

A KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS ELŐZETES HOZZÁJÁRULÁSA

a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló T/12974. számú törvényjavaslat zárószavazásra bocsátásához

I.

A hozzájárulás elkészítésének előzményei, jogszabályi alapja és nyilvánossága

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) a 13/2013.11.07. számú határozatával a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23-24.§-a alapján – az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban – véleményezte a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat tervezetét, amelynek alapvető indokát a Kormány a Szövetkezeti Hitelintézetek Integrációs Szervezete részére történő vagyoni hozzájárulásban jelölte meg.

A Tanácsnak a törvénymódosításra irányuló tervezet hitelességére és végrehajthatóságára nézve nem voltak olyan alapvető ellenvetései, amelyek indokolták volna a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az alapvető egyet nem értés jelzését. Határozatában megállapította, hogy az államháztartás hiánya a kiadásnövekedéssel 3 százalékpont alatt maradhat és a stabilitási törvény előírásai teljesülhetnek. Tanács ugyanakkor jelezte, hogy a hiánycél tarthatósága összefügg a vagyoni hozzájárulás ESA módszertan szerinti elszámolhatóságával, és fontosnak tartotta ezért a szigorú költségvetési gazdálkodást és az Országvédelmi Alap fel nem használását. A Tanács továbbá arra is felhívta a figyelmet, hogy a gyakori törvénymódosítás akkor is rontja a költségvetés technikai kiszámíthatóságát, ha az egyes módosítások önmagukban szakmailag indokoltak.

Miután a Kormány a módosítási javaslatát T/12974 számon benyújtotta, az Országgyűlés a kapcsolódó T/12974/2. számú – az államadósság mértékét nem befolyásoló - módosítással megtárgyalta és elfogadta, majd az Országgyűlés elnöke az OE-706/2013. számú leveléhez csatoltan kérte meg a Tanács zárószavazáshoz történő előzetes hozzájárulását.

A Tanács – a 14/2013.11.29. számú határozatában - megállapította, hogy a központi költségvetés kiadási főösszegét és egyenlegét érintő módosítások növelik az államadósság

ms
De

A Költségvetési Tanács 15/2013.12.03. számú határozatával elfogadva

KVT-141-2/2013t

mértékét. Ennek ellenére a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény – módosítások figyelembevételével történő - végrehajtása során a változatlan árfolyamon számított államadósság teljes hazai össztermékhez (GDP-hez) viszonyított aránya 2013. év végére várhatóan csökken a 2012. év végi arányhoz képest. Az államadósság-szabály tehát az Alaptörvénynek megfelelően teljesülhet.

A Tanács a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 26. § (1) bekezdése alapján megadta az előzetes hozzájárulását a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló T/12974. számú – az Országgyűlés által megszavazott, az államadósság mértékét nem befolyásoló módosító javaslattal korrigált – törvényjavaslat zárószavazására bocsátásához.

A Tanács elnöke a KT határozatáról írásban tájékoztatta az Országgyűlés elnökét és intézkedett a határozat nyilvánosságra hozataláról.

Ezt követően a Kormány az egyes házaszályi rendelkezésekről szóló 46/1994. (IX.30.) OGY határozat 107. §-a alapján a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló T/12974. számú törvényjavaslat T/12974/5. számú egységes javaslatához zárószavazás előtti módosító javaslatot terjesztett elő, amely a költségvetés kiadási főösszegét mintegy 36 milliárd forinttal megnöveli. A módosítást az indokolta, hogy a MOL Nyrt.-re vonatkozó 2010. június 9-i 2011/88/EU bizottsági határozatot 2013. november 12-én az Európai Unió Törvényszéke megsemmisítette és a döntés értelmében vissza kell fizetni a MOL Nyrt. számára a korábban általa befizetett 35,3 milliárd forintot (az esetlegesen felmerülő kamattal együtt).

Az Országgyűlés elnöke az OE-706-2/2013. számú leveléhez csatoltan újra kérte a Tanács zárószavazáshoz történő előzetes hozzájárulását.

A Tanács a határozatában az államadósság-szabály teljesülésével kapcsolatban foglalt állást és az indokolásban hívta fel a figyelmet az államadósság-szabályon túli egyéb kockázatokra. A Tanács döntését az alábbiak szerint fogalmazta meg és hozza nyilvánosságra.

1
ms
De

II.

