



Országgyűlés Hivatala

Irattal: T/1447/23

Érkezett: 2010 NOV 16.

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Zárószavazás előtti módosító javaslat

**Dr. Kövér László úr,
az Országgyűlés elnöke részére**

Helyben

T/1447/

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény módosításáról szóló T/1447. számú törvényjavaslat T/1447/21. számú egységes javaslatához – a Hárszabály 107.§ (1) bekezdése alapján – a következő

zárószavazás előtti módosító javaslatot

terjesztem elő:

1. Az **egységes javaslat 1. §-ában** az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezetének 9. és 10. §-ait megállapító rendelkezések a következők szerint módosulnak:

„9. § (1) Különadó fizetésére köteles az a költségvetési szervnél, állami, önkormányzati, közalapítványi forrásból alapított, fenntartott vagy működési támogatásban részesített más **[jogi személynél]** szervezetnél foglalkoztatott magánszemély, aki munkavégzésre irányuló jogviszonya alapján, továbbá aki a takarékos állami gazdálkodásról és a költségvetési felelősségről szóló 2008. évi LXXV. törvény vagy a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény szerinti munkavégzésre irányuló jogviszonyban a (2) bekezdésben foglalt különadó-alapnak minősülő bevételt szerez, kivéve azt, akinek a jogviszonya megszűnését követő naptári naptól a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló törvényben meghatározott saját jogú nyugellátás kerül megállapításra.

(2) A különadó alapjának minősül az (1) bekezdésben említett jogviszony megszűnésével összefüggésben pénzben kifizetett, vagy bármely más formában juttatott (bármely esetben a továbbiakban: kifizetett) bevételből – ide nem értve **[a jogviszony megszűnésekor a magánszemélyt megillető jubileumi jutalmat]** a jogviszony 2005. január 1-jét megelőző megszűnése jogellenességét megállapító bírósági határozatban megállapított összegeket, illetve a felmentési (felmondási) időnek a munkavégzési kötelezettséggel járó időszakára fizetett [részére kifizetendő] munkabér, illetmény összegét, továbbá a szerződéses katonák leszerelési segélyét, de ideértve a Munka Törvénykönyvéről szóló 1992. évi XXII. törvény (a továbbiakban: Mt.) 3. § (6) bekezdése alapján megállapodás szerint kikötött ellenérték címén kifizetett bevételt – **[a**

rendszeres járandóságok 60 napra számított összegét meghaladó rész,] a (3)–(4) bekezdésben foglaltak figyelembevételével megállapított összeg.

(3) A (2) bekezdésben foglaltaktól eltérően nem minősül a különadó alapjának:

a) az állami vezetők, polgármesterek, (fő)jegyzők, a köztulajdonban álló gazdasági társaságok vezető tisztségviselői és felügyelőbizottságának tagjai esetében a (2) bekezdés szerinti bevétel kétfélmillió forintot meg nem haladó része,

b) más foglalkoztatott [**vonatkozásában**] esetében [a jogviszony megszűnésének évében esedékes szabadság megváltása címén kifizetett bevétel, valamint] a (2) bekezdés szerinti különadó alapba tartozó bevételnek a hárommillió-ötszázezer forintot meg nem haladó része, valamint a jogviszony megszűnésének évében esedékes szabadság megváltása címén kifizetett bevétel, illetve a jogviszony megszűnésekor a magánszemélyt megillető jubileumi jutalom. [bevétel hárommillió-ötszázezer forintot meg nem haladó része.]

(4) [A (2) bekezdésben foglaltaktól eltérően a különadó alapjának minősül a (2) bekezdés szerinti bevételnek – ide nem értve a (3) bekezdés b) pontban meghatározott személyeknek a jogviszony megszűnésének évében esedékes szabadság megváltása címén kifizetett bevételt – a rendszeres járandóságok 60 napra számított összegét meg nem haladó részéből a kétfélmillió forint feletti összeg.] A jogviszony 2005. január 1-jét követő megszűnése jogellenességét megállapító bírósági határozatban megállapított összegek után a különadó-fizetési kötelezettséget jogcímenként a (2)–(3) bekezdés rendelkezései szerint kell teljesíteni.

(5) A különadó alapját jogviszonyonként külön-külön kell megállapítani. A különadó alapja független attól, hogy a [**bevétel kifizetése**] kifizetett összeget egy vagy több adóévben [történik] kell jövedelemként figyelembe venni. Ha a bevétel megszerzése több részletben történik, azt kell feltételezni, hogy a magánszemély először a különadó-alapot nem képező [**adóköteles**] személyi jövedelemadó-köteles jövedelmet szerzi meg. A nem pénzben kifizetett bevételt a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény (a továbbiakban: Szja tv.) 3. § 9. pontjának megfelelő alkalmazásával kell megállapítani.

