

A Költségvetési Tanács Véleménye**Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény
módosításáról szóló T/15427. számú törvényjavaslat zárószavazásához****I.****A Vélemény elkészítésének előzményei, jogszabályi alapja és nyilvánossága**

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stab. törvény, Stabilitási törvény) 25.§-a alapján alakítja ki a központi költségvetésről, annak módosításáról szóló törvényjavaslat elfogadásához szükséges – az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti – előzetes hozzájárulásra vonatkozó álláspontját. Ennek során a Tanács azt vizsgálja, hogy az egységes költségvetési törvényjavaslat megfelel-e az államadósság-mutató mértékére vonatkozó, az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében előírt csökkenés követelményének.

A Tanács a 2017. évi központi költségvetés módosítására irányuló T/15427. számú törvényjavaslat államadósság-szabálynak való megfelelésére vonatkozó álláspontja kialakításánál figyelemmel volt az alábbi előzményekre is.

A KT a Magyarország 2017. évi központi költségvetési törvényjavaslatának tervezetere vonatkozó 2/2016.04.21. számú Véleményében megállapította, hogy „a Stab. törvény szerinti – változatlan árfolyamon számított – 2016. évi adósság-mutatónak (GDP 73,5 %-a) és a 2017. évi adósságmutatónak (a GDP 71,9 %-a) a törvényjavaslat tervezetében bemutatott alakulása összhangban van a 2016. évi várható és a 2017. évi tervezett gazdasági és költségvetési folyamatokkal, tehát teljesül az Alaptörvényben foglalt adósságszabály. Az adósságráta-csökkenés tervezett és várható mértéke megfelel az Európai Unió államadósságra vonatkozó követelményének is”.

A Tanács a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló – T/10377/1167. számú egységes költségvetési törvényjavaslatának zárószavazásához kialakított – 5/2016.06.09. számú Véleményében megállapította, hogy a tervezett államadósság-

mutatónak az egységes költségvetési törvényjavaslat 3. § (3) bekezdésében rögzített mértéke a Stabilitási törvény előírásai szerint került meghatározásra. Határozatának indokolásában „az államadósság-mutató csökkenését reálisnak és megalapozottnak, a várható makrogazdasági és költségvetési folyamatokkal összhangban lévőknek tartotta”.

A KT a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény módosítására irányuló törvényjavaslat tervezetere vonatkozó 2/2017.04.27. számú Véleményében megállapította, hogy „az államháztartás 2017. évi európai uniós módszertan szerinti 2,4 százalékos GDP-arányos hiánycélját a bevételi és a kiadási előirányzatok változtatásával együtt is teljesíthetőnek látja”. Megítélése szerint az államadósság-szabály is teljesül, mivel a változatlan árfolyamon számított GDP-arányos bruttó államadósság 2017 végére várhatóan csökken az egy évvel korábbihoz képest. Fontosnak tartotta ugyanakkor megjegyezni, hogy a költségvetés végrehajtása során a Kormány tartsa szem előtt az Európai Unió szabályai szerint számolt adósságráta alakulását is.

Az Országgyűlés Költségvetési Bizottságának T/15427/14. számú összegző módosító javaslata – a benyújtott törvényjavaslathoz képest – 16,2 milliárd forinttal javasolta megemelni a költségvetés bevételi és kiadási főösszegét. Ennek révén további támogatást nyújt az állami beruházások hatékonyságának javítását segítő Beruházás Előkészítési Alap előirányzatának megemeléséhez, a Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal szervezeti rendszerének megerősítéséhez, egyházi közösségi célokhoz, a Csoóri Sándor Alapon keresztül a népi kultúra támogatásához, a Lakitelki Népfőiskola Alapítvány beruházásához, a helyi érdekű, önkormányzati tulajdonban álló ingatlanok, közterületek fejlesztéséhez. A Rendkívüli kormányzati intézkedések előirányzatát megemelik az Országvédelmi Alap terhére az év közbeni hatékonyabb forrás-felhasználás érdekében. Az összegző módosító javaslat a mindehhez szükséges forrást – a kedvező bevételi folyamatok alapján – főként a személyi jövedelemadó előirányzatának megemelésével, valamint a társasági adókulcs-csökkentés adóalapra gyakorolt pozitív hatásának figyelembevételével teremti meg.

