



Az Országgyűlés
Törvényalkotási bizottsága

Az Országgyűlés Törvényalkotási bizottságának ügyrendje*

Az Országgyűlés Törvényalkotási bizottsága (a továbbiakban: bizottság) az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat 107. § (1) bekezdése alapján működési rendjét (a továbbiakban: ügyrend) a következők szerint határozza meg:

I. A bizottság szervezete

A bizottság tisztségviselői és tagjai

1. A 13/2014. (V. 6.) OGY határozat alapján a bizottságot 39 fő – az elnök, aki egyben az Országgyűlés törvényalkotásért felelős alelnöke, 5 alelnök és további 33 tag (a továbbiakban együtt: tagok) – alkotja.
2. A bizottság tisztségviselői:
 - a) elnök,
 - b) alelnökök.
3. A bizottság elnöke
 - a) képviseli a bizottságot,
 - b) előkészíti és összehívja a bizottság ülését,
 - c) vezeti a bizottság ülését,
 - d) ha a bizottság által megtárgyalandó indítványok szükségessé teszik, kéri a házelnök egyetértését a bizottsági ülés Országgyűlés ülésének időtartama alatt történő megtartásához,
 - e) aláírásával hitelesíti a jegyzőkönyvet,
 - f) az Országgyűlésről szóló 2012. évi XXXVI. törvényben (a továbbiakban: Ogytv.) meghatározott esetekben gyakorolja fegyelmi jogkörét,

* Az ügyrendet a Törvényalkotási bizottság a 2014. november 20-ai ülésén fogadta el.

- g) indokolt esetben az Országgyűlés Hivatala főigazgatójánál kezdeményezi a bizottság tevékenységével összefüggésben felmerülő kiadások fedezetének biztosítását,
 - h) dönt az egyes házszabályi rendelkezésekről szóló 10/2014. (II. 24.) OGY határozat (a továbbiakban: HHSZ) 137. §-a szerinti beadványok, valamint a bizottsághoz érkezett megkeresések, felkérések, meghívások teljesítéséről vagy elutasításáról saját hatáskörben vagy a bizottság tájékoztatását, illetve döntéshozatalát követően,
 - i) engedélyezi a bizottsági futárpostában, illetve a bizottsági ülés helyszínén az írásos anyagok közzétételét.
- 4. A bizottság az elnök akadályoztatása esetére az alelnökök helyettesítési sorrendjét a melléklet szerint határozza meg.
 - 5. A bizottság a feladatkörébe eső tevékenységek hatékony ellátása érdekében munkacsoportot hozhat létre.

II. A bizottság tárgyalási rendje

Határozatképesség és tanácskozásképeség

- 6. Amennyiben a bizottsági ülés nem határozatképes az elnök az ülés napirendjének megállapítását a határozatképesség biztosításához szükséges ideig elhalaszthatja. Elfogadott napirend hiányában a bizottság nem tart ülést.
- 7. A bizottsági ülés megnyitásának elhalasztása esetén az elnök és az alelnökök – a saját képviselőcsoportjukhoz tartozó tagok figyelemfelhívása útján – kísérletet tesznek a határozatképesség biztosítására.
- 8. Ha a bizottsági ülés határozatképessége nem biztosítható, az elnök a bizottság ülését összehívja a lehető legközelebbi olyan időpontra, amikor a bizottság határozatképessége várhatóan biztosítható.
- 9. Elfogadott napirend esetén, határozatképesség hiányában a bizottság folytatja a bizottság ülését és megtárgyalja azokat a napirendi pontokat, amelyek tárgyalásához elegendő a tanácskozásképeség.
- 10. Ha a bizottság ülésén nincsen olyan napirendi pont, amelynek megtárgyalásához a tanácskozásképeség elegendő lenne, vagy a tanácskozásképeség nem biztosított, az elnök a bizottság ülését berekeszti.

A napirend megállapítása

- 11. A bizottság a napirendjét úgy állapítja meg, hogy a bizottság által benyújtott módosító javaslatok kidolgozására és a bizottság módosító javaslatairól való döntésre – különös

tekintettel a HHSZ 44. § (1) bekezdése szerinti követelményekre – kellő idő álljon rendelkezésre.

