



Ikt.sz.: OKB/2-1/2013.

OKB-1/2013. sz. ülés
(OKB-109/2010-2014.) sz. ülés

J e g y z ő k ö n y v

az Országgyűlés **Önkormányzati és területfejlesztési bizottságának**
2013. február 12-én, kedden, 9 óra 16 perckor kezdődően,
az Országház főemelet 64. számú tanácstermében
megtartott üléséről

Tartalomjegyzék

<i>Az ülés résztvevői</i>	4
<i>Elnöki bevezető, a napirend elfogadása</i>	6
<i>A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat (T/9559. szám) (Általános vita) (Első helyen kijelölt bizottságként)</i>	6

Napirendi javaslat

1. A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat (T/9559. szám)

(Általános vita)

(Első helyen kijelölt bizottságként)

2. Egyebek

Az ülés résztvevői

A bizottság részéről

Megjelent

Elnököl: **Dr. Láng Zsolt** (Fidesz), a bizottság elnöke

Dr. Apáti István (Jobbik), a bizottság alelnöke
Dankó Béla (Fidesz)
Gajda Róbert (Fidesz)
Nagy Csaba (Fidesz)
Pogácsás Tibor (Fidesz)
Szedlák Attila (Fidesz)
Dr. Szűcs Lajos (Fidesz)
Tasó László (Fidesz)
Dr. Tiba István (Fidesz)
Vigh László (Fidesz)
Michl József (KDNP)
Pál Tibor (MSZP)
Varga Zoltán (MSZP)
Hegedűs Lorántné (Jobbik)
Ivány Gábor (független)

Helyettesítési megbízást adott

Habis László (KDNP) Michl Józsefnek (KDNP)
Dr. Bóka István (Fidesz) Szedlák Attilának (Fidesz)
Gelencsér Attila (Fidesz) dr. Szűcs Lajosnak (Fidesz)
Kósa Lajos (Fidesz) dr. Láng Zsoltnak (Fidesz)
Szekó József (Fidesz) Vigh Lászlónak (Fidesz)
Lukács Zoltán (MSZP) Varga Zoltánnak (MSZP)
Dr. Tóth József (MSZP) Pál Tibornak (MSZP)
Hegedűs Lorántné (Jobbik) megérkezéséig dr. Apáti Istvánnak (Jobbik)

Meghívottak részéről

Hozzászóló

Dr. Zöld-Nagy Viktória helyettes államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi
Minisztérium)

(Az ülés kezdetének időpontja: 9 óra 16 perc)

Elnöki bevezető, a napirend elfogadása

DR. LÁNG ZSOLT (Fidesz), a bizottság elnöke, a továbbiakban ELNÖK: Jó reggelt kívánok! Tisztelt Hölgyeim és Uraim! Sikeres újsztendőt kívánok a bizottság tisztelt tagjainak, hiszen idén ez az első ülésünk.

A jegyzőkönyv tanúsága szerint határozatképesek vagyunk, tizenketten személyesen, hatan helyettesítéssel vesznek részt a bizottsági ülésen.

Egy napirendi pontunk van az eredeti meghívó szerint, a Magyarország helyi önkormányzatairól szóló törvény módosítása, illetve mondhatjuk azt, hogy tulajdonképpen pontosítása, kiegészítése. Ezzel kapcsolatban, aki el tudja fogadni a napirendi pontot, az kérem, kézfelemeléssel jelezze. *(Szavazás.)* Akkor ezt egyhangúan elfogadtuk. Köszönöm.

A Magyarország helyi önkormányzatairól szóló 2011. évi CLXXXIX. törvény módosításáról szóló törvényjavaslat (T/9559. szám) (Általános vita) (Első helyen kijelölt bizottságként)

Zöld-Nagy Viktória helyettes államtitkár asszony van itt a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztériumtól. Szeretettel köszöntöm helyettes államtitkár asszonyt. Meg szeretném tőle kérdezni, hogy kíván-e hozzáfűzni valamit az előterjesztéshez. *(Jelzésre:)* Igen. Parancsoljon! Megadom a szót.

DR. ZÖLD-NAGY VIKTÓRIA helyettes államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium): Igen. Köszönöm szépen. Valóban ez egy pontosító, kiigazító jellegű törvényjavaslat lenne a törvényességi felügyelet szabályozásáról, de egy érdemi és fontos szabályra felhívnám a figyelmet. Az önkormányzati törvény megalkotását követően a tavalyi év végén hatályon kívül helyezésre került a társulásokról szóló törvény. Tehát ez pillanatnyilag a törvényességi felügyelet rendszerében azt jelenti, hogy például felügyeleti bírságot kiszabni csak önkormányzatokra lehet akkor is, hogyha egyébként az önálló személyiséggel, önálló vagyonnal rendelkező tanács volt az, amely valamilyen jogszabálysértést elkövetett. Tehát emiatt mindenképpen fontosnak tartottuk a törvényjavaslat előkészítését. Tehát nagyon fontos, hogy a társulások esetében magával a társulással szemben is lehessen felügyeleti bírságot kiszabni, illetve hogy a társulási tanács ülésének az összehívására is a kormány megbízottnak jogköre legyen.

