



Ikt.sz.: OKB/41-1/2013.

OKB-32/2013. sz. ülés  
(OKB-140/2010-2014.) sz. ülés

## **J e g y z ő k ö n y v**

az Országgyűlés **Önkormányzati és területfejlesztési bizottságának**  
2013. szeptember 23-án, hétfőn, 9 óra 35 perckor kezdődően,  
az Országház főemelet 37-38. számú tanácstermében  
megtartott üléséről

## Tartalomjegyzék

<i>Az ülés résztvevői</i>	4
<i>Elnöki bevezető, a napirend elfogadása</i>	6
<i>A panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló törvényjavaslat (T/11657. szám)</i>	6
<i>Módosító javaslatok megvitatása</i>	6
<i>Az egyes közigazgatási rendszerek hatékonyságának rövid- és középtávú növeléséről szóló határozati javaslat (H/11903. szám)</i>	7
<i>Volner János (Jobbik) országgyűlési képviselő önálló indítványának tárgyalása</i>	7
<i>Szavazás a képviselői önálló indítványról</i>	8
<i>Egyes törvényeknek a szociális és gyermekvédelmi ellátások országos nyilvántartásával összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat (T/12093. szám)</i>	8
<i>Módosító javaslatok megvitatása</i>	8
<i>A Normafa Park történelmi sportterületről szóló törvényjavaslat (T/12083. szám)</i>	9
<i>A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvénynek az Alaptörvény negyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat (T/10749. szám)</i>	10
<i>Kapcsolódó módosító javaslatok megvitatása</i>	10

## Napirend

1. A panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló törvényjavaslat (T/11657. szám)  
(A bizottság feladatkörébe tartozó módosító javaslatok megvitatása)
  2. Az egyes közigazgatási rendszerek hatékonyságának rövid- és középtávú növeléséről szóló határozati javaslat (H/11903. szám)  
(Volner János (Jobbik) képviselő önálló indítványa)  
(Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről és általános vita)
  3. Egyes törvényeknek a szociális és gyermekvédelmi ellátások országos nyilvántartásával összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat (T/12093. szám)  
(A bizottság feladatkörébe tartozó kapcsolódó módosító javaslatok megvitatása)
  4. A Normafa Park történelmi sportterületről szóló törvényjavaslat (T/12083. szám)  
(A bizottság feladatkörébe tartozó kapcsolódó módosító javaslatok megvitatása)
  5. A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvénynek az Alaptörvény negyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat (T/10749. szám)  
(A bizottság feladatkörébe tartozó kapcsolódó módosító javaslatok megvitatása)
3. Egyebek

## Az ülés résztvevői

### A bizottság részéről

#### Megjelent

Elnököl: **Dr. Láng Zsolt** (Fidesz), a bizottság elnöke  
Habis László (KDNP), a bizottság alelnöke  
Dr. Apáti István (Jobbik), a bizottság alelnöke

Gajda Róbert (Fidesz)  
Gelencsér Attila (Fidesz)  
Nagy Csaba (Fidesz)  
Pogácsás Tibor (Fidesz)  
Szedlák Attila (Fidesz)  
Dr. Szűcs Lajos (Fidesz)  
Michl József (KDNP)  
Pál Tibor (MSZP)  
Varga Zoltán (MSZP)  
Hegedűs Lorántné (Jobbik)  
Szilágyi Péter (független)

#### Helyettesítési megbízást adott

Kósa Lajos (Fidesz) dr. Láng Zsoltnak (Fidesz)  
Víggh László (Fidesz) Habis Lászlónak (Fidesz)  
Dr. Tiba István (Fidesz) Michl Józsefnek (KDNP)  
Dankó Béla (Fidesz) Gajda Róbertnek (Fidesz)  
Dr. Bóka István (Fidesz) Szedlák Attilának (Fidesz)  
Tasó László (Fidesz) dr. Szűcs Lajosnak (Fidesz)  
Szekó József (Fidesz) Nagy Csabának (Fidesz)  
Lukács Zoltán (MSZP) Varga Zoltánnak (MSZP)  
Dr. Tóth József (MSZP) Pál Tibornak (MSZP)

**Meghívottak részéről****Hozzászóló**

Dr. Rétvári Bence államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium)  
Fekete Gábor helyettes államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium)  
Dr. Szaló Péter helyettes államtitkár (Belügyminisztérium)  
Dr. Magyariné dr. Nagy Edit helyettes államtitkár (Belügyminisztérium)  
Bódiné Pajer Mariann főosztályvezető (Emberi Erőforrások Minisztériuma)

**Meghívott**

Dr. Zöld-Nagy Viktória helyettes államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium)  
Dr. Horváth Tamás főosztályvezető (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium)  
Klotz Péter szakértő (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium)  
Nagy Balázs Ágoston szakmai főtanácsadó (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium)  
Dr. Hajnóczy Péter főosztályvezető (Belügyminisztérium)  
Dankó Rita osztályvezető (Belügyminisztérium)  
Babus Friderika (Belügyminisztérium)

(Az ülés kezdetének időpontja: 9 óra 35 perc)

### **Elnöki bevezető, a napirend elfogadása**

DR. LÁNG ZSOLT (Fidesz), a bizottság elnöke, a továbbiakban ELNÖK: Jó reggelt kívánok, hölgyeim és uraim! Megkezdjük mai bizottsági ülésünket.

A jegyzőkönyv tanúsága szerint tizenegyen személyesen és öten helyettesítéssel vesznek részt a mai bizottsági ülésen, tehát határozatképesek vagyunk.

Az eredeti napirendi javaslatához képest nem szeretnék változtatni. Aki el tudja fogadni a meghívóban kiküldött napirendet, az kérem, kézfelemeléssel jelezze! *(Szavazás. – Mindenki jelez.)* Egyhangúlag elfogadtuk, köszönöm. Idő közben megérkezett Szűcs Lajos, tehát az arány módosulni fog.

### **A panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló törvényjavaslat (T/11657. szám)**

#### **Módosító javaslatok megvitatása**

Első számú napirendi pontunk az egyes közigazgatási rendszerek hatékonyságának rövid- és középtávú növeléséről szóló határozati javaslat, H/11903. szám, Volner János önálló indítványa. A KIM részéről Rétvári államtitkár úr ezt a napirendi pontot is képviseli-e? *(Dr. Rétvári Bence: Csak a másodikat.)* Ki érkezett a KIM részéről ehhez a napirendi ponthoz? *(Nincs jelzés.)* Itt Zöld-Nagy Viktória helyettes államtitkár asszony van jelölve, de nincs jelen.

Áttérünk a 2. számú napirendi pontra, a panaszokról és közérdekű bejelentésekről szóló T/11857. számú törvényjavaslatra, a módosító javaslatok megvitatására. Most köszöntöm Rétvári Bence államtitkár urat. Meg szeretném kérdezni tisztelettel az államtitkár úrtól, hogy kormány- vagy tárcaálláspontot mond-e?

DR. RÉTVÁRI BENECÉ államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium): Kormányálláspontot.

ELNÖK: Kormányálláspontot mond. Mondanám a módosítókat. A 2. számú Bárándy Gergely módosító javaslata.

DR. RÉTVÁRI BENECÉ államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium): A KDNP-frakció majd benyújt kapcsolódó módosítókat, de ezeknek a paragrafusoknak a megnyitását támogatjuk, ezért igen.

ELNÖK: Tehát a kormány támogatja. A bizottság részéről ki tudja támogatni a módosító javaslatot? *(Szavazás. – Mindenki jelez.)* A bizottság egyhangúlag támogatta.

A 3. számú Schiffer András módosítója.

DR. RÉTVÁRI BENECÉ államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium): A kormány támogatja.

ELNÖK: A tisztelt bizottság támogatja-e? *(Szavazás. – Mindenki jelez.)* A módosító javaslatot szintén egyhangúlag támogattuk.

Az 5. számú módosítót Schiffer András nyújtotta be.

DR. RÉTVÁRI BENCE államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium):  
Nem támogatjuk.

ELNÖK: A kormány nem támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? *(Szavazás. – 6 igen szavazat.)* A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

A 18. számú módosító javaslatot szintén Schiffer András nyújtotta be.

DR. RÉTVÁRI BENCE államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium):  
Nem támogatjuk.

ELNÖK: A kormány nem támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? *(Szavazás. – 6 igen szavazat.)* A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

Államtitkár úr, köszönöm szépen, hogy megtisztelt bennünket.

**Az egyes közigazgatási rendszerek hatékonyságának rövid- és középtávú növeléséről szóló határozati javaslat (H/11903. szám)**

### **Volner János (Jobbik) országgyűlési képviselő önálló indítványának tárgyalása**

Nem tudom, megérkezett-e az első napirendi pont előadója. *(Jelzésre:)* Igen, megérkezett. Rátérünk az eredeti első napirendi pontra, Volner János H/11903. számú önálló indítványára.

Megkérdezem a KIM részéről Fekete Gábor helyettes államtitkár urat, kívánja-e a tárca álláspontját elmondani az önálló képviselői indítványról? *(Igen jelzés.)* Parancsoljon!

FEKETE GÁBOR helyettes államtitkár (Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium):  
Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság! A javaslat egyik része a jogszabályi környezet felülvizsgálatáról szól, ez jelenleg folyik, sőt ezzel kapcsolatosan különböző ÁROP operatív programokból finanszírozott projektek is folynak. Ezek eléggé előrehaladott állapotban vannak, tehát még ebben az évben ennek néhány termékét az Országgyűlés kézhez kaphatja, például a nyilvántartás printorográfális megoldásairól szóló javaslatot, illetve az eddigi, jelenlegi nagyon komoly jogszabályi feltételeket módosította az Országgyűlés.

Jelzem, az e-közigazgatási törvény módosítása, illetve a Ket. X. fejezete gyakorlatilag teljes egészében az új elektronikus közigazgatás jogszabályi környezetének kialakításáról szól, illetve a 83/2012., 84/2012., 85/2012. kormányrendeletek szintén ennek a kialakításáról szólnak. Ezt egyrészt támogatni tudjuk, de ugyanakkor ez jelenleg még folyamatban van, tehát nem gondolom, hogy önálló indítvány alapján kellene erről határozatot hozni.

A másik egy kicsit problematikusabb, elsősorban az NFM-et érintő infrastrukturális megoldás megvalósításának a jogszabályi garanciáiról szól. Ez konkrétan pénzügyi kérdés, és jelenleg folyik az Unióval a 2014-2020. évi tervezési ciklusról a tárgyalássorozat, amely nagymértékben befolyásolja ezt a dolgot. Itt azért jelezni kell, az uniós tagországok nem feltétlenül partnerek abban, hogy a magyarországi ilyen jellegű infrastrukturális fejlesztéseket támogassák, de ennek még nincs vége, nyilván még küzdelem van a Bizottsággal, és meglátjuk, hogy a következő operatív programokban milyen lehetőségek lesznek ennek a fejlesztésére.

Ha bele kell mennem a részletekbe, akkor természetesen belemehetünk. Annyit talán még elmondhatok, hogy mint volt polgármester, természetesen nagymértékben szeretném, ha az önkormányzati elektronikus közigazgatás fejlődne, de természetesen látnunk kell, hogy az elektronikus közigazgatás a teljes közigazgatás része, nem lehet attól különválasztva elemezni. Ha a területi közigazgatás ilyen mértékben átalakul, mint ahogy ezt már jelenleg is

láthatjuk, akkor természetesen ehhez a folyamathoz az elektronikus közigazgatásnak is fel kell zárkóznia.

Látni kell azt is, hogy bizonyos fejlesztéseket nem lehet központi segítség nélkül megvalósítani, az önkormányzatok egy része képes saját erőből eredményeket felmutatni, de a legtöbbjük erre nem képes. A tanulmány megemlítette, hogy a II., a XVI. kerületi önkormányzat és még néhány önkormányzat képes saját erőből ezt a rendszert megvalósítani, de más önkormányzatok nem képesek. Nyilvánvaló, hogy ezeknek az önkormányzatoknak a fejlesztéseit központi megoldásokkal kell segíteni. Jelenleg ez folyik egy EKOP-os projektben az önkormányzati ASP központ felállítása kapcsán. Ez jelenleg egy előrehaladott állapotban lévő fejlesztés, amelynek az eredményeit 2014-ben érezhetik majd az önkormányzatok.

