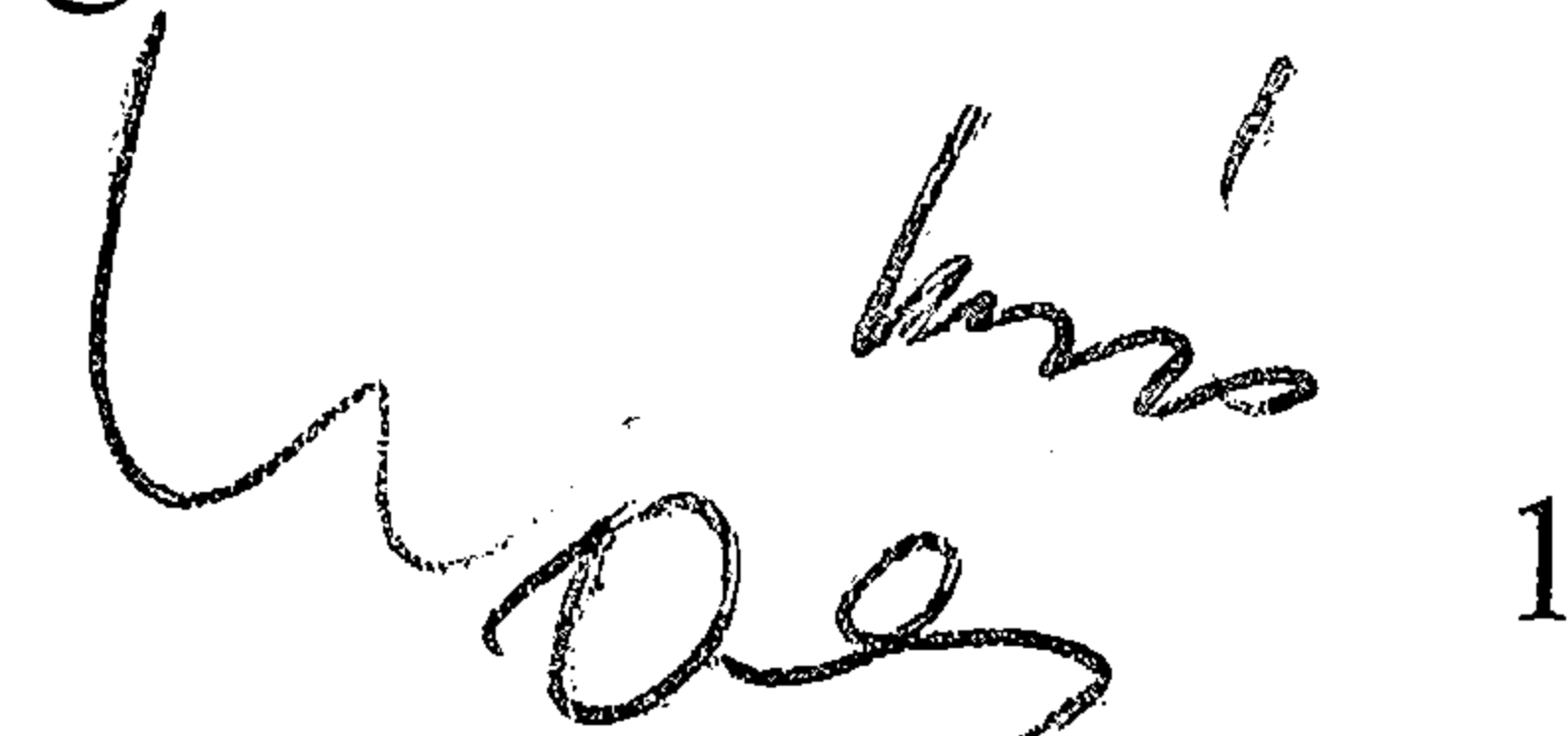


A Költségvetési Tanács Véleménye**Magyarország 2018. évi központi költségvetési törvényjavaslatának
zárószavazásához****I.****A Vélemény előkészítésének előzményei, jogszabályi alapja és nyilvánossága**

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény, Stab. tv.) 25. §-a alapján alakítja ki a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat elfogadásához szükséges – az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti – előzetes hozzájárulásra vonatkozó álláspontját. Ennek során a Tanács azt vizsgálja, hogy a törvényjavaslat megfelel-e az államadósság-mutató mértékére vonatkozó, az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében előírt csökkenés követelményének.