12. A bizottság a napirendjét úgy állapítja meg, hogy a HHSZ 46. § szerinti eljárása során
 - a) a tárgyaló bizottságok részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatának a 46. § (2) bekezdése szerinti értékelésére, az azokról való állásfoglalásra és a 46. § (3) bekezdése szerinti, a bizottságnak elfogadásra javasolt módosító javaslat előterjesztésére és megvitatására, valamint
 - b) a 46. § (5) bekezdése szerinti összegző módosító javaslat benyújtására külön ülésen kerüljön sor.
13. Nem kell alkalmazni a 12. pontot, ha
 - a) a bizottság összegző módosító javaslata előre láthatóan – a részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatokra és a bizottság által megfogalmazott további módosítási szándékokra figyelemmel – a törvényjavaslat legfeljebb csekély mértékű módosításával jár, vagy
 - b) kivételesen abban az esetben, ha a 12. pont szerinti tárgyalással a zárószavazás olyan késsedelemmel járna, amely a törvény megfelelő időben való hatálybalépését veszélyeztetné vagy ellehetetlenítené.
14. A napirend megállapítása során a bizottság először a napirendi javaslat módosítására vonatkozó indítványokról dönt, a szavazás előtt képviselőcsoportonként egy képviselő szólalhat fel.

A tárgyalás rendje

15. Az elnök részrehajlás nélkül vezeti a bizottság ülését és gondoskodik a tárgyalás rendjének betartásáról.
16. A tárgyalás során bármely bizottsági tag kezdeményezheti, hogy a bizottság
 - a) a hozzászólások időtartamát képviselőcsoportonként, illetve bizottsági tagonként azonos időtartamra korlátozza,
 - b) a vitát zárja le,
 - c) elrendelje több módosító javaslat tárgyalásának összekapcsolását. Amennyiben a bizottság több módosító javaslat tárgyalását összekapcsolta, a szavazást is ennek megfelelően kell megtartani, kivéve, ha a bizottság tagja egy vagy több módosító javaslatról külön szavazást kér.
17. Az ülést vezető elnök a napirendi pont vitájában felszólalhat.
- 18.¹ A bizottság a HHSZ 46. § szerinti eljárása során a részletes vitát lezáró bizottsági módosító javaslatokon túl – a bizottsági vita során felmerült problémák kezelésére a tagok által az ülésen közvetlenül kezdeményezett, valamint a kizárólag a HHSZ 44. § (1) bekezdésében meghatározott követelményeknek való megfelelés biztosítására irányuló javaslat kivételével – csak azt a HHSZ 46. § (3) bekezdése szerinti, a

¹ A Törvényalkotási bizottság a 2017. május 11-i ülésén módosította. Hatályos: 2017. május 12-től.

bizottságnak elfogadásra javasolt módosító javaslatot tárgyalja, amelynek szövegszerű javaslatát a kezdeményező a bizottsági ülést megelőző munkanapon – a 18a. pontban foglalt kivételekkel – a közszolgálati tisztviselőkről szóló törvényen alapuló általános munkarend szerinti munkaidő végéig a bizottság titkársága részére eljuttatta.

18a.² A napirendi javaslatban feltüntetett törvényjavaslathoz megfogalmazott, a 18. pont szerinti módosító javaslat bizottság titkársága részére történő megküldésének határideje – a 18. pontban foglaltaktól eltérően – a bizottsági ülést megelőző munkanapon

- a) 14 óra, ha a bizottsági ülés tervezett napirendjén legalább tíz törvényjavaslat,
- b) 12 óra, ha a bizottsági ülés tervezett napirendjén legalább tizenöt törvényjavaslat

tárgyalása szerepel.”

19.³ Az elnök a 18. pont, illetve – a 18a. pontban foglalt feltételek fennállta esetén – a 18a. pont a) vagy b) alpont szerinti határidőben eljuttatott javaslatokat a bizottsági ülést megelőző napon a bizottság többi tagjához eljuttatja.

Döntéshozatal

20. A bizottság a feladat- és hatáskörébe tartozó döntéseket – ha a házszabályi rendelkezések eltérően nem rendelkeznek – a jelen lévő bizottsági tagok több mint felének szavazatával hozza.

21. A bizottság összegző jelentését – a 22. pont szerinti eset kivételével – legkésőbb a HHSZ 48. § (2) bekezdés szerinti határidőt megelőző napon nyújtja be.

22. A bizottság összegző jelentését – kivételesen – a HHSZ 48. § (2) bekezdése szerinti határidőt megelőző második óráig nyújtja be, ha a 21. pont szerinti határidőben való benyújtására nem került sor és a benyújtás további késedelme a zárószavazás olyan késedelmével járna, amely a törvény megfelelő időben való hatálybalépését veszélyeztetné vagy ellehetetlenítené.

