



Az Országgyűlés  
Törvényalkotási bizottsága

Hivatkozási szám a TAB ülésén:  
**1. (T/8039.)**

A bizottság  
**kormánypárti**  
tagjainak javaslata.

Javaslat módosítási szándék megfogalmazásához  
a Törvényalkotási bizottság számára  
**a közbeszerzésekre vonatkozó egyes törvények módosításáról** szóló  
**T/8039. számú** törvényjavaslathoz

Módosítópont sorszáma: **1.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **3. § - Kbt. 55. § (2a) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

3. §

A Kbt. 55. §-a a következő (2a) bekezdéssel egészül ki:

„(2a) **[Amennyiben az EKR e törvény végrehajtási rendeletében szabályozott üzemzavara folytán nem lehetséges ]**A részvételi vagy ajánlattételi határidő meghosszabbításával járó közbeszerzési dokumentum módosítások eredményeként a [módosító hirdetményt az ]részvételi vagy ajánlattételi [vagy részvételi ]határidő [lejártaig feladni, az ajánlatkérő]\_összesen – legfeljebb az [ajánlattételi, illetve részvételi határidő módosításáról szóló hirdetményt az ajánlattételi vagy a részvételi határidő lejárta után is feladhatja. A módosításról szóló hirdetményt az üzemzavar elhárulását követően haladéktalanul, de legkésőbb ]eredeti határidővel azonos időtartamban hosszabbítható meg. E rendelkezés alkalmazásában nem minősül a [következő munkanapon fel kell adni és erre a körülményre a módosító hirdetményben utalni kell]részvételi vagy ajánlattételi határidő meghosszabbításának az EKR üzemzavara folytán szükséges határidő hosszabbítás.”

Módosítópont sorszáma: **2.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **6. § - Kbt. 75. § (6) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

6. §

A Kbt. 75. § (6) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(6) Ajánlatkérő a közbeszerzési dokumentumokban köteles megadni, hogy alkalmazza-e az

adott eljárásban a [75. § ](2) bekezdés e) pontját. A közbeszerzésekért felelős miniszter az ajánlattételi, illetve részvételi határidő lejártát megelőzően előírhatja a **[támogatásban részesülő, a ]**közbeszerzésekért felelős miniszter által jogszabály alapján ellenőrzött beszerzés vonatkozásában bármely ajánlatkérő számára a [75. § ](2) bekezdés e) pontjának kötelező alkalmazását oly módon, hogy megfelelő időtartam álljon az ajánlatkérő rendelkezésére a szükséges intézkedések megtételére. Ebben az esetben az ajánlatkérő köteles a közbeszerzési dokumentumokat a [75. § ](2) bekezdés e) pontja szerinti eredménytelenségi ok alkalmazását feltüntetve módosítani.”

Módosítópont sorszáma: **3.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **7. §**

Módosítás jellege: **elhagyás**

#### [7. §

**A Kbt. 76. § (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

**„(5) Az ajánlatkérő köteles a legalacsonyabb költség vagy a legjobb ár-érték arányt megjelenítő értékelési szempontok alkalmazására. Az ajánlatkérő csak akkor választhatja a legalacsonyabb ár egyedüli értékelési szempontját, ha az ajánlatkérő igényeinek valamely konkrétan meghatározott minőségi és műszaki követelményeknek megfelelő beszerzési tárgy felel meg, és a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat kiválasztását az adott esetben további minőségi jellemzők nem, csak a legalacsonyabb ár értékelése szolgálja. E törvény felhatalmazása alapján kiadott jogszabály vagy támogatásból megvalósuló közbeszerzés esetében a támogatás feltételrendszere egyes beszerzési tárgyak tekintetében az alkalmazandó értékelési szempontrendszerre és módszerre vonatkozó részletes szabályokat határozhat meg.”]**

Módosítópont sorszáma: **4.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **8. § (1) bekezdés - Kbt. 107. § (8) bekezdés b) pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### 8. §

**(1) A Kbt. 107. § (8) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

**„(8) Az adott közbeszerzés tekintetében az eljárás nyertese az az ajánlattevő, amely a dinamikus beszerzési rendszerről szóló, az eljárást megindító, vagy – előzetes tájékoztatóval meghirdetett eljárás esetén – meghirdető felhívásban közzétett értékelési szempontok alapján a legkedvezőbb ajánlatot tette. A részvételi jelentkezések és ajánlatok bírálatára a 69. §-t kell alkalmazni azzal a különbséggel, hogy**

