

A KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS VÉLEMÉNYE

**a Magyarország 2012. évi központi költségvetéséről szóló
2011. évi CLXXXVIII. törvény módosításáról szóló,
2012. november 8-án a Költségvetési Tanácsnak megküldött
törvényjavaslat tervezetéről**

I. A Vélemény elkészítésének előzményei, jogsabályi alapjai és nyilvánossága

A 2012. évi költségvetés módosítására vonatkozó, Kormány által elfogadott tervezetet a Költségvetési Tanács 2012. november 8-án, a Nemzetgazdasági Minisztérium véleménykérő levele mellékleteként kapta meg.

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács) az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 24. § (1) bekezdése szerint véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény tervezetéről. A Tanács véleményében a tervezetre észrevételeket tehet, valamint – ha a tervezettel kapcsolatban annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetései vannak – a tervezettel való egyet nem értését jelzi.

A Tanács a Magyar Nemzeti Bank és az Állami Számvevőszék elemzéseit, kiemelten az ÁSZ 2012 áprilisában megjelent, a helyi önkormányzatok pénzügyi helyzetéről és gazdálkodásáról szóló összegzését, valamint a Tanács elnöke hatáskörében készült vélemény-tervezetet felhasználva, továbbá a Tanács 11/2012. számú, Magyarország 2012. I. – IX. havi költségvetési és gazdasági folyamatainak fő jellemzőiről szóló véleményben foglaltakat figyelembe véve alakította ki álláspontját, amelyet az alábbiakban foglal össze és hoz nyilvánosságra.

II. A Tanács véleménye

A Tanács 2012. november 13-án tartott ülésén egyhangú döntéssel az alábbi véleményt alakította ki:

1
11/13


1. A Tanácsnak a törvénymódosításra irányuló tervezet hitelességére és végrehajthatóságára nézve nincsenek olyan, alapvető ellenvetései, amelyek indokolnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az alapvető egyet nem értés jelzését.
2. A Tanács úgy látja, hogy a 2012. évi költségvetési egyenleg tartását biztosító intézkedésekről szóló 1428/2012. (X. 8.) Korm. határozatban rögzített intézkedések végrehajtása és az Országvédelmi Alap zárolása mellett a tervezett módosítás esetén is 3 százalék alatt tartható a költségvetés GDP-arányos hiánya, és a költségvetési alapfolyamatok biztosíthatják a GDP-arányos államadósság előző évhez viszonyított csökkenését. Ezért a Tanács szükségesnek tartja, hogy a törvénymódosítás az Országvédelmi Alap végleges zárolására is tartalmazzon rendelkezést.
3. Az önkormányzatok adósságának központi költségvetés általi részleges átvállalása az államháztartási szintű egyenlegre, illetve az államadósságra közvetlenül nem gyakorol hatást. Az önkormányzatok súlyos eladósodottsága és az önkormányzati feladatok átrendezése az egyszeri jellegű kormányzati beavatkozást indokolja. Ugyanakkor a Tanács – az önkormányzati hitelfelvétel már megtörtént szigorításán túl – olyan rendszerszerű intézkedéseket tart szükségesnek, amelyek erősítik az önkormányzatok felelős gazdálkodását, és a megváltozott kockázatokra is tekintettel a hasonló helyzetek ismétlődését kizárják.

III. Indokolás

A 2012. évi központi költségvetéséről szóló törvény módosítását indokolják a – 2012. évi költségvetési törvény utolsó változása óta eltelt időszakban – bekövetkezett jogszabályi változások, valamint a finanszírozási és szabályozási kérdések rendezésének szükségessége.

A módosítások érintik az államháztartás központi alrendszerének bevételi és kiadási főösszegeit, valamint pénzforgalmi hiányát, de nem gyakorolnak hatást az európai uniós módszertan szerinti, ún. ESA egyenlegre, mivel a tartozás-elengedés és az adósság-konzolidáció egyaránt államháztartáson belüli tranzakció. Az államadósság szintje nem emelkedik, így a módosítás az államadósság szabály betarthatóság-

gát nem érinti. Az adósságszabály betartását azonban a Tanács csak akkor látja biztosítottnak, ha az Országvédelmi Alap felhasználása véglegesen zárolásra kerül.

A módosítás összhangot teremt a 2012. évi költségvetési törvény és a Magyar Export Import Bank Részvénytársaságról és a Magyar Exporthitel Biztosító Részvénytársaságról szóló 1994. évi XLII. törvény módosítás alatt álló szövege között.

A törvény rendezi a Budapest V. kerületi Kossuth Lajos tér teljes rekonstrukciójához kapcsolódó fejezeti kezelésű előirányzati címrend módosítását, lehetővé téve ezzel a beruházás megvalósításához rendelkezésre álló források felhasználását és elszámolását. Az állami vagyongazdálkodás terén lehetőséget ad az Magyar Nemzeti Vagyongazdálkodási Zrt.-nek forrásbevonás végrehajtására.

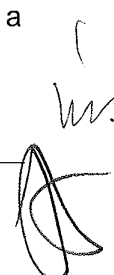
A módosítás tartalmazza a fővárosi, megyei kormányhivatalok földhivatala 2011. december 31-ei a központi költségvetés javára történő befizetési kötelezettsége tartozásának elengedését, valamint eltörli a 2010. évi szakmai és informatikai fejlesztési feladatok kapcsán az érintett fenntartó szervezeteket terhelő támogatás-visszafizetési kötelezettséget.

Forrást biztosít az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek értékesítéséből származó bevételek terhére a Zöld Beruházási Program Panel II. konstrukciójának megvalósítására.

A módosítás lehetőséget teremt az ötezer fő alatti települések és a helyi önkormányzati többcélú kistérségi társulások adósságának teljes körű rendezésére. A tervezett beavatkozás sok esetben önkormányzati csődhelyzet kialakulását előzheti meg. Az adósság-átvállalás ugyanakkor csökkentheti a helyi önkormányzatok és szélesebb értelemben az államháztartás szereplői prudens működés iránti elkötelezettségét.

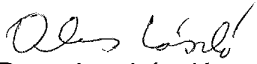
Ezért szükség van olyan szabályok megalkotására is, amelyek segítenek megelőzni az önkormányzati csődhelyzetek kialakulást, illetve elejét veszik annak, hogy az önkormányzatok fizetésképtelenné válása esetén a kormánynak kelljen beavatkoznia.

A kiadást csökkentő, illetve a bevételt növelő lépések ellenére mind a kiadások, mind a bevételek területén továbbra is fennállnak feszültségek, amelyek elsősorban a



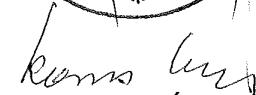
gazdasági növekedés kedvezőtlen, a Tanács által korábban jelzetteknek megfelelő alakulásának a következményei.

Budapest, 2012. november 13.

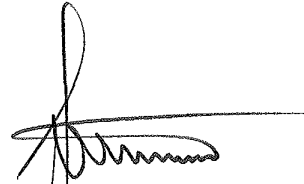

Domokos László

a Költségvetési Tanács tagja




Dr. Kovács Árpád

a Költségvetési Tanács elnöke



Simor András

a Költségvetési Tanács tagja