



HOB-34/2011.
(HOB-64/2010-2014.)

J e g y z ő k ö n y v *

az Országgyűlés **Honvédelmi és rendészeti bizottságának**
2011. november 28-án, hétfőn, 9 óra 07 perckor kezdődően,
a Parlament földszint 93. számú tanácstermében
megtartott üléséről

* *A jegyzőkönyv eredeti hitelesített példánya az Országgyűlés Levéltárában megtalálható.*

Tartalomjegyzék

<i>Napirendi javaslat</i>	3
<i>Az ülés résztvevői</i>	4
<i>A bizottság részéről</i>	4
<i>Helyettesítési megbízást adott</i>	4
<i>A bizottság titkársága részéről</i>	4
<i>Meghívottak részéről</i>	5
<i>Hozzászólók</i>	5
<i>Elnöki megnyitó, a napirend elfogadása</i>	6
<i>Az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítéséről, az azokkal kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról, a hadköteles nyilvántartás vezetése, a gazdasági és anyagi szolgáltatások biztosítása érdekében teljesítendő adatszolgáltatásokról és a honvédelmi ágazatban használt igazolványokkal kapcsolatos adatkezelésről szóló T/4991. számú törvényjavaslat (Döntés a módosító javaslatokról)</i>	6
<i>A Honvédelmi és rendészeti bizottságnak véleményezésre kiadott egyeztetési eljárás alá vont uniós tervezet. {Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a külső határok átlépésekor vízumkötelezettség alá eső, illetve az e kötelezettség alól mentes harmadik országbeli állampolgárok országainak felsorolásáról szóló 539/2011/EK tanácsi rendelet módosításáról, COM (2011) 290; 2011/0138 (COD)}</i>	7
<i>Dr. Molnár Tamás (Belügyminisztérium) hozzászólása</i>	8
<i>Szavazás</i>	9

Napirendi javaslat

1. Az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítéséről, az azokkal kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról, a hadköteles nyilvántartás vezetése, a gazdasági és anyagi szolgáltatások biztosítása érdekében teljesítendő adatszolgáltatásokról és a honvédelmi ágazatban használt igazolványokkal kapcsolatos adatkezelésről szóló T/4991. számú törvényjavaslat
(Döntés a módosító javaslatokról)
2. A Honvédelmi és rendészeti bizottságnak véleményezésre kiadott egyeztetési eljárás alá vont uniós tervezet
{Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a külső határok átlépésekor vízumkötelezettség alá eső, illetve az e kötelezettség alól mentes harmadik országbeli állampolgárok országainak felsorolásáról szóló 539/2001/EK tanácsi rendelet módosításáról, COM (2011) 209; 2011/0138 (COD) }

Az ülés résztvevői

A bizottság részéről

Elnököl: Dr. Kocsis Máté (Fidesz), a bizottság elnöke

Csampa Zsolt (Fidesz), a bizottság alelnöke

Iváncsik Imre (MSZP), a bizottság alelnöke

Bíró Márk (Fidesz)

Borbély Lénárd (Fidesz)

Farkas Zoltán (Fidesz)

Kulcsár József Ferenc (Fidesz)

Dr. Simon Miklós (Fidesz)

Tamás Barnabás (Fidesz)

Vargha Tamás (Fidesz)

Korondi Miklós (Jobbik)

Helyettesítési megbízást adott

Juhász Ferenc (MSZP) Iváncsik Imrének (MSZP)

Tóth Gábor (Fidesz) Csampa Zsoltnak (Fidesz)

A bizottság titkársága részéről

Laban János főtanácsadó, a bizottság titkára

Meghívottak részéről

Hozzászólók

Dr. Simicskó István parlamenti államtitkár (Honvédelmi Minisztérium)

Dr. Molnár Tamás osztályvezető (Belügyminisztérium)

Dr. Till Szabolcs ezredes (Honvédelmi Minisztérium)

(Az ülés kezdetének időpontja: 9 óra 07 perc)

Elnöki megnyitó, a napirend elfogadása

DR. KOCSIS MÁTÉ (Fidesz), a bizottság elnöke - a továbbiakban ELNÖK: Tisztelettel köszöntök mindenkit az Országgyűlés Honvédelmi és rendészeti bizottságának ülésén. Elsőként a határozatképeség megállapítására kerül sor. Tizenegy fő személyesen van jelen. Helyettesítési megbízást adott két fő: Juhász Ferencet Iváncsik Imre alelnök úr, Tóth Gábort pedig Csampa Zsolt alelnök úr helyettesíti.