**b) az ajánlatkérő nem kérheti az alkalmasság és kizáró okok igazolását, ha a vonatkozó dokumentumokat az ajánlattevő – a dinamikus beszerzési rendszer keretében – ajánlatkérő**

korábbi felhívására már benyújtotta. Ebben az esetben ajánlatkérő a korábban benyújtott dokumentumok alapján végzi el a bírálatot, kivéve, ha az a) pont alapján benyújtott egységes európai közbeszerzési dokumentum, vagy ajánlattevő (8a) bekezdés szerinti **[nyilatkozata]jelzése** alapján a kizáró okok vagy alkalmassági követelmények tekintetében változás állt be az ajánlattevő, annak kapacitást nyújtó szervezete vagy alvállalkozója esetében.”

Módosítópont sorszáma: **5.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **9. § - Kbt. 109. § (6) bekezdés a) pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### 9. §

A Kbt. 109. § (6)-(11) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(6) Az (5) bekezdés szerinti esetben az ajánlatkérőnek a következő módszerek egyikét kell alkalmaznia:

a) felhívja az ajánlattevőket, hogy az adott közbeszerzés követelményeihez igazítva ismételten nyújtsák be elektronikus katalógusaikat, a termékcsere (14) **[bekezdés második fordulatában ]bekezdésben** meghatározott **[termékcser**e ]előírásainak megfelelően töltsék fel új termékeiket; vagy”

Módosítópont sorszáma: **6.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **9. § - Kbt. 109. § (7) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### 9. §

A Kbt. 109. § (6)-(11) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek:

„(7) Az ajánlatkérőnek a (6) bekezdés szerinti módszer[, ] vagy módszerek alkalmazását fel kell tüntetnie a keretmegállapodással kapcsolatos közbeszerzési dokumentumokban.”

Módosítópont sorszáma: **7.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **Új 13. § és új 14. §**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

#### 13. §

A Kbt. a következő 189/A. §-sal egészül ki:

„(1) A szerződés-ellenőrzési eljárás ügyintézési határideje az eljárás megindulását követő napon kezdődik.

(2) A szerződés-ellenőrzési eljárásra nyitva álló ügyintézési határidő 90 nap, amely egy alkalommal, legfeljebb 30 nappal meghosszabbítható.

(3) Az ügyintézési határidőbe nem számít bele:

a) a szakhatóság eljárásának időtartama,

b) a szakértői vizsgálat lefolytatásának és a szakértői vélemény elkészítésének időtartama,

c) a hiánypótlásra felhívástól, az annak teljesítéséig terjedő időtartam,

d) az ügyfélnek a tényállás tisztázásához szükséges adatok közlésére, illetve okirat vagy más irat bemutatására való felhívásától az annak teljesítéséig terjedő időtartam.”

#### 14. §

A Kbt. 195. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A Kormány rendelete lehetőséget adhat arra, hogy jogszabályban meghatározott, közvetlenül vagy közvetve a Kormány felügyelete alá tartozó szervek és gazdasági társaságok esetében a közbeszerzési szerződések, építési vagy szolgáltatási koncessziói módosításának engedélyezését, valamint e szervezetek és a kezelésükben lévő vagy általuk alapított alapítványok nem közbeszerzés útján megkötött, beszerzést megvalósító szerződésai megkötését és módosítását a Kormány rendeletében meghatározott szerv jogszabályban meghatározott esetekben és módon ellenőrizze.”

Módosítópont sorszáma: **8.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **13. § (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **elhagyás**

**[(2) A Kbt. 195. §-a a következő (9) bekezdéssel egészül ki:**

**„(9) Jogszabályban meghatározott, közvetlenül vagy közvetve a Kormány felügyelete alá tartozó szervek és gazdasági társaságok esetében az informatikai eszközök és szolgáltatások beszerzésére vonatkozó ellenőrzéseket a Kormány által kijelölt szerv a Kormány rendeletében meghatározottak szerint végzi.”]**

Módosítópont sorszáma: **9.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **15. § - Kbt. 198. § (1) bekezdés 14. pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### 15. §

A Kbt. 198. § (1) bekezdés 14. pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

(Felhatalmazást kap a Kormány, hogy rendeletben szabályozza)

**„14. [az informatikai eszközök és szolgáltatások beszerzésére vonatkozó ellenőrzések szabályait az elektronikus kormányzati stratégiai célokhoz és az infokommunikációs infrastruktúrához történő illeszkedés szempontjaira figyelemmel, valamint ]a 195. § (1)**

bekezdés szerinti szerveket, az [ellenőrzés hatálya alá tartozó szervek]ellenőrzést végző szervet, valamint az [ellenőrzést végző szerv kijelölésére vonatkozó rendelkezéseket;]ellenőrzés menetét és feltételeit.”