10. § A különadó mértéke a 9. § (2) [**és (4)**] bekezdése szerinti adóalaprak a 98 százaléka.”

2. Az **egységes javaslat 1. §-ában** az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezetének 11. § (3)–(7) bekezdései a következők szerint módosulnak:

„(3) A különadó alapjának 9. § szerint meghatározott összegét

a) az Szja tv. rendelkezéseinek alkalmazásában a jövedelem kiszámításánál nem kell figyelembe venni, azonban a kifizetés évére vonatkozó személyi jövedelemadó-bevallásban elkülönítve be kell vallani, és be kell számítani az Szja tv. 3. §-ának 75. pontja szerinti éves összes jövedelem megállapításánál;

b) a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló törvény alkalmazásában – figyelemmel a c) pont rendelkezésre – nem kell járulékalapnak tekinteni;

c) a b) pont rendelkezésétől eltérően, a felmentési (felmondási) időnek a munkavégzési kötelezettséggel nem járó részére kifizetett munkabért, illetmény összegét társadalombiztosítási járulékalapként és nyugdíj alapjául szolgáló

jövedelemként, valamint a munkavégzési kötelezettség alóli mentesítés idejét nyugdíjra jogosító szolgálati időként kell figyelembe venni.

(4) A társadalombiztosítási járulékalapnak nem minősülő különadó-alap[ja] után a kifizető az egészségügyi hozzájárulásról szóló törvény rendelkezései szerint 27 százalékos mértékű egészségügyi hozzájárulást fizet. A (3) bekezdés c) pontjában említett különadó-alap után a kifizető 27 százalék társadalombiztosítási járulékot fizet, továbbá a magánszemély a járulékfizetési kötelezettségét is a 10. § szerinti adó megfizetésével teljesíti.

(5) **[Amennyiben a különadó alapjául szolgáló bevételnek, vagy egy részének kifizetése e fejezet hatálybalépését megelőzően történt meg, az (1)–(2) bekezdések rendelkezéseitől eltérően**

a) a kifizető

aa) a (3) bekezdésben foglaltak figyelembevételével helyesbíti a magánszemélyt terhelő személyi jövedelemadó-előleget, járulékokat (magánnyugdíjpénztári tagdíjat), valamint az általa fizetendő társadalombiztosítási járulékot azzal, hogy a magánszemélyt terhelő, a kifizetéskor megállapított (levont) személyi jövedelemadó-előleg, járulékok (magánnyugdíj-pénztári tagdíj) és a megfelelő helyesbített összegek különbözete a magánszemélytől levont különadó-előlegnek, a kifizető által bevallott társadalombiztosítási járulékok egészségügyi hozzájárulásnak minősül;

ab) az e fejezet hatálybalépése napjának hónapjában keletkezett kötelezettségek bevallására nyitva álló határidőig az aa) alpontnak megfelelően – a különadó-alapot, a különadó-előlegnek, illetve egészségügyi hozzájárulásnak minősülő összeget e hónap kötelezettségeként feltüntetve – köteles bevallásának benyújtására, illetve a már benyújtott bevallásának módosítására;

ac) a magánszemélynek az ab) alpontban említett határidőig helyesbített adó- és járulékok igazolást ad ki, amelyben külön igazolja a különadó-alapot, a fizetendő különadót, a különadó-előlegnek minősülő levont összeget és a különadó még megfizetendő összegét;

b) a magánszemély a különadó még megfizetendő összegét 2011. március hó 1. napjáig fizeti meg.] A magánszemély az adóbevallásában bevallott különadó-kötelezettséggel szemben adóelőlegként veszi figyelembe a kifizető által levont különadót.