A Tanács határozata

A Tanács a 2013. december 3-án tartott ülésén egyhangú döntéssel az alábbi határozatot fogadta el:

1. A Tanács megállapítja, hogy a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény - a módosítások figyelembevételével történő - végrehajtása során a változatlan árfolyamon számított államadósság teljes hazai össztermékhez (GDP-hez) viszonyított aránya 2013. év végére várhatóan szerény mértékben csökkenhet a 2012. év végi arányhoz képest. Az államadósság-szabály tehát az Alaptörvénynek megfelelően teljesülhet.
2. Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 26. § (1) bekezdése alapján a Tanács megadja az előzetes hozzájárulását a Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosításáról szóló T/12974. számú – az Országgyűlés által megszavazott, az államadósság mértékét is érintő módosító javaslatokkal korrigált – törvényjavaslat zárószavazására bocsátásához.
3. A Tanács felhatalmazza a Tanács elnökét, hogy határozatáról haladéktalanul írásban tájékoztassa az Országgyűlés elnökét.

1
lms

De

III.

A Tanács döntésének az indokolása

A Magyarország 2013. évi központi költségvetéséről szóló 2012. évi CCIV. törvény módosítását tartalmazó T/12974. számú eredeti törvényjavaslat – nagyobb részt az Országgyűlésnek a szövetkezeti hitelintézeti integráció kereteit megteremtő döntései végrehajtásához, kisebb részt az állami vagyon bővítésére irányuló kormányzati elképzelések megvalósításához szükséges költségvetési fedezet megteremtése érdekében – a pénzforgalmi költségvetési hiány és az államadósság növekedését eredményező, 39 milliárd forint értékű többletkiadást indítványoz a 2013. évi központi költségvetésben.

A Költségvetési Tanács a törvényjavaslat-tervezettel kapcsolatosan a 13/2013.11.07. számú határozatával elfogadott Véleménye rögzítette, hogy a KT hatáskörében elvégzett számítások alapján a törvényjavaslat elfogadása esetén az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdése szerinti államadósság-szabály teljesül.

A törvényjavaslathoz elfogadott módosító javaslatokból kettő eljárási szabályokat érint, míg egy a kiadási főösszeget, egyidejűleg a pénzforgalmi hiányt és az államadósságot növeli. Az utóbbi szerint az Európai Unió Törvényszékének ítélete értelmében a MOL Nyrt. számára – a korábban jogellenesen befizettetett – 35,3 milliárd forintot vissza kell fizetni (meg az esetlegesen felmerülő, külön törvénymódosítás nélkül is fizethető kamatösszeget). A stabilitási törvény szerint a GDP arányában számított államadósság év végére várhatóan így is csökken, vagyis az államadósság-szabály teljesülése nem kerül veszélybe.

Az NGM a költségvetési törvény módosításához kapcsolódóan részletes számításokat, dokumentumokat bocsátott a Tanács rendelkezésére. A Tanács álláspontja kialakítása során figyelembe vette a makrogazdaság, az államháztartás legutóbbi folyamatait, a rendelkezésére álló prognózisokat.

Ezek alapján adja meg a Tanács a hozzájárulását a törvényjavaslat zárószavazásra bocsátásához.

A Tanács ugyanakkor szükségesnek tartja jelezni, hogy a központi költségvetés kiadási főösszegét és egyenlegét érintő – a T/12974. számú törvényjavaslat és a zárószavazása előtti

1
mo
De

A Költségvetési Tanács 15/2013.12.03. számú határozatával elfogadva

KVT-141-2/2013t

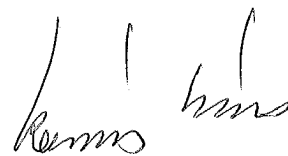
módosító javaslat szerinti – módosítások mintegy 75 milliárd forinttal emelik a 2013. évi központi költségvetés pénzforgalmi hiányát. A Tanács előzetes hozzájárulása megadásával kapcsolatos álláspontja kialakításakor a szövetkezeti hitelintézeti integráció végrehajtását segítő költségvetési kiadás (135 milliárd forint) ESA módszertan szerinti elszámolására irányadó hivatalos álláspont még nem ismert. Ez a 2013. évi hiánycél teljesíthetősége szempontjából - az évközi törvényhozói és kormányzati intézkedések ellenére - bizonytalanságot hordoz. Ezért a Kormánynak az év hátralévő időszakában intézkedéseinél erre tekintettel kell lennie, különösen a központi tartalékok felhasználását illetően.

Budapest, 2013. december 3.


Domokos László

Költségvetési Tanács tagja





Dr. Kovács Árpád

Költségvetési Tanács elnöke

