

A Költségvetési Tanács
2021. évi
feladatterve

2021. január

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács/KT) – az Alaptörvény 44. cikke alapján – az Országgyűlés tevékenységét támogató szerv, amely 2021-ban is kiemelten a központi költségvetés megalapozottságát, az államháztartás hiányának alakulását, az államadósság-szabály érvényesülését értékeli. Feladatait – az Alaptörvény mellett – a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban Stab. tv.) határozza meg.

Így a Tanács

- véleményt nyilvánít
 - a központi költségvetésről szóló törvényjavaslat tervezetéről, ideértve a költségvetési törvény módosításáról szóló törvényjavaslat tervezetét is, és ennek keretében az államháztartási hiány mértékéről¹, valamint az államadósság mutató csökkenéséről²,
 - félévente a központi költségvetésről szóló törvény végrehajtásának helyzetéről, az államadósság várható alakulásáról³, valamint
- dönt az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulás megadásáról a költségvetési törvényjavaslat, valamint a költségvetési törvény módosításáról szóló törvényjavaslat záró szavazása előtt.

A KT tagjaként a Magyar Nemzeti Bank (MNB) elnöke és az Állami Számvevőszék (ÁSZ) elnöke - a Stab. tv. 23. § (2) bekezdése alapján - a Tanács által tárgyalt kérdésekhez az ÁSZ és az MNB által készített kapcsolódó elemzéseket (tanulmányokat), megállapításokat a Tanács rendelkezésére bocsátja.

A Tanács – kialakult gyakorlatát követve – a Stab. tv. 23. § (1) bek. c) pontja, és 24. § (2) bekezdése, valamint 25-25/A. §-a szerinti véleménye szakszerű, kellően alátámasztott

¹ A Stab. tv. 3/A. §-a szerint a központi költségvetésről szóló törvényben az államháztartás (pontosabban a kormányzati szektor) egyenlegéről az Alaptörvénnyel és az Európai Unió jogával összhangban, e törvény rendelkezéseinek megfelelően kell dönten. Az Alaptörvényből és az Európai Unió jogából következő egyenleg számítási módját, - különös tekintettel a strukturális egyenleg számítására - és az ahhoz szükséges paramétereket az államháztartásért felelős miniszter az általa vezetett minisztérium honlapján közzéteszi.

² Az Alaptörvény 36. cikk (4)-(5) bekezdése – az államadósság-szabály - szerint mindaddig, amíg az államadósság a teljes hazai össztermék felét meghaladja, az Országgyűlés csak olyan központi költségvetésről szóló törvényt fogadhat el, amely az államadósság a teljes hazai össztermékhez viszonyított arányának (az államadósság-mutatónak) a csökkentését tartalmazza. A Stab. tv. 4. §-a szerint a központi költségvetésről szóló törvényben meg kell határozni a költségvetési év utolsó napjára tervezett államadósság-mutató értékét. Ezen értéket oly módon kell meghatározni, hogy az államadósság-mutatónak a viszonyítási évhez viszonyított csökkenése – az államadósság csökkentésére vonatkozó európai uniós szabályok érvényesítése mellett – legalább 0,1 százalékpontot érjen el.

³ A Stab. tv. 23. § (1) bekezdés c) pontja szerint

kialakításához, beleértve a költségvetési törvényjavaslat megalapozottsága megítéléséhez kapcsolódó makrogazdasági alappálya értékelését is, az ÁSZ és az MNB elemzésein (előrejelzésein), tanulmányain túl igénybe veszi külső szakértők, szakmai kutatóintézetek, tanácsadó testületek munkáját is.

A 2021. évi kutatások a központi költségvetési törvény tervezetének, továbbá a költségvetési törvény végrehajtása félévenkénti alakulásának véleményezéséhez illeszkedően túlmenően kitekintenek az államháztartás bevételeivel és kiadásaival kölcsönhatásban levő külső és belső folyamatokra, tényezőkre (a 2020-as tapasztalatok alapján folytatni kell a növekedésünkre globálisan ható és a fenntartható fejlődésünk feltétel-és eszközrendszere kialakítását támogató elemzések igénybevételét). Ennek keretében 2021-ben is egy-egy témában többoldalú, egymást kiegészítő tanulmányokat rendelünk.

1. A 2020. évi beszámoló és a 2021. évi feladatterv

1.1. – Ügyrendjének megfelelően a Költségvetési Tanács 2020. évi beszámolója, valamint a 2021. évi feladatterve tervezetének

a) szakértői összeállítása

Határidő: 2020. december 10.

Felelős: a KT Titkárság vezetője

b) kiküldése

ba) szakértői egyeztetésre

Határidő: 2020. december 13.

