



Ikt. sz.: GAB-41/21-5/2021.

GAB-13/2021. sz. ülés
(GAB-82/2018-2022. sz. ülés)

J e g y z ő k ö n y v

az Országgyűlés **Gazdasági bizottságának**
2021. október 18-án, hétfőn, 10 óra 33 perckor
az Országház Tisza Kálmán termében (főemelet 37.)
megtartott üléséről

Tartalomjegyzék

<i>Az ülés megnyitása, a határozatképesség megállapítása, a napirend elfogadása</i>	5
<i>Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal B/16192. számú Országgyűlési beszámoló 2020 (Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)</i>	5
<i>Horváth Péter János beszámolója</i>	5
<i>Hozzászólások</i>	7
<i>Horváth Péter János válaszai</i>	7
<i>Határozathozatal</i>	7
<i>A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elektronikus hírközléssel összefüggő tevékenységéről és jelentés a postapiacról 2020 címmel benyújtott B/14790. számú beszámoló (Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)</i>	8
<i>Dr. Vári Péter beszámolója</i>	8
<i>Határozathozatal</i>	12
<i>A közösségi közlekedés díjmentes használatáról a 14 év alattiak számára Pest megyében címmel benyújtott H/17154. számú határozati javaslat (Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)</i>	13
<i>Burány Sándor előterjesztése</i>	13
<i>Határozathozatal</i>	13
<i>A minimálbér jövedelemadó-mentességének biztosítása és az alacsony fizetések adóterhelésének csökkentése érdekében a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény módosításáról címmel benyújtott T/17119. számú törvényjavaslat (Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)</i>	13
<i>Korózs Lajos előterjesztése</i>	14
<i>Hozzászólások</i>	14
<i>Határozathozatal</i>	15
<i>Egyebek</i>	15
<i>Az ülés berekesztése</i>	15

Napirendi javaslat

1. Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal Országgyűlési beszámoló 2020 (B/16192. szám)
(Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)
(Beszámolót tárgyaló bizottság)
2. A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elektronikus hírközléssel összefüggő tevékenységéről és jelentés a postapiacról 2020 címmel benyújtott beszámoló (B/14790. szám)
(Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)
(Beszámolót tárgyaló bizottság)
3. A közösségi közlekedés díjmentes használatáról a 14 év alattiak számára Pest megyében címmel benyújtott határozati javaslat (H/17154. szám)
(Szabó Tímea, Burány Sándor (Párbeszéd) képviselők önálló indítványa)
(Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)
4. A minimálbér jövedelemadó-mentességének biztosítása és az alacsony fizetések adóterhelésének csökkentése érdekében a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény módosításáról címmel benyújtott törvényjavaslat (T/17119. szám)
(Dr. Tóth Bertalan, Bangóné Borbély Ildikó, Dr. Gurmai Zita, Dr. Harangozó Tamás, Dr. Hiller István, Dr. Molnár Zsolt, Dr. Varga László, Hiszékeny Dezső, Korózs Lajos, Kunhalmi Ágnes, Mesterházy Attila, Szabó Sándor, Tóth Csaba (MSZP) képviselők önálló indítványa)
(Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)
5. Egyebek

Az ülés résztvevői

A bizottság részéről

Megjelent

Elnököl: Bánki Erik (Fidesz), a bizottság elnöke

Hadházy Sándor (Fidesz), a bizottság alelnöke
Manninger Jenő (Fidesz), a bizottság alelnöke
Witzmann Mihály (Fidesz), a bizottság alelnöke
Dr. Seszták Miklós (KDNP), a bizottság alelnöke
Tóth Csaba (MSZP), a bizottság alelnöke
Barcza Attila (Fidesz)
F Kovács Sándor (Fidesz)
Riz Gábor (Fidesz)
Varga Gábor (Fidesz)
Potocskáné Kőrösi Anita (Jobbik)
Székely Sándor (független)

Helyettesítési megbízást adott

Szatmáry Kristóf (Fidesz) Barcza Attilának (Fidesz)

A bizottság titkársága részéről

Dr. Palkó Katalin bizottsági főmunkatárs

Meghívottak

Hozzászólók

Horváth Péter János elnök (Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal)
Dr. Vári Péter főigazgató-helyettes (Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság)
Burány Sándor (Párbeszéd) előterjesztő
Korózs Lajos (MSZP) előterjesztő

Megjelentek

Dr. Szalóki Szilvia elnökhelyettes (Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal)
Dr. Tóth Tamás elnökhelyettes (Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal)
Dr. Báthory Zoltán parlamenti megbízott (Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság)

(Az ülés kezdetének időpontja: 10 óra 33 perc)

Az ülés megnyitása, a határozatképeség megállapítása, a napirend elfogadása

BÁNKI ERIK (Fidesz), a bizottság elnöke, a továbbiakban ELNÖK: Sok szeretettel köszöntöm tisztelt képviselőtársaimat, kedves kollégáinkat és a megjelent vendégeket a Gazdasági bizottság mai ülésén. Hála istennek, most úgy tűnik, az átalakításokat követően végre véglegesen visszaköltözünk az eredeti üléstermünkbe, ennek megfelelően az itteni technikai hátteret tudják majd képviselőtársaim használni. Ha bárkinek kérdése van menetközben ezzel kapcsolatban, akkor a kollégáink segíteni fognak a rendszer használatában.

