

**A KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS VÉLEMÉNYE****a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló  
2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló  
törvényjavaslat tervezetéről****I.****A Vélemény elkészítésének előzményei, jogszabályi alapjai és nyilvánossága**

A 2013. évi központi költségvetéséről szóló törvény módosítására vonatkozó, a Kormány 2013. október 30-i ülésén jóváhagyott törvényjavaslat-tervezetet a Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács) 2013. október 31-én Dr. Naszvadi György nemzetgazdasági minisztériumi államtitkár NGM/5378/32/2013. számú véleménykérő levele mellékleteként kapta meg.

A Tanács az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (továbbiakban: Stab. tv.) 23. és 24. §-a szerint véleményt nyilvánít a központi költségvetéséről szóló törvény tervezetéről, ideértve a központi költségvetés bevételi vagy kiadási főösszegét megváltoztató, vagy a költségvetési hiány mértékét növelő módosítást is. A Tanács véleményében a tervezetre észrevételeket tehet, valamint – ha a tervezettel kapcsolatban, annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetései vannak – a tervezettel való egyet nem értését jelzi.

A 2013. évi költségvetési törvényt az Országgyűlés eddig hét alkalommal módosította. Ezek között három olyan volt, amelynél a Stab. tv. szerint a Tanácsnak véleményt kellett nyilvánítania (1/2013.03.25. és a 3/2013.05.16., valamint a 9/2013.09.07. számú határozat). Ezekben az adósságszabály betartása tekintetében nem merült fel kifogás.

A Tanács a 2013. évi költségvetési törvény végrehajtásának az – I. félévi folyamatok alapján történt – értékelésében (a 7/2013.07.16. számú határozatában) megállapította, hogy a bevételek jelentős részénél elmaradások jelentkeztek, az államháztartás GDP-arányos hiánya a Kormány indokolt évközi kiigazító intézkedései mellett a makrogazdasági folyamatok alakulásától függ. A Tanács az államadósság-szabályt betarthatónak értékelte, érzékelve azt is, hogy a tervezettnél kedvezőbb infláció hatására kisebb nominális GDP az adósságráta nagyobb mértékű csökkenése ellen hat.

Az aktuális törvényjavaslat-tervezet a következő tételeknél indítványoz kiadásnövelést és a hiány növekedését eredményező változtatást a 2013. évi költségvetésben:

- A Kormány a törvényjavaslat-tervezetben a szövetkezeti hitelintézetek integrációjával kapcsolatos törvényekből következő intézkedéseket hajtja végre: a Szövetkezeti Hitelintézetek Integrációs Alapja támogatásához forrást kíván rendelni, amely az Integrációs Szervezet feladatai ellátásához szükséges vagyoni hozzájárulást szolgálja (a már meglévő, a 2013. évi CXLIV. törvénnyel megteremtett 100 milliárd forint mellett a most javasolt pótlólagos fedezet e célra 35,5 milliárd forint). Javaslatot tesz továbbá a Kormány – az Áht. előírásainak megfelelően – az Alapnak a központi költségvetés szerkezeti rendjébe illesztésére.
- A tervezet meg kívánja teremteni az állami vagyon bővítésére irányuló, további, a tervezetben nem bemutatott kormányzati elképzelések megvalósításához szükséges 3,5 milliárd forint pótlólagos keret fedezetét is.

A felsorolt tételeket érintő módosítások összesen 39 milliárd forinttal növelik a 2013. évi pénzforgalmi hiányt.

A tervezet – az említett tételeken túl – eljárási, valamint technikai természetű rendelkezéseket is tartalmaz.

A Tanács Véleményét az alábbiakban foglalja össze és hozza nyilvánosságra.

## II.

### A Tanács Véleménye

A Tanács 2013. november 7-én tartott ülésén egyhangú döntéssel az alábbi Véleményt alakította ki:

1. A Tanácsnak a költségvetési bevételi és kiadási előirányzatok módosítása hitelességére és végrehajthatóságára nézve nincsenek olyan alapvető ellenvetései, amelyek indokolnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését.

