

Költségvetési Tanács

A Költségvetési Tanács  
2020. évi  
feladatterve

2020. január

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács/KT) – az Alaptörvény 44. cikke alapján – az Országgyűlés tevékenységét támogató szerv, amely 2020-ban is kiemelten a központi költségvetés megalapozottságát, az államadósság-szabály érvényesülését értékeli. Feladatait – az Alaptörvény mellett – a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Stab. tv.) határozza meg.

Így a Tanács

- véleményt nyilvánít
  - a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezetéről, ideértve a költségvetési törvény módosításáról szóló törvényjavaslat tervezetét is, és ennek keretében a költségvetési hiány mértékéről<sup>1</sup>, valamint az államadósság mutató csökkenéséről<sup>2</sup>,
  - félévente a központi költségvetésről szóló törvény végrehajtásának helyzetéről, az államadósság várható alakulásáról<sup>3</sup>, valamint
- dönt az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulás megadásáról a költségvetési törvényjavaslat, valamint a költségvetési törvény módosításáról szóló törvényjavaslat záró szavazása előtt.

A KT tagjaként a Magyar Nemzeti Bank (MNB) elnöke és az Állami Számvevőszék (ÁSZ) elnöke - a Stab. tv. 23. § (2) bekezdése alapján - a Tanács által tárgyalt kérdésekhez az ÁSZ és az MNB által készített kapcsolódó elemzéseket (tanulmányokat), megállapításokat a Tanács rendelkezésére bocsátja.

---

<sup>1</sup> A Stab. tv. 3/A. §-a szerint a központi költségvetésről szóló törvényben a kormányzati szektor egyenlegéről az Alaptörvénnyel és az Európai Unió jogával összhangban, e törvény rendelkezéseinek megfelelően kell dönteni. A kormányzati szektor egyenlegét úgy kell meghatározni, hogy összhangban legyen a középtávú költségvetési cél elérésével, és annak hiánya ne haladja meg a bruttó hazai termék 2. § (1) bekezdés b) pontja szerint számított mértékének 3%-át. Az Alaptörvényből és az Európai Unió jogából következő egyenleg számítási módját, - különös tekintettel a strukturális egyenleg számítására - és az ahhoz szükséges paramétereket az államháztartásért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közzéteszi.

<sup>2</sup> Az Alaptörvény 36. cikke szerint mindaddig, amíg az államadósság a teljes hazai össztermék felét meghaladja, az Országgyűlés csak olyan központi költségvetésről szóló törvényt fogadhat el, amely az államadósság a teljes hazai össztermékhez viszonyított arányának csökkentését tartalmazza. A Stab. tv. 4. §-a szerint a központi költségvetésről szóló törvényben meg kell határozni a költségvetési év utolsó napjára tervezett államadósság-mutató értékét. A 2020. január 1-től hatályos, a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló törvény előkészítésénél és elfogadásánál is alkalmazandó módosítás értelmében ezen értéket oly módon kell meghatározni, hogy az államadósság-mutatónak a viszonyítási évhez viszonyított csökkenése, az államadósság csökkentésére vonatkozó európai uniós szabályok érvényesítése mellett legalább 0,1 százalékpontot érjen el.

<sup>3</sup> A Stab. tv. 23. § (1) bekezdés c) pontja szerint

A Tanács – kialakult gyakorlatát követve – a Stab. tv. 23. § (1) bek. c) pontja, és 24. § (2) bekezdése, valamint 25-25/A. §-a szerinti véleménye szakszerű, kellően alátámasztott kialakításához, beleértve a költségvetési törvényjavaslat megalapozottsága megítéléséhez kapcsolódó makrogazdasági alappálya értékelését is, az ÁSZ és az MNB elemzésein (előrejelzésein), tanulmányain túl igénybe veszi külső szakértők, szakmai kutatóintézetek, tanácsadó testületek munkáját is.

A 2020. évi kutatások tehát a központi költségvetési törvény tervezetének, továbbá a költségvetési törvény végrehajtása félévenkénti alakulásának véleményezéséhez illeszkedőként túlmenően kitekintenek az államháztartás bevételeivel és kiadásaival kölcsönhatásban levő külső és belső folyamatokra, tényezőkre (a 2019-es tapasztalatok alapján folytatni kell a növekedésünkre globálisan ható és a fenntartható fejlődésünk feltétel-és eszközrendszere kialakítását támogató elemzések igénybevételét). Ennek keretében 2020-ban is egy-egy témában többoldalú, egymást kiegészítő tanulmányokat rendelünk.