Képviselőtársaim írásban előre megkapták a mai ülésre szóló meghívót. Kérdezem, hogy ezzel kapcsolatban van-e kiegészítésük vagy észrevételük. *(Senki sem jelentkezik.)*

Amennyiben nincs, akkor azt kérdezem, hogy ki az, aki ezzel a tartalommal a mai ülés napirendjét elfogadja. Elnézést, ahogy mondtam az előbb, gépi szavazás van. Bocsánat! Még egyszer kérném szépen technikailag, igen, most lehet szavazni! Köszönöm. *(Szavazás.)* Köszönöm szépen. A bizottság 9 igen szavazattal, nem szavazat és tartózkodás nélkül, egyhangú döntéssel fogadta el a mai ülés napirendjét.

A jelenléti ív alapján megállapítom, hogy bizottságunk határozatképes, így munkáját megkezdheti.

Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal B/16192. számú Országgyűlési beszámoló 2020 (Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)

1. napirendi pontként a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal országgyűlési beszámolójára kerül sor, amely az elmúlt év működéséről szóló tájékoztató. Sok szeretettel köszöntöm Horváth Péter elnök urat, illetve a kollégáit. Az elnök úrnak adom meg a szót.

Horváth Péter János beszámolója

HORVÁTH PÉTER JÁNOS elnök (Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal): Tisztelt Elnök Úr! Tisztelt Bizottság! A beszámolási időszak, azaz 2020 közepe óta, pontosabban június 13-a óta látom el a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal elnöki tisztségét. Kinevezésemet követően a hivatal vezetőivel áttekintettem az előttem álló szabályozói kihívásokat.

A felügyelt ágazatok gyors ütemű átalakulása, különösen az energetikában zajló energiaátmenet az eddigieknél komplexebb megközelítésmódot, rugalmasabb reagálást igényel. Szakmai szóval az okos vagy smart szabályozás multidiszciplináris szemlélete, legyen szó akár a villany, a földgáz, a távhő, a víziközmű vagy hulladék alágazatok vagy a jogi-gazdasági-műszaki szakmaterületek közötti szorosabb együttműködésről, a hivatal belső folyamatainak újragondolását is szükségessé tette. A jövőbeni reguláció sikere azonban nemcsak a hivatalon múlik, hanem az ágazati szereplők hatékony együttműködésén. Ennek érdekében a kormányzati és szakmai szereplőkkel, az iparral, valamint az innovációs és tudományos szférával aktívabb együttgondolkodásra törekszünk.

Az országgyűlési beszámoló tartalmazza a hivatal 2020. évi tevékenységének részletes ismertetését. A korábbi évekhez hasonlóan 2020-ban is kiemelt figyelmet fordítottunk a felügyeletünk alá tartozó energetikai és közműágazatok szabályszerű működésére, az ezen területeken tevékenykedő engedélyesek számára az üzemeltetési

feltételek biztosítására, valamint az ellátásbiztonsági és fenntarthatósági szempontok érvényesítésére.

A hivatal felügyeleti tevékenységét a 2020. év során kiadott határozatok és végzések száma jellemzi tényszerűen. A villamosenergia-engedélyesek tekintetében 1022 határozatot, a földgázágazathoz köthetően 141 határozatot és 69 végzést, míg a távhőszektor engedélyezése és felügyelete kapcsán 126 határozatot bocsátottunk ki. A víziközmű-szolgáltatás területén 497 működési engedélyt érintő határozatot adtunk ki a víziközmű-szolgálatok számára, a hulladékgazdálkodási közszolgáltatás területén pedig 2020-ban is elvégeztük a díjelőkészítést és a díjfelügyeletet.

Hatósági feladatainkhoz kapcsolódóan 2020-ban is folyamatosan gyűjtöttük és dolgoztuk fel a közel 4400 engedélyes és szervezet műszaki és gazdasági feladatait. A hivatalos statisztikai szolgálat tagjaként felelünk a hazai energiamérleg összeállításáért, valamint számos nemzetközi energetikai adatszolgáltatásban is érintettek vagyunk.

Az országos statisztikai adatfelvételi program keretében közel kilencezer szervezet szolgáltatott energiastatisztikai adatot számunkra. A Nemzeti Statisztika Gyakorlati Kódexében foglaltak még magasabb szintű megfelelésének érdekében számos új projektet indítottunk, ezek fő célja az energiastatisztikai adatok vizualizációjának fejlesztése, különös tekintettel a területi megjelenítésekre.

