

**A KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS VÉLEMÉNYE****a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló  
2013. évi CCXXX. törvény módosításáról szóló  
törvényjavaslat tervezetéről****I.****A Vélemény elkészítésének előzményei, jogszabályi alapjai és nyilvánossága**

A 2014. évi központi költségvetéséről szóló törvény módosítására vonatkozó, a Kormány 2014. június 11-i ülésén megtárgyalt és jóváhagyott törvényjavaslat-tervezetet a Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) 2014. június 11-én az NGM/1922/8/2014 számú véleménykérő levele mellékleteként kapta meg.

A Tanács az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban és a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stab. tv) 23. és 24. §-a szerint véleményt nyilvánít a központi költségvetéséről szóló törvény tervezetéről, ideértve a központi költségvetés bevételi vagy kiadási főösszegét megváltoztató, vagy a költségvetési hiány mértékét növelő módosítást is. A Tanács Véleményében a tervezetre észrevételeket tehet, valamint – ha a tervezettel kapcsolatban, annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetései vannak – a tervezettel való egyet nem értését jelzi.

A Tanács a 2014. évi központi költségvetéséről szóló T/12.415/1041. számú egységes javaslatról kialakított 16/2013.12.13. számú Véleményében – amellett, hogy az államháztartási hiánycélt és az államadósság mértékének csökkentését teljesíthetőnek tartotta – a költségvetés szigorú végrehajtásának követelményére hívta fel a figyelmet. A KT a makrogazdasági feltételek alakulásától függő bevételekre és kiadásokra újlag elvégzett számítások alapján azt állapította meg, hogy a 2014. évi központi költségvetés bevételi oldalán korábban, a törvényjavaslat tervezetéhez fűzött 11/2013.09.23. számú Véleményében azonosított kockázatok csökkenő mértékben, de továbbra is fennállnak. Ezért a Tanács szükségesnek látta – a törvényjavaslatban foglaltakkal összhangban – az Országvédelmi Alap fel nem használását 2014. III. negyedév végéig.

A véleményezés céljából megküldött tervezet a korábban elfogadott infokommunikációs és energiaipart érintő stratégiai döntések költségvetési hatásainak elszámolását tartalmazza. Az állam tulajdoni részesedésének növekedését eredményező cégvásárlásokat állami tulajdonú gazdasági társaságok hajtják végre, amelyet a központi költségvetés finanszíroz.

A tervezet szerint az Antenna Hungária Zrt., a Magyar Gáz Tranzit Zrt. állami tulajdonba vétele, az AVE Magyarország Kft. és a FŐGÁZ Zrt. megvásárlásának - tőkeemelés útján történő – finanszírozása a központi költségvetés kiadási előirányzatának 152 milliárd forinttal való megemelését teszi szükségessé. Ez a pénzforgalmi hiányt GDP arányosan 0,5 százalékponttal növeli, de – a törvényjavaslat tervezetének indokolása szerint – nem veszélyezteti az uniós módszertan szerinti (eredmény szemléletű) hiánycél teljesítését.

A tervezet a részesedés vásárlásokra fedezetet teremtő javaslatok mellett több területen (szakképzés, köznevelés, gyermekétkeztetés stb.) az igényjogosultság feltételeit korrigálja, a belső koherenciát is teremtve ezáltal, továbbá a törvény alkalmazása során felmerült pontosítási, jogtechnikai igényeket rendezi.

A Tanács a tervezetben foglaltakra vonatkozó véleményét a következőkben foglalja össze és hozza nyilvánosságra.

## II.

### A Tanács Véleménye

A Tanács 2014. június 20-án tartott ülésén a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény módosításának tervezetéről az alábbi véleményt alakította ki:

1. A Tanácsnak a költségvetés kiadási előirányzata – pénzforgalmi hiányt növelő – módosításainak hitelességére és végrehajthatóságára nézve nincsenek olyan alapvető ellenvetései, amelyek indokolnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését.
2. Az államnak a befektetéssel arányos, jövedelmező tulajdoni részesedését eredményező tranzakciói a központi költségvetés pénzforgalmi hiányát 0,5 százalékponttal megnövelik, de az ESA-módszertan szerinti egyenlegre várhatóan nincsenek hatással, tehát nem befolyásolják a kormányzati hiánycél teljesülését. Nem zárható ki azonban teljesen a kockázata annak, hogy a tranzakciók egy része az ESA-hiányt is növelni fogja, így a részesedés-vásárlások még fontosabbá teszik más területeken a költségvetés szigorú végrehajtását az uniós módszertan szerinti államháztartási hiánycél biztonságos tartása érdekében.
3. A törvényjavaslat tervezetében szereplő kiadások a pénzforgalmi hiánnyal együtt a bruttó államadósságot is közvetlenül érintik, és a részesedés-vásárlások összegével növelik azt. Az

államadósság-ráta Alaptörvényben előírt csökkenése így 2014-ben várhatóan csak minimális lehet, növekvő teljesülési kockázatokkal.

4. A Tanács álláspontja szerint az uniós módszertan szerinti államháztartási hiánycél biztonságos tartása és különösen a GDP-arányos államadósság Alaptörvény szerinti csökkenése szükségessé teszi az eddigi takarékos költségvetési gazdálkodás fenntartása mellett az Országvédelmi Alap fel nem használását. Ezért a Tanács javasolja, hogy az Országvédelmi Alap későbbi felhasználása csak az éves államháztartási egyenlegre és az államadósságra vonatkozó kormányzati előrejelzések teljes körű és megalapozott frissítése után történhessen meg.
5. A Tanács nem tartotta indokoltnak a véleménye kialakítását érdemben nem érintő, a törvényjavaslat-tervezet további – részben szövegponstosító, technikai – tételeinek vizsgálatát.

### III.

#### Indokolás

A tervezett törvénymódosítás a központi költségvetés pénzforgalmi hiányát 152 milliárd forinttal növeli. A Nemzetgazdasági Minisztérium a véleményezésre megküldött tervezethez számításokat készített a Tanács részére, amelyben bemutatta az államadósság, valamint az uniós módszertan szerinti államháztartási hiány 2014. évi várható alakulását. Ezen számítások alapulvételével megállapítható volt, hogy az államadósság az Alaptörvényben rögzített szabálynak megfelelően az előző év végéhez képest 2014-ben csak minimálisan, a költségvetési törvényben tervezettnél jóval szerényebb mértékben csökkenhet.

A törvényjavaslat indoklása szerint a tranzakciók az uniós módszertan szerinti deficitet nem növelik, mert pénzügyi műveletnek tekintendők, ugyanakkor az uniós statisztikai hatóság ezzel kapcsolatos végső döntéséig fennáll a kockázata, hogy a kiadások egy része mégis érinti az ESA-hiányt.

A Tanács a törvényjavaslat-tervezetben nem észlelt olyan kifogásolható rendelkezéseket, amelyek indokolnák a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az egyet nem értés jelzését, ugyanakkor az államadósság-szabály betartása és az uniós módszertan szerint számított 2,9 százalékos hiánycél tarthatósága szempontjából növekvő kockázatokat azonosított.

Mindezek alapján a KT különösen szükségesnek tartja a körültekintő, következetesen takarékos költségvetési gazdálkodást és az Országvédelmi Alap fenntartását mindaddig, amíg a hiánycél elérését és az adósságcsökkentés teljesülését övező kockázatok megnyugtatóan nem csökkennek.

A törvénymódosítási tervezetben foglalt egyéb javaslatok a szabályok végrehajtást segítő pontosítását eredményezik.

Budapest, 2014. június 20.

Dr. Kovács Árpád

a Költségvetési Tanács elnöke

Dr. Matolcsy György

a Költségvetési Tanács tagja