

## A MAGYAR HONVÉDSÉG BÉKEMISSZIÓS TEVÉKENYSÉGE

„Magyarország elkötelezett a nemzetközi béke és biztonság megőrzése iránt.

A válságok megelőzését és a konfliktusok kezelését szolgáló nemzetközi mechanizmusok erősítése alapvető fontosságú Magyarország biztonsága szempontjából is. Ezért Magyarország tevékeny szerepet kíván betölteni a nemzetközi biztonsági felépítmény részét képező globális és regionális szervezetekben.”

(Magyarország Nemzeti Katonai Stratégiája, 2012.)

- A Nemzeti Katonai Stratégia alapján Magyarország békemisziós katonai ambíciólétszáma 1000 fő.
- Napjainkban a Magyar Honvédség három kontinensen hajt végre műveleti feladatokat, többségében NATO vezetésű missziókban.
- 2014 végén összesen mintegy 500 magyar katona szolgált a nyugat-balkáni hadszíntéren, ami kiemelkedő részvételnek számít: Magyarország Koszovóban az ötödik, Bosznia-Hercegovinában a harmadik a katonák számát tekintve.
- Az ENSZ 2014-2015. évi békemisziós költségvetése 7 billió dollár, mely a világ 2013. évi katonai összkiadásának fél százaléka sem éri el.
- A 2015. február 28-i állapot szerint a 120 tagállam katonai és rendőri erőinek részvételével 102 668 fő – köztük 89 fő magyar – katona, katonai megfigyelő és rendőr teljesített szolgálatot ENSZ vezetésű misszióban.

Az Infojegyzet a Kormány [H/4027.](#) számú, a Magyar Honvédségnek az Iszlám Állam elnevezésű terrorszervezet elleni nemzetközi fellépésben való részvételéről szóló országgyűlési határozati javaslata kapcsán a Magyar Honvédség békemisziós és válságkezelő szerepvállalásait tekinti át.

A Magyar Honvédség békemisziós és válságkezelő szerepvállalásait Magyarország nemzeti érdekei, illetve a NATO- és más nemzetközi szerződésekből származó kötelezettségei határozzák meg.

**Magyarország Alaptörvénye 47. cikke értelmében:**

„(1) A Kormány dönt a Magyar Honvédség és a külföldi fegyveres erők határátlépéssel járó csapatmozgásairól.

(2) Az Országgyűlés a jelen lévő országgyűlési képviselők kétharmadának szavazatával dönt – a (3) bekezdésben meghatározott esetek kivételével – a Magyar Honvédség külföldi vagy magyarországi alkalmazásáról, külföldi állomásozásáról, valamint a külföldi fegyveres erők magyarországi vagy Magyarország területéről kiinduló alkalmazásáról, magyarországi állomásozásáról.

(3) A Kormány dönt a Magyar Honvédség és a külföldi fegyveres erők (2) bekezdés szerinti, az Európai Unió vagy az Észak-atlanti Szerződés Szervezete döntésén alapuló alkalmazásáról, valamint más csapatmozgásáról.”

A honvédelemről és a Magyar Honvédségről, valamint a különleges jogrendben bevezethető intézkedésekről szóló [2011. évi CXIII.](#) törvény a Honvédség szövetségi és nemzetközi kötelezettségei mellett a békéműveletek körében az alábbi tevékenységeket fogalmazza meg:

- békefenntartás;
- humanitárius művelet;
- külföldi hadműveleti területen végzett humanitárius tevékenység.

A 2012-ben életbe lépett [Nemzeti Katonai Stratégia](#) szerint Magyarország ENSZ-, NATO-, EU-, valamint az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezeti tagságával járó felelőssége a szövetségi és egyéb nemzetközi kötelezettségek – különösen a kollektív védelmi, válságkezelési, humanitárius, valamint bizalom- és biztonságerősítő feladatok – teljesítése.

A Stratégia kiemeli, hogy a nemzetközi kötelezettségek teljesítése hozzájárul a nemzetközi béke és biztonság, ezáltal Magyarország biztonságának erősítéséhez, egyben pedig növeli az ország nemzetközi tekintélyét is.

## BÉKEFENNTARTÓ ÉS VÁLSÁGKEZELŐ MISSZIÓK

A békeműveletek és válságkezelő missziók legfőbb nemzetközi jogi alapját az [ENSZ Alapokmánya](#) tartalmazza. Az Alapokmány értelmében a szervezet alapvető célja a nemzetközi béke és biztonság megőrzése, a viták békés rendezése, az emberi és kisebbségi jogok szavatolása és a népek egyenjogúságának biztosítása.