A víziközmű-ágazatban a 2020. évben 13 szolgáltatónál folytattunk le átfogó ellenőrzést. A tárgyévben kiemelt figyelmet fordítottunk a vízközmű-szolgáltatók személyi állománya, azon belül is a munka törvénykönyvéről szóló törvény szerinti vezetők jogszabályi megfelelőségének vizsgálatára. A 2021-35. évekre vonatkozó gördülő fejlesztési tervek jóváhagyása tekintetében közel 5500 eljárást folytattunk le.

A nagyvállalatok energiahatékonyságának javítása érdekében a 2015. évben bevezetett energetikai auditkötelezettség kezdete óta több mint négyezer energetikai audit került lejelentésre, ebből 2569 volt négyévente kötelezően elvégzendő nagyvállalati energetikai audit, 1374 darab auditot az energiahatékonysági beruházások társaságiadó-kedvezménye kapcsán végeztek, és 62 darab önkéntes energetikai audit készült.

A 2020. évben az általunk irányított két alternatív energiahatékonysági szakpolitika keretében összesen 904 új, végső energiamegtakarítással tudunk hozzájárulni a nemzeti energiahatékonysági célkitűzéshez.

A megújulóenergia-hasznosítási céljaink elérése érdekében az ITM felkérésére 2020-ban egy metár-tender került lebonyolításra. A nyertesek 2021. év elején vehették kézbe támogatási határozatukat. A pályázat sikeres volt, hiszen a meghirdetett 390 gigawattóra támogatható mennyiség öt és félszeresére tettek ajánlatot a pályázók. A győztesek által elnyert támogatott ár a nagyprojektek esetében pedig több mint ötödével lett kisebb a 2019. évi metár-pályázat győztes árajánlataihoz képest.

Fogyasztóvédelmi feladatkörünkben eljárva telefonon, írásban és személyesen közel ötezer alkalommal adtunk tájékoztatást a felhasználók számára. A fogyasztók elégedettségét 2020-ban is vizsgáltuk a víziközmű-szolgáltatási ágazat esetében, illetve a felmérést kiterjesztettük a földgázágazatra is.

Nemzetközi kapcsolataink keretében aktívan részt veszünk az energiaszabályozók együttműködése, az ACER, az Európai Energiaszabályozók Tanácsa, a CEER, az Energiaszabályozók Regionális Egyesülete, az ERRA és az európai vízközmű-szabályozók szervezete, a VAREG összesen több mint 65 munkacsoportjában. Havi rendszerességgel egyeztetünk a munkacsoportok ülésein, telefonkonferenciákon, műhelyvitákon. Feldolgozzuk ezen szakmai dokumentumokat és jegyzőkönyveket, illetve kialakítjuk és képviseljük a hazánk érdekeit legjobban figyelembe vevő álláspontokat, szakmai támogatást nyújtunk az ITM részére a koordinációs bizottságok ülésein és az Európai Bizottság tárgyalásain is.

Bízom benne, hogy az országgyűlési beszámoló átfogó és részletes képet ad a hivatal 2020. évi tevékenységéről. Amennyiben az országgyűlési beszámolóval kapcsolatban a tisztelt bizottsági tagokban kérdés merülne fel, készséggel állunk rendelkezésükre. Köszönöm szépen.

ELNÖK: Köszönöm szépen, elnök úr. Kérdezem a bizottság tagjait, hogy van-e kérdésük az előterjesztéshez kapcsolódóan. *(Jelzésre:)* Potocskáné Kőrösi Anita képviselő asszony jelezte, hogy szót kér. Öné a szó, képviselő asszony!

Hozzászólások

POTOCSKÁNÉ KŐRÖSI ANITA (Jobbik): Köszönöm a szót, elnök úr. Tisztelt Bizottság! Elnök Úr! Köszönöm a beszámolóját a 2020. évről. Én most előretekintnék a 2022-esre, és szeretném megkérdezni az elnök úrnak a véleményét a közművezeték-adóról. A 2022-es költségvetésben közel 55 milliárd forintot tervezett a kormányzat beszélni azokról a szolgáltatóktól, amelyek közművezeték-rendszerrel rendelkeznek. Az ellenzéki képviselők már többször javasolták, hogy a közművezeték-adót ott kellene hagyni ezeknél a szolgáltatóknál, hogy a rekonstrukcióra, a beruházásokra és az elhasznált, akár több évtizedes csöveknek a kicserélésére is nagyobb forrás legyen.

Tehát a kérdésem az elnök úrhoz az, hogy egyetért-e azzal, hogy fenn kell tartani a közművezeték-adót, és milyen terveik lesznek majd ezzel kapcsolatosan az elkövetkezendő években. Köszönöm szépen.

