

A Költségvetési Tanács
2019. évi
feladatterve

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács/KT) – az Alaptörvény 44. cikke alapján – az Országgyűlés tevékenységét támogató szerv, amely 2019-ben is kiemelten a központi költségvetés megalapozottságát, az államadósság-szabály érvényesülését értékeli. Feladatait – az Alaptörvény mellett – a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Stab. tv.) határozza meg. Így a Tanács véleményt nyilvánít

- a) a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezetéről, ideértve a költségvetési törvény módosításáról szóló törvényjavaslat tervezetét is, és ennek keretében¹ a költségvetési hiány mértékéről, valamint a Stab. tv. 3/A. § (2) bekezdésének² való megfelelésről,
- b) félévente a központi költségvetésről szóló törvény végrehajtásának helyzetéről, az államadósság várható alakulásáról,
- c) dönt az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulás megadásáról a költségvetési törvényjavaslat, valamint a költségvetési törvény módosításáról szóló törvényjavaslat záró szavazása előtt.

A KT tagjaként a Magyar Nemzeti Bank (MNB) elnöke és az Állami Számvevőszék (ÁSZ) elnöke - a Stab. tv. 23. § (2) bekezdése alapján - a Tanács által tárgyalt kérdésekhez az ÁSZ és az MNB által készített kapcsolódó elemzéseket (tanulmányokat), megállapításokat a Tanács rendelkezésére bocsátja.

A Tanács – kialakult gyakorlatát követve – a Stab. tv. 23. § (1) bek. c) pontja, és 24. § (2) bekezdése, valamint 25-25/A. §-a szerinti véleménye szakszerű, kellően alátámasztott kialakításához, beleértve a költségvetési törvényjavaslat megalapozottsága megítéléséhez kapcsolódó makrogazdasági alappálya értékelését is, az ÁSZ és az MNB elemzésein (előrejelzésein), tanulmányain túl igénybe veszi külső szakértők, szakmai kutatóintézetek, tanácsadó testületek munkáját is.

A 2019. évi kutatások tehát a központi költségvetési törvény tervezetének, továbbá a költségvetési törvény végrehajtása félévenkénti alakulásának véleményezéséhez illeszkedően túlmenően kitekintenek az államháztartás bevételeivel és kiadásaival

¹ E szabályt a Stab. tv-be a 2018. évi XL. törvény 59. §-a 2018. július 26-ával iktatta be, megerősítve a KT eddig követett gyakorlatát.

² Ez a kormányzati szektor középtávú költségvetési céllal való összhangját jelenti, valamint azt, hogy annak hiánya ne haladja meg a bruttó hazai termék (GDP) 3%-át.

kölcsönhatásban levő külső és belső folyamatokra, tényezőkre (a 2018-as tapasztalatok alapján szélesíteni kell a növekedésre globálisan ható és a fenntartható fejlődés feltétel és eszközzrendszere kialakítását támogató elemzéseket).

1. A 2018. évi beszámoló és a 2019. évi feladatterv

1.1. A Költségvetési Tanács 2018. évi beszámolójának, valamint a 2019. évi feladatterv tervezetének

a) szakértői összeállítása

Határidő: 2018. december 5.

Felelős: a KT Titkárság megbízott vezetője

b) kiküldése

ba) szakértői egyeztetésre

Határidő: 2018. december 5.

Felelős: a KT Titkárság megbízott vezetője

bb) véleményezés, javaslattétel céljából a Tanács tagjai részére

Határidő: 2018. december 13.

Felelős: a KT elnöke

1.2. A Költségvetési Tanács feladatainak testületi megbeszélése

a) Véleménycsere

- a Tanács munkájának rendjéről,
- a 2018. évi feladatok teljesítéséről, a 2019. évi feladatokról, ennek keretében a Tanács véleményező tevékenységének megalapozását segítő kutatások igénybevétele területeiről,
- más aktuális ügyekről.

b) A 2018. évi beszámoló és a 2019. évi feladatterv Tanács általi jóváhagyása

Határidő: 2019. január 2. hete

Felelős: az ülés előkészítéséért a KT Titkárság megbízott vezetője

2. Kötelező feladatok

2.1. A KT a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló

a) törvényjavaslat tervezetét³ véleményezi⁴ a Stab. tv. 24. § alapján

Határidő: a Kormány által megküldött tervezet⁵ kézhezvételét követő 10 napon belül