Az Alapokmány a **békefenntartásra vonatkozólag** nem tartalmaz konkrét megfogalmazást, de a 29. cikkely lehetőséget biztosít a Biztonsági Tanács számára, hogy a nemzetközi béke és biztonság helyreállítására kisegítő szervezeteket létesítsen. Mindemellett a 43. cikk külön kiemeli, hogy az „*ENSZ valamennyi tagja kötelezi magát arra, hogy a Biztonsági Tanács felhívására és a kötendő külön megállapodásnak vagy megállapodásoknak megfelelően, a nemzetközi béke és biztonság fenntartásához szükséges fegyveres erőt rendelkezésére bocsátja és neki segítséget és könnyítéseket nyújt.*”

A **békefenntartó műveletek végrehajtására** a viszályok békés rendezéséről szóló VI. fejezet biztosít jogalapot, a VII. fejezet pedig megteremti a béke kikényszerítésének jogi alapjait is.

Békeműveletek vezetésére, illetve az azokban történő részvételre sor kerülhet ENSZ felkérés és felhatalmazás, nemzetközi szervezetek kezdeményezésére, valamint az egyes államok felkérései alapján is.

**Napjaink békeműveleteit és válságkezelő misszióit** főként az [ENSZ](#), a [NATO](#), az [Európai Unió](#), illetve az Európai Biztonsági és Együttműködési Szervezet ([EBESZ](#)) vezeti. Békeműveleti tevékenységük minden esetben összhangban áll az ENSZ Alapokmány céljával, és legtöbbször az ENSZ Biztonsági Tanácsának jóváhagyásával zajlanak.

A **NATO és az Európai Unió külön célként** is meghatározta az **ENSZ és az EBESZ békeműveleteinek**, válságkezeléseinek támogatását.

E szervezetek **béketámogató és válságkezelő műveleteinek körébe** tartozik:

- a megelőző diplomáciai közvetítés és konfliktus-megelőzés;
- a béketeremtés és békefenntartás;
- a békekikényszerítés;
- a békeépítés;
- a humanitárius tevékenység.

## A MISSZIÓK FINANSZÍROZÁSA

Mivel az **ENSZ** nem rendelkezik saját hadsereggel, ezért a [folyamatban lévő 16 misszió](#) katonai állományát a tagállamok adják. [A missziók költségvetését](#) is a tagállamok meghatározott ráta szerinti hozzájárulásai adják, továbbá ők fizetik katonáik illetményét is, melyet a későbbiekben az ENSZ 1028 dollár/fő/hó általánosan kompenzál.

A **NATO-missziókat** kisebb részben a tagállami befizetésekből kialakult katonai-büdzséből fizetik, nagyobb részt a tagállamok úgynevezett „indirekt vagy nemzeti hozzájárulásként” főként maguk finanszírozzák.

Az **EU** (az ENSZ-hez hasonlóan) tagállamainak erőforrásait veszi igénybe a [Lisszaboni Szerződés](#) 28. cikke szerinti Közös Kül- és Biztonságpolitika keretei közé tartozó békemissziós és válságkezelő célok eléréséhez. A tagállamok az éves nemzeti jövedelmük alapján meghatározott ráta szerint kötelesek befizetni a missziós hozzájárulásukat. Ebből épül fel az Unió katonai műveleteit finanszírozó [ATHENA](#)-rendszer. Azon katonai vagy védelmi műveletek költségeit azonban, amelyek nem esnek az ATHENA által finanszírozott kategóriába, az érintett tagállamok saját védelmi költségvetésük terhére finanszírozzák.

**A HONVÉDSÉG AKTUÁLIS MISSZIÓI**

**ENSZ és MFO missziók**

Az ENSZ égisze alatt zajló **ciprusi békefenntartó misszióban** való, maximum 150 fős magyar részvételt a [2213/1997. \(VII.24.\)](#) Korm. határozattal módosított [2156/1995. \(V.29.\)](#) Kormányhatározat rögzíti. 2013-ban a honvédség ciprusi átlagos létszáma 71 fő volt.

Magyarország a [34/1999. \(V.7.\) OGY.](#) határozat, valamint a [2161/1995. \(V.31.\)](#) Korm. határozat alapján több mint egy évtizede vesz részt az **MFO (Multinational Force and Observers) békefenntartó missziójában**, a Sínai félszigeten. A részvételünk 2013-ban 41 főt jelentett, melyből átlagosan 27 fő katona, 14 pedig rendőr.

Magyarország a [44/2006. \(X. 10.\) OGY.](#) határozat alapján az **ENSZ libanoni békefenntartó missziójában** is ([UNIFIL](#)) szerepet vállal, legfeljebb 10 fő részvételével. A misszióban 2013-ban 4 fő térképész teljesített szolgálatot.