Felelős: a KT Titkárság vezetője

bb) véleményezés, javaslattétel céljából a Tanács tagjai részére

Határidő: 2020. december 18.

Felelős: a KT elnöke

1.2. A Költségvetési Tanács feladatainak testületi megbeszélése:

a) véleménycsere

- a Tanács munkájának rendjéről,
- a 2020. évi feladatok teljesítéséről, a 2021. évi feladatokról, ennek keretében a Tanács véleményező-értékelő tevékenységének megalapozását segítő kutatások igénybevétele területeiről,
- más aktuális ügyekről.

b) a 2020. évi beszámoló és a 2021. évi feladatterv jóváhagyása

Határidő: 2021. január 31.

Felelős: az ülés előkészítéséért a KT Titkárság vezetője

2. Kötelező feladatok

2.1. A KT a Magyarország 2022. évi központi költségvetéséről szóló

- a) törvényjavaslat tervezetét⁴ véleményezi⁵

Határidő: a Kormány által megküldött tervezet kézhezvételét követő 10 napon belül

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője, a vélemény elküldéséért a KT elnöke

- b) az Országgyűlésnek benyújtott törvényjavaslathoz⁶ észrevételt tehet a Stab. tv. 24. § (5) bek. alapján

Határidő: eseti döntés alapján (a Stab. tv. erre nem állapít meg határidőt)

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője, az észrevétel elküldéséért a KT elnöke

- c) egységes törvényjavaslatban is vizsgálja az államadósság-szabálynak való megfelelést és véleményt alakít ki a zárószavazásra bocsátáshoz (előzetes hozzájárulás megadása vagy elutasítása a Stab. tv. 25. §-a alapján)

Határidő: a kézhezvételt követő három napon belül⁷

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője, a hozzájárulás elküldéséért a KT elnöke

- d) a költségvetési törvényjavaslat országgyűlési tárgyalásának kezdetén, valamint a zárószavazás előtt a KT elnöke felszólal, a testület véleményét ismerteti [Stab. tv. 16. §, Házsabály 97. § (5) bek.]

⁴ Áht. 13. § (4) bekezdése szerint az államháztartásért felelős miniszter készíti elő a központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat tervezetét. A Tanács a Stab. tv. 24. § (2) bek. alapján a tervezet kézhezvételét követő tíz napon belül arra észrevételt tehet, illetve - ha azzal kapcsolatban, annak hitelességére vagy végrehajthatóságára vonatkozóan alapvető ellenvetése van - a tervezettel való egyet nem értését jelezheti.

⁵ A Stab. tv. 23. § (1) bekezdés a) pontja alapján a Tanács - az Alaptörvény 44. cikk (2) bekezdésében foglaltakkal összhangban - véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény tervezetéről, ennek keretében vizsgálja az államháztartás (pontosabban a kormányzati szektor) hiánya mértékét - az ne haladja meg a bruttó hazai termék (GDP) 3%-át -, valamint a kormányzati szektor középtávú költségvetési céllal való összhangját. A KT a Stab. tv. 25. §-a alapján egyidejűleg vizsgálja az Alaptörvény 36. cikk (4)-(5) bek.-nek - az államadósság-szabálynak - és az ezt konkretizáló Stab. tv. 4. §-ának való megfelelést.

⁶ A Kormány az Áht. 22. § (2) bekezdése szerint a központi költségvetésről szóló törvényjavaslatot október 15-éig - az országgyűlési képviselők általános választásának évében október 31-éig - nyújtja be az Országgyűlésnek. (Az utóbbi években a Kormány olyan gyakorlatot alakított ki, hogy a központi költségvetési törvényjavaslat benyújtása már az év első felében megtörténik.)

⁷ Amennyiben a KT Véleményében azt állapítja meg, hogy az egységes költségvetési törvényjavaslat elfogadása az államadósság-szabályt megsértené (nem adja meg a zárószavazáshoz az előzetes hozzájárulást), akkor a Kormány ismételt javaslatáról egy napon belül kell véleményt nyilvánítania.

Határidő: felmerülés szerint

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság vezetője
a felszólalásért a Tanács elnöke

2.2. A KT a Magyarország 2021. évi központi költségvetéséről szóló 2020. évi XC. törvény módosítását tartalmazó olyan törvényjavaslat tervezetét, amely a központi költségvetés bevételi és/vagy kiadási főösszegét megváltoztatná és/vagy a hiány mértékét növelné

a) véleményezi a Stab. tv. 24. § alapján

Határidő: a Kormány által megküldött tervezet kézhezvételét követő 10 napon belül,

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője
a Vélemény elküldéséért a KT elnöke

b) vizsgálja a Stab. tv. 25. és 25/A. § alapján a törvényjavaslat államadósság-szabálynak való megfelelését és dönt a zárószavazásra bocsátásához az előzetes hozzájárulás megadásáról

