

2012. évi ... törvény

Érkezett: 2012 JÚL 16.

**a jogalkotás kiszámíthatóságának megteremtése érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi
CXXX. törvény módosításáról**

1. §

A jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény a következő 13/A. §-sal egészül ki:

„13/A. § A jogalkotás kiszámíthatósága szempontjából kiemelt jelentőségűnek minősül

- a) az állam javára teljesítendő fizetési kötelezettség megállapításáról vagy terhesebbé tételéről,
 - b) a Polgári Törvénykönyvről,
 - c) a családjogról,
 - d) a gazdasági társaságokról,
 - e) a Munka Törvénykönyvéről,
 - f) a cégeljárásról és a cégnyilvántartásról,
 - g) a szövetkezetekről,
 - h) a fizetésképtelenséggel összefüggő eljárásokról,
 - i) a végrehajtásról,
 - j) a számvitelről,
 - k) az ingatlan-nyilvántartásról
 - l) a polgári perrendtartásról,
 - m) a pénzügyi szervezetekről,
 - n) a tisztességtelen piaci magatartás és a gazdasági versenykorlátozás tilalmáról,
 - o) a Büntető Törvénykönyvről,
 - p) a büntetőeljárásról,
 - q) az államháztartásról,
 - r) a közigazgatási hatósági eljárásról,
 - s) a jogalkotásról,
 - t) a jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől
- szóló törvény.

(2) A kiemelt jelentőségű törvény és annak módosítása január 1-jén vagy július 1-jén lép hatályba, kivéve, ha

- a) arra az Alkotmánybíróság, az Emberi Jogok Európai Bírósága, az Európai Unió Bírósága döntése miatt van szükség, vagy
- b) arra az Alaptörvényben meghatározott minősített időszak kihirdetésére okot adó körülmények elhárításával összefüggésben van szükség,
- c) arra az (1) bekezdés a) pontja szerinti törvény esetében évente egy alkalommal, ha az az államháztartás súlyos egyensúlytalanságának megszüntetése érdekében van szükség.

(3) A kiemelt jelentőségű törvény és annak módosítása más törvényt csak akkor módosíthat, ha a kiemelt jelentőségű törvény vagy annak módosítása által elérni kívánt joghatáshoz más törvény módosítása nélkülözhetetlen.

(4) A kiemelt jelentőségű törvényt kiemelt jelentőségűnek nem minősülő törvény nem módosíthat, kivéve, ha az általa elérni kívánt joghatáshoz más törvény módosítása nélkülözhetetlen.

(5) A kiemelt jelentőségű törvény nem módosítható, ha az adott naptári évben két módosítását már kihirdették.

(6) Az (5) bekezdésben meghatározott korlátot nem kell alkalmazni, ha a Kormány által előterjesztett törvényjavaslat az adott naptári évben elkövetett jogalkotási hibát javít, és a hibát előidéző – a Kormány által előterjesztett vagy támogatott - törvényjavaslat esetén a kormány képviselőjében eljáró miniszter e megbízatása a hibát javító törvény benyújtásakor már nem áll fenn.”

2. §

A központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról szóló 2010. évi XLIII. törvény 37. § (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az (1) bekezdésben meghatározott államtitkár akadályoztatása esetén az Országgyűlés bizottsága ülésén

a) a minisztert az Alaptörvény megalkotása vagy módosítása, sarkalatos törvényjavaslat, a jogalkotás kiszámíthatósága szempontjából kiemelt jelentőségűnek minősülő törvényjavaslat, valamint a költségvetési és a zárszámadási törvényjavaslat tárgyalása során államtitkár vagy helyettes államtitkár,

b) az a) pont alá nem tartozó esetben

ba) a minisztert az általa vezetett minisztérium állományába tartozó, állásfoglalásra jogosult, vezetői munkakört betöltő személy,

bb) a tárca nélküli minisztert a kormányzati tevékenység összehangolásáért felelős miniszter által vezetett minisztérium állományába tartozó, a tárca nélküli miniszter tevékenységét segítő helyettes államtitkár vagy vezetői munkakört betöltő személy helyettesíti.”

3. §

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételtől szóló 2010. évi CXXXI. törvény 6. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

“(2) Ha a közzétett jogszabálytervezet más jogszabály legalább tíz szakaszának módosítására irányul, a módosítani kívánt jogszabályt a módosításokkal egységes szerkezetben, a tervezett módosításokat megjelölve is közzé kell tenni.”

4. §

Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 60. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A törvényjavaslat indokolásának részeként elektronikus úton, kimásolható formátumban be kell nyújtani a törvényjavaslat által módosítani kívánt törvénynek a módosításokkal egységes szerkezetű, a tervezett módosításokat megjelölő szövegét.”

5. §

Ez a törvény 2013. január 1-jén lép hatályba.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

A tartalmi alkotmányértékek száma és jelentősége sem elhanyagolható, ám a hivatalban lévő Országgyűlés és Kormány legnagyobb bűne a jogállammal szemben a jogbiztonságba vetett hit felszámolása. Nem ez az első időszak, amikor az ötletszerű, a következmények ismerete nélkül elfogadott jogszabályok aláássák a közbizalmat, de a magyar parlamentarizmus közelmúltjában példátlan az elmúlt két év gyakorlata: alapvető törvények folyamatos, előkészítés és felkészülési idő nélkül vagy visszaható hatállyal hatályba léptetett módosításai, gyakran változó jogalkotói álláspontok, állandó korrekciós kényszer, illetve számos jogalkotási hiba. A jogalkotás komolyan vehető keretek hiányában kiszámíthatatlan, az eljárási szabályokat a kormánytöbbség nem tartja be, hisz bármikor módosíthatja vagy következmények nélkül figyelmen kívül hagyhatja azokat.