(6) **[A magánszemély az adóbevallásában adóelőlegként veszi figyelembe a kifizető által levont különadót, valamint – a megfizetésre nyitva álló határidő napjának kötelezettségeként feltüntetve – az általa a (2) bekezdés és az (5) bekezdés b) pontja szerint megfizetett különadót.] Az e fejezet hatálybalépése előtt megszerzett, különadó-köteles jövedelmek után az adókötelezettséget a következők szerint kell teljesíteni:**

a) a magánszemély a 2010. évről benyújtandó személyi jövedelemadó bevallásra előírt határidőig a különadó-kötelezettségét megállapítja és az erre a célra rendszeresített külön nyomtatványon bevallja, és az adót megfizeti.

b) a magánszemély az a) pont szerinti bevallásában megfizetett különadóként veszi figyelembe a különadó-alapba tartozó jövedelmek után a jövedelem megszerzése évében hatályos szabályok szerinti valamennyi közteher-kötelezettségét. Ha a magánszemély a 2010-ben őt törvény alapján megillető végkielégítést kapott, arra a

személyi jövedelemadóról szóló törvény rendelkezésétől eltérően az évek közötti megosztást nem alkalmazhatja.

c) a jövedelem megszerzése évében hatályos szabályok szerint a magánszemély valamennyi közteher-kötelezettségét úgy kell meghatározni, hogy a magánszemély a különadó-köteles jövedelem megszerzése évére (éveire) megállapított valamennyi közteher-kötelezettségéből levonja a különadó-köteles jövedelmek nélkül – annak figyelembe vételével, hogy a különadó-köteles jövedelmeket a magánszemély összes jövedelmébe az adóévben ekkor is be kell számítani – kiszámított közteher-kötelezettségét.

d) az (1) bekezdésben említett szervezet, gazdasági társaság – ide értve ezek jogutódját is – (a továbbiakban: kifizető) magánszemélyenkénti és a jövedelem juttatásának éve (évei) szerinti bontásban 2011. március 31-éig adatot szolgáltat az állami adóhatóságnak az általa kifizetett különadó-alapot képező összegről, valamint jogcímenként megbontva, az abból levont, a különadó fizetésére kötelezett magánszemélyt terhelő közterhekről.

e) a magánszemély kérésére a kifizető d) pontban említett adatokról és rendelkezésére álló, a különadó-fizetési kötelezettség teljesítéséhez szükséges adatokról a kérés beérkezését követő 30 napon belül tájékoztatja a magánszemélyt.

[(7) A kifizető által az (5) bekezdés a) pontjának ab) alpontja szerint benyújtott, illetve módosított bevallás beérkezését követően az Egészségbiztosítási Alapnak, a Nyugdíjbiztosítási Alapnak, a Munkaerőpiaci Alapnak és a magánnyugdíj-pénztáraknak korábban átutalt járulékok illetve tagdíjak összegéből a különadó-előlegnek minősülő összegeket – az adóhatóság jelzése alapján – a Magyar Államkincstár levonja a következő napo(ko)n utalandó összegből.]”

3. Az **egységes javaslat 1. §-ában** az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezetének 12. §-át megállapító rendelkezés a következők szerint módosul:

„[12. § E fejezet alkalmazásában rendszeres járandóságnak minősül minden olyan bevétel-különösen bér, munkadíj, tiszteletdíj - amely a magánszemélyt a jogviszony megszűnéséig e jogviszonyra tekintettel jogszabály vagy szerződés alapján a legutolsó besorolás szerint meghatározott időközönként vagy a tartós megbízás teljes időtartamára illeti meg.]

12. § E fejezet alkalmazásában

a) állami, önkormányzati, közalapítványi forrásból alapított szervezet: az olyan szervezet, amelyben a jogviszony megszűnésének időpontjában a Magyar Állam, a helyi önkormányzat, a közalapítvány külön-külön vagy együttesen számítva többségi tulajdonnal rendelkezik azzal, hogy többségi tulajdon alatt a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvény szerinti fogalmat kell érteni;

b) állami, önkormányzati, közalapítványi forrásból fenntartott szervezet: az olyan szervezet, amelynek éves költségvetését a jogviszony megszűnését megelőző adóévben külön-külön vagy együttesen számítva 50 százalékot meghaladó mértékben állami, önkormányzati vagy közalapítványi forrásból biztosítják;

c) állami, önkormányzati, közalapítványi forrásból működési támogatásban részesített szervezet: az olyan szervezet, amelynek éves költségvetéséhez a jogviszony

megszűnését megelőző adóévben az állam, az önkormányzat vagy a közalapítvány külön-külön vagy együttesen számítva 50 százalékot meghaladó mértékben nyújt működési támogatást.”

Indokolás

A szabályozás ismételt megalkotása során indokolt a korábbi szabályozásban észlelt problémák kezelése, továbbá a rendelkezések 2005-től való visszamenőleges alkalmazással kapcsolatos eljárásjogi szabályok megalkotása.

A szabályozás hatálya alá tartozó szervezetek körének pontosabb meghatározása

[Az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezete 9. § (1) bekezdését és 12. §-át érintő módosítási javaslat].

