

2012. évi ... törvény

az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény módosításáról

1. §

Az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény (a továbbiakban: ÁSZ tv.) 5. § (2) bekezdése a következők szerint módosul:

„Az Állami Számvevőszék az államháztartás gazdálkodásának ellenőrzése keretében ellenőrzi a központi költségvetés szerkezeti rendjébe tartozó fejezetek működését, a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak és az elkülönített állami pénzalapoknak a felhasználását.”

2. §

Az ÁSZ tv. 5. § (4) bekezdése a következők szerint módosul:

„(4) Az Állami Számvevőszék a nemzeti vagyon kezelésének ellenőrzése keretében

- a) ellenőrzi a kormányzati szektor körébe tartozó vagyon kezelését, a vagyonnal való gazdálkodást, az állami tulajdonban (résztulajdonban) lévő gazdálkodó szervezetek vagyonérték-megőrző és vagyongyarapító tevékenységét, a kormányzati szektor körébe tartozó vagyon elidegenítésére, illetve megterhelésére vonatkozó szabályok betartását;
- b) ellenőrizheti az állami vagy önkormányzati tulajdonban (résztulajdonban) lévő gazdálkodó szervezetek vagyongazdálkodását.”

3. §

Az ÁSZ tv. 5. § (7) bekezdése a következők szerint módosul:

„(7) Az Állami Számvevőszék ellenőrzi a központi költségvetés végrehajtásáról készített zárszámadást. Az ellenőrzés eredményéről az Állami Számvevőszék — az általa is elfogadott nemzetközi szakmai szabályok (standardok) szerint — véleményt alkot (megbízhatósági nyilatkozatot tesz). A központi költségvetés végrehajtásának ellenőrzése keretében az Állami Számvevőszék ellenőrzése kiterjed

- a) a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai költségvetésének végrehajtásáról készített zárszámadásra és a társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak a pénzügyi beszámolójára;
- b) az elkülönített állami pénzalapok költségvetésének végrehajtásáról készített zárszámadásra.”

4. §

Az ÁSZ tv. 5. § (8) bekezdése a következők szerint módosul:

„(8) Az Állami Számvevőszék ellenőrzi az állami adóhatóság, valamint a vámhatóság tevékenységét.”

5. §

Az ÁSZ tv. 23. § (1) bekezdése a következők szerint módosul:

„(1) Az Állami Számvevőszék az általa végzett ellenőrzések szakmai szabályait, módszereit – az elfogadott nemzetközi szakmai szabályok (standardok) szerint — maga alakítja ki, a kialakított szabályokat nyilvánosságra hozza.”

6. §

Ez a törvény a kihirdetését követő 5. napon lép hatályba, és az azt követő napon hatályát veszti.

INDOKOLÁS

Általános indokolás

A törvényjavaslat egyik fő célja, hogy megoldást keressen a **helyi önkormányzatok** külső (független) pénzügyi ellenőrzése terén évtizedek óta fennálló elszámoltatási (szabályozási és ellenőrzési) problémára, ami az új önkormányzati és az új államháztartási törvény megalkotásával a korábbinál is élesebben merül fel. (A magyar helyi önkormányzatok döntő többségénél – mintegy háromnegyedénél: a kisebbeknél, ahol a törvény független könyvvizsgáló megbízását nem írta elő – két évtizede ellenőrizetlenek a zárszámadások. A nagyobbaknál eddig kötelező volt független könyvvizsgáló megbízása, a hatályos törvények azonban ezt már nem írják elő.) Az Állami Számvevőszék elnöke hivatalosan közölte, hogy az ASZ nem fogja a helyi önkormányzatok éves pénzügyi beszámolóit auditálni. Európában ez nem is számvevőszéki, hanem központi (vagy tartományi) kormányzati feladat, aminek az ellátása a múlt század közepéig Magyarországon is a Kormány (a Belügyminisztérium számvevősége) kötelezettsége volt. (Az ÁSZ évente csak 100-150 helyi önkormányzatnál végez valamiféle ellenőrzést, de az sem terjed ki az éves pénzügyi beszámolók – zárszámadás - auditálására. Erőforrásainak, költségvetési támogatásának közel egyharmadát használta ugyanakkor az elmúlt időszakban az államháztartás helyi szintjének, illetőleg a központi költségvetés önkormányzati fejezetének az ellenőrzésére.)