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság megbízott vezetője,
a vélemény elküldéséért a KT elnöke

b) az Országgyűlésnek benyújtott törvényjavaslathoz⁶ észrevételt tehet a Stab. tv. 24. § (5) bek. alapján

Határidő: eseti döntés alapján (a Stab. tv. erre nem állapít meg határidőt)

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság megbízott vezetője,
az észrevétel elküldéséért a KT elnöke

c) egységes költségvetési javaslat Alaptörvény 36. cikk (4)-(5) bekezdésének (államadósság-szabálynak) való megfelelését vizsgálja és véleményt alakít ki a zárószavazásra bocsátáshoz (előzetes hozzájárulás megadása a Stab. tv. 25/A. § alapján)

Határidő: a kézhezvételt követő három napon belül⁷

³ Áht. 13. § (4) bekezdése szerint az államháztartásért felelős miniszter készíti elő a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezetét. A tervezet kézhezvételét követő tíz napon belül arra észrevételt tehet, illetve - ha azzal kapcsolatban, annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetése van - a tervezettel való egyet nem értését jelezheti.

⁴ A Stab. tv. 23. § (1) bekezdés a) pontja alapján a Tanács – az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban – véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény tervezetéről, ennek keretében külön is vizsgálja a költségvetési hiány mértékét, a kormányzati szektor középtávú költségvetési céllal való összhangját, valamint azt, hogy annak hiánya ne haladja meg a bruttó hazai termék (GDP) 3%-át.

⁵ A Tanács a tervezet kézhezvételét követő 10 napon belül arra észrevételt tehet, illetve – ha azzal kapcsolatban, annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetése van – a tervezettel való egyet nem értését jelezheti (Stab. tv. 24. § (2) bekezdése).

⁶ A Kormány az Áht. 22. § (2) bekezdése szerint a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot október 15-éig – az országgyűlési képviselők általános választásának évében október 31-éig – nyújtja be az Országgyűlésnek. (Az utóbbi években a Kormány olyan gyakorlatot alakított ki, hogy a központi költségvetési törvényjavaslat benyújtása már az év első felében megtörténik.)

⁷ Amennyiben a KT Véleményében azt állapítja meg, hogy az egységes költségvetési (törvény)javaslat elfogadása az államadósság-szabályt megsértené (nem adja meg a zárószavazáshoz az előzetes hozzájárulást), akkor a Kormány ismételt javaslatáról egy napon belül kell véleményt nyilvánítania.

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság megbízott vezetője,
a hozzájárulás elküldéséért a KT elnöke

d) költségvetési törvényjavaslathoz kapcsolódó elnöki expozék és a zárószavazás előtti KT elnöki hozzászólás tervezetének egyeztetése [Stab. tv. 16. §, Hárszabály 97. § (5) bek.]

Határidő: felmerülés szerint

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság megbízott vezetője

2.2. A KT a Magyarország 2019. évi központi költségvetéséről szóló 2018. évi L. törvény módosítását tartalmazó olyan törvényjavaslat tervezetét, amely a központi költségvetés bevételi és/vagy kiadási főösszegét megváltoztatná és/vagy a hiány mértékét növelné

a) véleményezi a Stab. tv. 24. § alapján

Határidő: a Kormány által megküldött tervezet kézhezvételét követő 10 napon belül,

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság megbízott vezetője
a Vélemény elküldéséért a KT elnöke

b) vizsgálja a Stab. tv. 25. és 25/A. § alapján a törvényjavaslat államadósságszabálynak való megfelelését és dönt a zárószavazásra bocsátásához az előzetes hozzájárulás megadásáról

Határidő: az OGY elnöke által megküldött egységes javaslat kézhezvételét követő egy napon belül

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság megbízott vezetője,
a hozzájárulás elküldéséért a KT elnöke

2.3. A Költségvetési Tanács a Stab. tv. 23. § (1) bek. c) pontja alapján – félévenként - véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény végrehajtásának helyzetéről, és az államadósság várható alakulásáról