Az egységes javaslat alapján a szabályozás költségvetési szervnél, illetve meghatározott jogi személynél foglalkoztatott magánszemélyekre terjed ki. Ezen megfogalmazás mellett azonban nem alkalmazandóak a különadó szabályai a költségvetési forrásokat felhasználó, de jogi személynek nem minősülő szervezetek által foglalkoztatott magánszemélyekre. Tekintettel arra, hogy ezen kör kivételként történő kezelése nem indokolható, javasolható az alanyi kör meghatározásának pontosítása érdekében a „jogi személy” helyett a „szervezet” fogalom használata.

A szabályozás hatálya alá tartozó szervezeti kör meghatározásában az „*állami, önkormányzati, közalapítványi forrásból alapított, fenntartott vagy működési támogatásban részesített*” fordulat is értelmezési nehézségeket okozott, a korábbi szabályozás ugyanis nem tért ki arra, hogy milyen mértékű állami befolyás, milyen mértékű állami finanszírozás keletkeztet alanyiságot, és az állami befolyás meglétét, a finanszírozás, támogatás megvalósulását mely időpontban, időintervallumban kell vizsgálni. Szükséges tehát a szabályozás kiegészítése a fentiekre vonatkozóan magyarázó rendelkezésekkel.

A különadó alapja:

[Az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezete 9. § (2)–(4) bekezdéseit és 12. §-át érintő módosítási javaslat].

Tekintettel tehát arra, hogy a 60 napi rendszeres járandóság megállapítása a gyakorlatban egyrészt szükségtelen, másrészt megjelenése az egységes javaslatban értelemzavaró, indokolt az ehhez kapcsolódó rendelkezések kiiktatása.

Indokolt, hogy az állami vezetők, polgármesterek, (fő)jegyzők, a köztulajdonban álló gazdasági társaságok vezető tisztségviselői és felügyelőbizottságának tagjai esetében a teljes bevétel kétfélmillió forintot meghaladó része adóköteles legyen. Más foglalkoztatott esetében az adóköteles rész a bevétel három és fél millió összeg feletti része, de nem tartozik bele a jubileumi jutalom illetve a jogviszony megszűnésének évében esedékes szabadság megváltása címén kifizetett összeg.

Jogviszony jogellenes megszüntetésével összefüggésben kifizetett összegek

[Az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezete 9. § (2) és (4) bekezdését érintő módosítási javaslat].

Az egységes javaslat alapján a különadó-szabályozást a 2005. január 1-jétől megszerzett, a különadó hatálya alá tartozó jövedelmekre kell alkalmazni. Így alkalmazni kellene a szabályokat abban az esetben is, amikor a magánszemély jogviszonya 2005. január 1-jét – akár évekkel – megelőzően szűnt meg, de a magánszemély a jogviszony jogellenes megszüntetése megállapítása érdekében bírósághoz fordult, és a bíróság határozata alapján 2010. január 1-jét követően történik kifizetés.

Tekintettel arra, hogy a jogviszony megszűnése jogellenességét megállapító bírósági határozatban utólagosan megállapított felmondási időre járó bér, végkielégítés címén járó összegek már nem ugyanazon közgazdasági funkciót töltik be, valamint arra, hogy ezen összegek különadó alá vonására jogalkotói szándék nem irányult, indokolt a különadó alapjának meghatározása során a jogviszony 2005. január 1-jét megelőző megszűnése jogellenességét megállapító bírósági határozatban megállapított összegek kivételként történő szerepeltetése.

A jogviszony 2005. január 1-jét követő megszűnése jogellenességét megállapító bírósági határozatban megállapított összegek után a különadó-fizetési kötelezettséget a megfelelő jogcím szerint kell teljesíteni.

A jogviszony megszűnésétől függetlenül nyugdíjazottak problémája

[Az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezete 11. § (3) és (4) bekezdését érintő módosítási javaslat].

Azok esetében, akiknek a jogviszonya nem nyugdíjazás miatt szűnt meg, azonban nyugdíjra való jogosultságukat a jogviszony megszűnését követően, és 2010. december 30-át megelőzően megszerezték, és nyugdíjuk megállapítása megtörtént, a nyugdíj megállapításának az utólagos korrigálása válik szükségessé az egységes javaslat alapján. Az egységes javaslat visszamenőleges alkalmazásából következően számos esetben előfordulhat, hogy a már megállapított nyugdíjat a járulékalap módosulása miatt korrigálni kell, továbbá az is, hogy a nyugdíj-megállapításnál figyelembe vehető szolgálati idő lecsökken, esetleg utólag nem lesz meg a nyugdíjazáshoz szükséges idő.