ELNÖK: Köszönöm. Nem látok több felszólalási igényt a gépen. Kérdezem, hogy képviselőtársaim közül van-e még valaki, aki kérdést szeretne feltenni az elnök úrnak, vagy véleményt mondani. *(Senki sem jelentkezik.)* Amennyiben nincs, akkor az elnök urat kérem meg arra, hogy adjon választ a képviselő asszony kérdésére.

Horváth Péter János válasza

HORVÁTH PÉTER JÁNOS elnök (Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal): Tisztelt Képviselő Asszony! Köszönöm szépen a kérdését. A közművezeték-adó valóban egy olyan teher, amire azt lehet mondani, hogy a szolgáltatás-ellenszolgáltatás nem feltétlen van teljes mértékben arányban, mert ez egy olyan teher, amit nekik fizetniük kell.

Azonban ez a kérdés nem az energiahivatalnak a tárgykörébe tartozik, hanem elsősorban a Pénzügyminisztériumnak a hatáskörébe. Mi alkalmazzuk azokat a jogszabályokat, amelyeket az Országgyűlés meghoz, nem tudunk ebben mit tenni. Mi abban az egyben voltunk partnerek, és abban, azt hiszem, eredményesek is voltunk, hogy egy szerintünk igazságosabb elosztási rendszer alakult ki a tavalyi, illetve az idei év során, tehát nem feltétlenül méter-méter, hanem valóban a használatnak megfelelően lett átalakítva a rendszer. Szerintünk ez sokkal igazságosabb, mint ami volt. De az, hogy ez meddig lesz és meddig nem lesz, ezt nem mi tudjuk eldönteni. Még egyszer köszönöm a kérdését. *(Potocskáné Kőrösi Anita. Köszönöm.)*

Határozathozatal

ELNÖK: Köszönöm a választ, elnök úr. A vitát ezzel lezárom. A képviselőtársaim elektronikus úton is megkapták azt a határozati javaslatot, amelyről most dönteni szeretnénk. A kérdésem az, hogy van-e ehhez képest bárkinek kiegészítő javaslata. *(Senki sem jelentkezik.)*

Amennyiben nincs, akkor azt kérdezem, ki az, aki elfogadja az önök előtt fekvő, 26/2018-2022. számú határozatunkat. Aki elfogadja, kérem, szavazzon! *(Szavazás.)* Köszönöm szépen. Megállapítom, hogy a bizottság 9 igen szavazattal, 3 nem ellenében

elfogadta a Magyar Energetikai és Közmű-szabályozási Hivatal 2020-as működéséről szóló határozatot.

Köszönöm szépen az elnök úrnak, elnökhelyettes kollégáinak, hogy a bizottság ülésén megjelentek és a bizottság munkáját segítették. Ezzel a napirendi pontot lezárom. További sikeres és eredményes munkát kívánok önöknek és a kollégáiknak egyaránt. *(Horváth Péter János: Köszönjük szépen, elnök úr.)*

A Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elektronikus hírközléssel összefüggő tevékenységéről és jelentés a postapiacról 2020 címmel benyújtott B/14790. számú beszámoló (Beszámoló megvitatása a HHSZ 85. § (2) bekezdése alapján és lehetőség szerint a határozathozatal)

Áttérünk a 2. napirendi pontunkra. Meg is kérném, hogy az előterjesztők foglaljanak helyet az előterjesztői asztalnál, egy pillanatnyi technikai szünetet még fenntartunk, amíg a kolléganők kicseréli a névtáblákat. Köszönjük szépen.

2. napirendi pontként a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elektronikus hírközléssel összefüggő tevékenységéről és a jelentés a postapiacról 2020 címmel benyújtott beszámolót fogjuk megtárgyalni. Köszöntöm dr. Vári Péter főigazgató-helyettes urat, illetve kollégáját, dr. Báthory Zoltán urat. Meg is adom a lehetőséget a szóbeli kiegészítésre, főigazgató-helyettes úr!

Dr. Vári Péter beszámolója

DR. VÁRI PÉTER főigazgató-helyettes (Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság):
Köszönöm a szót, elnök úr. Tisztelt Bizottság!

Az elektronikus hírközléssel összefüggő beszámolónkban - az előző évekhez hasonlóan - most is általános jelleggel értékeljük az elektronikus hírközlési piac 2020. évi működését és fejlődését, az elektronikus hírközlési tevékenységet végzők és a felhasználók érdekei védelmének céljából piacfelügyeleti eljárásban hozott döntéseinket, valamint bemutatjuk a tisztességes, hatékony verseny kialakulásának, illetve fenntartásának elősegítése érdekében tett intézkedéseinket. A beszámoló tájékoztat még az elektronikus hírközlési tevékenységet végző szervezetek és személyek jogszabályoknak megfelelő magatartásának felügyeletéről, és értékeli a frekvenciákkal és azonosítókkal való gazdálkodás következményeit.

