

A Költségvetési Tanács Véleménye

a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény módosításáról szóló T/10534. számú törvényjavaslat zárószavazásához

I.

A Vélemény előkészítésének előzményei, jogszabályi alapja és nyilvánossága

A Költségvetési Tanács (a továbbiakban: Tanács, KT) a Magyarország gazdasági stabilitásáról szóló 2011. évi CXCV. törvény (a továbbiakban: Stabilitási törvény) 25. §-a alapján alakítja ki a központi költségvetésről, annak módosításáról szóló törvényjavaslat elfogadásához szükséges – az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti – előzetes hozzájárulásra vonatkozó álláspontját. Ennek során a Tanács azt vizsgálja, hogy a törvényjavaslat megfelel-e az államadósság-mutató mértékére vonatkozó, az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében előírt csökkenés követelményének.

A Tanács a 2016. évi központi költségvetés módosítására irányuló törvényjavaslat államadósság-szabálynak való megfelelésére vonatkozó álláspontját az alábbi előzményekre tekintettel alakította ki.

- A Tanács a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló törvényjavaslat zárószavazásához nyilvánított 6/2015.06.19. számú Véleményében megállapította, hogy a 2016. évre tervezett GDP reális prognózison alapul, a 2016. december 31-i tervezett államadósságnak a mértéke megalapozott, összhangban van a törvényjavaslat szerinti költségvetési folyamatokkal. Indokolásában rámutatott, hogy az adósság-mutató csökkenését a hiánycélt övező kockázatok ellenére is elérhetőnek tartja, így az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében foglalt követelmény (államadósság-szabály) várhatóan teljesül.

- A KT a Magyarország 2017. évi központi költségvetéséről szóló T/10377. számú törvényjavaslat tervezetéről kialakított 2/2016.04.21. számú Véleményében kitért a 2016. évi

folyamatokra. Indokolásában megállapította, hogy a makrogazdasági folyamatok elemzése alapján megalapozottnak látja a várakozásokat a 2016. évi gazdasági növekedésre, továbbá a pozitív bevételi tendenciák megjelennek a 2016. év eleji adatokban. Így a várható folyamatok alapján a hiánycél teljesíthető, amely kedvezően hat az államadósság-mutató csökkenésére is.

- A Tanács a 3/2016.04.28. számú határozatával véleményezte a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény módosítására vonatkozó T/10534. számú törvényjavaslat tervezetét. Véleményének indokolásában – kitérve a 2016. évi folyamatokra – megállapította, hogy az ott részletezett előirányzat-változtatások azonosan – 401,3 milliárd forinttal – növelik a központi költségvetés bevételi és kiadási főösszegét s "ezáltal az államháztartás pénzforgalmi hiánya és adóssága nem változik". Megítélése szerint az államadósság-szabály is teljesül, "mivel a változatlan árfolyamon számított és az EU támogatások megelőlegezéséből eredő adósságnövekménnyel korrigált GDP-arányos bruttó államadósság 2016 végére várhatóan csökken az egy évvel korábbihoz képest". Fontosnak tartotta ugyanakkor, hogy a költségvetés végrehajtása során a Kormány figyeljen az Európai Unió szabályai szerint számolt adósságráta alakulására is.

Véleménye indokolásában a KT figyelmeztetett, hogy bár a gazdaság növekedése 2016-ban is folytatódik, de ez "nem zárja ki a növekedés dinamikájának évközi ingadozását". Ezért támogatta, hogy a tervezet növeli a tartalékokat, mert "ezáltal erősödik a költségvetés végrehajtásának biztonsága".

- A Tanács által véleményezetthez képest az Országgyűlésnek T/10534. szám alatt benyújtott törvényjavaslat 6 milliárd forinttal indítványozta megemelni mind a bevételeket, mind a kiadásokat. A Miniszterelnökség fejezet felújításokra három milliárd forintban részesül, míg az MNV Zrt. ingatlanvásárlási és beruházási előirányzata ugyancsak három milliárd forinttal emelkedik. Ezek forrását a személyi jövedelemadó előirányzatának növelésével teremtik meg.

- Az Országgyűlés Költségvetési Bizottságának T/10534/12. számú összegző módosító javaslata – a benyújtott törvényjavaslathoz képest – további 14,3 milliárd Ft-tal javasolta megemelni a költségvetés bevételi és kiadási főösszegét. Ezáltal további támogatást juttat többek között a gazdaság fehéritése és az állami adóbevételek növelése érdekében az online pénztárgépek használatának kiterjesztéséhez, NAV-hoz való bekötéséhez, a Pest megyei fejlesztésekhez, sportszakmai célok és beruházások megvalósításához – köztük a tatabányai többfunkciós csarnok kivitelezésének megkezdéséhez –, nemzetiségi intézmények felújítására, a Miniszterelnöki Kabinet felügyelete alá tartozó szervezetek és szakmai

programok céljára. Az ehhez szükséges forrást a jövedéki adók és a lakossági illetékek előirányzatának növelésével javasolta megemelni.