Tisztelt Bizottság! Javaslatot teszek a napirend elfogadására. A szabálysértési törvényjavaslat módosító javaslatait a csütörtöki ülésünkön fogjuk megtárgyalni, a pénteki futárpostában kiküldött meghívó eképpen úgy alakul, hogy az 1. napirendi javaslat az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítéséről, az azokkal kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról, a hadköteles nyilvántartás vezetése, a gazdasági és anyagi szolgáltatások biztosítása érdekében teljesítendő adatszolgáltatásokról és a honvédelmi ágazatban használt igazolványokkal kapcsolatos adatkezelésről szóló T/4991. számú törvényjavaslat. A 2. napirendi javaslat pedig a Honvédelmi és rendészeti bizottságnak véleményezésre kiadott egyeztetési eljárás alá vont uniós tervezet.

Kérdezem, hogy ki az, aki a napirendi javaslattal egyetért. Aki igen, kérem, kézfeltartással jelezze! *(Szavazás.)* Köszönöm.

Megállapítom, hogy a bizottság a két napirendi javaslatot egyhangúlag elfogadta.

Az egyes honvédelmi kötelezettségek teljesítéséről, az azokkal kapcsolatos katonai igazgatási feladatokról, a hadköteles nyilvántartás vezetése, a gazdasági és anyagi szolgáltatások biztosítása érdekében teljesítendő adatszolgáltatásokról és a honvédelmi ágazatban használt igazolványokkal kapcsolatos adatkezelésről szóló T/4991. számú törvényjavaslat (Döntés a módosító javaslatokról)

Rátérünk az 1. napirendi pont megtárgyalására. Tisztelettel köszöntöm a Honvédelmi Minisztérium részéről dr. Simicskó István parlamenti államtitkár urat és dr. Till Szabolcs ezredes urat.

Tisztelt Bizottság! A kiosztott - 2011. november 24-i - ajánlásból fogunk dolgozni. Elsőként a szokásoknak megfelelően a kormány álláspontját fogom kérdezni a Honvédelmi Minisztérium részéről, ezt követően szavazunk. Ha kérdés merül fel a képviselők részéről, kérem, hogy a szavazás előtt azt jelezzék. Természetesen az összefüggő ajánláspontról együttesen fogunk dönteni.

Tisztelt Bizottság! Az ajánlás 1. pontjában Mile Lajos és Dorosz Dávid képviselő urak tesznek javaslatot. Ez tartalmában összefügg a 4. ajánláspontról. Kérdezem a kormány álláspontját. Államtitkár úr!

DR. SIMICSKÓ ISTVÁN parlamenti államtitkár (Honvédelmi Minisztérium): Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság! A kormány nem támogatja a módosító javaslatot.

ELNÖK: Kérdezem a tisztelt bizottság tagjait, hogy ki az, aki támogatja az 1. ajánláspontról foglaltakat. Aki támogatja, kézfeltartással jelezze! *(Szavazás.)* Ki az, aki nem támogatja? *(Szavazás.)* Ki tartózkodik? *(Szavazás.)* A bizottság 13 nem szavazattal, támogatás és tartózkodás nélkül egyhangúlag elutasította a javaslatot, így az egyharmad támogatást sem kapta meg értelemszerűen.

A 2. ajánlási pontban szintén Mile Lajos és Dorosz Dávid képviselő urak tesznek javaslatot. Kérdezem az államtitkár urat a kormány álláspontjáról.

DR. SIMICSKÓ ISTVÁN parlamenti államtitkár (Honvédelmi Minisztérium): Tisztelt Elnök Úr! A kormány nem támogatja ezt a módosító javaslatot sem, mert az adatkezelésünket szűkítené, és ez a hadrafoghatóság érdekében mindenképpen szükséges lehet, ha baj történne az országban, ezért nem támogatjuk.

ELNÖK: Köszönöm. Kérdezem a tisztelt bizottság tagjait, hogy ki az, aki támogatja. *(Nincs jelentkező.)* Ki az, aki nem támogatja? *(Szavazás.)* Ki az, aki tartózkodott? *(Nincs jelentkező.)* A bizottság igen szavazat és tartózkodás nélkül, 13 nem ellenében elutasította a javaslatot, így az egyharmadot sem kapta meg.

A 3. ajánlási pontban szintén Mile Lajos és Dorosz Dávid képviselő urak tesznek javaslatot. Kérdezem a kormány álláspontját.

DR. SIMICSKÓ ISTVÁN parlamenti államtitkár (Honvédelmi Minisztérium): A kormány nem támogatja az előterjesztést.

ELNÖK: Kérdezem a bizottság tagjait, ki az, aki támogatja. *(Nincs jelentkező.)* Ki az, aki ellenzi? *(Szavazás.)* Ki tartózkodott? *(Nincs jelentkező.)* Igen szavazat és tartózkodás nélkül, 13 nem ellenében a bizottság elutasította, így az egyharmados támogatást sem kapta meg.

