

irómanyszám: H/8865

Érkezett: 2012 OKT 25.

**Az Országgyűlés
.../2012. (...) OGY
határozata**

A használtcikk kereskedelemhez kapcsolódó szabályozás felülvizsgálatáról és az ehhez kapcsolódó jogalkotási feladatok meghatározásáról

Az Országgyűlés az Alaptörvény Alapvetés P) cikkében foglalt kötelezettség előírásainak teljesítése érdekében – figyelembe véve az Alapvetés R) cikk (3) bekezdésében és T) cikk (1) bekezdésében foglalt követelményeket – a használtcikk kereskedelem környezeti hatásainak társadalmi elvárásokkal összhangban lévő kezelésére és az e tevékenységgel összefüggő tárolás, raktározás speciális szabályainak megteremtése érdekében a következő határozatot hozza:

1. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy készítse elő és terjessze az Országgyűlés elé a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. tv. 3. § (4) bekezdésének módosítását, annak érdekében, hogy a használtcikk kereskedelmi tevékenység a közrend, a közbiztonság, az emberek, az állatok, a növények egészségének és életének védelme, a környezet védelme, közegészségügyi követelmények érvényesülése megvalósulásával történjen.
2. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy a kereskedelmi tevékenységek végzésének feltételeiről szóló 210/2009. (IX. 29.) Kormányrendelet, valamint a telepengedély, illetve a telep létesítésének bejelentése alapján gyakorolható egyes termelő és egyes szolgáltató tevékenységekről, valamint a telepengedélyezés rendjéről és a bejelentés szabályairól szóló 358/2008. (XII. 31.) Kormányrendelet 1. mellékletét a raktározás tárolás tevékenység tekintetében vizsgálja felül, annak érdekében, hogy a használtcikk kereskedelmet folytatni csak a hatóságok előzetes kontrolja után, vagyis engedélyezést követően lehessen.
3. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy az országos településrendezési és építési követelményekről szóló 253/2007. (XII. 20.) Kormányrendeletben /OTÉK/ szigorú követelményekkel határozza meg, hogy mely övezetben lehet kizárólagosan e kereskedelmi tevékenységet telephellyel folytatni megelőzendő a lakóterületeken való környezeti terhelések aránytalan megnövekedését. Indokolt esetben a tevékenység nagyságrendjéhez igazodó differenciált szabályozást vezessen be.
4. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy készítse elő és terjessze az Országgyűlés elé a 2012. évi II. törvény módosítását annak érdekében, hogy jogellenesen vagy engedély nélkül folytatott használtcikk kereskedelmi tevékenység szabálysértési tényállást valósítson meg, függetlenül a tevékenység ellenőrzésére jogosult hatóságok szankciórendszerétől, ezzel erősítve a személyes felelősség megvalósulását.
5. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy a hatósági ellenőrzési jogkörrel rendelkező hatóságok ellenőrzési szempontjait az irányadó végrehajtási jogszabályokban vizsgálja felül annak érdekében, hogy az elkülönült hatáskörrel rendelkező szervek tételes ellenőrzési szempontok alapján, egységes fellépéssel hatékonyan tudják a jogi keretek megtartását ellenőrizni.
6. Az Országgyűlés felkéri a Kormányt, hogy az 1-5. pontok előírásainak hatékony és haladéktalan megvalósításához szükséges jogszabályi környezet előkészítéséről 2012. november 30-ig gondoskodjon.
7. Ez a határozat a közzétételét követő napon lép hatályba.

Indokolás

Évek óta fennálló jelenség a különböző /ruha, elektromos kisgép, műszaki cikkek, gépjármű, építőanyag stb./ árucikk kategóriába tartozó használt árucikkek magán ingatlanon történő – rendszerint rendszertelen és rendezetlen – felhalmozása kiskereskedelmi céllal.

