



Költségvetési Tanács
Elnök
Budapest 1357
Kossuth Lajos tér 1-3.
Telefon: +361 441 4057
e-mail: kovacs.arpad@parlament.hu

KVT/89-2/2014

Dr. Bárány Tibor úr részére
Főigazgató-helyettes
Törvényhozási Igazgatóság
Országgyűlés

Országgyűlés Hivatala	
Törvényhozási Főigazgató-helyettes	
Érkezett:	2014 OKT 27.
Ért./kt.sz.:	JFH/SF2-1/2014
Melléklet:	1 db: 12 oldal
Irattári tételszám:	

BUDAPEST

Tárgy: Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetének véleményezése

Tisztelt Főigazgató-helyettes Úr!

Varga Mihály miniszter úr NGM/17656/14/2014 számú, 2014. október 20-án kelt levelében foglalt kezdeményezése alapján a Költségvetési Tanács 2014. október 27-én a mellékelt megküldött véleményt alakította ki Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetéről.

Tájékoztatom, hogy a Tanács döntése értelmében a véleményt a Költségvetési Tanács honlapján nyilvánosságra hozom.

Budapest, 2014. október 27.

Melléklet

Tisztelettel: *és megbeszélés*
Kovács Árpád
Dr. Kovács Árpád



A Költségvetési Tanács**Véleménye****Magyarország 2015. évi költségvetéséről szóló törvény tervezetéről****I.****A Vélemény elkészítésének előzményei, jogszabályi alapja és nyilvánossága**

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: KT, Tanács) a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény) 24. §-a alapján véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény tervezetéről. A Tanács a véleményében a tervezetre észrevételeket tehet, valamint – ha a tervezettel kapcsolatban annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetései vannak – a tervezettel való egyet nem értését jelzi.

A Kormány által – Magyarország 2015. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezeteként – elfogadott dokumentumot Varga Mihály nemzetgazdasági miniszter úr 2014. október 20-án, az NGM 17656/14/2014. számú levele mellékleteként küldte meg a Tanács elnöke részére.

A Tanács a véleményét, ideértve a teljesülési bizonytalanságok (kockázatok) mérséklésére vonatkozó ajánlásait, figyelemfelhívásait a következő előzmények ismeretében fogalmazza meg:

- A Tanács a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló T/12.415/1041. számú egységes törvényjavaslatról egyhangú döntéssel kialakított 16/2013.12.13. számú Véleményében a 2014. évi – uniós módszertan szerint számított – GDP-arányos államháztartási hiánycélt elérhetőnek, az államadósság-szabályt érvényesíthetőnek tartotta. Az indokolásban hangsúlyozta azt, hogy a célok teljesítése továbbra is szigorú költségvetési gazdálkodást követel az államháztartás minden szintjén.
- A Tanács a Magyarország 2014. évi központi költségvetése végrehajtásának helyzetéről és az államadósság várható alakulásáról szóló 4/2014.07.14. számú Véleményében a GDP arányos (uniós módszertan szerinti) hiánycélt – az első félévi makrogazdasági folyamatok, a költségvetés bevételeinek és kiadásainak időarányos teljesítése alapján – elérhetőnek tartotta. Kedvezőnek értékelte, hogy a kiadási oldalon érvényesülnek a kormányzat által korábban

meghozott (a nyugdíjrendszert, a gyógyszerkiadásokat érintő stb.) strukturális intézkedések.

- A Tanács e határozatában ugyanakkor a GDP-arányos államadósság – Alaptörvényben előírt – csökkentése tekintetében kockázatot látott, miután az eredeti előirányzatokban még nem szereplő évközi állami részesedésvásárlások a pénzforgalmi hiányt és ezen keresztül az államadósságot növelik. A KT erre tekintettel jelezte, hogy az eredeti kiadási előirányzatot meghaladó teljesítést az Országvédelmi Alap fel nem használásával, más folyó kiadások visszafogásával, a kincstári számlaállomány szükséges mértékű csökkentésével ellentételezni szükséges.
- A Tanács e határozatában az államadósság csökkentésének ütemére vonatkozó szabály 2015-től hatályba lépő módosulása¹ kapcsán újra ráirányította a figyelmet annak Kormány általi vizsgálatára, hogy a változás milyen hatást gyakorol a későbbi évek gazdasági növekedésére és a költségvetésre.