Módosítópont sorszáma: **10.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **16. §**

Módosítás jellege: **módosítás**

## 16. §

A Kbt.

1. 3. § 31. pontjában a „(2)-(3) bekezdése” szövegrész helyébe a „(2) bekezdése”,
2. 26. § (1) bekezdésében, valamint 27/A. §-ban a „(2)-(4) bekezdése” szövegrész helyébe a „(2) és (4) bekezdése”,
3. 37. § (2) és (4) bekezdésében a „tíz” szövegrész helyébe a „három”,
4. 37. § (5) bekezdésében a „tizenöt” szövegrész helyébe az „öt”,
5. 41/C. § (1) bekezdés e) pontjában az „eljárást; vagy” szövegrész helyébe az „eljárást;”,
6. 41/C. § (1) bekezdés f) pontjában a „megvalósítható.” szövegrész helyébe a „megvalósítható; vagy”,
7. 45. § (1) bekezdésében a „megküldését követően kérheti” szövegrész helyébe a „megküldését követően legfeljebb tíz napon belül kérheti”,
8. 61. § (4) bekezdésében az „az eljárást megindító felhívásban” szövegrész helyébe az „a közbeszerzési dokumentumokban”,
9. 65. § (7) bekezdésében az „olyan szerződéses vagy előszerződésben vállalt” szövegrész helyébe az „olyan – szerződésben, előszerződésben vagy más formában vállalt –”,
10. 66. § (6) bekezdésében az „eljárást megindító felhívásban” szövegrész helyébe a „dokumentumokban”,
11. 69. § (14) bekezdésében az „a kizáró okok fenn nem állása és az alkalmasság megítélése” szövegrész helyébe az „a kizáró okok fenn nem állása, az alkalmasság megítélése és az értékelési szempontok alapján a gazdaságilag legelőnyösebb ajánlat kiválasztása”,
12. 71. § (6) bekezdésében az „az eljárást megindító felhívásban” szövegrész helyébe az „a közbeszerzési dokumentumokban”,
13. 75. § (5) bekezdésében az „az eljárást megindító felhívásban” szövegrész helyébe az „a közbeszerzési dokumentumokban”,
14. 77. § (5) bekezdésében az „az eljárást megindító felhívásban” szövegrész helyébe az „a közbeszerzési dokumentumokban”,
15. 81. § (4) és (5) bekezdésében az „az eljárást megindító felhívásban” szövegrész helyébe az „a közbeszerzési dokumentumokban”,
16. 104. § (6) bekezdésében az „eljárást megindító felhívásban” szövegrész helyébe a „dokumentumokban”,
17. 107. § (2) bekezdésében a „konkrét közbeszerzésre vonatkozó” szövegrész helyébe a „konkrét közbeszerzésre – részekre történő ajánlattétel biztosítása esetén az egyes részekre –

vonatkozó”,

18. 112. § (1) bekezdés b) pontjában a „113–116. §-ban” szövegrész helyébe a „114–116. §-ban”,

19. 115. § (1) bekezdésében az „alkalmas” szövegrész helyébe a „teljesítésre képes”, az „összefoglaló tájékoztatással vagy hirdetménnyel” szövegrész helyébe a „hirdetménnyel”,

20. 131. § (8) bekezdés a) pontjában az „a nyílt eljárásban, a hirdetménnyel induló” szövegrész helyébe az „a nyílt eljárásban, – a c) és e) pontban hivatkozottak kivételével – a hirdetmény nélküli tárgyalásos eljárásban, a hirdetménnyel induló”,

21. 166. § (1) bekezdésében az „ügyfeleknek” szövegrész helyébe az „ügyfeleknek, valamint a közbeszerzésekért felelős miniszternek”,

22. 180. § (2) bekezdésében az „alelnök” szövegrész helyébe az „a Tanács alelnöke a Tanács képviselőjében és üléseinek vezetésében”,