Köszönöm szépen.

ELNÖK: Köszönöm, helyettes államtitkár asszony. A tisztelt bizottságot szeretném megkérdezni, hogy kérdések vannak-e az előterjesztőhöz. *(Nincs jelentkező.)* Ha nem, akkor vélemények vannak-e? *(Jelzésre:)* Parancsoljon, Varga miniszter úr!

VARGA ZOLTÁN (MSZP): Köszönöm szépen a lehetőséget, elnök úr. Én azt gondolom, hogy nem csak egy egyszerű kiigazítás, mert tényleg a hírek arról szóltak, hogy csak az önkormányzati társulások miatt kell pontosítani ezt a törvényjavaslatot, de ha valaki egy picit ezt figyelmesen megnézi, és a részletes indokolást is megnézi, akkor nyilván nem csak erről van szó.

Például amit mi kifogásolunk, és ehhez módosító javaslatot is fogunk benyújtani, egyáltalán nem értünk azzal egyet, hogy a kormányhivatal a helyi önkormányzattal szemben törvényességi felügyeleti bírságot állapíthat meg, mert számtalan egyéb lehetősége van. Azt gondoljuk, hogy nem kell ilyen jogkört kapnia, még akkor is, hogyha mondhatja valaki, hogy az illetményalap és annak a tízszerese nem egy olyan nagy összeg, éppen azt kifizetheti akár

egy önkormányzat, akár egy társulás. De én azt gondolom, még akkor is, hogyha az önkormányzatok alaptörvénye szerint az önkormányzatok azt mondják, hogy az önkormányzatiság elve nem sérült, mi azt gondoljuk, hogy ez azért egy elég durva beavatkozási lehetőség az önkormányzatok életében, és ezt mi nem támogatjuk. Ezt nyilván megpróbáljuk módosító javaslattal kijavítani.

Az egész törvényjavaslatot pedig azért nem lehet támogatni, mert ugyan az önkormányzatok mondhatják azt, hogy ez gyakorlatilag szakmai típusú, de mivel mi az egész alaptörvénynek ezt a rendelkezését elutasítjuk, ezért utasítjuk el ennek a módosítását is. Én ezt most nem akarom itt részletesen kifejteni, a plenáris ülésen, elnök úr, lesz erre mód.

Köszönöm szépen. Tehát nem tartjuk alkalmasnak tárgyalásra a törvényjavaslatot.

ELNÖK: Köszönöm szépen. Egyéb észrevétel a bizottság részéről? *(Jelzésre:)* Tasó László képviselő úr, parancsoljon!

TASÓ LÁSZLÓ (Fidesz): Tisztelt Bizottsági Ülés! Kedves Elnök Úr! Csak egy pontosítás Varga képviselő úrnak. Magyarország Alaptörvénye, nem az önkormányzatok alaptörvénye, mint mondta.

ELNÖK: Köszönöm. Ha nincs más, akkor kíván-e reagálni a helyettes államtitkár asszony a felvetésre?

DR. ZÖLD-NAGY VIKTÓRIA helyettes államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium): Köszönöm. Csak egészen röviden. A felügyeleti bírság intézményét jelenleg is tartalmazza az önkormányzati törvény, tehát ezt elfogadta már a parlament. Egyébként hozzátenném, hogy a törvényességi felügyelet tekintetében a felügyeleti eszközök keretében a fokozatosság elve érvényesül, tehát nem az az első intézkedés, hogy felügyeleti bírságot szab ki a kormányhivatal. Egyébként erre nem is volt még példa a gyakorlatban, sőt az első éves tapasztalataink is azok, hogy a közel 20 éves alkotmánysértő állapot fennállása után, amikor a törvényességi felügyelet bevezetésre került, akkor 2011-ben közel 11 ezer törvényességi felhívással éltek a kormányhivatalok, a tavalyi évben ez már csak 5000 körüli szám volt. Tehát ez is azt mutatja, hogy bár törvényességi felügyeleti intézményrendszert vezetünk be, azért a fokozatosság érvényesül a gyakorlatban.

Köszönöm.

ELNÖK: Köszönöm szépen. Akkor kérdezném a tisztelt bizottságot, hogy aki a törvényjavaslatot, ezt a módosítást általános vitára alkalmasnak tartja, az kérem, kézfelemeléssel jelezze. *(Szavazás.)* Akkor ez 16 igen. Aki nem? *(Szavazás.)* 7 nemmel alkalmasnak tartjuk.

Előadót kell állítani. Szedlák Attila mondja el a többségi véleményt és Varga képviselő úr pedig a kisebbségi véleményt. Jó.

Nagyon szépen köszönöm a mai ülésen a megjelenést, és akkor valószínűleg a jövő héten hétfőn folytatjuk.

(Az ülés befejezésének időpontja: 9 óra 23 perc)

Dr. Láng Zsolt
a bizottság elnöke

Jegyzőkönyvvezető: Földi Erika