23. A bizottság előadót jelöl ki álláspontjának az Országgyűlés ülésén való ismertetésére

- a) amennyiben összegző jelentést nyújtott be, a bizottsági jelentések és az összegző módosító javaslat vitájára (HHSZ 47. § (2) bekezdés),
- b) a zárószavazás előtti módosító javaslat vitájára (HHSZ 54. § (2) bekezdés),
- c) kivételes eljárásban az összevont vitára (HHSZ 63. § (2) bekezdés),
- d) a bizottság által benyújtott túlterjeszkedő módosító javaslat szabályszerűségéről való döntést megelőző felszólaláshoz (HHSZ 71. § (3) bekezdés),
- e) a normakontroll-javaslat plenáris ülésen való tárgyalására (HHSZ 76. § (10) bekezdés),
- f) a megfontolásra visszaküldött törvény vitájára (HHSZ 78. § (4) bekezdés),
- g) az Alaptörvénnyel ellentétesnek nyilvánított rendelkezés miatt visszaküldött törvény vitájára (HHSZ 79. § (3) bekezdés).

² A Törvényalkotási bizottság a 18a. pontot 2017. május 11-i ülésén fogadta el. Hatályos: 2017. május 12-től.

³ A Törvényalkotási bizottság a 2017. május 11-i ülésén módosította. Hatályos: 2017. május 12-től.

24. Ha a bizottságban van kisebbségi vélemény a kisebbségben maradt tagok bejelenthetik, hogy kisebbségi véleményt terjesztenek elő. A kisebbségi véleményt képviselő tagok maguk közül előadót választanak, aki az Országgyűlés ülésén ismertetheti a kisebbségi álláspontot.

Tárgyi, képi vagy hanghordozó útján történő szemléltetés

25. A bizottság ülésén tárgyi, kép, vagy hanghordozó útján történő szemléltetés (a továbbiakban: szemléltetés) engedélyezésére vonatkozó kérelmet legkésőbb az ülés megkezdése előtt egy órával az elnökhöz kell benyújtani.
26. A szemléltetést a bizottság az elnök javaslata alapján engedélyezi. Amennyiben a szemléltetésre kérelem benyújtása vagy a bizottság engedélye nélkül kerül sor, az engedélyt mindaddig megadottnak kell tekinteni, ameddig azt bármely bizottsági tag nem kifogásolja.

Helyettesítés a bizottság ülésén

27. A bizottsági tag a bizottság ülésén elsősorban személyesen vesz részt.
28. Az elnök a bizottsági tag helyettesítését – a helyettesítő tag megnevezésével –
- a) egész ülésre szóló helyettesítés esetén az ülés megnyitását követően,
 - b) az ülés egy részére szóló helyettesítés esetére a helyettesítés megkezdésekor bejelenti.
29. Ha az ülésre, vagy annak egy részére képviseleti megbízást adó tag az ülésen megjelenik és a továbbiakban személyesen vesz részt, ennek tényét az elnöknek jelzi, aki a helyettesítés megszűnését az ülésen bejelenti.

A felszólalásra és a jelenlétre vonatkozó egyes különös rendelkezések

30. Ha a bizottság ülésén tanácskozási joggal rendelkező személy felszólalási szándékát az elnöknek előre jelzi, az elnök az érintett napirendi pont tárgyalásának megkezdésekor bejelenti a további hozzászólásra jelentkezők személyét.
31. Az előterjesztő vagy a helyettesítésére jogosult személy távollétében a bizottság a törvényjavaslatot nem tárgyalja. Az elnök az előterjesztő vagy a helyettesítésére jogosult személy jelenlétének biztosítása érdekében legfeljebb félórás tárgyalási szünetet rendelhet el.
32. Ha az előterjesztő vagy a helyettesítésére jogosult személy a második olyan bizottsági ülésen sem vesz részt, amelyen a törvényjavaslat tárgyalása az előzetesen megküldött

napirendi javaslat alapján napirenden van, valamint ha e személy az előterjesztéssel kapcsolatban a bizottság ülésén felmerült kérdésekben érdemi nyilatkozatot nem képes tenni, az elnök tájékoztatja a házelnököt.

33. A bizottság az ülésein az anyanyelv- és jelnyelvhasználat feltételeit az Ogytv. 38/B. § (1)-(3), (5) bekezdése és a 38/C. § szerint biztosítja.

III. A bizottsági ülés nyilvánossága, a jegyzőkönyv

34. A bizottság ülésén hallgatóság az elnök által megjelölt létszámban vehet részt.
35. A bizottság ülésén a hallgatóság soraiban négy helyet kell biztosítani azoknak a civil szervezeteknek, illetve magánszemélyeknek, akik a bizottság elnökétől kérik az ülésen való személyes részvétel lehetőségét. Egy civil szervezet képviselői számára – a rendelkezésre álló helyeknél nagyobb érdeklődés esetén – két helyet lehet biztosítani. A bizottság elnöke a részvétel lehetőségét az e célból fenntartott helyekre az erre irányuló kérések beérkezése szerinti sorrendben biztosítja.
36. A bizottság ülésén a képviselőcsoportok szakértőinek négy-négy, a Kormány szakértőinek négy, a bizottság független tagjának egy szakértője részére helyet kell biztosítani.
37. A szó szerinti jegyzőkönyv munkapéldánya elkészítésének határideje a bizottsági ülést követő második munkanap. A jegyzőkönyv hitelesítését követően a bizottság titkársága elektronikus levélben értesíti a bizottság tagjait és az ülésen felszólalókat, hogy a jegyzőkönyv tartalmával összefüggésben kiigazítási kérelmet nyújthatnak be az elnökhöz (közzszemlére tétel).
38. A tárgyalás alá vont, vagy ahhoz kapcsolódó iratok jegyzőkönyvhöz csatolását bármely tag kezdeményezheti. Az iratok jegyzőkönyvhöz való csatolásáról a bizottság vagy az elnök önállóan dönt.