Az ebből fakadó általános problémák - környezetvédelmi: zaj, bűz, talajszennyezés; feketegazdaság: számlaadási kötelezettség elmulasztása, munkavédelmi követelmények be nem tartása, ellenőrizetlen eredetű áruk; közegészségügy: rágszálók elszaporodása; teherforgalom növekedés; övezeti előírásoknak nem megfelelő ingatlan használat; szomszédos ingatlanok leértékelődése – a települési jegyzők számára nem ismeretlenek, mert a szűkebb és a távolabbi környezetből érkező lakossági panaszok hozzájuk érkeznek meg legelőször.

De a települési jegyzőn kívül további ellenőrző hatóságok is részt vesznek ezen tevékenységek felügyeletében, így a körzetközponti jegyzőség, a kormányhivatalok szakigazgatási szervei, Környezetvédelmi, Természetvédelmi Vízügyi Felügyelőségek, NAV. Azonban a számos hatáskörrel rendelkező ellenőrző szervek mellett is napjainkra sem sikerült a társadalmi igénynek megfelelő, a környezeti terhelést minimálisra csökkentő szabályozási keretek közé szorítani ezt a tevékenységet.

Függetlenül attól, hogy a használtcikk hol keletkezik - Magyarországon, EU-ban vagy Unión kívüli államban - nem engedhető meg, hogy bármilyen indokkal komoly területek károsodjanak, értéktelenedjenek el ott, ahol ilyen tevékenységet folytató vállalkozás telepszik le. Nem engedhető meg, hogy a használtcikk tárolás és a hulladékkezelés fogalmai a gyakorlatban összemosódjanak.

Javasoljuk ezért:

A/ A használtcikk kereskedelem csak üzletben vagy csak piacon kijelölt helyen történjen; magán ingatlanokon, arra megfelelő övezetben csak az árucikkek - fajtánként elkülönített - tárolása történjen;

B/ A használtcikk kereskedők tevékenységének az árujuk mennyiségéhez igazodóan bejelentés-, vagy engedélykötelességet differenciálni kell;

C/ Nem a kereskedelmi tevékenységet, hanem annak helyszínét is kategorikusan meg kell határozni.

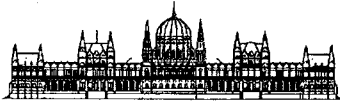
Kezdeményezzük, hogy a szabálysértési tényállás megfogalmazásában a jogosulatlan tevékenység pénzbírsággal vagy a termék elkobzásával legyen szankcionálva.

Meglátásunk szerint a fenti javaslatok elfogadásával a kereskedelmi jogosultság megmaradhat, de csak rendezett feltételek mellett. Telepszerű működés esetén az övezeti előírásoknak lehet olyan szigorítást adni a OTÉK-ban, HÉSZ-ben, hogy lakóövezetben ez a fajta (nem az alapellátást szolgáló kereskedelmi, szolgáltató) tevékenység kizárható legyen.

Az Alaptörvény Alapvetés R) cikk (3) bekezdése előírja, hogy az Alaptörvény rendelkezéseit azok céljával, a benne foglalt Nemzeti hitvallással és történeti alkotmányunk vívmányaival összhangban kell értelmezni. Ennek megfelelően a magyarországi ingatlanok természeti adottságainak és értékének jogszabályi védelme elsődleges fontosságú. Az Alaptörvény P) cikke pedig kötelezően ellátandó feladatként írja elő az Állam részére a természeti erőforrások, különösen a termőföld, az erdők és a vízkészlet védelmét, fenntartását és a jövő

nemzedékek számára való megőrzését, tekintettel arra, hogy azok a nemzet közös örökségét képezik.

A fentiek alapján az Országgyűlésnek javasolt intézkedések megtételét elengedhetetlennek tartjuk.



országgyűlési képviselő

Képviselői önálló indítvány

Kövér László úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Mellékelten – az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 28. § (4) bekezdése alapján – benyújtjuk „**A használtcikk kereskedelemhez kapcsolódó szabályozás felülvizsgálatáról és az ehhez kapcsolódó jogalkotási feladatok meghatározásáról**” című határozati javaslatot.

A javaslat indokolását mellékelten csatoljuk.

Budapest, 2012. október 24.

Hegedűs Lorántné
országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom

Bödecs Barna
országgyűlési képviselő
Jobbik Magyarországért Mozgalom