Már a tavalyi beszámolóban is jeleztük, de most is hangsúlyozni kell, hogy 2020 mérföldkő volt az elektronikus hírközlési szolgáltatások szabályozásában. Ez volt az Európai Unió új ágazati keretjogszabálya, az Európai Elektronikus Hírközlési Kódex nemzeti szabályozásba való átültetésének éve. Magyarország a kódexet az elektronikus hírközlésről szóló 2003. évi C. törvény módosításával - az Európai Unióban elsőként - határidőben átültette a magyar jogrendbe. Az új szabályok többsége 2020. december 21-én lépett hatályba, de az előfizetői jogviszonyra vonatkozó előírásokat a szolgáltatóknak csak 2021. június 30-ától kötelező alkalmazniuk.

Az új szabályok tehát az idei évet határozzák meg, tehát praktikusán csak a következő évi beszámolóban tudjuk részletesen ismertetni; jelentőségüknél fogva most mégis néhány fontosabb változásra hadd hívjuk fel a figyelmüket!

Az új keretszabályozás figyelembe veszi az elmúlt évtizedekben lezajlott technikai és piaci fejlődést, és ennek mentén formálja át az elektronikus hírközlési szolgáltatásokra vonatkozó fogalomrendszert, valamint a szolgáltatásnyújtás feltételrendszerét.

Jelentősen megváltoztak az előfizetői jogviszonyt érintő szabályok is. A kódex a korábbinál sokkal részletesebben tartalmazza, hogy mely jogosultságok illetik meg a fogyasztókat, a mikro- és kisvállalkozásokat, valamint a nonprofit szervezeteket, és

melyek vonatkoznak a többi üzleti előfizetőre. Ehhez kellett igazítani a magyar jogszabályokat is.

Megújultak az előfizetői szerződésekről szóló szabályok, átalakult az egyetemes szolgáltatások rendszere. Az eddigi szolgáltatási elemek - telefonvonal, országos tudakozó, telefonkönyv és telefonfülkék biztosítása - fenntartásának indokoltságát a tagállamoknak 2021. december 21-éig felül kell vizsgálniuk, és dönteniük kell azok fenntartásáról vagy visszavonásáról. Az egyetemes szabályozás fókuszpontjába az eddigi szolgáltatáselemek helyett a megfizethető árú széles sávú internetszolgáltatás került.

A szabályozás átalakítása érinti a felügyeleti tevékenységet is. Az NMHH a 2021. évi felügyeleti tervében már az új előírások szerinti működésre és az áttérés ellenőrzésére készült. Ennek során a hatóság figyelemmel volt arra, hogy a szolgáltatóknak csak olyan kötelezettségek teljesítését írja elő, amelyek az új szabályozásban is terhelni fogják.

A hatóság egyik fontos feladata, hogy az elektronikus hírközlési és a postai szolgáltatások területén, valamint a jogszabályban meghatározott berendezésfajták forgalmazásának felügyeletével védje a szolgáltatások felhasználóinak és a korlátos erőforrások jogosult használóinak garanciális jogait, fenntartsa a tisztességes és hatékony verseny feltételeit. Az elektronikus hírközlésben a hatóság egyrészt ellenőrizte az európai uniós jogszabályokból eredő, az Európai Gazdasági Térség tagállamaiban barangoló mobilrádiótelefon-előfizetőkkel kapcsolatos szolgáltatói kötelezettségeket. Emellett továbbra is figyelemmel kísérte azokat a problémás területeket, amelyekből a legtöbb panasz származik a szolgáltatók és az előfizetők viszonyában. Ilyen volt a kötbérrel kapcsolatos jogszabályi előírások betartása és a mobilszolgáltatás speciális szerződéskötési gyakorlatának ellenőrzése.

Az elektronikus hírközlési szolgáltatásokkal összefüggésben a hatósághoz 2020-ban összesen 290 kérelem érkezett. Ebből a legtöbb internet-hozzáféréssel és mobiltelefon-szolgáltatással kapcsolatos. Ennek egyik oka, hogy a több nagy, szolgáltató között lezajlott cégfelvásárlás, illetve -összeolvadás - Vodafone és UPC, illetve DIGI és Invitel - 2020-ban az előfizetőket is érintő következményekkel járt. Ez egyfelől több, az előfizetői szerződések tömegét érintő szerződésmódosítást jelentett, másfelől számos esetben változott a szolgáltatások műszaki háttere is, ami a minőséggel és a hibaelhárítással kapcsolatban sok kérelmet eredményezett.