Tisztelt Bizottság! Az ajánlási pontok végére értünk. Kérdezem önöktől, hogy van-e olyan ajánlási pont tudomásuk szerint, amelyről nem döntöttünk. *(Nincs jelentkező.)* Amennyiben ilyen nincs, akkor a Honvédelmi Minisztérium képviselőinek köszönjük a megjelenést, a napirendi pontot lezárom. Nekik további jó munkát kívánunk!

A Honvédelmi és rendészeti bizottságnak véleményezésre kiadott egyeztetési eljárás alá vont uniós tervezet. {Az Európai Parlament és a Tanács rendelete a külső határok átlépésekor vízumkötelezettség alá eső, illetve az e kötelezettség alól mentes harmadik országbeli állampolgárok országainak felsorolásáról szóló 539/2011/EK tanácsi rendelet módosításáról, COM (2011) 290; 2011/0138 (COD)}

Rátérünk a második napirendi pontunkra.

Köszöntöm a kormány képviselőit, dr. Orosz Péter főosztályvezető-helyettes urat a Külügyminisztériumból... *(Jelzik, hogy dr. Orosz Péter nincs jelen.)*

DR. MOLNÁR TAMÁS osztályvezető (Belügyminisztérium): A Belügyminisztériumból érkeztem, Molnár Tamás vagyok, és Orosz Péter kollégám itt van valahol a Kossuth téren, csak nem tudott bejutni az épületbe.

ELNÖK: Tisztelt Bizottság! Azt javaslom, hogy tekintettel arra, hogy dr. Molnár Tamás osztályvezető úr elegendő ennek a napirendi pontnak a tárgyalásához, szerintem kezdjük el a napirendi pontot.

A korábbi ülésünkön megbíztuk Csampa Zsolt alelnök urat, hogy legyen ennek a napirendi pontnak a raportőre, készítse elő a bizottságunk véleményét, amelyet megküldhetünk az Európai ügyek bizottságának. Az alelnök úr tanulmányozta ezt az egyeztetési eljárás alá vont uniós tervezetet, és eljárt az Európai ügyek bizottsága és a Külügyi bizottság felé, ahol megismerte a minisztériumok álláspontját. Ennek alapján elkészítette a bizottságunk véleménytervezetét, amely kiosztásra került, ezt megismerhették. Mielőtt azonban erről döntenénk, javaslom, hogy az osztályvezető úr véleményét hallgassuk meg erről a tervezetről, elsőként megadom neki a szót, és majd ezt követően következnek a bizottság tagjainak a kérdései.

Osztályvezető úr, parancsoljon!

Dr. Molnár Tamás (Belügyminisztérium) hozzászólása

DR. MOLNÁR TAMÁS osztályvezető (Belügyminisztérium): Tisztelt Elnök Úr! Nagyon szépen köszönöm a szót. Jó reggelt kívánok mindenkinek! Tisztelt Képviselő Urak! A Belügyminisztérium részéről röviden összefoglalnám ennek a tervezetnek a lényegét.

Ez a tervezet az úgynevezett uniósvízum-rendelet módosításáról szól, amely uniós szinten harmonizálja, meghatározza a vízumköteles és vízummentes országok listáját, ezenfelül pedig egyéb rendelkezéseket is - főként technikai rendelkezéseket - tartalmaz. Ez a módosítás, amelyet az Európai Bizottság 2011 májusában terjesztett be, technikai jellegű módosításokat tartalmaz - azt mondanám, hogy két kivétellel.