IV. A tárgyalási rend fenntartása, a fegyelmi jogkör

39. Az elnök a bizottsági ülés zavartalan lefolytatása érdekében az Ogytv. 46-47. §-ban, a 48. § (1) és (2) bekezdésében, valamint a 49. § (1)-(3) bekezdésében foglalt intézkedéseket alkalmazhatja (Ogytv. 52. § (1) bekezdése).
40. Ha a képviselő a bizottsági ülésen
- a) felszólalása során az Országgyűlés tekintélyét vagy valamely személyt, csoportot - így különösen valamely nemzeti, etnikai, faji vagy vallási közösséget - kirívóan sértő kifejezést használ vagy az általa használt sértő kifejezés súlyos rendzavaráshoz vezet, vagy
 - b) az Országgyűlés tekintélyét, rendjét súlyosan sértő magatartást tanúsít, illetve magatartásával a házszabályi rendelkezések tanácskozási rendre, szavazásra vagy a szemléltetésre vonatkozó szabályait megszegi,
- a bizottság az Ogytv. 52. § (2) bekezdése szerinti jogosítványait gyakorolhatja.

41. Ha a képviselő a bizottság ülésén fizikai erőszakot alkalmazott, illetve közvetlen fizikai erőszakkal fenyegetett vagy arra hívott fel, a bizottság az Ogytv. 52. § (3) bekezdése szerinti jogosítványait gyakorolhatja.
42. A bizottság elnöke a képviselő jogai gyakorlásának felfüggesztése vagy esedékes tiszteletdíjának csökkentése tárgyában tett bizottsági javaslatról haladéktalanul tájékoztatja a házelnököt.
43. Ha a bizottság ülésén olyan rendzavarás történik, amely a tárgyalás folytatását ellehetetleníti, az elnök tárgyalási szünetet rendelhet el vagy az ülést berekesztheti.

V. Vegyes és záró rendelkezések

44. A határozati javaslat tárgyalására az ügyrend törvényjavaslat tárgyalására vonatkozó rendelkezéseit kell alkalmazni.
45. A bizottság működését titkárság segíti. A titkárság
 - a) az Ogytv., a HHSZ, az Országgyűlés Hivatala Szervezeti és Működési Szabályzata és annak mellékletét képező szabályzatok és utasítások, a házelnöki rendelkezések és a Törvényhozási Igazgatóság ügyrendje szerint,
 - b) a bizottság elnökének irányítása alatt végzi a munkáját.
46. Az ügyrend rendelkezéseinek alkalmazása során a határidő számítására az Ogytv. 72/A. § (2)-(6) bekezdésben foglalt rendelkezéseket kell alkalmazni.
47. A házszabályi rendelkezésekben vagy az ügyrendben nem szabályozott esetekben a bizottság tárgyalása során a HHSZ 107. § (2) bekezdése szerint kell eljárni.
48. (1) Az ügyrend – a (2) bekezdésben foglalt kivétellel – az elfogadását követő napon lép hatályba.
(2) Az ügyrend 12. és 13. pontja 2015. február 1-jén lép hatályba.

Az alelnökök helyettesítési sorrendje

I. ⁴A Törvényalkotási bizottság a HHSZ 109. § (2) bekezdése alapján a Törvényalkotási bizottság elnökének akadályoztatása esetére az alelnökök helyettesítési sorrendjét – az ülésvezetés kivételével – az alábbiak szerint határozza meg:

1. Balla György
2. dr. Répássy Róbert
3. dr. Salacz László
4. dr. Bárándy Gergely
5. dr. Gyüre Csaba

II. A bizottsági ülés vezetését az elnök – távollétével járó – akadályoztatása esetén az alelnökök az I. pont szerinti helyettesítési sorrendben látják el. Ha a bizottság ülésén vagy annak egy részén az elnök jelen van, az ülés vezetését – eseti döntése alapján – az I. pont szerinti helyettesítési sorrendtől eltérően is átadhatja.

⁴ A Törvényalkotási bizottság a 2017. október 12-i ülésén módosította. Hatályos: 2017. október 13-tól.