Az Országgyűlés elnöke 2017. június 12-én az OE-40/588-1/2017. számú levelével megküldte a Tanács elnöke részére a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény módosítására irányuló – az Országgyűlés által elfogadott

módosítások átvezetését is tartalmazó – T/15427/16. számú egységes javaslatot, kérve a Tanács Stabilitási törvény 25. §-a szerinti véleményét az államadósság-szabálynak való megfelelésről, valamint az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulás megadását a költségvetési törvényjavaslat zárószavazásához.

II.

A Költségvetési Tanács Határozata

A Tanács a 2017. június 14-én tartott ülésén a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény módosítására irányuló T/15427/16. számú egységes javaslatnak a Stabilitási törvény 25. §-a szerinti vizsgálata alapján – egyhangú döntéssel – az alábbi határozatot hozta.

1. A Tanács megállapítja, hogy az államháztartás központi alrendszerének bevételi és kiadási főösszegét egyenlő mértékben érintő – a T/15427/16. számú egységes javaslat szerinti – változtatások megalapozottak, nem növelik az államadósság mértékét, tehát a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló 2016. évi XC. törvény javasolt módosítása megfelel az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében foglalt követelménynek.
2. A Tanács ebből következően megadja az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulását a T/15427/16. számú egységes javaslat zárószavazásához.
3. A Tanács felhatalmazza elnökét, hogy határozatáról írásban tájékoztassa az Országgyűlés elnökét.

III.