Köszönöm szépen.

ELNÖK: Köszönöm szépen, helyettes államtitkár úr.

Ezzel kapcsolatban az előterjesztő Volner képviselő urat nem látom, így nyilván nem tudok neki szót adni. Megkérdezem a bizottság tisztelt tagjait, hogy a helyettes államtitkár úr mondataihoz kérdés, hozzászólás van-e. *(Nincs jelzés.)* Ha jól értettem, a helyettes államtitkár úr azt mondta nagyon zanzásítva, hogy egyes elemek amúgy is kidolgozás alatt vannak, így önmagában ezt az önálló indítványt nem támogatja a tárca, ha ezt jól foglaltam össze.

### **Szavazás a képviselői önálló indítványról**

A tisztelt bizottság tudja-e támogatni az önálló képviselői indítvány tárgysorozatba vételét és általános vitára bocsátását? *(Szavazás. – 2 igen szavazat.)* Ki nem támogatja? *(Szavazás. – 21 nem szavazat.)* Tartózkodás van-e? *(Nincs jelzés.)* Az önálló képviselői indítvány tárgysorozatba vételét a bizottság egyharmada sem támogatta.

Köszönöm a helyettes államtitkár úr megjelenését.

### **Egyes törvényeknek a szociális és gyermekvédelmi ellátások országos nyilvántartásával összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat (T/12093. szám)**

Harmadik napirendi pontunk az egyes törvényeknek a szociális és gyermekvédelmi ellátások országos nyilvántartásával összefüggő módosításáról szóló T/12093. számú törvényjavaslatához benyújtott módosító javaslatok megtárgyalása. Az Emberi Erőforrások Minisztériuma részéről köszöntöm Bódiné Pajer Mariann főosztályvezető asszonyt. Tárca-vagy kormányálláspontra mond-e a módosítókhöz?

BÓDINÉ PAJER MARIANN főosztályvezető (Emberi Erőforrások Minisztériuma):  
Köszönöm szépen. Tárcaálláspontra.

### **Módosító javaslatok megvitatása**

ELNÖK: Tárcaálláspontra, akkor vágjunk is bele. Az 1. számú Talabér Márta képviselő asszony módosítója. Ezzel kapcsolatban mi a tárca álláspontja?

BÓDINÉ PAJER MARIANN főosztályvezető (Emberi Erőforrások Minisztériuma):  
Támogatjuk.

ELNÖK: A tisztelt bizottság elfogadja-e? *(Szavazás. – 16 igen szavazat.)* Immár felduzzadva a bizottság 16 igennel támogatta a módosító javaslatot.



A 2. számú szintén Talabér Márta módosító javaslata.

BÓDINÉ PAJER MARIANN főosztályvezető (Emberi Erőforrások Minisztériuma):  
Támogatjuk.

ELNÖK: A tárca támogatja. A bizottság támogatja-e? *(Szavazás. – 17 igen szavazat.)*  
A bizottság a módosító javaslatot támogatta.

A 3. számú javaslatot Pál Béla, Varga László, Gúr Nándor és Varga Zoltán nyújtották be. A tárca álláspontja?

BÓDINÉ PAJER MARIANN főosztályvezető (Emberi Erőforrások Minisztériuma):  
Nem támogatjuk.

ELNÖK: A tárca nem támogatja. A bizottság támogatja-e? *(Szavazás.)* A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

A 4. számú javaslatot szintén Pál Béla, Varga László, Gúr Nándor és Varga Zoltán nyújtották be. A tárca álláspontja?

BÓDINÉ PAJER MARIANN főosztályvezető (Emberi Erőforrások Minisztériuma):  
Nem támogatjuk.

ELNÖK: A tárca nem támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? *(Szavazás.)* A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

A 6. számú Pál Béla és társai módosító javaslata. A tárca?