Határidő: az OGY elnöke által megküldött egységes javaslat kézhezvételét követő egy napon belül

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője,
a hozzájárulás elküldéséért a KT elnöke

2.3. A Költségvetési Tanács a Stab. tv. 23. § (1) bek. c) pontja alapján – félévenként - véleményt nyilvánít a központi költségvetésről szóló törvény végrehajtásának helyzetéről, és az államadósság várható alakulásáról

2.3.1. A 2020. évi költségvetési folyamatok értékelése

Határidő a KT ülésére: 2021. II. negyedév

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője,
a Véleménynek az illetékesek részére történő eljuttatásáért a KT elnöke

2.3.2. A 2021. I. félévi költségvetési folyamatok értékelése

Határidő a KT ülésére: 2021. szeptember

a konferenciára: 2021. október

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért, a szakmai fórum megszervezéséért a KT Titkárság vezetője,
a Véleménynek az illetékesek részére történő eljuttatásáért a
KT elnöke

3. A Tanács tevékenységének támogatása

Az ÁSZ és az MNB szakmai támogatást nyújt [Stab. tv. 23. § (2) bek.] a Költségvetési Tanács részére, az általa tárgyalt kérdésekhez elemzések készítésével, megállapítása rendelkezésre bocsájtásával, szakértői konzultáció biztosításával

3.1. Az ÁSZ részéről

- Szempontok Magyarország 2022. évi központi költségvetése tervezetének véleményezéséhez
- Félévenkénti elemzések a (2020. évi és a 2021. I. félévi) költségvetési folyamatokról

3.2. Az MNB részéről

- A 2022. évi költségvetés tervezetének elemzése
- Félévenkénti elemzések az államháztartási folyamatokról (2020-ról és a 2021 I. félévéről)
- MNB havi és más elemzések

3.3. Az ÁSZ és az MNB szándékának megfelelően az általuk készített elemzésekről KT konzultáció, illetőleg szakmai fórum tartása

Határidő: folyamatos

Felelős: előkészítésért a KT Titkárság vezetője

4. További feladatok

4.1. A Költségvetési Tanács véleményt nyilváníthat [Stab. tv. 23. § (1) bek. d)-e) pont] a feladatkörét érintő (Stab. tv., Áht. stb), valamint a központi költségvetést megalapozó törvénymódosító javaslatokról, továbbá a központi költségvetés tervezésével, végrehajtásával, a közpénzek egyéb módon történő felhasználásával kapcsolatos bármely kérdésről.

Határidő: felmerülés szerint

Felelős: az ülés és a döntéstervezetek előkészítéséért a KT Titkárság vezetője
a Vélemény elküldéséért a KT elnöke

4.2. A következő témakörökben a KT munkáját támogató (melléklet szerinti) kutatások megrendelése, azokról szakmai konferencia tartása és konferenciakötet kiadása

4.2.1. Költségvetés

- a) A költségvetési törvény végrehajtásának félévenkénti elemzése
- b) A 2022. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetének véleményezése

4.2.2. A költségvetés külső feltételei

- a) Világgazdasági változások hatása a magyar gazdaságra és államháztartásra
- b) Az Európai Unió válságkezelésének hatása az unió és hazánk gazdasági növekedésére
- c) A német gazdaság hatása a magyar növekedésre

4.2.3. A költségvetés belső tényezői,

- a) fenntartható fejlődés és az államháztartás kölcsönhatásai
- b) versenyképesség alakulása

Határidő a szerződésekre: a melléklet szerint

megtárgyalásra, szakmai konferencia tartására, konferenciakötet kiadására magyar és angol nyelven: 2021. IV. negyedév

Felelős: a KT Titkárság vezetője

4.3. A makrogazdasági és az államháztartási folyamatok figyelemmel kísérése

Határidő: folyamatos

Felelős: a KT Titkárság vezetője

4.4. Szakmai konzultáció a KSH-val a GDP-számítás, becslés módszertanáról

Határidő: az I. negyedéves KSH jelentést követően

Felelős: a KT Titkárság vezetője

5. Nemzetközi kapcsolatok feladatai

- 5.1. A Tanács elnökének (esetenként a KT Titkárság vezetőjének) részvétele a független pénzügyi intézmények (IFI-k) évközi EU és az OECD szervezésű szakmai fórumain

Határidő: folyamatos

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság vezetője

- 5.2. A Tanács elnökének (esetenként a KT Titkárság vezetőjének) részvétele a Független Fiskális Intézmények Európai Hálózata (EUIFI) tapasztalat/véleménycseréin

Határidő: meghívó szerint

Felelős: az előkészítésért a KT Titkárság vezetője

- 5.3. A Tanács elnökének részvétele – a magyar csoport tagjaként – a Trilateral Commission plenáris, illetve regionális ülésén.