A Tanács az államháztartás alrendszerében végrehajtott vagy tervezett strukturális átalakításokkal csak az államháztartás hiánycélja és az államadósság-szabály érvényesülése összefüggésében foglalkozott.

A KT – a Stabilitási törvény elfogadása óta kialakított véleményezési mechanizmusát, munkarendjét követve –, határozatának (és indokolásának) tartalmi alakításában most is arra törekedett, hogy azok összevethetők legyenek a korábbi hasonló dokumentumokban foglaltakkal.

Az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Áht.) 2013. évi módosítása az uniós jog előírásaival összhangban pontosította, hogy a költségvetési törvényben meghatározott hiánycélnak milyen követelményeknek kell megfelelnie. A Tanács véleményének kialakítása során kiemelten azt értékelte, hogy a 2015. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezete megfelel-e az államadósság és a hiány alakulására vonatkozó pontosított

¹ Az államadósság növekedési üteme ne haladja meg az infláció és a reálnövekedés mértéke felének a különbségét.

követelményeknek. A Tanács a strukturális egyenlegre² vonatkozó követelmény teljesülését nem tudta értékelni.

A Tanács Véleményének kialakításában elsősorban az Állami Számvevőszék és a Magyar Nemzeti Bank elemzéseit, megállapításait vette alapul. Ezen túl támaszkodott – a Tanács elnöke által felkért – kutató, elemző intézetek (KT honlapján is megtalálható) elemzéseire, mértékadó nemzetközi szervezetek prognózisaira és más ismert piaci elemzők véleményére, értékelésére. Mindezek szakmai tartalmát hasznosítva a Tanács titkársága a 2015. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetének véleményezéséhez munkadokumentumot készített, amelyet – a KT ügyrendjének megfelelően – szakértői egyeztetés követett. Mindezekre épült a Tanács elé terjesztett dokumentum-tervezet.

II.

A Tanács Véleménye

A Tanács 2014. október 27-én megtartott ülésén – a Kormány által rendelkezésre bocsátott dokumentumok és az ügyrend szerint kialakított véleménytervezet megtárgyalása alapján – egyhangú döntéssel az alábbi Véleményt alakította ki, s egyúttal felhatalmazta a Tanács elnökét, hogy a törvényjavaslat tervezetével kapcsolatos tanácsi Véleményt nyilvánosságra hozza, valamint arra, hogy azt az Országgyűlésben (és bizottságaiban) ismertesse, figyelemmel annak a benyújtott törvényjavaslattal való kapcsolatára.

1. A Tanácsnak a 2015. évi központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezetének (a továbbiakban: Tervezet) hitelességére és végrehajthatóságára nézve a nincsenek olyan alapvető ellenvetései, amelyek indokolnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését. Ugyanakkor a Tanács szükségesnek tartja, hogy a 2015-ben a 2014-es előirányzathoz képest bekövetkező jelentős elmozdulásokat a költségvetési törvényjavaslat indokolása részletesen mutassa be.

² Strukturális egyenleg: a kormányzati szektornak a gazdaság ciklikus hatásaitól és egyedi tételektől megtisztított egyenlege (Áht. 2.§ (1) bekezdés y) pont).