Az Országgyűlés elnöke 2016. június 7-én az OE-40/516-1/2016. számú levelével megküldte a Tanács elnöke részére a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény módosítására irányuló T/10534/14. számú egységes javaslatot, kérve a Tanács Stabilitási törvény 25. §-a szerinti véleményét az államadósság-szabálynak való megfelelésről, valamint az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulásának megadását a törvényjavaslat zárószavazásához.

II.

A Költségvetési Tanács Határozata

A Tanács a 2016. június 9-én tartott ülésén a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény módosítására irányuló T/10534/14. számú egységes javaslat Stabilitási törvény 25. §-a szerinti vizsgálata alapján – egyhangú döntéssel – az alábbi határozatot hozta.

1. A Tanács megállapítja, hogy a központi költségvetés bevételi és kiadási összességét érintő – a T/10534. számú törvényjavaslat szerinti – változtatások nem növelik az államadósság mértékét. Ezáltal a Magyarország 2016. évi központi költségvetéséről szóló 2015. évi C. törvény javasolt módosítása megfelel az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdésében foglalt követelménynek.
2. A Tanács a bevételi előirányzatok megemelését a 2016. évi I-V havi adatok alapján megalapozottnak tartja.
3. A Tanács megadja az Alaptörvény 44. cikk (3) bekezdése szerinti előzetes hozzájárulását a T/10534/14. számú egységes javaslat zárószavazásához.

3
M
Des

4. A Tanács a kedvező államháztartási folyamatok fenntartása érdekében továbbra is felelős költségvetési gazdálkodást tart indokoltnak.
5. A Tanács felhatalmazza az elnökét, hogy határozatáról haladéktalanul írásban tájékoztassa az Országgyűlés elnökét.

III.

A Tanács döntésének indokolása

A 2016. évi központi költségvetésről szóló 2015. évi C. törvény módosítását tartalmazó T/10534/14. számú egységes javaslat szerint a központi költségvetés bevételi és kiadási főösszege egyaránt 421,7–421,7 milliárd forinttal lesz nagyobb, elsősorban a további növekedést (is) erősítő célok (közlekedési beruházások, Modern Városok program), továbbá az intézményi gazdálkodási feszültségek oldásával, az életpálya-modellek ütemezett bevezetésével, az eladósodási konszolidációból kimaradt helyi önkormányzatok támogatásával összefüggésben. Ezek forrását az adóalapok (főképpen a bértömeg és a fogyasztás) kedvező alakulása, a növekedési adóhitel nagyfokú kihasználása és az adóbeszedés hatékonyságának javítására irányuló kormányzati intézkedések eredményei révén várható magasabb adó-és járulékbevételek teremtik meg.

A Tanács tehát a bevételi előirányzatok megemelését – az időarányos teljesítés és az év végéig várható gazdasági folyamatok alapján – megalapozottnak tartotta.

Az előirányzat-változtatások nullszaldósak, így a pénzforgalmi, valamint az uniós módszertan szerinti hiány nem változik. A KT a törvényjavaslat tervezetére vonatkozó 3/2016.04.28. számú Véleményében rögzítette, hogy a törvényjavaslat elfogadása esetén is teljesül az Alaptörvény 36. cikk (5) bekezdése szerinti adósságszabály.

A Tanács álláspontja kialakításához – az előzőeken túl – alapul vette a makrogazdaság, az államháztartás idei eddigi folyamatait, a rendelkezésre álló irányadó aktuális prognózisokat. A 2016. évi GDP-nek a 2016. évi költségvetési törvényben előre jelzett mértékét – negatív kockázatokat is azonosítva – teljesíthetőnek tartja, a gazdasági növekedés 2016. I. negyedévi lassulását is figyelembe véve.

A Tanács – ahogyan a törvényjavaslat tervezetének véleményezésekor is tette – nem bocsátkozott jelen határozatának kialakításánál az egységes javaslat részleteibe, a változtatások belső arányainak, elosztáspolitikai összefüggéseinek értékelésébe.

Mindezek alapján adja meg a Tanács a hozzájárulását a T/10534/14. számú egységes javaslat zárószavazásához.

Budapest, 2016. június 9.


Domokos László
Költségvetési Tanács tagja




Kovács Árpád
Költségvetési Tanács elnöke


Matolcsy György
Költségvetési Tanács tagja