2.3.1. A 2018. évi költségvetési folyamatok értékelése

Határidő a KT ülésre: 2019. II. negyedév

Felelős az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért: a KT Titkárság megbízott vezetője,

a Véleménynek az illetékesek részére történő eljuttatásáért a KT elnöke

2.3.2. A 2019. I. félévi költségvetési folyamatok értékelése

Határidő a KT ülésre: 2019. szeptember

a konferenciára: 2019. október

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért, a szakmai fórum megszervezéséért a KT Titkárság megbízott vezetője,

a Véleménynek az illetékesek részére történő eljuttatásáért a KT elnöke

3. A Tanács tevékenységének támogatása

Az ÁSZ és az MNB szakmai támogatást nyújt [Stab. tv. 23. § (2) bek.] a Költségvetési Tanács részére, az általa tárgyalt kérdésekhez elemzések készítésével, megállapítása rendelkezésre bocsájtásával, szakértői konzultáció biztosításával

3.1. Az ÁSZ részéről

- Szempontok Magyarország 2020. évi központi költségvetése tervezetének véleményezéséhez
- Félévenkénti elemzések a 2018. évi és a 2019 I. félévi költségvetési folyamatokról
- A Költségvetési Tanács véleményezési jogkörét támogató más elemzések

3.2. Az MNB részéről

- A 2020. évi költségvetés tervezetének elemzése
- Félévenkénti elemzések az államháztartási folyamatokról (2018-ról és a 2019 I. félévéről)
- MNB havi és más elemzések

3.3. Az ÁSZ és az MNB szándékának megfelelően az általuk készített elemzésekről KT konzultáció, illetőleg szakmai fórum tartása

Határidő: folyamatos

Felelős: előkészítésért a KT Titkárság megbízott vezetője

4. További feladatok

4.1. A Költségvetési Tanács véleményt nyilváníthat [Stab. tv. 23. § (1) bek. d)-e) pont] a feladatkörét érintő (Stab. tv., Áht. stb), valamint a központi költségvetést megalapozó törvénymódosító javaslatokról

Határidő: felmerülés szerint

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság megbízott vezetője
a Vélemény elküldéséért a KT elnöke

4.2. A következő témakörökben a KT munkáját támogató (melléklet szerinti) kutatások megrendelése, azokról szakmai konferencia tartása

4.2.1. Költségvetés

- a) A költségvetési törvény végrehajtásának félévenkénti elemzése
- b) A 2020. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetének véleményezése

4.2.2. A költségvetés külső feltételei

- a) Világgazdasági hatások
- b) Munkaerő-piaci háttér

4.2.3. A költségvetés belső tényezői

- a) A fenntartható fejlődés és az államháztartás kölcsönhatásai
- b) A nagy ellátórendszerek finanszírozása

Határidő a szerződésekre: a melléklet szerint

megtárgyalásra, szakmai konferencia tartására: 2019. III. negyedév

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság megbízott vezetője

4.3. A makrogazdasági jellemzők és az államháztartási folyamatok figyelemmel kísérése

Határidő: folyamatos

Felelős: a KT Titkárság megbízott vezetője

5. Nemzetközi kapcsolatok feladatai

5.1. A Tanács elnökének részvétele a független pénzügyi intézmények (IFI-k) évközi EU és az OECD szervezésű szakmai fórumain, továbbá a Független Fiskális Intézmények Európai Hálózata (EUIFI) megbeszélésein

Határidő: folyamatos

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság megbízott vezetője

5.2. Találkozás és tapasztalatcsere Budapesten Eva Zamrazilovával, a Cseh Költségvetési Tanács elnökével a kétoldalú kapcsolatok, az együttműködés keretének és tartalmának meghatározása érdekében

Határidő: egyeztetés szerint

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság megbízott vezetője

5.3. Az EU-tagállamok független fiskális intézményei – az EUIFI-k – mindennapi feladatellátását, valamint az egymás közötti kapcsolattartást segítő titkársági (szervezési, technikai) teendők Budapesten – a KT Titkársága keretében – történő ellátása feltételeinek áttekintése