A javaslat másik fő célja a számvevőszéki ellenőrzés kiterjesztése a **kormányzati szektor** egészére. Az uniós statisztika szerint meghatározott kormányzati szektor nagyobb szervezeti kör, mint az államháztartás. Előbbibe mindazon szervezetek beletartoznak, amelyek közjavakat állítanak elő, és/vagy részt vesznek a nemzeti jövedelem és a nemzeti vagyon elosztásában, irányításukat kormányzati szervek végzik. Olyan jelentős szervezetek tartoznak ide, mint a MÁV START Zrt., az Állami Autópálya Kezelő Zrt., az Államadósságkezelő Központ Zrt. vagy a Művészetek Palotája Kulturális Szolgáltató (MÜPA) Kft., a Nemzeti Színház Zrt., a Nemzeti Média-és Hírközlési Hatóság, továbbá a kormány által irányított (finanszírozott) közalapítványok és bizonyos közhasznú társaságok.

A javaslat célja végül, hogy törvény deklarálja az elszámoltatásnak azt a követelményét, ami szerint a közpénzek és a közvagyon használatának független ellenőrzését Magyarországon a **nemzetközileg elfogadott szakmai szabályok** - az IFAC/INTOSAI standardok - szerint kell végezni. Ezek előírják, hogy a számvevőszékek a kormány éves pénzügyi beszámolóját, a zárszámadás egészét auditálják, és az ellenőrzés eredményéről független szakvéleményt (megbízhatósági nyilatkozatot) adjanak.

Részletes indokolás

Az 1. §-hoz

A „helyi önkormányzatok és a kisebbségi önkormányzatok továbbá ezek társulásai gazdálkodását,” valamint az arról szóló zárszámadást – az európai gyakorlatnak és az egykori magyar megoldásnak megfelelően - nem a számvevőszéknek, hanem a központi (belügyi) kormányzatnak kell ellenőriznie.

A 2. §-hoz

Az állami vagyon számvevőszéki ellenőrzésének nem csak az államháztartásra, hanem a kormányzati szektor egészére ki kell terjednie. Ezt a követelményt a hatályos törvény nem érvényesíti, ezért indokolt a jelenlegi előírás módosítása.

A 3. §-hoz

Az ÁSZ által végzett pénzügyi ellenőrzés eredményét – amint az elemi beszámolók egy szűkebb körében jelenleg is történik – a zárszámadás egészére vonatkozóan (megbízhatósági nyilatkozat formájában) is deklarálni szükséges.

Az 4. §-hoz

A *„helyi önkormányzatok adóztatási és egyéb bevételszerző tevékenységét”* – amennyiben indokoltnak tartja – a központi kormányzat ellenőrizheti.

A 5. §-hoz

A törvény mondja ki, hogy – a számvevőszéki ellenőrzés függetlenségének sérelme nélkül – az ellenőrzés módszereit, eljárásait a nemzetköz (INTOSAI) standardok figyelembe vételével kell kidolgozni és alkalmazni.

A 6. §-hoz

Hatályba léptető és deregulációs rendelkezés.



Dr. Nyikos László
országgyűlési képviselő

képviselői önálló indítvány

Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben


Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten - a Hárszabály 85. § (2) bekezdés d) pontja alapján - benyújtom az Állami Számvevőszékről szóló 2011. évi LXVI. törvény módosításáról készített törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat indokolását csatolom.

Budapest, 2012. február 27.

Tisztelettel:



Dr. Nyikos László
Jobbik