

## A KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS VÉLEMÉNYE

### a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat tervezetéről

#### I.

#### A Vélemény elkészítésének előzményei, jogszabályi alapjai és nyilvánossága

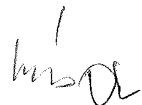
A 2013. évi központi költségvetésről szóló törvény módosítására vonatkozó tervezetet a Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács) 2013. március 1-jén, Dr. Naszvadi György nemzetgazdasági minisztériumi államtitkár, NGM/5378/5/2013 számú, véleménykérő levele mellékleteként kapta meg.

A Tanács az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23. és 24. §-a szerint véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény – ideértve a központi költségvetés bevételi vagy kiadási főösszegét megváltoztató, vagy a költségvetési hiány mértékét növelő módosítást is – tervezetéről. A Tanács véleményében a tervezetre észrevételeket tehet, valamint – ha a tervezettel kapcsolatban annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetései vannak – a tervezettel való egyet nem értését jelzi.

A Tanács véleményét az alábbiakban foglalja össze és hozza nyilvánosságra.

A törvényjavaslat tervezet a következő tételeknél indítványoz kiadásnövelést és bevételemelet eredményező változtatást a 2013. évi költségvetésben:

- az 5 ezer fő feletti helyi önkormányzatok adósság elemeinek kiváltását az állam részben úgy tervezi teljesíteni, hogy a 250 millió forintnál kisebb összegű adósságelemből átvállalando rész visszafizetéséhez egyszeri, vissza nem térítendő (törlesztési célú) költségvetési támogatást nyújt. Ennek összege 20 milliárd forint, amellyel az önkormányzati adósságállomány csökken (13. §, 1. melléklet),
- az egészségügyi feladatokat ellátó, megszűnő gazdasági társaságoktól átvállalt adósság rendezésére 9,5 milliárd forintot irányoznak elő. Ez része volt a kormány-



zati szektorba sorolt egyéb szervezetek költségvetési törvényben figyelembe vett adósságának (13. §, 1. melléklet),

- a Versenyszféra és a Kormány Állandó Konzultációs Fórumában létrejött megállapodás alapján a költségvetésből 10 milliárd forint támogatást terveznek nyújtani a kötelező legkisebb munkabér és a garantált bérminimum emelésével összefüggő munkáltatói bér- és járulékköltségek megtérítésére (13. §, 1. melléklet),
- a fenti kiadásnövelésre az ad lehetőséget, hogy a közszféra bérkompenzációjánál 10 milliárd forint megtakarítással számolnak (13. §, 1. melléklet).

## II.

### A Tanács véleménye

A Tanács 2013. március 5-én tartott ülésén egyhangú döntéssel az alábbi véleményt alakította ki:

1. A Tanácsnak a költségvetési bevételi és kiadási előirányzatok módosítása hitelességére és végrehajthatóságára nézve nincsenek olyan alapvető ellenvetései, amelyek indokolnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését.
2. A költségvetési átrendezések ráirányítják a figyelmet a költségvetési gazdálkodás feszességére, a továbbiakban is fenntartandó szigorú költségvetési fegyelem szükségességére.
3. A Tanács véleménye kialakításánál nem tartotta indokoltnak a törvénymódosítás további – döntően eljárásrendi és technikai – tételeinek elemzését, koherencia szempontú vizsgálatát.

### III.

#### Indokolás

A tervezett összegszerű változtatások növelik a központi költségvetés hiányát, a kormányzati szektor egészében azonban ezzel azonos mértékű bevétel növekedést eredményeznek, amely az államadósság számításánál figyelembe vett adósságelemek törlesztésére kerül felhasználásra. Ily módon a törvénymódosítás szerinti változtatások az állam-adósságszabály szempontjából semlegesek.

A költségvetési törvény gyakori módosítása a költségvetési gazdálkodás előreláthatóságát rontja, azonban a tárgyalt törvénymódosításban megfogalmazott javaslatok az eljárási szabályok pontosítását eredményezik, és segítik a költségvetés-politikai célok megvalósítását.

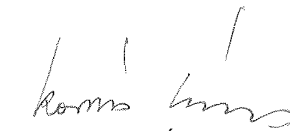
Az adósság-szabály, valamint a hiánycél tartása érdekében indokolt a figyelem ráirányítása a további szigorú költségvetési gazdálkodásra.

Budapest, 2013. március 5.

  
Domokos László

a Költségvetési Tanács tagja



  
Dr. Kovács Árpád

a Költségvetési Tanács elnöke