Az egyik egy úgynevezett felfüggesztő mechanizmusnak a létrehozása, amely bizonyos feltételek fennforgása esetén a már vízummentessé vált országok esetében a Bizottságnak adna jogot arra, hogy elindítson egy ilyen felfüggesztési mechanizmust, amely adott esetben tényleg azzal járna - időlegesen -, hogy egy egyébként már vízummentessé vált ország ismét vízumköteles országnak minősülne. Ez a felfüggesztési mechanizmus különféle kritériumok teljesítése esetén indulna be, például ha a tárgyidőszakot megelőző félévben 50 százalékos emelkedés tapasztalható a vízummentesen utazókkal kapcsolatban, mármint ha a visszaélések száma megnövekedne - ennek drasztikus növekedése szintén a feltételek között szerepel. Amennyiben a feltételek alapján valamely tagállam úgy látja, hogy indokolt ennek a felfüggesztésnek a beindítása, akkor arról a Bizottságot tájékoztatja, de ez ilyenkor még nem automatikus, a Bizottság különféle további általános szempontok figyelembevételével dönt erről. Például az összmigrációs hatásai egy harmadik országból érkező, megemelkedett migránshullámnak, valamint közrendi, közbiztonsági megfontolások és egyéb megfontolások is szóba jönnek, és ezen, tulajdonképpen objektívabb kritériumok alapján dönthet úgy a Bizottság három hónapon belül, hogy visszaállítja valamely országgal szemben - még egyszer mondom: időlegesen - a vízummentességet. A magyar kormány részéről mi azon voltunk, hogy az eredeti bizottsági javaslatban szereplő rugalmas feltételek - így például ez az önmagában 50 százalékos emelkedés - más, objektívabb kritériumokkal legyenek kiegészítve, mert ha valahonnan csak tíz migráns jön egy vízummentes országból, és ez aztán hirtelen megugrik mondjuk harmincra, az már egy 300 százalékos növekedés, de a bázisadatok alacsony értékére tekintettel nyilván egy 30 fős hullám sem egy nagy migrációs hullám. Tehát mi egyrészt szerettünk volna olyan objektív kritériumokat érvényesíteni, amelyek figyelembe veszik ezeket is, továbbá a jóhiszemű, úgynevezett bona fide utazóknak az arányát, ezáltal jóval inkább tárgyilagos értékeléssé téve a mechanizmust.

A másik dolog, ami technikai lenne, és egyben kiemelésre kerülhet, az úgynevezett vízumreciprocitással kapcsolatos kérdés. Elvileg amely harmadik országok az Unió vonatkozásában vízummentességet élveznek, azon harmadik országok - Egyesült Államok, Dél-Korea, Kanada, Japán - az összes uniós országnak is vízummentességet kell hogy biztosítsanak. A módosítás leginkább egy eljárási jellegű módosítás, ugyanis ma már minden migrációval, így a vízumpolitikával kapcsolatos döntés is úgynevezett együttes döntéshozatali eljárással történik, a Tanács és a Parlament társjogalkotók. A vízumreciprocitási mechanizmus pedig a mostani szabályok szerint csak a Tanácsnak ad kompetenciákat, és ezeket igazítja a Lisszaboni Szerződés hatálybalépésével előállt helyzethez a tervezet, az Európai Parlament is mondhatni egyenlő rangú partner a vízumreciprocitás értékelésében.

Végül még egy harmadik dolgot emelnék ki, illetve mielőtt kiemelném, a reciprocitással kapcsolatban az eddigi álláspontunk az, hogy ami a tervezetben szerepel, az számunkra elfogadható, nem sérti a magyar érdeket.

A harmadik dolog a diplomata- és szolgálati útlevelel rendelkezők vízummentessége. Jelenleg az a helyzet, hogy ez tagállami kompetenciában marad. Tehát az egész uniós vízumpolitikát nézve ez az egyetlen szelet, ahol a tagállamok megőrizték a döntési kompetenciáikat. Mindenki szabadon dönti el, kinek, mely harmadik ország számára biztosítja

ezt. Ez a továbbiakban is így lesz. A bizottság nem kíván ezen a területen teljes harmonizációt. Ez egyezik a magyar érdekekkel, hogy a diplomata- és szolgálati útlevelek vízummentességét tekintve továbbra is szabadon dönthessünk, ha illet szeretnénk kölcsönösségi alapon harmadik országokkal. Röviden én így mutatnám be, így jellemezném ezt a tervezetet. Köszönöm szépen a szót.

ELNÖK: Köszönjük szépen, osztályvezető úr. Kérdezem a tisztelt bizottság tagjait, hogy van-e kérdés, hozzászólás. *(Nincs jelentkező.)* Amennyiben nincs, javaslom, hogy döntsünk a véleménytervezetről.

Szavazás

Kérdezem a bizottság tagjait, hogy ki az, aki támogatja. Aki támogatja, kérem, kézfeltartással jelezze! *(Szavazás.)* Ki az, aki ellenzi? *(Szavazás.)* Ki tartózkodik? *(Szavazás.)* A bizottság 13 igen szavazattal egyhangúlag elfogadta a véleménytervezetet. Köszönjük az osztályvezető úrnak a jelenlétet, és további jó munkát kívánunk neki. *(Molnár Tamás: Köszönöm szépen. Vizontlátásra! - Dr. Molnár Tamás távozik az ülésteremből.)*

Tisztelt Bizottság! A napirendjeink végére értünk. Tájékoztatom önöket, hogy a következő ülésünk csütörtökön 9 órakor kezdődik. A mai ülésünket bezárom. Szép napot kívánok mindenkinek!

(Az ülés végének időpontja: 9 óra 22 perc)

Dr. Kocsis Máté
a bizottság elnöke

Jegyzőkönyvvezetők: Morvai Elvira és Vicai Erika