A Tanács a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetéről kialakított 3/2017.04.27. számú Véleményében megállapította, hogy „a Stab. tv. szerinti államadósság-mutató csökkenése teljesíti az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésének követelményét, és jelentősen túlteljesíti a Stab. tv. 4. § (2a) bekezdésében meghatározott mértéket”. Véleményének indokolásában rámutatott, hogy a tervezetben – a 2017. év végére feltételezethez képest változatlan deviza-árfolyamokkal számolva – az államadósság-mutató 71,4 százalékról 69,5 százalékra csökken, és ez az 1,9 százalékpontos csökkenés azt jelenti, hogy az államadósság-szabály akkor is teljesül, ha a gazdasági növekedés kockázatok bekövetkezése miatt elmarad a tervezettől. Továbbá kifejtette, hogy a némileg mérsékeltbb adósságcsökkenés mellett is biztonságosan teljesülnek a hazai és az uniós előírások.

A KT ugyanezen Véleményében szükségesnek tartotta az Országvédelmi Alap összegét és egyetértett azzal, hogy annak felhasználására csak a tervezetben rögzített kritériumok



1


teljesülése esetén kerüljön sor. Véleményének indokolásában megjegyezte, hogy az Országvédelmi Alap felhasználására vonatkozó szabályok segítik az adósság-követelmények teljesítését. A Tanács – mindemellett – kedvezőnek tartja annak a gyakorlatnak a folytatását, mely szerint a működési, a felhalmozási és az uniós költségvetés elkülönül a törvényjavaslat tervezetében s a működési költségvetés egyenlege nulla.

A Tanácsnak a 2018. évi központi költségvetési javaslat tervezetére kialakított 3/2017.04.27. számú Véleményében foglaltakra adott részletes kormányzati választ a T/15381. számon benyújtott törvényjavaslat tartalmazza. Erre – a Tanács felhatalmazása alapján – a törvényjavaslat általános vitájának kezdetén a Tanács elnöke a Vélemény szóbeli ismertetése keretében részletesen kitért.

A KT által véleményezett tervezethez képest az Országgyűlésnek benyújtott T/15381. számú törvényjavaslatban azonos összegben - 41-41 milliárd forinttal - (mértékében 0,2-0,2 százalékkal) növelték a bevételi és a kiadási főösszeget. Lényegesen emelték a Nemzeti Adóhivatal előirányzatát, valamint az ágazati életpályák forrását (a Céltartalékok között). Kiemelhető még a fiatalok első sikeres nyelvvizsgájának támogatására, a Külgazdasági és Külügyminisztérium infokommunikációjára, valamint a (Turisztikai célelőirányzat megemelésével) nemzeti rendezvényekre szánt pótlólagos pénzeszköz. Ezek forrásaként valamelyest nagyobb lett a társasági adó, az általános forgalmi adó, a jövedéki adó, valamint a bérek után fizetendő adók és hozzájárulások előirányzata. Ezt figyelembe véve is a Tanácsnak a tervezetre tett megállapításai a benyújtott törvényjavaslatra is helytállóak voltak.

Az Országgyűlés a 2018. évi központi költségvetési törvényjavaslattal egyidejűleg tárgyalta a Magyarország 2018. évi központi költségvetésének megalapozásáról szóló T/15429. számú és az Egyes adótörvények és más kapcsolódó törvények módosításáról szóló T/15428. számú törvényjavaslatot.