2. A Tanács megítélése szerint 2014-re a gazdasági növekedés erősödése fokozta a költségvetés bevételei és ebből következően kiadásai teljesítésének biztonságát. A 2014. évi költségvetés várható teljesülését a Tervezet összességében megalapozottan vette figyelembe a 2015. évi költségvetési előirányzatok bázisának meghatározásakor.
3. A Tanács megállapítja, hogy a Stabilitási törvény szerinti 2014. évi adósságmutatónak (a GDP 76,3 százaléka) és a 2015. évi adósságmutatónak (a GDP 75,4 százaléka) a Tervezetben bemutatott alakulása összhangban van a 2014. évi várható és a 2015. évi tervezett gazdasági és költségvetési folyamatokkal, és teljesítik az Áht. 13/A § (2) bekezdés a) pontja szerinti követelményt. A Tanács egyetért azzal, hogy a Tervezet az adósságmutató jelentős (0,9 százalékpontos) csökkenését irányozza elő, mivel ez egyfelől azt jelenti, hogy az adósságszabály akkor is teljesülhet, ha a GDP vagy az államadósság csekély mértékben a tervezettnél kedvezőtlenebbül alakul, másfelől kiinduló pontját képezheti az államadósság ütemes, az ország nemzetközi pénzügyi kitettségét mérséklő leépítésének. A Tanács javasolja, hogy a Kormány dolgozzon ki egy középtávú (2022-ig terjedő) programot az államadósság fokozatos, az új uniós követelményeket teljesítő csökkentésére.
4. A Tanács megállapítja, hogy a 2015. évi – az európai uniós módszertan szerint számított – 2,4%-os GDP-arányos hiánycél összhangban van a Tervezetben bemutatott gazdasági folyamatokkal, az erre alapozott bevételi és kiadási előirányzatokkal és 0,6 százalékkal alacsonyabb az Áht. 13/A § (2) bekezdés c) pontjában meghatározott 3 százaléknál. Ez azt jelenti, hogy a hiányra vonatkozó követelmény akkor is teljesül, ha a GDP vagy a hiány a tervezettnél csekély mértékben kedvezőtlenebbül alakul.
5. A Tanács a hiánycél és az államadósság-szabály teljesülésével kapcsolatban többféle kockázatot azonosított. A makrogazdasági pályát, azon belül a 2,5 százalékos gazdasági növekedést a Tanács akkor tartja megvalósíthatónak, ha a külső feltételrendszer, a nemzetközi konjunktúra nem romlik jelentősen, továbbá a 2007-2013-as uniós költségvetési ciklushoz kapcsolódó EU források beáramlása a Tervezetben foglaltaknak megfelelő lesz. Kockázatot jelent, hogy a fogyasztáshoz kapcsolódó adóbevételek tervezett nagyarányú növekedése csak részben valósul meg. Nem látszanak kellő mértékben

megalapozottnak a Beruházási Alaphoz tartozó bevételek. Egyes kiadási előirányzatok csökkentésének megalapozottságát a Tanács – a csökkentést megalapozó intézkedések részleteinek ismerete híján – nem tudta értékelni. A Tanács ellentmondást lát abban, hogy az önkormányzati alszektor adóssága a Tervezet szerint 160 milliárd forinttal nő, miközben a tervezett hiánya mindössze 15 milliárd forint.

6. A Tanács kezdeményezi, hogy a Kormány a Tanács által jelzett kockázatokat számszerűsítse, és ennek alapján értékelje, hogy a Tervezetben meghatározott mértékű tartalékok – különösen az Országvédelmi Alap 40 milliárd forintos előirányzata – elegendőek-e a kockázatok kezelésére a 2,4 százalékos hiánycél és az államadósság-mutató 0,9 százalékpontos mérséklődéséhez.

III.

Indokolás

A Tanács a Véleményét az alábbiak értékelésével és eredményének figyelembevételével alakította ki.

A Tervezet hitelessége

A Tanács a törvényjavaslat tervezetének áttekintése során nem észlelt olyan kifogásolható rendelkezéseket, tendenciákat, amelyek indoklnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az általános egyet nem értés jelzését. Ugyanakkor a véleményezésre megkapott Tervezet hiányosságai miatt indokoltnak tartotta a Kormány figyelmét ráirányítani arra, hogy a 2015-ben a 2014-es előirányzathoz képest bekövetkező jelentős elmozdulásokat a költségvetési törvényjavaslat indokolásában részletesen mutassa be.

A 2014. évi (bázisév) várható teljesülése

A Tanács értékelése szerint a gazdaságban 2013-ban beindult növekedés 2014-ben tovább erősödik. Mértékadó nemzetközi szervezetek és hazai elemző intézetek sorra értékelték felül a 2014-re vonatkozó növekedési prognózisaikat. Legtöbbjük – az EU előrejelzését (2,3 százalék) és a Kormány nyári prognózisát (2,7 százalék) jóval meghaladóan – 3-3,5 százalékos tartományban valószínűsíti a magyar GDP várható



éves növekedését. A Tanács a makrogazdasági folyamatok elemzése alapján megalapozottnak tartja a 2014. évi gazdasági teljesítmény növekedésére vonatkozó várakozásokat, megítélése szerint is az éves GDP bővülés 3 százalék felett lehet. A Kormány a Tervezetben 3,2 százalékkal számol.