## 1. A 2019. évi beszámoló és a 2020. évi feladatterv

1.1. A Költségvetési Tanács 2019. évi beszámolójának, valamint a 2020. évi feladatterv tervezetének

a) szakértői összeállítás

Határidő: 2019. november 30.

Felelős: a KT Titkárság vezetője

b) kiküldése

ba) szakértői egyeztetésre

Határidő: 2019. december 3.

Felelős: a KT Titkárság vezetője

bb) véleményezés, javaslattétel céljából a Tanács tagjai részére

Határidő: 2019. december 12.

Felelős: a KT elnöke

1.2. A Költségvetési Tanács feladatainak testületi megbeszélése

a) Véleménycsere

- a Tanács munkájának rendjéről,
- a 2019. évi feladatok teljesítéséről, a 2020. évi feladatokról, ennek keretében a Tanács véleményező tevékenységének megalapozását segítő kutatások igénybevétele területeiről,
- más aktuális ügyekről.

b) A 2019. évi beszámoló és a 2020. évi feladatterv Tanács általi jóváhagyása

Határidő: 2020. január 9.

Felelős: az ülés előkészítéséért a KT Titkárság vezetője

## 2. Kötelező feladatok

### 2.1. A KT a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló

- a) törvényjavaslat tervezetét<sup>4</sup> véleményezi<sup>5</sup>

Határidő: a Kormány által megküldött tervezet kézhezvételét követő 10 napon belül

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője, a vélemény elküldéséért a KT elnöke

- b) az Országgyűlésnek benyújtott törvényjavaslathoz<sup>6</sup> észrevételt tehet a Stab. tv. 24. § (5) bek. alapján

Határidő: eseti döntés alapján (a Stab. tv. erre nem állapít meg határidőt)

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője, az észrevétel elküldéséért a KT elnöke

- c) egységes költségvetési javaslat Alaptörvény 36. cikk (4)-(5) bekezdésének (államadósság-szabálynak) való megfelelését vizsgálja és véleményt alakít ki a zárószavazásra bocsátáshoz (előzetes hozzájárulás megadása a Stab. tv. 25/A. § alapján)

Határidő: a kézhezvételt követő három napon belül<sup>7</sup>

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője, a hozzájárulás elküldéséért a KT elnöke

- d) a költségvetési törvényjavaslat országgyűlési tárgyalásának kezdetén, valamint a zárószavazás előtt a KT elnöke felszólal [Stab. tv. 16. §, Házzsabály 97. § (5) bek.]

---

<sup>4</sup> Áht. 13. § (4) bekezdése szerint az államháztartásért felelős miniszter készíti elő a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezetét. A Tanács a tervezet kézhezvételét követő tíz napon belül arra észrevételt tehet, illetve - ha azzal kapcsolatban, annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetése van - a tervezettel való egyet nem értését jelezheti.

<sup>5</sup> A Stab. tv. 23. § (1) bekezdés a) pontja alapján a Tanács – az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban – véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény tervezetéről, ennek keretében külön is vizsgálja a költségvetési hiány mértékét, a kormányzati szektor középtávú költségvetési céllal való összhangját, valamint azt, hogy annak hiánya ne haladja meg a bruttó hazai termék (GDP) 3%-át.

<sup>6</sup> A Kormány az Áht. 22. § (2) bekezdése szerint a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot október 15-éig – az országgyűlési képviselők általános választásának évében október 31-éig – nyújtja be az Országgyűlésnek. (Az utóbbi években a Kormány olyan gyakorlatot alakított ki, hogy a központi költségvetési törvényjavaslat benyújtása már az év első felében megtörténik.)

<sup>7</sup> Amennyiben a KT Véleményében azt állapítja meg, hogy az egységes költségvetési (törvény)javaslat elfogadása az államadósság-szabályt megsértené (nem adja meg a zárószavazáshoz az előzetes hozzájárulást), akkor a Kormány ismételt javaslatáról egy napon belül kell véleményt nyilvánítania.