BÓDINÉ PAJER MARIANN főosztályvezető (Emberi Erőforrások Minisztériuma):  
Nem támogatjuk.

ELNÖK: A tárca nem támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? *(Szavazás.)* A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

Köszönöm szépen a főosztályvezető asszony közreműködését.

### **A Normafa Park történelmi sportterületről szóló törvényjavaslat (T/12083. szám)**

Negyedik napirendi pontunk a Normafa Park történelmi sportterületről szóló T/12083. számú törvényjavaslat. A Belügyminisztérium részéről köszöntöm Szaló Péter helyettes államtitkár urat. A bizottság feladatkörébe tartozó kapcsolódó módosító javaslatok megvitatásához érkeztünk. A helyettes államtitkár úr tárca- vagy kormányálláspontot mond-e?

SZALÓ PÉTER helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság! Kormányálláspontot mondok.

ELNÖK: A helyettes államtitkár úr kormányálláspontot mond. Az 1 számú módosító javaslatot Szili Katalin, Ivády Gábor nyújtották be.

SZALÓ PÉTER helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): A kormány nem támogatja.

ELNÖK: A kormány nem támogatja. A tisztelt bizottság tudja-e támogatni? (Szavazás.) A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

A 2. számú Pokorni Zoltán módosító javaslata.

SZALÓ PÉTER helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): A kormány támogatja.

ELNÖK: A kormány támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? (Szavazás.) A bizottság 16 igennel támogatta.

A 3. számú módosító javaslatot Szili Katalin és Ivády Gábor nyújtották be. A kormány álláspontja?

SZALÓ PÉTER helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): A kormány nem támogatja.

ELNÖK: A kormány nem támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? (Szavazás.) A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

A 4. számú Pokorni Zoltán módosító javaslata. A kormány?

SZALÓ PÉTER helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): A kormány támogatja.

ELNÖK: A kormány támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? (Szavazás.) A bizottság 18 igennel a módosító javaslatot támogatta.

Köszönöm szépen a helyettes államtitkár úr megjelenését.

**A szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvénynek az Alaptörvény negyedik módosításával összefüggő módosításáról szóló törvényjavaslat (T/10749. szám)**

Az ötödik napirendi pontunk következik, mely a szabálysértésekről, a szabálysértési eljárásról és a szabálysértési nyilvántartási rendszerről szóló 2012. évi II. törvénynek az Alaptörvény negyedik módosításával összefüggő T/10749. számú törvényjavaslat kapcsolódó módosító javaslatainak megvitatása.

Üdvözlöm Magyariné dr. Nagy Edit helyettes államtitkár asszonyt.

### **Kapcsolódó módosító javaslatok megvitatása**

A helyettes államtitkár asszony kormány- vagy tárcaálláspontot mond-e?

DR. MAGYARINÉ DR. NAGY EDIT helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság! Kormányálláspontot mondok.

ELNÖK: Kormányálláspontot mond az államtitkár asszony, vágjunk is bele. Az 1. számú módosítót Lendvai Ildikó képviselő asszony nyújtotta be. A kormány álláspontja?

DR. MAGYARINÉ DR. NAGY EDIT helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): A kormány nem támogatja.

ELNÖK: A kormány nem támogatja. A tisztelt bizottság támogatja-e? (Szavazás.) A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

A 2. számú Staudt Gábor képviselő úr módosító javaslata. A kormány álláspontja?

DR. MAGYARINÉ DR. NAGY EDIT helyettes államtitkár (Belügyminisztérium): A kormány nem támogatja.

ELNÖK: A kormány nem támogatja. A tisztelt bizottság tudja-e támogatni? *(Szavazás.)* A módosító javaslatot a bizottság egyharmada sem támogatta.

A módosító javaslatok végére értünk. Köszönöm szépen a helyettes államtitkár asszonynak a jelenlétét.

Köszönöm szépen a tisztelt bizottság munkáját, mára végeztünk, ülésünket berekesztem.

*(Az ülés befejezésének időpontja: 9 óra 49 perc)*

**Dr. Láng Zsolt**  
a bizottság elnöke

**Jegyzőkönyvvezető:** Gálné Videk Györgyi