Az Országgyűlés elnöke 2017. június 12-én az OE-40/589-1/2017. számú levelével megküldte a Tanács elnöke részére a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló – az Országgyűlés által elfogadott módosítások átvezetését is tartalmazó - T/15381/1237. számú egységes költségvetési törvényjavaslatot, kérve a Tanács Stabilitási törvény 25. §-a szerinti véleményét az államadósság-szabálynak való megfelelésről, valamint az Alaptörvény


2

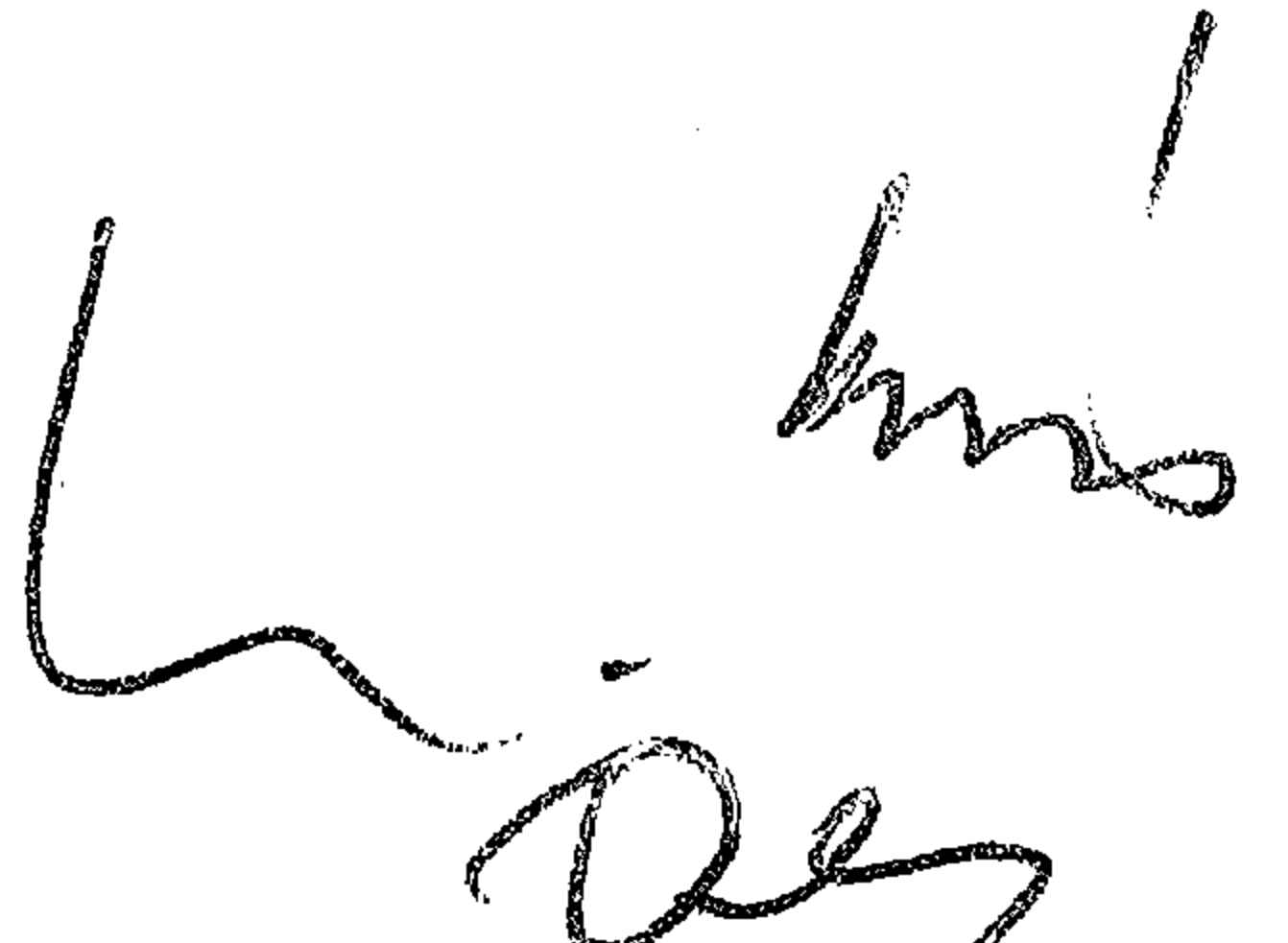
44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulásának megadását a törvényjavaslat zárószavazásához.