A különadó-alappá váló kereset az egységes javaslat szerint ugyanis nem minősül járulékalapnak, vagyis nyugdíjjárulékot sem kell utána fizetni. A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény (a továbbiakban: Tny. törvény) szerint pedig nem lehet szolgálati időként figyelembe venni a munkavégzés alóli mentesítés időtartamát, ha erre az időre nyugdíjjárulék alapjául szolgáló kereset, jövedelem kifizetés nem történt. A felmentési (felmondási) idő azon hónapjai tehát, amelyre járó munkabér különadó-alapnak minősül, a nyugdíj megállapításakor nem minősülnek szolgálati időnek.

A módosító javaslat alapján azok esetében, akiknek a jogviszonya nem nyugdíjazás miatt szűnik meg, a későbbi nyugdíj-megállapítás szempontjából a különadó-alapból a felmentési időnek a munkavégzési kötelezettséggel nem járó részére kifizetett munkabért, illetmény összegét társadalombiztosítási járulékalapként és nyugdíj alapjául szolgáló jövedelemként, valamint a munkavégzési kötelezettség alóli mentesítés idejét nyugdíjra jogosító szolgálati időként kell figyelembe venni azzal, hogy a járulékot a

különadóval fizeti meg. Ez megoldja a szolgálati idő keletkezésének a problémáját, valamint a kifizetéseket meghagyja a nyugdíj meghatározásánál figyelembe vehetőként.

A korábban nyugdíjazottak esetében a különadó-fizetési kötelezettség a megállapított nyugdíjra nincs hatással.

A különadó-fizetés eljárási szabályai

[Az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezete 11. § (5) bekezdését érintő módosítási javaslat.]

A rendelkezések visszamenőleges alkalmazása miatt szükséges külön rendelkezni a jövőben fizetendő különadóra vonatkozó eljárási szabályokról.

A szabályozás visszamenőleges alkalmazásának eljárási szabályai

[Az egyes gazdasági és pénzügyi tárgyú törvények megalkotásáról, illetve módosításáról szóló 2010. évi XC. törvény II. fejezete 11. § (6) bekezdését érintő módosítási javaslat.]

Az e fejezet hatálybalépése előtt megszerzett, különadó-köteles jövedelmek után a javaslat alapján az adókötelezettséget a következők szerint kell teljesíteni. A magánszemély a 2010. évről benyújtandó személyi jövedelemadó bevallásra előírt határidőig a különadó-kötelezettségét megállapítja és az erre a célra rendszeresített külön nyomtatványon bevallja, és az adót megfizeti.

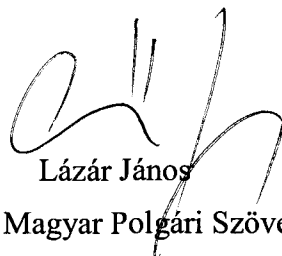
A magánszemély a különadó-bevallásában megfizetett különadóként veszi figyelembe a különadó-alapba tartozó jövedelmek után a jövedelem megszerzése évében hatályos szabályok szerinti valamennyi közteher-kötelezettségét.

A jövedelem megszerzése évében hatályos szabályok szerint a magánszemély valamennyi közteher-kötelezettségét úgy kell meghatározni, hogy a magánszemély a különadó-köteles jövedelem megszerzése éveire (éveire) megállapított valamennyi közteher-kötelezettségéből levonja a különadó-köteles jövedelmek nélkül – annak figyelembe vételével, hogy a különadó-köteles jövedelmeket a magánszemély összes jövedelmébe az adóévben ekkor is be kell számítani – kiszámított közteher-kötelezettségét.

Az ilyen kifizetésekkel érintett szervezet, gazdasági társaság magánszemélyenkénti és a jövedelem juttatásának éve szerinti bontásban 2011. március 31-éig adatot szolgáltat az állami adóhatóságnak az általa kifizetett különadó-alapot képező összegről, valamint jogcímenként megbontva, az abból levont, a különadó fizetésére kötelezett magánszemélyt terhelő közterhekről.

A magánszemély kérésére a kifizető a rendelkezésére álló, a különadó-fizetési kötelezettség teljesítéséhez szükséges adatokról a kérés beérkezését követő 30 napon belül tájékoztatást ad a magánszemélynek.

Budapest, 2010. november 16.



Lázár János

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség