

A KÖLTSÉGVETÉSI TANÁCS HATÁROZATA
a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX.
törvény módosításáról szóló T/804. számú törvényjavaslat zárószavazásra
bocsátásához

I.

A hozzájárulás előkészítésének előzményei, jogszabályi alapja és nyilvánossága

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) az 2/2014. 06. 20. szám alatt véleményezte – a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 23-24. §-a alapján – a központi költségvetésről szóló 2013. évi CCXXX. törvény módosítására irányuló T/804. számú törvényjavaslat tervezetét.

A Tanácsnak a törvénymódosításra irányuló tervezet hitelességére és végrehajthatóságára nézve nem voltak olyan ellenvetései, amelyek indokolták volna a véleményezésre átadott dokumentummal kapcsolatban az alapvető egyet nem értés jelzését. Véleményében megállapította, hogy az állam – tervezetben szereplő befektetéssel arányos, jövedelmező tulajdoni részesedést eredményező – tranzakcióinak finanszírozása a központi költségvetés pénzforgalmi hiányát emelni fogja, de nem zárható ki teljesen annak kockázata, hogy a tranzakciók egy része az ESA hiányt is növeli. A Tanács ráirányította a figyelmet arra is, hogy a javaslat-tervezetben szereplő kiadások – a pénzforgalmi hiányon keresztül – a bruttó államadósságot közvetlenül érintik, azaz a részesedés-vásárlások összegével növelik azt. Ezért az uniós módszertan szerinti államháztartási hiánycél biztonságos tartása, elsősorban a GDP-arányos államadósság Alaptörvény szerinti csökkenése érdekében – az eddigi takarékos költségvetési gazdálkodás fenntartása mellett – javasolta, hogy az Országvédelmi Alap későbbi felhasználása csak az éves államháztartási egyenlegre és az államadósságra vonatkozó kormányzati előrejelzések teljes körű és megalapozott frissítése után történhessen meg.

Ezt követően a Tanács a Magyarország 2014. évi központi költségvetése végrehajtásának helyzetéről és az államadósság várható alakulásáról – az első félévi folyamatok alapján – megfogalmazott 4/2014.07.14. számú Véleményében is kitért

az állami részesedésvásárlásokra. Kockázatot látott abban, hogy e tranzakciók a pénzforgalmi hiányt és ezen keresztül az államadósságot növelik. Megfogalmazása szerint ennek elkerülése érdekében a kiadásnövekményt az Országvédelmi Alap fel nem használásával, vagy más folyó kiadások visszafogásával, esetleg bevételek növelésével ellentételezni szükséges.

Az Országgyűlés elnöke megküldte az OE-40/365-1/2014. számú leveléhez csatoltan a Tanács elnökének a 2014. évi központi költségvetés kiadási főösszegét és egyenlegét módosító egységes törvényjavaslatot.

A Tanács azt vizsgálja meg, hogy a 2014. évi központi költségvetésről szóló 2013. évi CCXXX. törvény módosítását indítványozó T/804. számú törvényjavaslat – T/804/3. számú módosító javaslattal – korigált változata megfelel-e az államadósság GDP-hez viszonyított aránya Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében előírt csökkentése követelményének.

A Tanács a törvénymódosító javaslat elfogadásához szükséges hozzájárulásra vonatkozó álláspontját az alábbiak szerint fogalmazza meg és hozza nyilvánosságra.

II.

A Tanács határozata

A Tanács a 2014. november 24-én tartott ülésén a rendelkezésre álló információk alapján elkészített Vélemény-tervezet megvitatását követően kialakított elvi álláspontja figyelembevételével az Országgyűlés elnöke által megküldött T/804/8. számú egységes költségvetési törvényjavaslat alapján – egyhangú döntéssel – 2014. november 25-én az alábbi határozatot hozta:

1. A Tanács megállapítja, hogy a központi költségvetés kiadási főösszegét érintő – a T/804. számú törvényjavaslat szerinti – módosítások növelik az államadósság összegét. Ennek figyelembevételével is a Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény – módosításokkal történő – végrehajtása során a változatlan árfolyamon számított államadósság bruttó hazai

össztermékhez viszonyított aránya 2014 végére a 2013. év végihez képest várhatóan csökken. Tehát az államadósság-szabály teljesül.

2. A Tanács a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény 25/A §-a alapján megadja az előzetes hozzájárulását a központi költségvetésről szóló 2014. évi CCXXX. törvény módosítására vonatkozó – T/804/3. számú, az Országgyűlés által elfogadott módosító javaslattal kiegészített – T/804. számú törvényjavaslat zárószavazásra bocsátásához.
3. Felhatalmazza a Tanács elnökét, hogy a Tanács döntéséről haladéktalanul írásban tájékoztassa az Országgyűlés elnökét.

III.

A Tanács döntésének indokolása

A Magyarország 2014. évi központi költségvetéséről szóló 2013. évi CCXXX. törvény módosítását tartalmazó T/804. számú eredeti törvényjavaslat – az infokommunikációs és energiaipart érintő stratégiai döntések végrehajtását szolgáló kormányzati elképzelések megvalósításához szükséges költségvetési fedezet megteremtése érdekében - a pénzforgalmi hiány és az államadósság növekedését eredményező 152 milliárd forint többletkiadást javasolt a 2014. évi központi költségvetésben.

A Tanácsnak a törvényjavaslat-tervezettel kapcsolatos 1/2014.06.20. számú határozatával elfogadott Véleménye szerint a tervezett kiadások a költségvetés központi alrendszere pénzforgalmi hiányával együtt a bruttó államadósságot is közvetlenül érintik, a részesedés-vásárlások összegével növelik azt. A KT azt is megállapította, hogy az államadósság-ráta csökkenése 2014-ben várhatóan csak minimális lehet.

A törvényjavaslathoz elfogadott T/804/3. számú módosító javaslat egyes tételei (állami részesedés-vásárlások vételárai összegének cégértékelés utáni megállapítása és a kiadási előirányzatok szükséges pontosítása, Paks II. projekt lebonyolítását végző társaság állami tulajdonba vonása stb.) – bár tovább növelik a pénzforgalmi hiányt – nem befolyásolják a költségvetés uniós módszertan szerinti egyenlegét. Ugyanakkor más tételei (közút fenntartási kiadások finanszírozása, az

egyetemes postai szolgáltató méltánytalan többletterhe megtérítésének megelőzése, az Elektronikus Közúti Áruforgalom Ellenőrző Rendszer bevezetéséhez szükséges fejlesztések, az Eximbank tőkeemelése) rontják a hiánycélt. Ezt hivatott ellensúlyozni az Országvédelmi Alap előirányzatának csökkentésére irányuló javaslat.

Az NGM a T/804/3. módosító javaslatához – kérésre – pótlólagos információkat bocsátott a Tanács rendelkezésére. Ezek mellett a Tanács álláspontja kialakításakor figyelembe vette a makrogazdaság, az államháztartás eddigi folyamatait, a rendelkezésére álló irányadó, aktuális prognózisokat.

A Tanács 1/2014.06.20. számú, valamint a 4/2014.07.14. számú Véleményében foglaltakhoz képest az elmúlt időszakban kedvező fejlemények történtek a gazdaságban, valamint a központi költségvetési törvény végrehajtásában. A gazdasági növekedés tovább erősödött, nőtt a foglalkoztatás. A Kormány július 17-én 110 milliárd forint értékű zárolást jelentett be részben egyes kiadások (közmunka) várható túllépésének ellensúlyozására, részben a hiány csökkentése érdekében. A személyi jövedelemadó, az egyszerűsített vállalkozási adó, a szociális hozzájárulási adó, valamint az általános forgalmi adó bevételek pedig kedvezően alakultak. Mindezek érdemben csökkentették a hiánycél és az adósságcsökkenés teljesíthetőségét érintő kockázatokat.

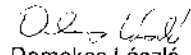
A T/804/3. módosító javaslat és annak elfogadása alapvetően ezt használta ki, amennyiben az Országvédelmi Alap előirányzatának mérséklésével ellensúlyozta az egyébként hiányt növelő intézkedéseket. Ennek következtében formálisan nem emelkedik a hiány, de az Országvédelmi Alap csökkentésével mérséklődik az a tartalék, ami váratlan kedvezőtlen hatásokat lenne hivatott ellensúlyozni. Mindazonáltal a Tanács megítélése szerint a most bekövetkező 47,7 milliárd forintos csökkentés után kialakuló 52,3 milliárd forint összegű Országvédelmi Alap előirányzat – a kiadások szigorú kontrollja esetén – elégséges lehet a bevételeknél még előforduló eimaradásból származó kockázatok kezelésére.

Az elmúlt hónapok előzőekben bemutatott kedvező gazdasági, valamint költségvetési fejleményei alapján alakíthatta ki a Tanács álláspontját, miszerint – a


T/804/8. számú egységes törvényjavaslat elfogadása esetén – az államadósság-szabály várhatóan teljesül.

Mindezek alapján adja meg a Tanács előzetes hozzájárulását a törvényjavaslat zárószavazásra bocsátásához. Miután az Országvédelmi Alap ellensúly képessége jelentősen lecsökken, ezért a Kormánynak az év hátralevő intézkedéseinél az ebből eredő kockázatokra fokozottan tekintettel kell lennie.

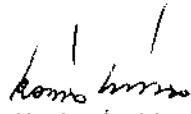
Budapest, 2014. november 25.


Domokos László

a Költségvetési Tanács tagja


dr. Matolcsy György

a Költségvetési Tanács tagja


dr. Kovács Árpád

a Költségvetési Tanács elnöke