Határidő: felmerülés szerint

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság vezetője

a felszólalásért a Tanács elnöke

2.2. A KT a Magyarország 2020. évi központi költségvetéséről szóló 2019. évi LXXI. törvény módosítását tartalmazó olyan törvényjavaslat tervezetét, amely a központi költségvetés bevételi és/vagy kiadási főösszegét megváltoztatná és/vagy a hiány mértékét növelné

a) véleményezi a Stab. tv. 24. § alapján

Határidő: a Kormány által megküldött tervezet kézhezvételét követő 10 napon belül,

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője  
a Vélemény elküldéséért a KT elnöke

b) vizsgálja a Stab. tv. 25. és 25/A. § alapján a törvényjavaslat államadósság-szabálynak való megfelelését és dönt a zárószavazásra bocsátásához az előzetes hozzájárulás megadásáról

Határidő: az OGY elnöke által megküldött egységes javaslat kézhezvételét követő egy napon belül

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője,  
a hozzájárulás elküldéséért a KT elnöke

2.3. A Költségvetési Tanács a Stab. tv. 23. § (1) bek. c) pontja alapján – félévenként - véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény végrehajtásának helyzetéről, és az államadósság várható alakulásáról

2.3.1. A 2019. évi költségvetési folyamatok értékelése

Határidő a KT ülésére: 2020. II. negyedév

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője,

a Véleménynek az illetékesek részére történő eljuttatásáért a KT elnöke

2.3.2. A 2020. I. félévi költségvetési folyamatok értékelése

Határidő a KT ülésére: 2020. szeptember

a konferenciára: 2020. október

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért, a szakmai fórum megszervezéséért a KT Titkárság vezetője,  
a Véleménynek az illetékesek részére történő eljuttatásáért a  
KT elnöke

### 3. A Tanács tevékenységének támogatása

Az ÁSZ és az MNB szakmai támogatást nyújt [Stab. tv. 23. § (2) bek.] a Költségvetési Tanács részére, az általa tárgyalt kérdésekhez elemzések készítésével, megállapítása rendelkezésre bocsájtásával, szakértői konzultáció biztosításával

#### 3.1. Az ÁSZ részéről

- Szempontok Magyarország 2021. évi központi költségvetése tervezetének véleményezéséhez
- Félévenkénti elemzések a (2019. évi és a 2020 I. félévi) költségvetési folyamatokról
- A zárszámadás ellenőrzéséhez kapcsolódóan a 2019. évi makrogazdasági és költségvetési folyamatokról, azok kölcsönhatásairól szóló elemzés
- Egyéb az ÁSZ feladatkörében készített, a Költségvetési Tanács munkájában is hasznosítható elemzések

#### 3.2. Az MNB részéről

- A 2021. évi költségvetés tervezetének elemzése
- Félévenkénti elemzések az államháztartási folyamatokról (2019-ről és a 2020 I. félévéről)
- MNB havi és más elemzések

3.3. Az ÁSZ és az MNB szándékának megfelelően az általuk készített elemzésekről KT konzultáció, illetőleg szakmai fórum tartása

Határidő: folyamatos

Felelős: előkészítésért a KT Titkárság vezetője



#### 4. További feladatok

4.1. A Költségvetési Tanács véleményt nyilváníthat [Stab. tv. 23. § (1) bek. d)-e) pont] a feladatkörét érintő (Stab. tv., Áht. stb), valamint a központi költségvetést megalapozó törvénymódosító javaslatokról

Határidő: felmerülés szerint

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság

vezetője

a Vélemény elküldéséért a KT elnöke

4.2. A következő témakörökben a KT munkáját támogató (melléklet szerinti) kutatások megrendelése, azokról szakmai konferencia tartása

4.2.1. Költségvetés

a) A költségvetési törvény végrehajtásának félévenkénti elemzése

b) A 2021. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetének véleményezése

4.2.2. A költségvetés külső feltételei

a) Világgazdasági hatások, különösen a Brexit és a német gazdaság várható alakulásának hatásaira

b) A gazdasági növekedés strukturális jellemzői az Európai Unióban

4.2.3. A költségvetés belső tényezői,

a) fenntartható fejlődés és az államháztartás kölcsönhatásai

b) versenyképesség alakulása a KKV szektorban

Határidő a szerződésekre: a melléklet szerint

megtárgyalásra, szakmai konferencia tartására: 2020. III. negyedév

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság vezetője

4.3. A makrogazdasági és az államháztartási folyamatok figyelemmel kísérése

Határidő: folyamatos

Felelős: a KT Titkárság vezetője

## 5. Nemzetközi kapcsolatok feladatai

- 5.1. A Tanács elnökének (esetenként a KT Titkárság vezetőjének) részvétele a független pénzügyi intézmények (IFI-k) évközi EU és az OECD szervezésű szakmai fórumain

Határidő: folyamatos

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság vezetője

- 5.2. A Tanács elnökének (esetenként a KT Titkárság vezetőjének) részvétele a Független Fiskális Intézmények Európai Hálózata (EUIFI) tapasztalat/véleménycseréin

Határidő: meghívó szerint

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság vezetője

- 5.3. A Tanács elnökének részvétele – a magyar csoport tagjaként – a Trilateral Commission plenáris, illetve regionális ülésén.

