

## A Költségvetési Tanács Határozata

### Magyarország 2022. évi központi költségvetési törvényjavaslatának zárószavazásához történő hozzájárulásáról

#### I.

#### A határozat előkészítésének előzményei, jogszabályi alapja és nyilvánossága

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény, Stab. tv.) 25. §-a alapján alakítja ki a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat elfogadásához szükséges – az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti – előzetes hozzájárulására vonatkozó álláspontját. Ennek során azt vizsgálja, hogy a törvényjavaslat megfelel-e az államadósság-mutató mértékére vonatkozó, az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében előírt csökkenés követelményének.

A Tanács a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetére kialakított 5/2021.04.27. számú Véleményében megállapította, hogy „a költségvetési törvényjavaslat tervezet magas, az ismert hazai és nemzetközi előrejelzések sávjának felső határához közeli – 5,2 százalékos – gazdasági növekedéssel számol a keresetek és a foglalkoztatás, a háztartások fogyasztása, valamint az állóeszköz-felhalmozás érdemi bővülése révén.” A KT Véleményének indokolásában jelezte, hogy „megítélése szerint a várt gazdasági bővülés megvalósulhat, amennyiben a járvány a várakozásokkal összhangban lecseng és a világgazdaságban nem lépnek fel váratlan súrlódások.” A Tanács támogatta, hogy a 2021. évi 7,5 százalékhöz képest csökkenjen az államháztartás GDP-arányában kifejezett hiánya, azonban az 5,9 százalékos értéket magasnak ítélte. „A Tanács véleménye szerint ugyanis a várhatóan gyors gazdasági helyreállítás a 2022. évi hiány markánsabb csökkenésének is megfelelő alapot ad, ami az egyensúly visszaállításának és a fenntartható felzárkózásnak a biztosítéka.”

A KT szerint „az Alaptörvény előírásaival összhangban az államadósság-mutató csökkenő trendje – a 2020-as átmeneti növekedést követően – tartós marad és annak mértéke a költségvetési törvényjavaslat tervezete szerint a 2021. évi 79,9 százalékról 2022 végére 79,3 százalékra mérséklődik.” A Tanács megállapította, hogy „A 2022. évi költségvetési törvényjavaslat tervezete megfelel az Alaptörvényben előírt államadósság-szabálynak”, és eleget tesz a Stab. tv. 4. § (2a) bekezdése rendelkezésének, amely szerint az államadósság-mutató év végi értékét oly módon kell meghatározni, hogy az államadósság-mutató csökkenése,

az államadósság csökkenésére vonatkozó európai uniós szabályok érvényesítése mellett legalább 0,1 százalékpontot érjen el.” Ennek ellenére – a hiánycélnál jelzettel összhangban – az adósság-mutató 2022. évi 0,6 százalékpontos mérséklését nem tartotta elégségesnek, jelezve, hogy a „2021-ben már megkezdődő gazdasági helyreállítás az adósságmutató ennél nagyobb mértékű csökkenését is lehetővé teszi, amely egyúttal szükséges is, hogy annak mérséklése a kockázatok esetleges bekövetkezése esetén is biztosítva legyen.” Felhívta továbbá a figyelmet arra, hogy „a költségvetési gazdálkodás biztonságát szolgáló tartalékok mértéke mindössze a GDP 0,4 százaléka, ami elmarad a 2021-re tervezett alacsony szinttől (a GDP 0,5 százalékatól) is”. A Tanács Véleményében megfogalmazta azt is, hogy az „államadósság-kezelés 2022-ben is meg kívánja őrizni az elmúlt években elért kedvező szerkezetet, a devizaadósság részarányának alacsony szinten tartását, a lakosság részvételének növelését az államadósság finanszírozásában, valamint az államadósság futamidejének növelését.”

A Tanácsnak a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetére kialakított 5/2021.04.27. számú Véleményében foglaltakra adott kormányzati választ a T/16118. számon benyújtott törvényjavaslat csatolmánya tartalmazza. Erre – a Tanács felhatalmazása alapján – a törvényjavaslat általános vitájának kezdetén a KT elnöke a Vélemény szóbeli ismertetése keretében kitért.

A KT által véleményezett tervezethez képest az Országgyűlésnek benyújtott T/16118. számú törvényjavaslat bevételi és kiadási főösszegét egyaránt 99 milliárd forinttal növelő – így a pénzforgalmi hiányt és az államadósság-mutatót nem érintő – változtatásokat figyelembe véve a Tanácsnak a tervezetre tett megállapításai a benyújtott törvényjavaslatra is helytállóak voltak.

Az Országgyűlés Elnöke a 2021. június 8-án az OE-41/360-1/2021. számú levelével küldte meg a Tanács részére a Magyarország 2022. évi költségvetéséről szóló – az Országgyűlés által elfogadott módosítások átvezetését is tartalmazó T/16118/1179. számú egységes költségvetési törvényjavaslatot, kérve a Tanácsnak a Stabilitási törvény 25. §-a szerinti véleményét az államadósság-szabálynak való megfeleléseéről, valamint az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulásának megadását a törvényjavaslat zárószavazásához.

A KT jelen határozatának meghozatala során – miként a T/16118. számú törvényjavaslat tervezetének véleményezése során – az Állami Számvevőszék és a Magyar Nemzeti Bank értékelésére épített.