II.

A Költségvetési Tanács Határozata

A Tanács a 2017. június 14-én tartott ülésén a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló T/15381/1237. számú egységes költségvetési törvényjavaslatnak a Stabilitási törvény 25. §-a szerinti vizsgálata alapján – egyhangú döntéssel – az alábbi határozatot hozta.

1. A Tanács megállapítja, hogy a 2018. december 31-i tervezett államadósság-mutatónak a Magyarország 2018. évi központi költségvetéséről szóló T/15381/1237. számú egységes költségvetési törvényjavaslat 3. § (3) bekezdésében tervezett mértéke megalapozott, az a Stabilitási törvény rendelkezései szerint került megállapításra, és - az egyes bevételi előirányzatok megemelése miatt megnövekedett kockázatok mellett - összhangban van a törvényjavaslat alapját képező folyamatokkal. Miután a 2018. év végére számított államadósság-mutató értéke (69,5 százalék) alacsonyabb a 2017. év végére várt mutató értékénél (71,4 százalék), az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésének követelménye teljesül.
2. A Tanács megadja az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulását a T/15381/1237. számú egységes költségvetési törvényjavaslat zárószavazásához.
3. A Tanács felhatalmazza az elnökét, hogy határozatáról haladéktalanul írásban tájékoztassa az Országgyűlés elnökét, s azt az Országgyűlés zárószavazást megelőző ülésén ismertesse. Utóbbi során térjen ki a 2018. évi költségvetés és a 2017. évi költségvetés-módosítás legfontosabb összefüggéseire.