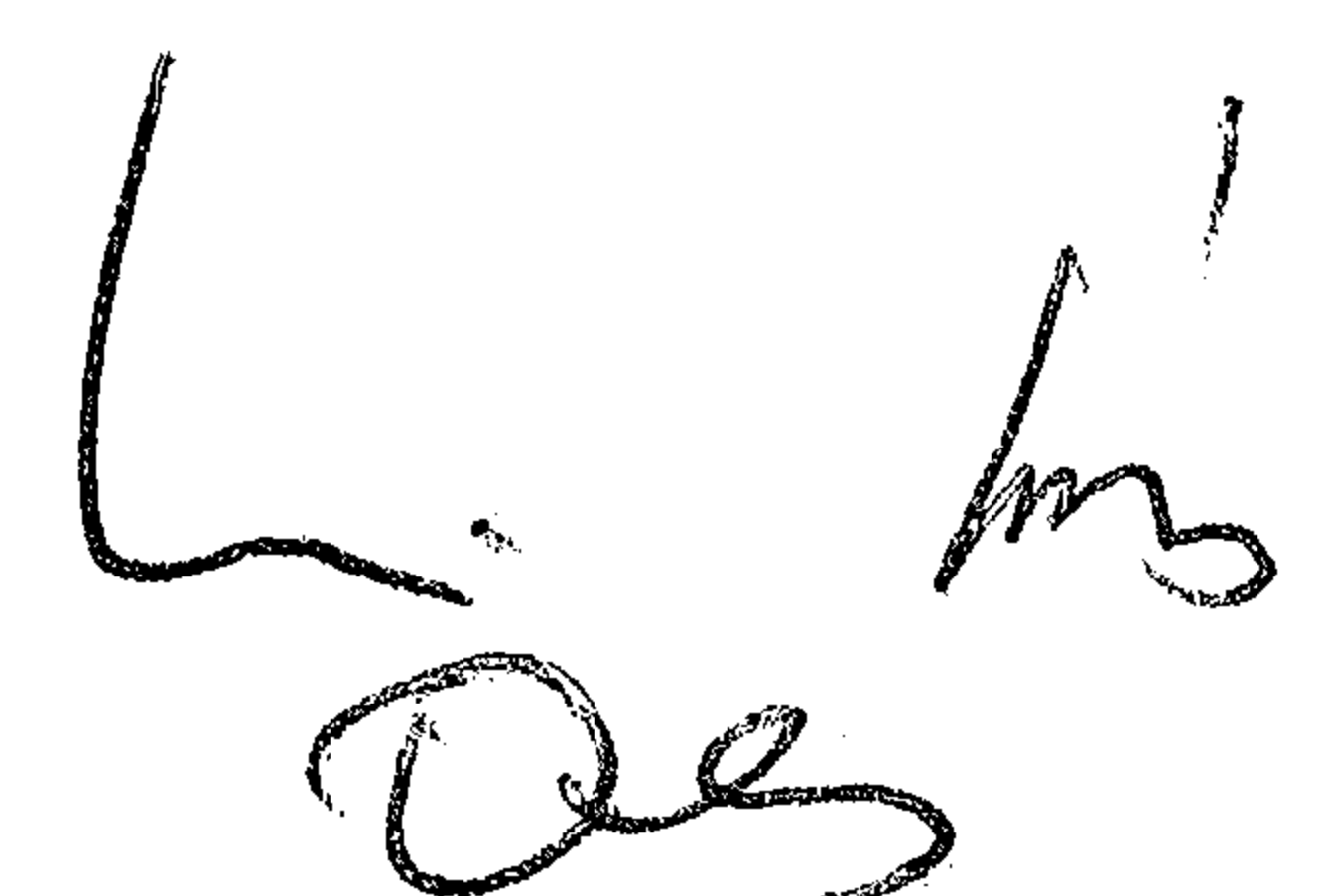
A Tanács véleményének indokolása

A 2017. évi központi költségvetés módosítására irányuló T/15427/16. számú egységes javaslat szerint az államháztartás központi alrendszerének bevételi és kiadási főösszege azonosan változik.

A benyújtott törvényjavaslatban szereplőkön túli pótlólagos kiadások forrását döntően szolgáló bevételi előirányzat változtatások megalapozottak, mert egyfelől a Versenyszféra és a Kormány Állandó Konzultációs Fórumán 2016 novemberében – a magyar gazdaság munkahelyteremtő és munkaerő megtartó és versenyképességének erősítése érdekében – született, hat évre szóló bérmegállapodás, valamint a társasági adókulcs egységesítése következményét vezetik át az érintett előirányzatokon. Másfelől érvényesítik az idei kedvező gazdasági folyamatok és a gazdaságfehérítő intézkedések várható hatását a bevételeken (pl. személyi jövedelemadó, illeték, jövedéki adó).

A Tanács a bevételi és kiadási előirányzatok változását a 2/2017.04.27. számú Véleményében megalapozottnak tartotta és rögzítette, hogy „megítélése szerint az államadósság-szabály is teljesül...” E megállapításának felülvizsgálatát a T/15427/16. számú egységes javaslatban foglaltak nem tették szükségessé, ugyanis a kiadások mérsékelt – 16 milliárd forintos – emelkedését megalapozottan ellensúlyozta a tervezett bevételek növelése. A KT megítélése szerint a személyi jövedelemadó prognózis növekedését indokolják a munkaerő-piaci folyamatok, különösen a márciusban mért 12,8 százalékos éves bruttó béremelkedés. A társasági adó előirányzat emelését az első négyhavi bevételek alapozzák meg, amelyek minimálisan maradnak el tavalyi szintjüktől.

Az év eddigi makrogazdasági folyamatai kedvezőek, ezért a KT fenntartja azon véleményét, hogy 2017-ben a hiánycélt nem veszélyeztető további mozgástér alakulhat ki a bevételek kedvező alakulása, illetve egyes tervezett kiadások alulteljesülése nyomán. Továbbra is megfontolandónak tartja a 2/2017.04.27. számú Véleményének 6. pontjában megfogalmazott vizsgálat elvégzését a féléves költségvetési adatok alapján és lehetőség esetén a 2018. évi kiadásokból 2017-re történő előrehozást.



A Tanács mindezek alapján adja meg hozzájárulását a T/15427/16. számú egységes javaslat zárószavazásához.