A dinamikus gazdasági teljesítményt a bruttó állóeszköz-felhalmozás vezérli. Ebben meghatározó szerepe van a versenyszféra erősödő beruházásainak, melyeket az MNB Növekedési Hitelprogramja is segít (a vállalkozások növekvő érdeklődésére tekintettel az MNB a rendelkezésre álló keret közelmúlti megemeléséről döntött). Az állami beruházások bővülését az uniós forrásokból megvalósuló infrastrukturális (út, vasút, közműhálózatok stb.) fejlesztések támogatták. A beruházások közel másfél éve folyamatosan nőnek (2014. első félévében 21 százalékot meghaladó mértékben), iparági szerkezete kiegyensúlyozott. Ezek következtében a beruházási ráta jelentős emelkedést mutat, a 2014. második negyedévében elért 19,8 százalékos érték 2 százalékponttal magasabb, az előző évi azonos időszakához mérten, közelítve a válság előtti szintet.

Az év során folytatódott az ipar és az építőipar teljesítmény-növekedése (az év első nyolc hónapjában közel 9 százalék, illetve 21 százalék). Az ipari hozzáadott érték tovább bővült 2014. második negyedévében, gyorsuló a szolgáltatások hozzájárulása is a GDP emelkedéséhez. Kedvező, hogy a háztartások fogyasztási kiadása 2014-ben tovább bővült, ez a második negyedévben elérte a 2,4 százalékot. Ebben mozgatórugó a foglalkoztatás szélesedése és a reálbérek emelkedése. A foglalkoztatottak száma 2014 augusztus végén 4.158 ezer fő volt, amely 177 ezerrel haladja meg az egy évvel korábbit, ennél fogva a munkanélküliségi ráta 7,6 százalékra mérséklődött.

Az infláció a mélypontján van. Az átlagos árszínvonal emelkedés (az év első nyolc hónapjában) alig érzékelhető, ami – az év egészében – elsősorban a közműdíjak csökkenésének következtében jóval a kormányzati inflációs cél (2,4 százalék) alatt marad. Ez pozitív hatásai mellett a költségvetés bevételi pozícióira kedvezőtlenül hat.

A Tanács a féléves értékelését fenntartva, a gazdálkodó szervek egyes befizetéseinél, az ÁFA-nál és a jövedéki adónál valószínűsíti az előirányzathoz képest kiesést. A számítottnál kisebb ÁFA bevétel összefügg az alacsony inflációval. E kiesést azonban pótolják (kiegyenlítik) az előirányzatot várhatóan meghaladó



személyi jövedelemadó és szociális hozzájárulási adó, valamint járulékbévételek. Erősíti a hiánycél tartásának biztonságát az Országvédelmi Alap fel nem használása, illetve az évközben elrendelt zárolások fenntartása.

A 2015. évi célok, feltételek értékelése

Várható makrogazdasági mutatók 2015-re

A 2014. évi bázisra építő gazdasági növekedés tartósságát bizonytanságok övezik, amelyek között említhetők az EU gazdasági teljesítményét befolyásoló, az ukrán-orosz válsághoz kapcsolódó szankciók gyengítő hatása fő külkereskedelmi partnereink keresletére, a világgazdaságban tapasztalható növekedés lassulása, az EU gazdasága válságból való kilábalásának törékenysége és egyéb geopolitikai események.

A Tanács a költségvetési törvényjavaslat tervezetében bemutatott makrogazdasági pályát – a Magyarország 2014-2017-re vonatkozó Konvergencia Programja, valamint a rendelkezésére álló, illetve a hatáskörében készült szakmai anyagok, kivetítések értékei figyelembevételével is – megvizsgálta. Ennek alapján arra a következtetésre jutott, hogy a tervezés alapjául vett makrogazdasági célokat, ezen belül a 2,5 százalékos növekedést – a kedvező feltételek fennmaradása esetén – elérhetőnek tartja.

A hazai növekedést 2015-ben elsősorban a belföldi kereslet erősödése vezérli. A Tervezet szerint a versenyszférában kedvezőbb lesz a konjunktúra, tovább élénkülnek a magánberuházások, a növekvő teljesítmény támogatja a magasabb bérnövekedést is, amely kedvezően hat az államháztartás bevételeire. A még mindig magas lakossági eladósodottság továbbra is fékezi a lakossági kiadások dinamikáját, ugyanakkor a Kormánynak a devizahitelek kivezetésére vonatkozó döntése (a bankok és az adósok közti elszámolás, a devizahitelek forintosítása) hozzájárul a lakossági fogyasztás nagyobb arányú növekedéséhez. A gazdaság fenntartható növekedési pályára állásában fontos szerepet játszik az MNB Növekedési Hitelprogramja.

