

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Országgyűlési Hivatala

Irományszám: T/11640

Érkezett: 2013 JÚN 21.

Önálló képviselői indítvány (törvényjavaslat)
ÚJ VÁLTOZAT!!!!


Kövér László úrnak
az Országgyűlés elnöke

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

Az Alaptörvény 6. cikk (1) bekezdése alapján mellékelten benyújtom az egyes törvényeknek az uniós támogatásokkal és a közvagyon felhasználásával összefüggő pályázati eljárások nyilvánosságához szükséges módosításáról szóló törvényjavaslatot.

Budapest, 2013. június „21.”


dr. Schiffer András
független képviselő
(LMP)

2013. évi ... törvény

egyes törvényeknek az uniós támogatásokkal és a közvagyon felhasználásával összefüggő pályázati eljárások nyilvánosságához szükséges módosításáról

1. §

A koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény 9/A. § (3)-(4) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(3) Az emlékeztetőt, valamint – a nyilvánosságra törvény alapján nem hozható adatok kitarásával – a benyújtott pályázati anyagokat a pályázat elbírálásáról szóló döntés közzétételével egyidejűleg a pályázat kiírójának honlapján közzé kell tenni.

(4) A (3) bekezdés szerinti közzététel elmaradása esetén a koncessziós pályázat, valamint az az alapján megkötött szerződés érvénytelen.”

2. §

A Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény 26. §-a a következő (2a)-(2b) bekezdésekkel egészül ki:

„(2a) Az NFA a nyilvános pályázat értékeléséről emlékeztetőt készít, amelyben a pályázók alkalmasságát, vagy alkalmatlanságát a pályázatban előírt alkalmassági szempontok alapján kell indokolni.

(2b) Az NFA a (2b) bekezdés szerinti emlékeztetőt, valamint – a nyilvánosságra törvény alapján nem hozható adatok kitarásával – a benyújtott pályázati anyagokat a pályázat elbírálásáról szóló tájékoztatással egyidejűleg honlapján közzéteszi. A közzététel elmaradása esetén a pályázat, valamint az az alapján megkötött szerződés érvénytelen.”

3. §

A közbeszerzésekről szóló 2012. évi CVIII. törvény 77. §-a a következő (5a)-(5b) bekezdésekkel egészül ki:

„(5a) Az ajánlatkérő az ajánlatok elbírálásáról készített összegezést, valamint – a nyilvánosságra e törvény alapján nem hozható adatok kitarásával – a benyújtott ajánlatokat az (1) bekezdés szerinti tájékoztatással egyidejűleg saját honlapján, ha honlappal nem rendelkezik a Közbeszerzési Hatóság vagy önkormányzati intézmény esetén a fenntartó honlapján közzéteszi.

(5b) Az (5a) bekezdés szerinti közzététel elmaradása esetén a közbeszerzési eljárás, valamint az az alapján megkötött szerződés érvénytelen.”

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény a következő 70/A. alcímmel és 108/A. §-sal egészül ki:

4. §

„70/A. Az európai uniós forrásokra vonatkozó nyilvánossági követelmények

108/A. § (1) Európai uniós forrásra vonatkozó támogatási szerződés kizárólag a nemzeti vagyonról szóló törvény szerint átlátható szervezetnek minősülő kedvezményezettel köthető.

(2) Az európai uniós forrásra vonatkozó támogatási szerződés megkötésére jogosult szerv a honlapján

a) a támogatásról szóló döntést, a pályázók azonosító adatait, a benyújtott pályázatok oldalhű digitális másolatát, valamint a pályázatoknak (pályázati pontszámok alkalmazása esetén ezeket is tartalmazó) értékelését a döntést követően,

b) a támogatási szerződést, valamint az (1) bekezdés szerinti feltétel fennállását igazoló okiratokat a támogatási szerződés megkötését követően

három napon belül közzéteszi.

(3) A (2) bekezdés szerinti közzététel elmaradása esetén a pályázat és a támogatási szerződés érvénytelen.”

5. §

Ez a törvény a kihirdetését követő hónap első napján lép hatályba, és a kihirdetését követő hónap második napján hatályát veszti.

INDOKOLÁS

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az LMP – korábbi javaslatát az uniós támogatási eljárások nyilvánosságával összefüggő problémákra tekintettel kiegészítve – törvényjavaslatot nyújt be az uniós támogatásokkal és nemzeti vagyon hasznosítására vagy közfeladat ellátására vonatkozó szerződések megkötésére vonatkozó eljárás teljes nyilvánosságának megteremtésére. Akár közbeszerzés, akár koncesszió, akár más konstrukció (pl. az állami földek NFA általi használatba adása) keretében történik a rendelkezés a közjavakkal, ez minden esetben csak úgy történhet, hogy a teljes pályázati dokumentációt, azaz a nyertes és vesztes pályázatok szövegét, valamint azok részletes értékelését az eredményhirdetéssel egyidejűleg közzé kell tenni. Ha ez a közzététel elmarad, úgy annak a pályázat érvénytelenségét kell maga után vonnia. Ezek a követelmények megfelelően kell, hogy érvényesüljenek az uniós támogatási eljárásokban is: itt a törvényjavaslat külön is kimondja a pályázati pontszámok nyilvánosságát, amelyeket a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség korábban közölt, ma azonban már nem közöl a támogatási projektekkel kapcsolatban. További, immár részben tartalmi követelmény, hogy támogatási szerződés csak átlátható tulajdonosi háttérrel rendelkező szervezettel legyen megkötendő.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

Az 1-3. §-okhoz

A javaslat azonos tartalommal módosítja a koncesszióról szóló 1991. évi XVI. törvény, a Nemzeti Földalapról szóló 2010. évi LXXXVII. törvény, valamint a közbeszerzésekről szóló 2012. évi CVIII. törvény szabályait: a pályázati eljárásban az értékelésről szóló emlékeztetőt (a közbeszerzési eljárásban az ajánlatok elbírálásáról szóló összegzést) az eredmény közzétételével egyidejűleg a benyújtott pályázatokkal együtt közzé kell tenni. A közzététel a pályázat és az annak alapján megkötött szerződés érvényességének feltétele.

A 4. §-hoz

Az európai uniós támogatási rendszerre vonatkozóan törvényi szintű egységes szabályozás nincs, ezért az államháztartási törvény kiegészítésével javasoljuk rögzíteni az uniós támogatási projektekkel összefüggő nyilvánossági követelményeket. A rendelkezés mindenekelőtt – az Alaptörvénynek ugyanezt a követelményt a hazai támogatásokra kimondó 39. cikk (1) bekezdésével összhangban, azon azonban túllépve kimondja a nem átlátható tulajdonosi háttérű szervezetek támogatási tilalmát. A megállapított nyilvánossági szabályok (egyrészt a támogatási döntés és a nyertes pályázat, másrészt a megkötött szerződés nyilvánossága) egymástól függetlenek, de bármelyik közzététel elmaradása a pályázat és a támogatási szerződés egyidejű érvénytelenségéhez vezet.

Az 5. §-hoz

Hatálybaléptető rendelkezés.