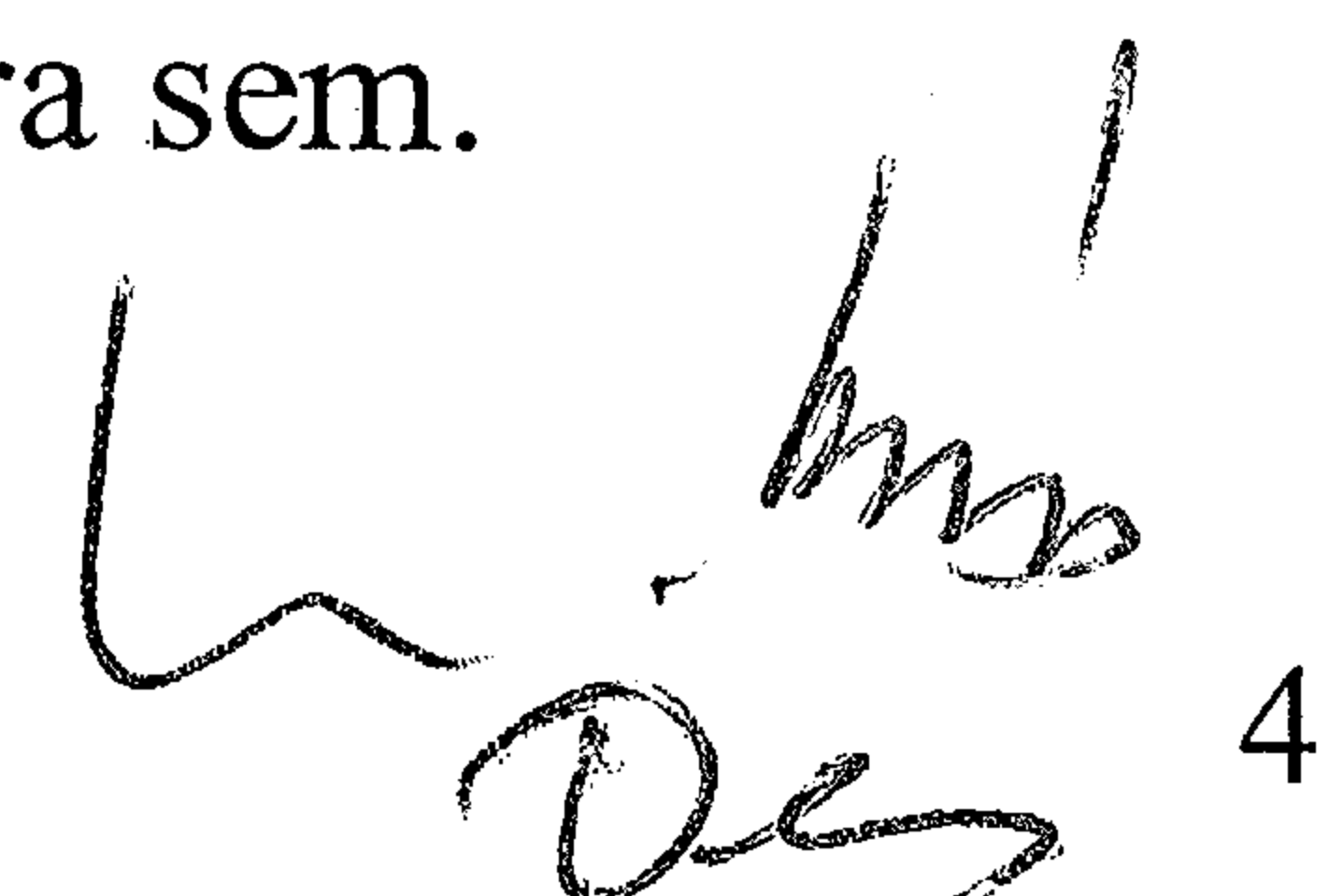

3

III.**A Tanács döntésének indokolása**

A T/15381. számon benyújtott törvényjavaslathoz képest az Országgyűlés által elfogadott előirányzat-változtatások azonos összegben – 10,7-10,7 milliárd forinttal – növelték az államháztartás központi alrendszerének bevételi és kiadási főösszegét. (A módosítások bruttó módon – vagyis a központi költségvetést, a Nyugdíjbiztosítási Alapot, valamint az Egészségbiztosítási Alapot párhuzamosan érintő pénzmozgások hatásának kiszűrése nélkül – 89,4 milliárd forint bevételnövekedést, 2,9 milliárd forint bevételcsökkentést, 123,3 milliárd forint kiadásnövekedést és 36,8 milliárd forint kiadáscsökkentést eredményeztek.)

Az elfogadott változtatások kiemelten a családok, a gyermeket vállalók támogatását szolgálják. Jelentős összeget fordítanak a gyermeket vállaló fiatal hallgatók, a három vagy több gyermeket vállalók hiteltartozásának csökkentésére, a 2018 a „Családok Éve” elnevezésű programra, bölcsődei fejlesztésekre, továbbá a „diplomás GYED” időtartamának meghosszabbítására. További forrást kapnak: az egyházak, a nemzetiségek, a Fővárosi Állat- és Növénykert, a Paks 2 beruházás előkészítése, a kormányzati informatika, a turisztika, az időseket segítő szociális szolgáltatási rendszer, a háziorvosi ellátás fejlesztése. Az előirányzatváltoztatások fedezetet nyújtanak még a Felsőoktatási K+F Alap létrehozásának, más oktatási, kulturális feladatoknak, az autista gyermekek elhelyezését biztosító ingatlan megszerzésének, a Csoóri Sándor Alapítványnak és számos fejlesztési célnak a támogatására. A kiadások növeléséhez főként egyes adó- és járulék előirányzatok (személyi jövedelemadó, társasági adó, EHO, szociális hozzájárulási adó) megemelésével teremtenek forrást az ez évi kedvező folyamatok alapján. Az ez évi statisztikai és költségvetési adatok a keresetek gyorsuló növekedését (márciusban 12,8 százalék év/év alapon) mutatják, és az első negyedévi kedvező GDP növekedés (4,2 százalék év/év alapon) összhangban van a 2018. évi költségvetési törvényjavaslatot megalapozó kormányzati prognózisban foglaltakkal. Az eredeti törvényjavaslat bevételi előirányzatai azonban e kedvező prognózis alapján lettek megállapítva, így a megemelt bevételek teljesíthetősége kockázatot hordoz. Ennek mértéke azonban nem veszélyezteti az államadósság-szabály teljesülését. A magyar gazdaság dinamikus növekedési prognózisát a kedvező világgazdasági előrejelzések is alátámasztják.