Határidő: 2019. I. félév

Felelős: a KT elnöke

5.4. José Luis Escriva, a Független Fiskális Intézmények Európai Hálózata elnökének látogatása a Hálózat titkársági feladatai jövőbeni végzése Budapestre történő telepítése lehetőségeinek és a felmerülő feladatoknak a megbeszélése érdekében

Határidő: egyeztetés szerint

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság megbízott vezetője

5.5. Nemzetközi intézmények (Európai Bizottság, IMF, hitelminősítők stb.) képviselőivel konzultáció

Határidő: igény szerint

Felelős: a KT elnöke

6. A KT Titkárságának feladatai

A Titkárság feladatainak végrehajtását – a Költségvetési Tanács elnökének irányítása mellett – a Titkárság megbízott vezetője szervezi. Ennek során előkészíti a testület üléseit, a szükséges egyeztetésekkel a döntéseit és az elnök által kiadmányozandó iratok tervezetét, koordinálja a feladatokat, összeállítja a vélemény, határozat, emlékeztető tervezeteit, gondoskodik a jóváhagyott dokumentumok postázásáról, a honlap karbantartásáról

Határidő: az ügyrend, a feladatterv és a KT elnökének döntése szerint

Felelős: a KT Titkárság megbízott vezetője

A feladatterv elfogadása

Kérem a Költségvetési Tanácsot, hogy a 2019. évi feladattervet, bene a kutatási tervet a csatolt határozati javaslat szerint elfogadni szíveskedjék.

Budapest, 2019. január 8.



Kovács Árpád

Költségvetési Tanács elnöke

A Költségvetési Tanács 1/2019.01.08. sz. határozata

A Költségvetési Tanács a 2019. január 8-án tartott ülésén – a KT elnökének előterjesztése alapján – megtárgyalta és elfogadta a 2019. évi feladattervet, benne a kutatási tervet.

Felhívja a Tanács elnökét, hogy a feladattervet küldje meg az Országgyűlés elnökének.

Határidő: azonnal

Felelős: a KT elnöke

Melléklet: Kutatási terv

2019. január 8.



Domokos László
Költségvetési Tanács tagja



Kovács Árpád
Költségvetési Tanács elnöke



Matócsy György
Költségvetési Tanács tagja

KT Kutatási terv 2019

| Téma/ Cég | Megrendelés | | Teljesítés időpontja | Kifizetés időpontja |
|--|---|---|---|---|
| | tárgya (cím) | ideje | | |
| I. A költségvetés a) a költségvetési törvény végrehajtásának félévenkénti értékelése 1. Századvég 2. Kopint-Tárki | Makrogazdasági, államháztartási helyzetkép 2018-ról és 2019 I. félévről | 2019. I. negyedév | 2019. II. negyedév | 2019. II. negyedév |
| b) 2020. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetének véleményezéséhez 1. Századvég 2. BCE 3. OG Research | Makrogazdasági, államháztartási helyzetkép, kitekintés 2019-2021-re | A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan | A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan | A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan |
| II. A költségvetésre rövid- és középtávon ható tényezők a) Külső feltételek 1. Kopint-Tárki 2. OG Research | Világgazdasági hatások - különösen a brexitre tekintettel - az EU-ra, benne Magyarország gazdaságára, államháztartására | 2019. II. negyedév | 2019. III. negyedév | 2019. III. negyedév |
| 3. MTA KRTK | Munkaerőpiaci tendenciák, különösen az elvándorlás, a munkaerőhiány hatása a gazdaságra, az államháztartásra | 2019. III. negyedév | 2019. IV. negyedév | 2019. IV. negyedév |
| 4. Eco-Vista | A bérmegállapodások hatása a gazdasági növekedésre, az államháztartás egyensúlyára | 2019. I. negyedév | 2019. II. negyedév | 2019. II. negyedév |
| b) Belső tényezők 1. * | A fenntartható fejlődés és az államháztartás kölcsönhatásai, kiemelve a vízgazdálkodást | 2019. II. negyedév | 2019. III. negyedév | 2019. III. negyedév |
| 2. Századvég 3. PTE ETK | Az egészségügyi átalakítás összefüggése az államháztartási finanszírozással, az állami és a magán ellátással | 2019. II. negyedév | 2019. III. negyedév | 2019. III. negyedév |