23. 181. § (5) bekezdésében a „Hatóság” szövegrész helyébe a „Tanács”,

24. 181. § (6) bekezdésében az „alelnökének” szövegrész helyébe az „a Tanács alelnökének”

25. 186. §-ában az „alelnöke” szövegrész helyébe az „a Tanács alelnöke”,

26. 187. § (2) bekezdés j) pontjában a „hatósági ellenőrzés” szövegrész helyébe a „hatósági ellenőrzés (a továbbiakban: szerződés-ellenőrzési eljárás)”,

27. 187. § (3) bekezdésében a „tájékoztatást adni.” szövegrész helyébe a „tájékoztatást adni, és az EKR-ben rendelkezésre álló adatok hozzáférhetőségét biztosítani.”,

**[26. 195. § (3) bekezdésében az „Az (1)-(2) bekezdésben” szövegrész helyébe az „A (2) bekezdésben”,]**

27. 198. § (1) bekezdés 11. pontjában a „gyógyszerek és az orvostechnikai eszközök” szövegrész helyébe a „gyógyszerek, fertőtlenítőszeres és az orvostechnikai eszközök” szöveg lép.

Módosítópont sorszáma: **11.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **17. § (1) bekezdés 7. pont**

Módosítás jellege: **módosítás**

#### 17. §

(1) Hatályát veszti a Kbt.

7. 195. § [(1), ](4) és (5) bekezdése,

Módosítópont sorszáma: **12.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **17. § (2) bekezdés 2. pont**

Módosítás jellege: **elhagyás**

(2) Hatályát veszti a Kbt.

**[2. 55. § (2) bekezdésében az „Amennyiben az EKR e törvény végrehajtási rendeletében szabályozott üzemzavara folytán nem lehetséges a módosító hirdetményt az ajánlattételi vagy részvételi határidő lejártáig feladni, az ajánlatkérő az ajánlattételi,**

illetve részvételi határidő módosításáról szóló hirdetményt az ajánlattételi vagy a részvételi határidő lejártja után is feladhatja. A módosításról szóló hirdetményt az üzemzavar elhárulását követően haladéktalanul, de legkésőbb a következő munkanapon fel kell adni és erre a körülményre a módosító hirdetményben utalni kell.”]

szövegrész.

Módosítópont sorszáma: **13.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **17. § (2) bekezdés új 15. pont**

Módosítás jellege: **kiegészítés**

(2) Hatályát veszti a Kbt.

15. 198. § (2) bekezdés a) pontjában az „a 113. § (1) bekezdése szerinti összefoglaló tájékoztatások további adataira és részletes adattartalmára vonatkozó rendelkezéseket, valamint – az adópolitikáért felelős miniszter egyetértésével – az összefoglaló tájékoztatások közzétételéért fizetendő igazgatási szolgáltatási díj mértékét és a díj beszedésével, kezelésével, nyilvántartásával, visszatérítésével kapcsolatos részletes szabályokat,”

szövegrész.

Módosítópont sorszáma: **14.**

Törvényjavaslat érintett rendelkezése: **19. § (2) bekezdés**

Módosítás jellege: **módosítás**

(2) A 3-[**12. §, a ]13. §[ (2) bekezdése], a [15. §, a ]16. § 3., 4., 7., 18., 19., 26., 27. és [27]28. pontja, a 17. § (1) bekezdésének 1., 5.[, 7.] és [9]8. pontja és (2) bekezdésének 2-[11. ]10., 12. és [13]14. pontja 2020. január 1-jén lép hatályba.**

## Indokolás

**1., 12.** A közbeszerzési eljárások hatékonysága és az azokkal kapcsolatos piaci várakozások, a gazdasági szereplők bizalmának egyik alapja az időbeliségben is kiszámítható eljárások. Ha a gazdasági szereplők sokszor vannak bizonytalanságban azzal kapcsolatban, hogy meddig és milyen feltételekkel tehetnek ajánlatot egy-egy eljárásban, az a kapacitásaik közbeszerzéseken kívüli – adott esetben biztosabb és gyorsabb szerződéskötést jelentő – piac felé fordítását vonhatja maga után, amely végső soron a közbeszerzési verseny csökkenését eredményezi. Az ajánlattételi határidő hosszabbítását az eredeti ajánlattételi határidő időtartamával megegyező időtartamhoz kötő rendelkezés célja a fenti helyzetek visszaszorítása, és közvetetten az eljárások időtartamának csökkentése, valamint a verseny növelése. A szabály ezen felül elősegíti az uniós források hatékonyabb felhasználását, gyorsabb gazdaságba áramlását, egyúttal arra ösztönzi ajánlatkérőket, hogy még körültekintőbben készítsék elő eljárásaikat. A jogalkotói szándék a fentiek tükrében értelemszerűen az, hogy a közbeszerzési dokumentumok