Az előzőekben már említett kódex mellett a koronavírus-járvány és az annak következtében elrendelt veszélyhelyzet az elektronikus hírközlési szolgáltatókat is új helyzet elé állította. A digitális oktatás, az otthonról végzett munka, a személyes találkozások ritkulása és a személyes vásárlás helyett az e-kereskedelem fellendülése együttesen növelte meg a lakosság és az üzleti előfizetők igényét a hírközlési szolgáltatások iránt. Mindez a hálózatok terhelését is számottevően átalakította, ami együtt járt a hang- és internetes adatforgalom megnövekedésével.

Az új helyzet kihatással volt az elektronikus hírközlési szolgáltatások piacára is. Az elektronikus hírközlési szolgáltatások piacáról tudni kell, hogy a legfontosabb piac, a vezetékesszolgáltatás-, a mobilinternet-, a vezetékesszolgáltatás- és mobiltelefon-szolgáltatások kiskereskedelmi szegmense, valamint a helyhez kötött műsorterjesztés. Előfizetőszám szempontjából mindkét hangpiac és a műsorterjesztési piac is telített. Számottevően csak az internetpiac nőtt, de ennek dinamikája is tovább csökkent 2020-ban. A vezető szolgáltató valamennyi piacon a Magyar Telekom. A járvány a hírközlési szolgáltatások előfizetőinek számára nem, csak a használat módjára gyakorolt érdemi hatást.

A helyhez kötött telefonszolgáltatások piacán van a legkevesebb előfizető a helyhez kötött hírközlési piacok között. Bár a vezetékesszolgáltatások száma érezhetően, 80 ezer darabbal csökkent 2020-ban, a forgalmi adatok növekedtek annak

következtében, hogy a járványügyi korlátozások miatt sok hosszú, más időkben jellemzően személyes beszélgetést is telefonon kellett megoldani.

A mobiltelefon-szolgáltatás piaca évek óta telített, és ez érdemben 2020-ban sem változott. Az elmúlt év végén 10,74 millió volt az aktív mobiltelefon-SIM-kártyák száma, a forgalmazásban részt vevő mobiltelefon-SIM-kártyáké pedig ennek 91 százaléka, több mint 9,5 millió darab. A piacméret tehát gyakorlatilag nem változott az elmúlt években, tehát további bővülés legfeljebb a hívásforgalomban várható.

Csaknem 3,2 millió előfizetővel a helyhez kötött internetszolgáltatások piaca a második legnagyobb helyhez kötött elektronikus hírközlési piac a helyhez kötött előfizetős tévé után. Ellentétben más helyhez kötött piacokkal, ezen a piacon a felhasználók száma 2020-ban is érezhetően, 120 ezer előfizetővel bővült. A szolgáltatók hálózatfejlesztéseinek és az előfizetők magasabb sávszélesség iránti igényének köszönhetően 2020 végén a felhasználók háromnegyede legalább 100 Mbit/s, minden nyolcadik pedig legalább 1 Gbit/s internet-hozzáféréssel rendelkezett.

A beszámolóban bemutatott elektronikus hírközlési piacok közül a mobilinternet-piac fejlődik a legdinamikusabban. Bár tavaly mindössze 2,3 százalékkal emelkedett az internetforgalmat bonyolító SIM-kártyák száma, az összes mobilinternet-adatforgalom 41 százalékkal emelkedett az elmúlt évben. Ebben vélhetően jelentős szerepet játszanak a koronavírus-járvány elleni intézkedések, a távoktatás általános bevezetése, valamint a távmunka gyakoribbá válása, az ennek hatására megváltozó felhasználói szokások is. Az internethasználók 93 százaléka mobiltelefonon veszi igénybe a szolgáltatást, ugyanakkor a „nagyképernyős” felhasználók adják a teljes forgalom közel egyharmadát. 2020-ban a belföldön bonyolított internetforgalom 95 százaléka 4G-hálózaton zajlott. A legszorosabb verseny ezen a piacon látható.

Ugyanakkor a postai szolgáltatások piacán a már korábban is érzékelhető folyamatok tavaly tovább erősödtek. Az elektronikus ügyintézés és kapcsolattartás terjedésével folytatódott a levélforgalom csökkenése, míg az elektronikus kereskedelem és az ezzel együtt járó csomagforgalom fellendülését erősítették a járványhelyzet nyomán megváltozott vásárlási szokások. 2020-ban a szolgáltatások ellátására hatással voltak a járvány miatt bevezetett ideiglenes jogszabályok is, azonban ezekkel kapcsolatos kérelmek a hatósághoz a beszámoló időszakában nem érkeztek.

Az egyetemes postai szolgáltatás ellátásában mérföldkövet jelentett, hogy a Magyar Posta Zrt. jogszabályban rögzített szolgáltatás ellátására vonatkozó kijelölése lejárt. A hatóság 2019-ben az egyetemes szolgáltatás ellátásával kapcsolatos tapasztalatait, a társadalmi elvárások változásait és ezeken alapuló javaslatait összegző jelentést készített. Erre támaszkodva a postaügyekért felelős miniszter a meglévő egyetemes szolgáltatás nyújtására vonatkozó szerződés felülvizsgálata és meghosszabbítása mellett döntött. Ezzel párhuzamosan elkezdődött a postaszabályozás felülvizsgálata, amelyben a minisztérium és a Magyar Posta képviselői mellett a hatóság szakértői is részt vesznek.