Márpedig ennek következmények vannak, még hozzá egyre súlyosabbak: nem csak a Kormányba és a kormányzásba, hanem a jogalanyoknak az állam és jog kiszámíthatatlanságába vetett hite is megingott. Ezt visszaadni sok év következetes jogalkotása, jó kormányzása tudná csak, a kialakult helyzetet a rendelkezésre álló eszközökkel kezelni azonban a jelenlegi Országgyűlésnek is felelőssége.

Az LMP ezért javasolja egy „kiszámíthatósági törvény” elfogadását, amely a gazdaság működése és a hosszútávon meghatározó egyéni életdöntések szempontjából legfontosabb törvények megalkotására és módosítására szigorú, a kiszámíthatóságba vetett bizalmat helyreállító eljárási szabályokat határoz meg. Az érintett, összefoglalóan a jogalkotás kiszámíthatósága szempontjából kiemelt jelentőségűnek nevezett törvényeket ennek megfelelően nem alkotmányos jelenségük alapján javasoljuk meghatározni, hanem elsősorban a gazdaságban betöltött szerepükre tekintettel. Ennek megfelelően kiemelt jelentőségűek lennének a polgári, gazdasági, a büntető anyagi jog és a munkajog nagy kódexei, a teljes anyagi adójog (az adóalanyokra terhes szabályozási elemek megállapítás tekintetében), a három nagy eljárási kódex, valamint maga a jogalkotási eljárás szabályrendszere.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

az 1. §-hoz

A szabályozási cél eléréséhez elsődlegesen a jogalkotási törvény módosítása szükséges: a törvényjavaslat egyrészt törvényalkotási tárgykörök megjelölésével meghatározza a kiemelt jelentőségű törvények körét, másrészt meghatározza az e minőséghez kapcsolódó legfontosabb jogkövetkezményeket. E törvények esetében a szabályozási váltás hatálybalépése kizárólag évente kétszer (január 1-jén vagy július 1-jén) történhet meg. Kivétel azonban a főszabály alól, ha módosítás alkotmánybírói, strasbourgi vagy luxemburgi bírósági döntés miatt, valamint – közterheket meghatározó jogszabály esetén, évente egy esetben – az államháztartási egyensúly helyreállítása érdekében szükséges, illetve arra minősített időszak kihirdetésére okot adó körülmények adtak okot. A módosítás formai korlátja, hogy arra évente legfeljebb két alkalommal kerülhetne sor, emellett ezen törvények módosítására főszabály szerint önállóan, más törvényt módosításokkal egybe nem szerkesztve kerülne sor. Az évi kétszeri módosítás tilalma alól ugyanakkor kivételként javaslom meghatározni a jogalkotási hibát javító javaslatokat, de csak abban az esetben, ha a hiba politikai következményeit az előterjesztő miniszter vagy képviselő esetében a javítási javaslat benyújtása előtt a megbízatás visszaadásával (vagy visszavonásával) levonták.

a 2. §-hoz

A kormánytagok jogállási törvényének módosításával úgy javasoljuk módosítani a miniszterek helyettesítésének rendjét, hogy az alkotmányozás, a kiemelt jelentőségű törvények, valamint a sarkalatos törvények és a költségvetési eljárás esetén az országgyűlési bizottsági tárgyalásban legalább helyettes államtitkári szintre emeli a képviselőt. Az ennél alacsonyabb szintű képviselő – mint azt a gyakorlat is mutatja – komoly ügyekben a szabályozás előkészítéséért való kormányzati felelősség elmaszátolásához vezethet.

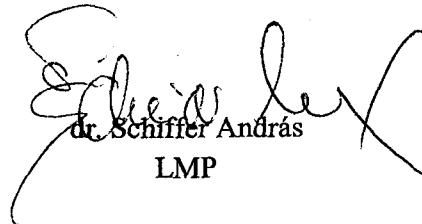
a 3-4. §-okhoz

A jogszabályok előkészítésében való társadalmi részvételről szóló 2010. évi CXXXI. törvény a megfelelő jogrendszeri helye egy olyan előírásnak, amely az előhatályosítást (a normaszöveg tervezetének az alapszöveggel egységes szerkezetű, a véleményezést megkönnyítő és a hibalehetőségeket csökkentő elkészítését) kötelezővé teszi már a tervezet elektronikus közzétételkor. E rendelkezés párja az országgyűlési törvénybe javasolt azon szabály, amely az előhatályosított szövegnek a törvényjavaslat benyújtásával egyidejű közzétételét is előírja.

az 5. §-hoz

A hatálybalépést a törvényjavaslat tartalmával összhangban javasoljuk meghatározni.

Budapest, 2012. július 16.



Dr. Schiffer András
LMP



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

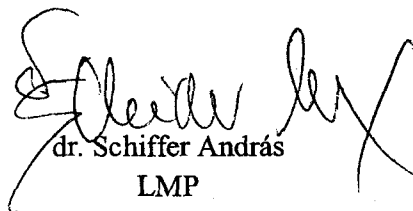
Kövér László úrnak
az Országgyűlés elnöke

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX. 30.) OGY határozat 87. § (2) bekezdése alapján mellékelten benyújtjuk a **jogalkotás kiszámíthatóságának megteremtése érdekében a jogalkotásról szóló 2010. évi CXXX. törvény módosításáról** szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2012. július 16.


dr. Schiffer András
LMP