## II.

### A Költségvetési Tanács Határozata

A Tanács a 2021. június 10-én tartott ülésén – a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló T/16118/1179. számú egységes költségvetési törvényjavaslatnak a Stabilitási törvény 25. §-a szerinti vizsgálata alapján – az alábbi Határozatot hozta.

- 1) A Tanács megállapítja, hogy az egységes költségvetési törvényjavaslatban elfogadásra indítványozott módosítások a tervezett pénzforgalmi hiányt nem változtatják meg, mivel az egyes kiadási előirányzatok növelését más kiadási előirányzatok csökkentése és bevételi előirányzatok növelése teljes mértékben ellensúlyozzák. Ebből következően az államadósság tervezett összege sem változik.
- 2) A Tanács a 2022. december 31-re tervezett államadósság-mutatónak a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló T/16118/1179. számú egységes költségvetési törvényjavaslat 3. § (1) bekezdésében tervezett mértékét megalapozottnak tartja, az a Stabilitási törvény rendelkezései szerint került megállapításra, összhangban van a törvényjavaslat alapját képező makrogazdasági és államháztartási folyamatokkal. Miután a 2022. év végére számított államadósság-mutató értéke 0,6 százalékponttal kisebb a 2021. év végére várt mutató értékénél, így az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésének követelménye is teljesül.
- 3) Ennek alapján a KT megadja az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulását a T/16118/1179. számú egységes költségvetési törvényjavaslat zárószavazásához.
- 4) A Tanács felhatalmazza az elnökét, hogy a Határozatáról haladéktalanul tájékoztassa az Országgyűlés elnökét, s azt az Országgyűlés plenáris ülésén a zárószavazást megelőzően ismertesse.

### III.

#### A Tanács Határozatának indokolása

A T/16118. számon benyújtott törvényjavaslatban foglaltakhoz képest az Országgyűlés által elfogadott előirányzat változtatások azonos összegben (41,3 milliárd forinttal) növelik a bevételi, és a kiadási főösszeget, így a módosítások által a központi alrendszer pénzforgalmi hiánya nem változik, s ezáltal az államadósság összege sem. Nem módosul az államháztartás uniós módszertan szerint számított hiánya sem.

A kiadási főösszeg 41,3 milliárd forintos emelkedése annak eredője, hogy az elfogadott módosítási javaslatok egyes kiadásokat összesen mintegy 102,8 milliárd forinttal növelnek, míg más kiadásokat 61,5 milliárd forinttal csökkentenek. Legtöbb pótlólagos támogatásban a következő területek, célok részesülnek: turizmus fejlesztése (41 milliárd forint), közszolgálati hozzájárulás médiaszolgáltatáshoz, kormányhivatalok korszerűsítése (10-10 milliárd forint), modellváltó felsőoktatási intézmények bérfejlesztése (8,1 milliárd forint), a Magyar Tudományos Akadémia új programjai, fejlesztései (7,3 milliárd forint), hit- és erkölcsstan oktatás (6 milliárd forint), fővárosi kórházfejlesztések (5,8 milliárd forint), országos nemzetiségi önkormányzati feladatok (1,5 milliárd forint).

A pótlólagos kiadási előirányzatok forrásának nagyobb részét az egyéb vegyes kiadások előirányzatának (55,2 milliárd forint összegű) csökkentése, kisebb részét az általános forgalmi adó előirányzatának (43,1 milliárd forint összegű) növelése ellentételezi. A KT a megnövelt bevételi előirányzatot teljesíthetőnek tartja. Az egyéb vegyes kiadások előirányzat csökkentése is megalapozott.

A T/16118/1179. számú egységes költségvetési törvényjavaslatban foglaltak összességében a KT 5/2021.04.27. számú Véleményében az államadósság-szabály érvényesülésére vonatkozó megállapításának felülvizsgálatát nem tették szükségessé.

A Tanács a költségvetési törvényjavaslat tervezetére vonatkozó 5/2021.04.27. számú Véleményében a tervezett GDP-arányos hiány mérséklésére és ezzel összhangban az államadósság-mutató nagyobb mértékű csökkentésére irányuló javaslatot tett. A KT úgy látja, hogy az első negyedévi, várakozások feletti GDP-növekedés, és ebből fakadóan a növekedési kilátások kedvező elmozdulása következtében a nominális GDP szintje mind 2021-ben, mind 2022-ben jelentősen meghaladhatja a költségvetés tervezésénél alapul vett, ami az adóalapok és a költségvetési bevételek emelkedését eredményezi. Ez javítja a törvényjavaslat szerinti

hiánycél és államadósság-mutató teljesíthetőségét, azaz mérsékli a nem teljesítés kockázatát, és egyúttal megerősíti a Tanács által 2022-re megfontolásra ajánlott alacsonyabb hiány és államadósság-mutató célkitűzésének indokoltságát.

A Tanács mindezekre tekintettel foglalta Határozatba az államadósság-szabály teljesülésével kapcsolatban az egységes költségvetési törvényjavaslatra vonatkozó – a Stab. tv. 25. §-a szerinti – véleményét, s adja meg hozzájárulását a T/16118/1179. számú egységes költségvetési törvényjavaslat zárószavazásához.

Budapest, 2021. június 10.



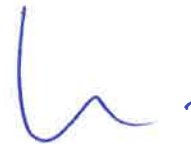
Domokos László

Költségvetési Tanács tagja



Kovács Árpád

Költségvetési Tanács elnöke



Matolcsy György

Költségvetési Tanács tagja