Határidő: meghívó szerint

Felelős: a KT elnöke

- 5.4. Nemzetközi intézmények (Európai Bizottság, IMF, hitelminősítők stb.) képviselőivel konzultáció

Határidő: igény szerint

Felelős: a KT elnöke

## **6. A KT Titkárságának feladatai**

A Titkárság feladatainak végrehajtását – a Költségvetési Tanács elnökének irányítása mellett – a Titkárság vezetője szervezi. Ennek során előkészíti a testület üléseit, a szükséges egyeztetésekkel a döntéseit és az elnök által kiadmányozandó iratok tervezetét, koordinálja a feladatokat, összeállítja a vélemény, határozat, emlékeztető tervezeteit, gondoskodik a jóváhagyott dokumentumok postázásáról, a honlap karbantartásáról.

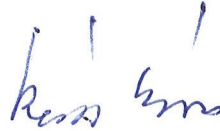
Határidő: az ügyrend, a feladatterv és a KT elnökének döntése szerint

Felelős: a KT Titkárság vezetője

## A feladatterv elfogadása

Kérem a Költségvetési Tanácsot, hogy a 2020. évi feladattervet, bene a kutatási tervet a csatolt határozati javaslat szerint elfogadni szíveskedjék.

Budapest, 2020. január 9.



Kovács Árpád

Költségvetési Tanács elnöke



**1/2020.01.09. számú határozat**

A Költségvetési Tanács a 2020. január 9-én tartott ülésén – a KT elnökének előterjesztése alapján – megtárgyalta és elfogadta a 2019. évi tevékenységről szóló beszámolót és a 2020. évi feladattervet, benne a kutatási tervet.

Felhívja a Tanács elnökét, hogy a feladattervet küldje meg az Országgyűlés elnökének.

Határidő: azonnal

Felelős: a KT elnöke

Budapest, 2020. január 9.



Domokos László

Költségvetési Tanács tagja



Kovács Árpád

Költségvetési Tanács elnöke



Matolcsy György

Költségvetési Tanács tagja

Melléklet: Kutatási terv

## KT Kutatási terv 2020

Téma/ Cég	Megrendelés		Teljesítés időpontja	Kifizetés időpontja
	tárgya (cím)	ideje		
<b>I. A költségvetés</b>				
<b>a) a költségvetési törvény végrehajtásának félévenkénti értékelése</b>	Makrogazdasági, államháztartási helyzetkép A) 2019-ről B) 2020 I. félévről	2020. I. negyedév	A) 2020. április B) 2020. augusztus	A) 2020. II. negyedév B) 2020. III. negyedév
1. Századvég				
2. Kopint-Tárki				
3. Eco-Vista				
<b>b) 2021. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetének véleményezéséhez</b>	Makrogazdasági, államháztartási helyzetkép, kitekintés 2020-2022-re	A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan	A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan	A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan
1. Századvég				
2. BCE				
3. OG Research				
<b>II. A költségvetésre rövid- és középtávon ható tényezők</b>				
<b>a) Külső feltételek</b>	Világ gazdasági hatások - különösen a brexitre tekintettel - az EU-ra, benne Magyarország gazdaságára, államháztartására	2020. II. negyedév	2020. III. negyedév	2020. III. negyedév
1. Kopint-Tárki				
2. OG Research				
3. Halmai Péter**	A gazdasági növekedés strukturális jellemzői az Európai Unióban	2020. II. negyedév	2020. III. negyedév	2020. III. negyedév
<b>b) Belső tényezők</b>	A fenntartható fejlődés és az államháztartás kölcsönhatásai, kiemelve a levegőtisztaságot	2020. II. negyedév	2020. III. negyedév	2020. III. negyedév
1. *				
2. Csath Magdolna***				
3. MTA KRTK	Kis- és középvállalkozások versenyképessége Magyarországon	2020. II. negyedév	2020. III. negyedév	2020. III. negyedév

\*Egyeztetés alatt

\*\* A szerződő fél a Budapesti Műszaki Egyetem kutatócsoportja

\*\*\* A szerződő fél a Nemzeti Közszolgálati Egyetem kutatócsoportja