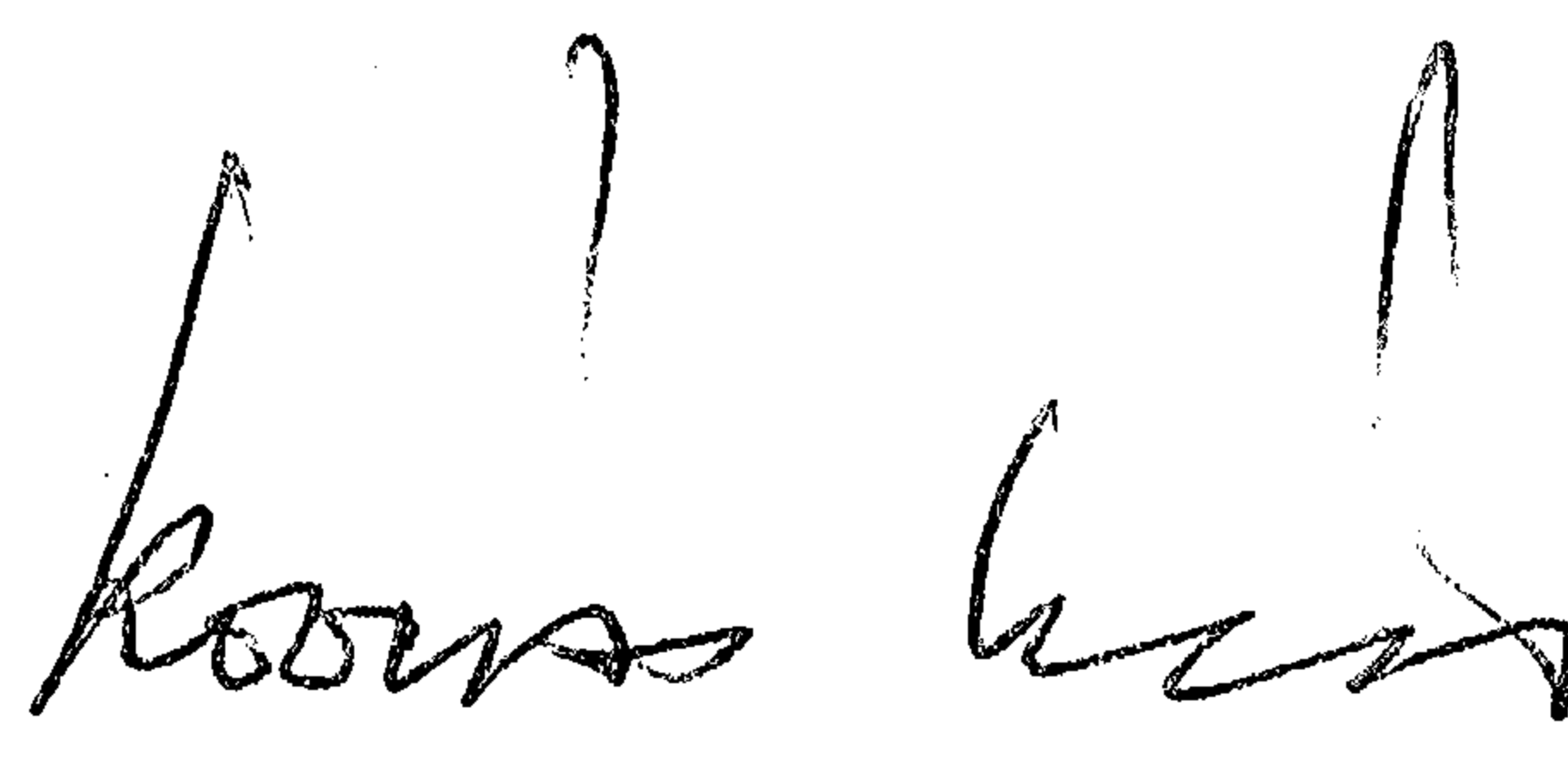
Budapest, 2017. június 14.


Domokos László

Költségvetési Tanács tagja


Matolcsy György

Költségvetési Tanács tagja


Kovács Árpád

Költségvetési Tanács elnöke