**NATO-missziók**

A Honvédség **KFOR Kontingense** Koszovóban a NATO irányítású balkáni katonai békefenntartó műveletekben a [2076/2008. \(VI.30.\)](#) számú Kormányhatározat alapján hajtja végre

feladatait. A kontingens [2015 februárjában](#) a 2014.évi 205 főhöz képest az afganisztáni csapatkivonást követő balkáni erősítés után már 320 fővel teljesített szolgálatot.

További jelentős missziót képviselt az **Afganisztáni Nemzetközi Biztonsági Közreműködő Erők (ISAF)** műveleteiben történő szerepvállalás, amelyet a Honvédség a [2186/2008. \(XII.29.\)](#) Korm. határozat alapján hajtott végre

Az elmúlt években az **ISAF művelet egésze átalakításra került**. 2014. év végéig az ISAF fokozatosan átadta a biztonságért való teljes felelősséget az afgán kormányzati erőknek. 2015-2024 között kerül sor az ún. „átalakítási évtized”-re, amely alatt a nemzetközi közösség támogatásával Afganisztán megszilárdítja állami szuverenitását. Ehhez kapcsolódóan Magyarország az [1730/2014. \(XII. 12.\)](#) Korm. határozat és az [Országgyűlés által elfogadott kormánybeszámoló](#) alapján továbbra is részt vesz az afganisztáni **Eltökélt Támogatás** nevű misszióban.

Mindezek alapján a kormány:

- egy legfeljebb 50 fős Különleges Műveleti Kontingens;
- egy legfeljebb 13 fős, Mi-17 szállító helikopter légi kiképzés-támogató csoport;
- egy 30 fős Nemzeti Támogató Elem;
- illetve egy legfeljebb 30 fős Biztosító Szakasz részvételét engedélyezte.

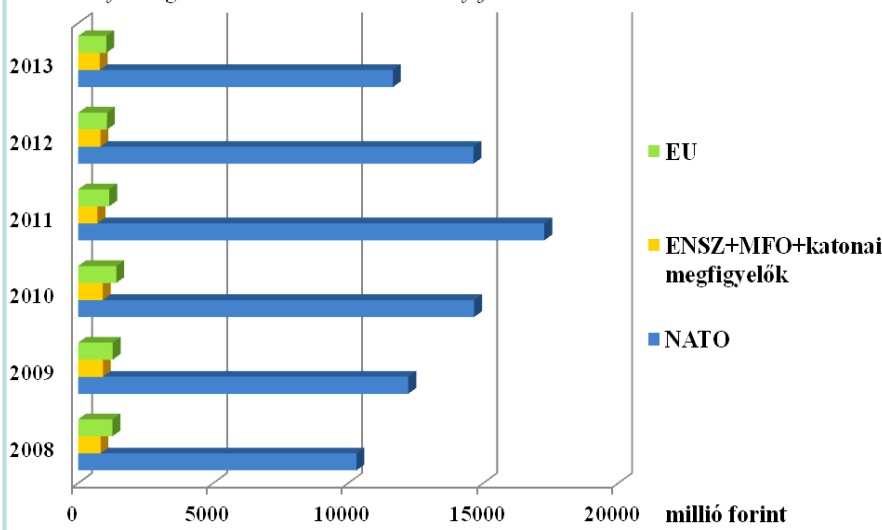
A műveletben Magyarország [2015. február 26-i állapot szerint](#) 97 fővel vett részt.

**EU-missziók**

A Magyar Honvédség 16. váltású **EUFOR Kontingense** az Európai Unió irányítása alatt végrehajtott balkáni katonai békefenntartó ([ALTHEA](#)) művelethez történő magyar hozzájárulásról szóló [128/2004. \(XI.23.\) OGY.](#) határozatban foglaltak alapján hajtja végre feladatait. A bosznia-hercegovinai

**A Honvédség egyes misszióinak költségmegoszlása**

*Forrás: Infoszolg / Állami zárszámadások - HM fejezetek*



kontingens 2013. évi átlagos létszáma 113 fő volt, amit a 2014. évben jelentősen bővítettek.