Az előirányzat-változtatások egyenleg-semlegesek, így a pénzforgalmi hiány nem változik. A módosítások nincsenek hatással az uniós módszertan szerint számított hiányra sem.

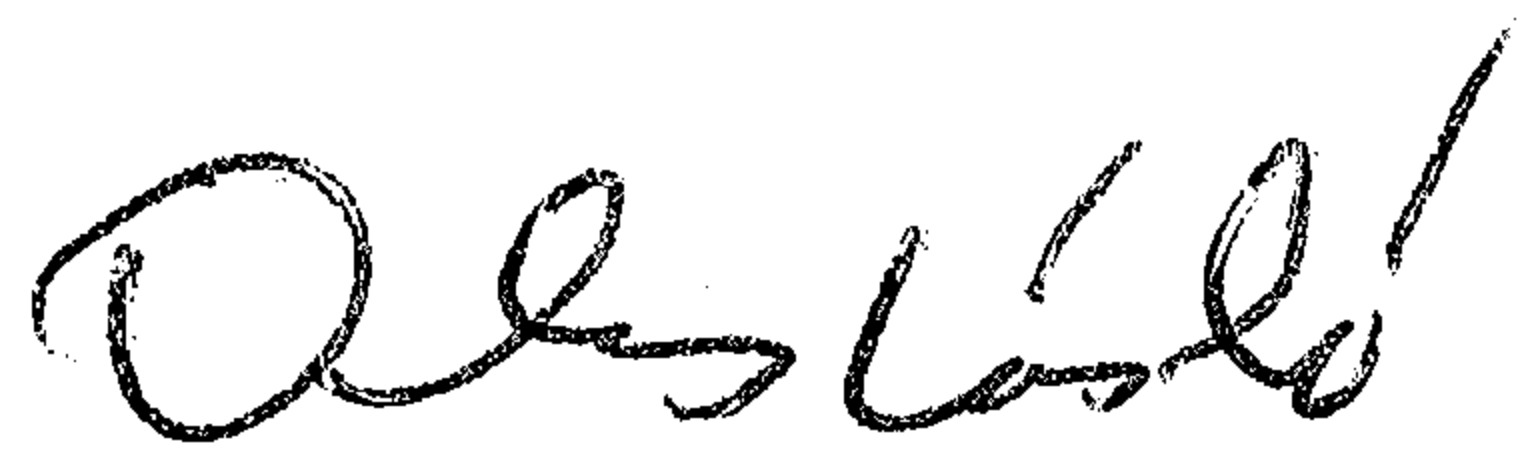


A KT a törvényjavaslat tervezetére vonatkozó 3/2017.04.27. számú Véleményében rögzítette, hogy az „államadósság-szabály akkor is teljesül, ha a gazdasági növekedés mértéke elmarad a kormányzati prognózisban meghatározott 4,3 százaléktól”. A Tanács ezen Véleményében az államadósság-szabály érvényesülésére vonatkozó megállapításának felülvizsgálatát a T/15381/1237. számú egységes költségvetési törvényjavaslatban foglaltak nem tették szükségessé.

A KT – miként a T/15381. számú törvényjavaslat tervezetének véleményezése alkalmával – az Állami Számvevőszék és a Magyar Nemzeti Bank értékelése mellett áttekintette az OECD, az Európai Bizottság, hazai elemző intézetek, szakértők elemzéseit is.