A gazdasági növekedés ütemének lassulása összefügg azzal is, hogy a kedvező 2014. évi bázishoz képest már nehezebb hasonlót elérni. Különösen igaz ez a

beruházások növekedésére, amelyek esetében az EU-források felhasználásának nagyarányú bővülése volt az egyik dinamizáló tényező. Hasonló arányú növekedés azonban 2015-ben már nem lesz. Tekintettel arra, hogy a 2015-ig felhasználható EU-források adottak, az a (paradox) helyzet alakult ki, hogy a 2014. évi nagyobb arányú felhasználás javítja a 2014. évi, de rontja a 2015. évi gazdasági növekedési potenciált.

Államháztartási hiány

A Tervezet 2015. évre a kormányzati szektor – európai uniós módszertan szerint számított – hiánycélját a GDP 2,4 százalékában határozza meg. Ezt azt jelenti, hogy a hiányra az Áht.-ban megfogalmazott 3 százalékos felsőhatárhoz képest – a tervezett gazdasági növekedés megvalósulása esetén - a Tervezet jelentős „implicit” tartalékot tartalmaz. Ugyanakkor a Tanács – a makrogazdasági folyamatok elemzése, illetve a felkért elemző intézetek prognózisainak (értékelésének) összehasonlító áttekintése eredményeként – a 2,4 százalékos hiánycélt akkor tartja biztonságosan megvalósíthatónak, ha a Tanács Véleményében megfogalmazott kockázatok fedezetére magasabb tartalék megképzésre kerül.

A hiánycél elemzése kapcsán a Tanács nem talált megfelelő magyarázatot arra, hogy a Tervezet szerint az önkormányzati alszektor adóssága – elsősorban a beinduló fejlesztések finanszírozása érdekében – 40 milliárd forintról 200 milliárd forintra nő, eközben viszont az alszektor folyó hiánya a Tervezet szerint csak 15 milliárd forint lesz. A Tanács megítélése szerint az adósság 160 milliárd forintos növekedése a folyó hiány 15 milliárd forintnál nagyobb mértékű növekedését vonja maga után még annak figyelembevételével is, hogy a felvett hitelek egy részét az önkormányzatok nem azonnal használják fel, illetve, hogy lesznek olyan önkormányzatok, amelyek 2015. évi költségvetésének egyenlege pozitív lesz. Ezen összefüggés újbóli áttekintésének kezdeményezése mellett a Tanács – az önkormányzati eladósodás újabb hullámának elkerülése végett – hangsúlyozza annak szükségességét, hogy a Kormány csak olyan önkormányzati hitelfelvételhez járuljon hozzá, amelyeknek visszafizetése önkormányzati forrásokból biztosított.

A Tervezet első alkalommal tartalmaz a strukturális hiánnyal kapcsolatban utalást. Ez a mutató a gazdaság ciklikus hatásaitól és egyedi tételektől megtisztított egyenleg, amely a fiskális politika középtávú orientációjához kapcsolódik. A Tanács a

mo
as 7

Tervezetből nem nyert elegendő információt, ezért az erre megfogalmazott 2015-ös célt nem tudta értékelni. Indokoltnak tartja, hogy a kormányzat az erre vonatkozó számításokat bemutassa.

Bevételek és kiadások

A Tanács az elemzése alapján úgy ítéli meg, hogy a költségvetés főbb adó- és járulékbévételei – a 2014. évi várható teljesülés, a nominális GDP növekedés, a foglalkoztatás, a fogyasztás bővülése, a gazdaság fehéredését segítő intézkedések eredményei figyelembevételével – reális alapokon tervezettek, az előirányzatok a 2014. évi várható teljesítését tekintik kiindulási alapnak. A 2014. évi előirányzattól várhatóan elmaradó bevételek (ÁFA, jövedéki adó, kisvállalati adó) esetében a Tervezet az alacsonyabb teljesülési adatokat tekinti bázisnak. A 2015. évi előirányzatokat a gazdasági növekedés, az infláció, a fogyasztás bővülése, valamint a bruttó bér és keresettömeg változásának figyelembevételével – reális alapokon tervezték. A Tervezet alapján a fogyasztási adóknál jelentős kockázat valószínűsíthető. Ennek oka az ÁFA bevételeknél a feketegazdaság, illetve az adócsalások elleni küzdelem eredményként tervezett többletbevétel kockázata.

Az inflációt övező lefelé mutató kockázatok mérsékelhetik a költségvetés egyes bevételeit, amit ellensúlyozhat a fogyasztásnak a tervezettet meghaladó bővülése.