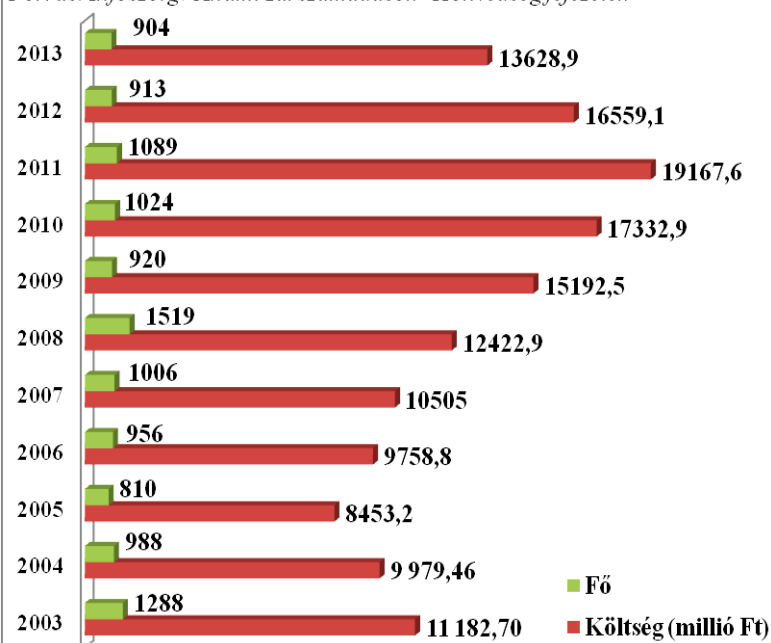
Az Országgyűlés 2014 májusában fogadta el az [EUTM MALI](#) misszióról szóló [kormánybeszámolót](#), illetve az [1308/2014. \(V.14.\)](#) Korm. határozat engedélyezte, hogy Magyarország európai uniós tagságából folyó kötelezettségeinek teljesítése érdekében, az Európai Unió közös biztonság- és védelempolitikája megerősítéséhez való nemzeti hozzájárulásként 2016. május 18-ig részt vegyen – legfeljebb 15 fő katonával – a műveletben. 2013-ban az EUTM Mali átlagos honvédségi létszáma 6 fő volt.

A Honvédség további uniós missziókban vett részt 2015-ben Közép-Afrikában és Szomáliában. A **közép-afrikai műveletben („EUFOR RCA”)** való magyar katonai részvételt az [1834/2014. \(XII. 29.\)](#) Korm. határozat engedélyezte. A határozat értelmében a Magyar Honvédség állományából legfeljebb 6 fő törzstiszt teljesíthetett szolgálatot, 2015. március 15-ig. A [művelethez kapcsolódó beszámolót](#) a kormány 2015 januárjában terjesztette az Országgyűlés elé.

[A szomáliai biztonsági erők kiképzésére irányuló EU misszió \(„EUTM Somalia”\)](#) beindításáról az Európai Unió Tanácsa 2010. február 3-án döntött. A misszió működését az EU továbbra is szükségesnek ítélte, így a misszió

A Honvédség béke- és válságkezelő misszióinak éves kiadásai és létszámjai, 2003-2013.

Forrás: *Infoszolg / Állami zárszámadások - Honvédség fejezetek*



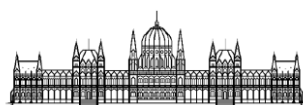
új mandátumát a Tanács 2015. március 31-ig hagyta jóvá. A Kormány az [1915/2013. \(XII. 11.\)](#) Korm. határozatban engedélyezte az ugandai, szomáliai és kenyai feladatellátást, 2015. március 31-ig. Az engedélyezett létszám legfeljebb 10 fő.

Mindezek mellett a Honvédség **katonai megfigyelői** több kontinensen is szolgálatot teljesítenek. Számuk átlagosan évi 6-7 főt jelent.

#### Források:

- [Magyarország Nemzeti Katonai Stratégiája](#)
- [Állami költségvetések zárszámadásai](#) – Honvédelmi Minisztérium fejezetek
- Kiss Zoltán László: [Magyarok a békefenntartásban](#), Zrínyi kiadó, Bp., 2011.
- Szalai Petra: ENSZ, békefenntartás, magyar missziós szerepvállalás – Hadtudományi szemle, [2011. 5. szám](#)
- [Honvédelem Online - Missziók](#)
- ENSZ missziók [honlapja](#)
- NATO [honlapja](#)
- Európai Unió misszióinak [honlapja](#)

Készítette: B. Müller Tamás  
Képviselői Információs Szolgálat  
E-mail: [infoszolg@parlament.hu](mailto:infoszolg@parlament.hu)



ORSZÁGGYŰLÉS HIVATALA KKI

Internet: [www.parlament.hu/infoszolg](http://www.parlament.hu/infoszolg)  
Intranet: [intra.parlament.hu/infoszolg/](http://intra.parlament.hu/infoszolg/)  
Tel.: (1) 441-4529; (1) 441-6486