többszöri módosítása esetén az összes módosítás általi határidő hosszabbítást figyelembe kell venni a szabály alkalmazásakor (tehát nem módosításonként van lehetőség az eredeti ajánlattételi határidővel azonos időtartamban meghosszabbítani az ajánlattételi határidőt). A módosító rendelkezéssel összefüggésben szükséges felhívni a figyelmet végezetül arra, hogy ezen előírás alkalmazása természetesen nem eredményezheti más törvényi rendelkezések sérelmét: vagyis ha az ajánlatkérő oly módon kívánja meghosszabbítani az ajánlattételi határidőt, hogy az ugyan megfelel a jelen módosítás eredményeként előírt határidőnek (vagyis legfeljebb az eredeti ajánlattételi határidővel azonos időtartamnak), azonban ez a határidő nem felel meg a Kbt. 52. § (1) vagy (5) bekezdésben meghatározottaknak (vagyis nem állna elegendő idő rendelkezésre az ajánlatok megfelelő elkészítéséhez), úgy ajánlatkérő köteles az eljárás visszavonásáról gondoskodni. A módosítás eredményeként bevezetett szabály és az 52. § rendelkezései között tehát nincs ellentmondás, ennek megfelelően nem kell alkalmazni egyik, az egymásnak ellentmondó jogi rendelkezések értelmezését segítő jogelvet sem (pl. „lex specialis derogat legi generali” vagy „lex posterior derogat legi priori”), mert a két rendelkezést együttesen, egymásra tekintettel is lehet és kell alkalmazni.

A fenti pontok tartalmilag összefüggenek.

**2.** Jogtechnikai pontosítás.

**3.** A hatályos rendelkezések fenntartását javasolja.

**4-5., 13.** Jogtechnikai módosítások, amelyek egyrészt a törvényjavaslat rendelkezéseit, hivatkozásait pontosítják, a jogszabályszerkesztésről szóló 61/2009. (XII. 14.) IRM rendeletnek való megfelelést, szolgálják, illetve a törvényjavaslat koherenciáját biztosítják, valamint nyelvhelyességi javaslatokat tartalmaznak.

A fenti pontok tartalmilag összefüggenek.

**6.** Jogtechnikai pontosítás.

**7.** A közbeszerzési eljárások eredményeként kötött szerződések teljesítésének hatósági ellenőrzésére nyitva álló határidő pontosítása indokolt annak érdekében, hogy a Közbeszerzési Hatóság érintett szervezeti egysége megalapozott vizsgálatot folytathasson le. A javaslat útján a Közbeszerzési Hatóság hatékonyabban képes kezelni a közbeszerzési szerződések nem szerződésszerű teljesítésének felderítését és erre alapozottan jogorvoslati eljárás keretében azok szankcionálását.

**8-9., 11.** A módosítási javaslat lehetőséget ad a Kormánynak, hogy a felügyelete alá tartozó szervek körében új, a hatályoshoz képest eltérő ellenőrzési rendszert alakítson ki.

A fenti pontok tartalmilag összefüggenek.

**10.** A Közbeszerzési Hatóság által végzett vizsgálatok (közérdekű bejelentések kivizsgálása, szerződések teljesítésének vizsgálata) eredményes és hatékony elvégzése érdekében szükséges a vizsgálat alá vont eljárásoknak a Miniszterelnökség által üzemeltetett elektronikus közbeszerzési rendszerben (EKR) elérhető dokumentumainak közvetlen elérése a Közbeszerzési Hatóság részéről. Tekintettel arra, hogy 2018. április 15. napjától minden közbeszerzési eljárás lefolytatása az EKR-ben történik, a módosítást célszerűségi, praktikussági szempontok is indokolják.

**14.** Az e pont szerinti javaslat a jelen módosító javaslatban foglaltaknak megfelelően a hatályba



léptető rendelkezések módosítására irányul.