Mindezek alapján adja meg a Tanács a hozzájárulását a T/15381/1237. számú egységes költségvetési javaslat zárószavazásához.

Budapest, 2017. június 14.



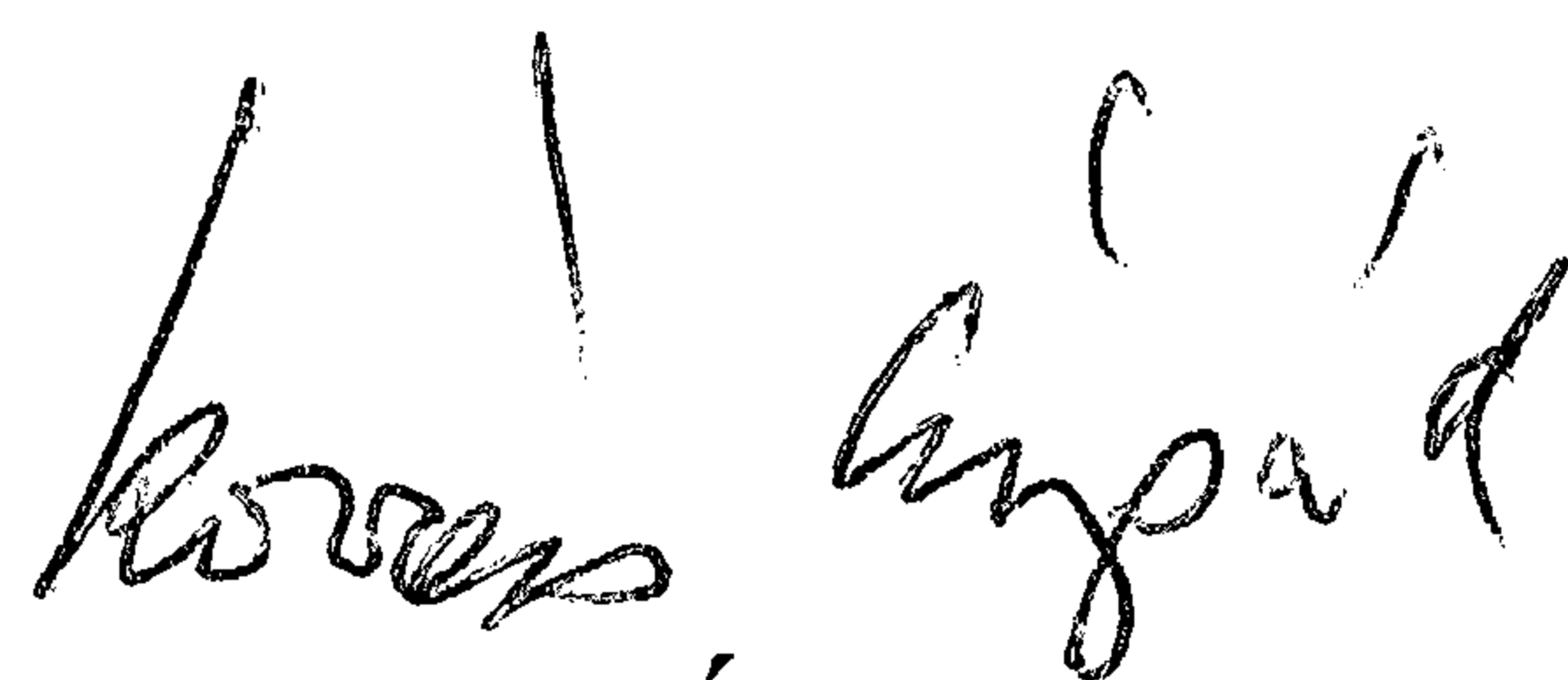
Domokos László

Költségvetési Tanács tagja



Matolcsy György

Költségvetési Tanács tagja



Kovács Árpád

Költségvetési Tanács elnöke