Az egységes európai belső piac erősítése érdekében az Európai Unió szándéka továbbra is az európai nemzetközi csomagkézbesítési díjak egységesítése, a kiugróan magas díjak csökkentése. 2020-ban a nemzeti szabályozó hatóságoknak az európai csomagkézbesítési tarifák értékelését és az indokolatlanul magas díjak azonosítását kellett elvégezniük. Az értékelés azt mutatta, hogy a Magyar Posta árai kevéssel az uniós átlag felett mozognak, négy csomagfajtáé pedig indokolatlanul magas.

A beszámoló évében az elektronikus hírközlési építmények engedélyezésével kapcsolatos tevékenységét is zavartalanul végezte a hatóság. A járványhelyzet a tervezett építések megvalósítását nem vetette jelentősen vissza, a beruházások döntő hányadát a nagy sebességű vezetékes- és mobilhálózat-fejlesztések tették ki.

2020-ban megkezdődött az ún. Hír-Közmű-rendszer informatikai fejlesztése. Az NMHH Hír-Közmű projektjének eredményeként létrejövő hálózat nyilvántartó rendszere a magyarországi elektronikus hírközlési hálózatok országos, térképi alapú nyilvántartásának létrehozásán túl támogatni fogja az elektronikus hírközlő hálózatok tervezését és a tervezői munka egységesítését, továbbá teljeskörűen elektronizálja az építményengedélyezési hatósági eljárásokat.

A 2004-es uniós csatlakozás óta a hatóság folyamatos feladata a hazai piacszabályozás. Ezen a területen az NMHH még 2019-ben megkezdte a „Műsorterjesztési szolgáltatási tartalom végfelhasználók felé való eljuttatásának céljából” elnevezésű, nagykereskedelmi piacra vonatkozó szabályozás felülvizsgálatát, amelyre 2020-ban adott ki határozatot. A piacelemzés eredményeként a határozattervezet a hatályos piacelemzési határozattal megegyezően az Antenna Hungária Zrt.-t azonosította jelentős piaci erejű szolgáltatóként az országos földfelszíni analóg rádióműsor-szórás nagykereskedelmi piacán.

A korlátos erőforrás-gazdálkodás a rádióspektrum- és az azonosítógazdálkodás területeit foglalja magában. A rádióspektrum-gazdálkodásban - a rádióspektrum felhasználói köre alapján - polgári és nem polgári rádióspektrum-gazdálkodást különböztetünk meg. Az NMHH gyakorolja a polgári és a nem polgári rádiófrekvenciákra, valamint azonosítókra vonatkozó állami tulajdonosi jogokat, és gazdálkodik velük.

Az NMHH a rádióspektrum- vagyonnal való felelős, hatékony gazdálkodást, a frekvenciasávok hasznosítását - a piaci igények figyelembevételével - az egyik legfontosabb céljának és feladatának tekinti. Az utóbbi időszakban a technológiai fejlődés eredményeként újabb eszközök érhetőek el, amik jelentősen növelték a vezeték nélküli széles sávú adatátviteli igényeket. Emellett számos változás történt a nemzetközi szabályozásban is. Ezekkel összefüggésben a hazai rádióspektrum-használat feltételeit meghatározó szabályok is módosultak. A legjelentősebb változást a kódex implementációja hozta, amelynek alapján a hazai frekvenciagazdálkodással összefüggő jogszabályok egy részét módosítani kellett.

Az európai uniós kötelezettségnek megfelelően 2020. szeptember 5-éig befejeződött a 700 MHz-es sávban a televízióadók áthangolása. A felszabaduló sávot 5G-szolgáltatások nyújtására jelölte ki az NMHH.

A hatóság 2020 márciusában megtartotta az értékesítésre felkínált blokkok árverését, aminek eredményeképpen a 700 MHz-es, a 2100 MHz-es és a 3600 MHz-es frekvenciasávban összesen 128,5 milliárd forintért szereztek tizenöt évre szóló használati jogosultságot a szolgáltatók.

Az 5G-s frekvenciaértékesítés eredményeként kiépülő szolgáltatásoknak kulcsszerepük lesz a gazdasági fejlődésben. Rövid távon már a koronavírussal kapcsolatos korlátozások idején is hatékonyan támogathatják az egészségügyi hálózatok működését, a hazai távmunkát és a távoktatást, a járvány után pedig gyorsíthatják a magyar gazdaság felívelését.