Határidő: meghívó szerint

Felelős: a KT elnöke

- 5.4. Nemzetközi intézmények (Európai Bizottság, IMF, hitelminősítők stb.) képviselőivel konzultáció

Határidő: igény szerint

Felelős: a KT elnöke

6. A KT Titkárságának feladatai

A Titkárság feladatainak végrehajtását – a Költségvetési Tanács elnökének irányítása mellett – a Titkárság vezetője szervezi. Ennek során előkészíti a testület üléseit, a szükséges egyeztetésekkel a döntéseit és az elnök által kiadmányozandó iratok tervezetét, koordinálja a feladatokat, összeállítja a vélemény, határozat, emlékeztető tervezeteit, gondoskodik a jóváhagyott dokumentumok postázásáról, a honlap karbantartásáról

Határidő: az ügyrend, a feladatterv és a KT elnökének döntése szerint

Felelős: a KT Titkárság vezetője

Budapest, 2021. január 14.



Domokos László
Költségvetési Tanács tagja



Kovács Árpád
Költségvetési Tanács elnöke

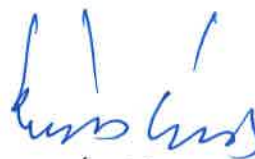


Matolcsy György
Költségvetési Tanács tagja

A feladatterv elfogadása

Kérem a Költségvetési Tanácsot, hogy a 2021. évi feladattervet, benne a kutatási tervet a csatolt határozati javaslat szerint elfogadni szíveskedjék.

Budapest, 2021. január 14.



Kovács.Árpád

Költségvetési Tanács elnöke

A KT 2/2021.01.14. sz. határozata

A Költségvetési Tanács a 2021. január 14-én tartott ülésén – a KT elnökének előterjesztése alapján – megtárgyalta és elfogadta a 2021. évi feladattervet, benne a kutatási tervet.

Felhívja a Tanács elnökét, hogy a feladattervet küldje meg az Országgyűlés elnökének.

Határidő: azonnal

Felelős: a KT elnöke

Melléklet: Kutatási terv

KT Kutatási terv 2021

Téma/ Cég	Megrendelés		Teljesítés időpontja	Kifizetés időpontja	
	tárgya (cím)	ideje			
I. A költségvetés					
a) a költségvetési törvény végrehajtásának félévenkénti értékelése	Makrogazdasági, államháztartási helyzetkép A) 2020-ról B) 2021 I. félévről	2021. I. negyedév	A) 2021. április B) 2021. augusztus	A) 2021. II. negyedév B) 2021. III. negyedév	
1. Századvég					
2. Kopint-Tárki					
3. Eco-Vista					
b) 2022. évi költségvetési törvényjavaslat tervezetének véleményezéséhez	Makrogazdasági, államháztartási helyzetkép, kitékintés 2021-2023-re	A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan	A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan	A költségvetési törvényjavaslat benyújtásához igazodóan	
1. Századvég					
2. BCE					
3. OG Research					
II. A költségvetésre rövid- és középtávon ható tényezők					
a) Külső feltételek	Világ gazdasági hatások - különösen a brexitre tekintettel - az EU-ra, benne Magyarország gazdaságára, államháztartására	2021. II. negyedév	2021. III. negyedév	2021. III. negyedév	
1. Kopint-Tárki					
2. OG Research					
3. Profconsult Kft.	A gazdasági növekedés strukturális jellemzői az Európai Unióban	2021. II. negyedév	2021. III. negyedév	2021. III. negyedév	
b) Belső tényezők	A fenntartható fejlődés és az államháztartás kölcsönhatásai, kiemelve a körforgásos gazdaságra történő átállást (a T/13958. sz. törvényjavaslattal összefüggésben)	2021. II. negyedév	2021. III. negyedév	2021. III. negyedév	
1. Kék Bolygó Klímavédelmi Alapítvány					
2. Leadership Kft. 3. Kopint-Tárki					A COVID-19, a fenntarthatóság és a gazdasági-társadalmi fejlődés megjelenése a versenyképességben Magyarországon
4. KRTK					Kis- és középvállalkozások versenyképessége Magyarországon

A GKI Gazdaságkutató Zrt. három kutatási témában tett javaslatot a KT számára:

- Makrogazdasági előrejelzés (2021-2023), különös tekintettel az államháztartási folyamatokra
- Az e-mobilitás növekedésének hosszabb távú költségvetési hatásai
- A hazai vezetékös infrastruktúra fejlesztések elmaradásának költségvetési hatásai 2030-ig