2. A törvényjavaslat tervezetében szereplő új költségvetési fejezet létrehozását, valamint a Szövetkezeti Hitelintézetek Integrációs Szervezete részére történő vagyoni hozzájárulással összefüggő kiadást alapvetően az Országgyűlésnek a szövetkezeti hitelintézeti integráció kereteit megteremtő 2013. évi döntései teszik indokolttá.
3. A Tanács szerint az államháztartás ESA hiánya a GDP 3 százaléka alatt maradhat. A pontos érték azonban függ a 2. pont szerinti vagyoni hozzájárulás ESA-módszertan szerinti elszámolásától, ezért a Tanács fontosnak tartja a hiánycél tartása érdekében az év hátralévő időszakában is a szigorú költségvetési gazdálkodást, és az Országvédelmi Alap még meglévő részének fel nem használását.
4. A Tanács megállapítja, hogy a változatlan árfolyamon számított, valamint a Stab. tv. szerinti tételekkel korrigált GDP-arányos bruttó államadósság várhatóan csökken 2013 végére az egy évvel korábbihoz képest, tehát az adósságszabály teljesül.
5. A Tanács felhívja a figyelmet, hogy a gyakori törvénymódosítás akkor is rontja a költségvetés technikai kiszámíthatóságát, ha az egyes módosítások önmagukban szakmailag indokoltak.

### III.

#### Indokolás

A Tanács a törvényjavaslat-tervezetben nem észlelt olyan kifogásolható rendelkezéseket, amelyek indoklnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését.

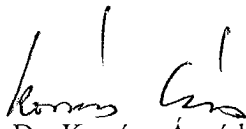
A tervezet a költségvetés pénzforgalmi hiányát 39 milliárd forinttal növeli meg, ami a hiány adóssággal történő finanszírozása esetén hasonló mértékben növeli a várható államadósságot is. A megküldött tervezettel együtt a Nemzetgazdasági Minisztérium a Tanács részére részletes számításokkal bemutatta az államadósság 2013. évi várható alakulását. Ennek, valamint a Tanács hatáskörében végzett számítások alapján megállapítható, hogy a GDP-arányos államadósság 2013-ban várhatóan csökken az Alaptörvényben rögzített szabálynak megfelelően. A csökkenéshez jelentős mértékben hozzájárulhatnak a hiánytól független tényezők, mint az IMF-hitel és az önkormányzati adósság előtörlesztése, valamint a Nyugdíjreform és Adósságcsökkentő Alap eszközeinek felhasználása.

A Költségvetési Tanács szerint a 2013. évi ESA-hiány várhatóan a GDP 3 százaléka alatt marad, pontos értékével kapcsolatban kockázatot jelent, hogy az Integrációs Szervezetnek nyújtott vagyoni hozzájárulás ESA-módszertan szerinti elszámolása olyan kritériumoktól függ, amelyek jelenleg nem ítéltetők meg. Amennyiben az állam a befektetéssel arányos jövedelmező részesedést szerez, akkor a vagyoni hozzájárulás az ESA-módszertan szerinti egyenleget nem érinti. Ugyanakkor a Szervezet működése nem egyértelműen profitorientált, így a tényleges statisztikai elszámolás egyelőre bizonytalannak látszik.

A tárgyalt törvénymódosítási tervezetben megfogalmazott további javaslatok az eljárási szabályok pontosítását eredményezik.

Összességében az adósságszabály, de különösen a hiánycél tartása érdekében az év hátralévő időszakában is szigorú költségvetési gazdálkodás és az Országvédelmi Alap még meg lévő részének fel nem használása indokolt.

Budapest, 2013. november 7.

  
Dr. Kovács Árpád

a Költségvetési Tanács elnöke



  
Domokos László

a Költségvetési Tanács tagja