



AZ ORSZÁGGYŰLÉS
Igazságügyi Bizottsága

Az Igazságügyi Bizottság
6/2022-2026. IÜB
á l t a l á n o s é r v é n y ű
állásfoglalása*
(2023. június 12.)

Az Igazságügyi Bizottság – mint a házszabályi rendelkezések értelmezéséért felelős bizottság, az Országgyűlés elnökének megkeresésére – az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény (a továbbiakban: Ogytv.) 61. § (4) bekezdése alapján az alábbi általános érvényű állásfoglalást hozza.

1. Az Ogytv. 42. § (1) bekezdése rendelkezik a képviselőcsoportok által elmondható interpellációk és kérdések számáról, míg a független képviselők esetében házbizottsági állásfoglalás körébe utalja a szabályozás kialakítását. A független képviselők által elmondható interpellációk és kérdések számáról és sorrendjéről szóló állásfoglalás meghatározza, hogy a független képviselők rendes ülésszakonként hány interpelláció, valamint kérdés elmondására jogosultak, továbbá rögzíti az általuk elmondható interpellációk és kérdések egymás közti sorrendjét is.

Az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 122. § (3) bekezdése szerint a független képviselők interpellációjukat kizárólag akkor mondhatják el, ha valamennyi képviselőcsoportból egy felszólaló már lehetőséget kapott interpelláció elmondására. A HHSZ 124. § (1) bekezdése alapján a kérdésekre ugyanezen rendelkezések alkalmazandók.

2. A bizottság a házszabályi rendelkezések áttekintése alapján megállapította, hogy azok a képviselőcsoportokhoz tartozó és a független képviselő által közösen benyújtott interpellációk, kérdések elhangzási helyével és idejével kapcsolatban kifejezett előírást nem tartalmaznak, ugyanakkor a házszabályi rendelkezésekből – értelmezés útján – meghatározható a követendő eljárás.

3. A bizottság megállapítja, hogy a házszabályi rendelkezések egyértelmű különbséget tesznek a frakciótagok és a független képviselők által elmondható interpellációk, kérdések számát, valamint azok elhangzási sorrendjét illetően, a HHSZ 122. § (3) bekezdése szerint kifejezetten is elsőbbséget biztosítva a frakciótagsággal rendelkező képviselőknek. A

* Az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvény 61. § (4) bekezdése szerint a házszabályi rendelkezések értelmezéséért felelős bizottság általános érvényű állásfoglalását az ülést vezető ismerteti. A 61. § (5) bekezdése értelmében az általános érvényű állásfoglalás ismertetésétől számított 15 napon belül bármely képviselőcsoport, illetve – ha a kérését legalább öt képviselő támogatja – bármely független képviselő kérheti az Országgyűlés döntését.

különbségtételt mutatja az is, hogy a független képviselőkre vonatkozó előírásokat nem a házszabályi rendelkezések, hanem külön állásfoglalás tartalmazza, amely rögzíti azt is, hogy a független képviselők között hogyan oszlik meg a felszólalás lehetősége.

A bizottság álláspontja szerint ebből következően a jogalkotói szándék egyértelműen arra irányult, hogy – az interpellációs jog valamennyi képviselő számára történő garantálása mellett – a képviselőcsoporthoz tartozó képviselőknek többletjogosítványokat és elsőbbséget biztosítson a függetlenekhez képest.

A bizottság hangsúlyozza, hogy HHSZ 2. § (5) bekezdése értelmében a független és függetlenné vált képviselők nem csatlakozhatnak képviselőcsoporthoz. A bizottság álláspontja szerint e rendelkezésből következik az is, hogy a független képviselőt még közös benyújtás esetén sem illethetik meg frakciótagsághoz fűződő jogosultságok, mivel ez ellentétben állna a frakciók működésére vonatkozó házszabályi rendelkezések céljával. Emellett ez az érintett független képviselőt – a jogalkotó szándéka ellenére – előnyösebb helyzetbe hozná a többi függetlenhez képest, mivel részére többletjogosítványt biztosítana.

Erre tekintettel a bizottság megállapította, hogy az interpellációk, kérdések elmondása során – a házszabályi rendelkezések alapján – a független képviselő nem eshet egy tekintet alá a képviselőcsoporthoz tartozó képviselővel, és nem élhet a frakcióhoz tartozó képviselők számára biztosított házszabályi jogosultságokkal.

4. A fentiekre figyelemmel a bizottság úgy foglalt állást, hogy a házszabályi rendelkezéseknek az az ülésvezetési gyakorlat felel meg, amely egy független és egy képviselőcsoporthoz tartozó képviselő által közösen benyújtott interpelláció, kérdés elhangzására akként biztosít lehetőséget, hogy azt vagy a képviselőcsoport tagja mondhatja el a képviselőcsoport számára biztosított helyen és időben, vagy a független képviselő a függetleneknek fenntartott helyen és időben, a vonatkozó állásfoglalásban rögzített felszólalási sorrend szerint.

Ha a közösen benyújtott interpellációt, kérdést a képviselőcsoport vezetője a HHSZ 122. § (2) bekezdése szerinti bejelentésben a képviselőcsoporton belüli elhangzási sorrendben szerepelteti, azt olyan nyilatkozatnak kell tekinteni, hogy az interpellációt, kérdést a képviselőcsoport tagja fogja elmondani.

Amennyiben az interpelláció, kérdés azért nem hangzik el, mert a felszólalásra – a fentiek szerint – jogosult képviselő az interpelláció, kérdés sorra kerülésekor nincs jelen, vagy az interpelláció, kérdés elmondásától visszalépett, az interpellációt, kérdést visszavontnak kell tekinteni.

Dr. Vejkey Imre
a bizottság elnöke