Nehezítette a bevételekről a Vélemény kialakítását, hogy a Tervezet általános indoklásban említett intézkedések részleteit a Kormány még – folyamatban lévő döntések miatt - nem mutatta be teljes körűen, valamint a devizahitelek kivezetésének a pénzügyintézetek adókötelezettségét is érintő szabályainak hatásszámításai nem voltak a Tervezettel együtt megismerhetőek.

Az adóbevételek teljesítésének kockázatát lényegesen csökkenti és ezen keresztül erősíti a költségvetés stabilitását, hogy az adórendszer 2015-ben csak kis mértékben változik. Az adórendszer kiszámíthatóságának megőrzése érdekében célszerű az adóbeszedés hatékonyságának további javítására, a kintlévőségek keletkezésének megelőzésére helyezni a hangsúlyt, az adók kiterjesztése helyett.

A Tervezet igen magasra teszi az állami vagyonnal kapcsolatos bevételeken belül az „egyéb értékesítési és hasznosítási bevételeket” (169 milliárd forint), azonban nem derül ki ennek pontos tartalma, ami mind a megvalósulás, mind a statisztikai elszámolás szempontjából jelentős bizonytalanságnak tekinthető. Tőkebevételek

esetében mindig fennáll annak veszélye, hogy az az ESA egyenleget nem javítja, de ez a részletek ismerete nélkül nem ítéltető meg. Probléma adódhat abból, ha a Tervezet szerint e bevételhez kapcsolt Beruházási Alap kiadásai – bevételkiesés esetén – évközben nem állíthatók meg. Beruházásoknál ennek nagy a valószínűsége.

A kiadási előirányzatok értékelését nagyon megnehezítette, hogy a Tervezet indokolása a jelentősebb kiadási változtatások mögötti intézkedések tartalmát sem mutatja be. Így a Tanács ezekkel kapcsolatos véleményét az elmúlt évek tendenciáinak kivetítése, valamint a már ismert intézkedések alapján alakította ki. Ennek figyelembevételével a Nemzeti Család- és Szociálpolitikai Alap kiadáscsökkentése a beindult folyamatokkal (nyugdíjkorhatár előtti ellátásban részesülők számának csökkenése, a családi pótlékra jogosult gyermekek számának csökkenése a magasabb létszámú korosztályok kilépése miatt) összhangban állnak. A lakástámogatások 2014. évi teljesülése alapján reális, hogy a 2015. évi költségvetés erre a célra a 2014. évinél alacsonyabb összeget irányoz elő.

Kiadási bizonytalanságok jelennek meg ugyanakkor a közoktatással kapcsolatos előirányzatoknál, ahol az eddigi intézkedések ismeretében az lenne várható, hogy a személyi jellegű kiadások a tervezettnél nagyobb mértékben nőnek.

Államadósság-szabály érvényesülése

A Tervezet szerint a Stabilitási törvény alapján számított államadósság-mutató a 2014 végére várható 76,3 százalékról 75,4 százalékra csökken, így az adósság-szabály érvényesül.

A mutató tervezett 0.9 százalékpontos javulása azt jelenti, hogy az adósságszabály akkor is teljesül ha a GDP vagy a költségvetési hiány – a Tanács által jelzett kockázatok következtében – a Tervezetben foglaltnál csekély mértékben kedvezetlenebbül alakul. Az erre vonatkozó számítások alapján a Tanács az adósságszabály teljesülését – a Tervezetben bemutatott gazdasági folyamatok és költségvetési célok figyelembevételével – nem tartja kockázatosnak.

Ugyanakkor Magyarország érdeke és az új uniós követelmény³ is az államadósság ütemes leépítése, amellyel a 0,9 százalékpontos 2015. évi tervezett csökkentés összhangban áll. Ez egyúttal kiindulópontja lehet, egy középtávú államadósság-csökkentési programnak. Célszerű lenne egy ilyen programot legalább 2022-ig, azaz a folyamatban lévő uniós költségvetési ciklusra kiterjedően kidolgozni, figyelemmel az EU-forrásokra is építő gazdaságfejlesztés eredményeire.

2014. október 27.



Domokos László

a Költségvetési Tanács tagja




Dr. Kovács Árpád

a Költségvetési Tanács elnöke


Dr. Matolcsy György

a Költségvetési Tanács tagja

³ A tagállamok kötelesek államadósságukat évente (három év átlagában) legalább az államadósságuk GDP-jük 60 százalékát meghaladó részének egy huszadával csökkenteni.