A piaci igények felmérése után az NMHH elkészítette a 900 MHz-es és a 1800 MHz-es frekvenciasávok frekvenciahasználati jogosultságaira kiírt árverés dokumentációjának tervezetét, amelyről konzultációt tartott az érintettek részvételével.

A hatóság megalkotta és 2020 végén közzétette az NMHH 2021-2025 közötti időszakra szóló rádióspektrum-stratégiáját. A rádióspektrum-stratégia reagál az előző öt éves stratégiai időszakban bekövetkezett változásokra, ezek között a megváltozott gazdasági és társadalmi környezetre, az új technológiák megjelenésére, a hazai és nemzetközi spektrumszabályozásban végbement változásokra és az időszakban lezajlott értékesítési eljárások eredményeire.

2020-ban a földfelszíni televíziózáshoz kapcsolódó frekvenciahasználati jogosultság újabb 12 évre történő megújítása a hatósági munka egyik kiemelt feladata volt. Ennek részeként közel 500 országos, helyi és körzeti földfelszíni digitális televízió műsorszóró-adóállomás rádióengedélyezési eljárását végezte el a hatóság. Az 5 országos hálózat és a 33 helyi és körzeti televízióadó engedélyezési eljárása 2020 őszen határidőre befejeződött.

A Magyar Honvédség légi járműveinek jelentős részét érintették a 2020-as, nem polgári célú frekvenciakijelölési és rádióengedélyezési eljárások. További igényként jelent meg a haderőfejlesztési program keretében beszerzett új típusok és új eszközök engedélyezése. Az NMHH az engedélyekben meghatározott adatok és rendelkezések betartását adminisztratív eszközökkel és mérésekkel a polgári és nem polgári szakterületeinek együttműködésében ellenőrizte. *(Riz Gábor megérkezik az ülésre.)*

Az azonosítógazdálkodás terén az NMHH engedélyezi a szolgáltatók számára a telefonszámok és más elektronikus hírközlési azonosítók használatát, és az azonosítóengedélyekről vezetett nyilvántartást a honlapján közzéteszi. Az év végéig a szolgáltatók használatában lévő azonosítók közül a mobilszámok 929 ezerrel, a földrajzi - vezetékes - számok 44 ezerrel növekedtek az előző évhez képest, az egyéb nem földrajzi - nomadikus, díjmentes, emelt díjas, M2M - számok összességében kismértékben csökkentek.

A hatósági tevékenység mellett szólnunk kell a nem hatósági, de ahhoz kötődő egyéb tevékenyeinkről is. A Bűvösvölgy Médiaértés Oktató Központ Budapesten 2014 tavasza óta, Debrecenben 2017 februárja óta működik. 2020 legfontosabb fejlesztéseként megnyílt a soproni Bűvösvölgy, amely Győr-Moson-Sopron és Vas megye teljes területéről, valamint Zala és Veszprém megye egyes részeiről fogad iskolai csoportokat.

Az NMHH 2012 óta támogatja felsőoktatási intézmények infrastruktúra-fejlesztését, mindig az adott oktatási intézmény profiljához illesztve annak felszerelését. 2020-ban a Miskolci Egyetem fogadta a hatóság negyedik hírközlési laborját. A nagy teljesítményű számítógépekkel és hálózatmérő felszereléssel az egyetem olyan naprakész eszközparkhoz jutott, amely az új generációs hálózatok vizsgálatát is lehetővé teszi.

Tisztelt Bizottság! Az előzőekben megpróbáltam felvillantani a legfontosabb történéseket az NMHH által felügyelt hírközlési és postai piacok tavalyi évéről, de természetesen ennél sokkal részletesebb képet ad a benyújtott beszámoló.

Most megköszönöm a figyelmüket, és végül arra szeretném kérni önöket, hogy vitassák meg országgyűlési beszámolónkat, és a bizottság támogató szavazatával döntsön annak elfogadásáról. Köszönöm.

ELNÖK: Köszönöm szépen a főigazgató-helyettes úr szóbeli kiegészítését. Képviselőtársaimat kérdezem, hogy kinek van kérdése vagy észrevétele az elhangzott tájékoztatóval, illetve az elküldött anyagokkal kapcsolatban. *(Senki sem jelentkezik.)* Úgy látom, hogy nincs kérdés és vélemény.

Határozathozatal

Akkor nem marad más hátra - a vitát lezárom -, mint az önök előtt fekvő 27/2018-2022. számú határozatról határozzunk, amely az országgyűlési beszámoló a Nemzeti Média- és Hírközlési Hatóság elektronikus hírközléssel összefüggő tevékenységéről és jelentés a postapiacról 2020 címmel benyújtott beszámoló elfogadásáról szól. Van-e a javaslatához kiegészítése valakinek? *(Senki sem jelentkezik.)* Amennyibe nincs, ki az, aki ezzel a tartalommal elfogadja az országgyűlési határozatot. Kérem, szavazzanak! *(Szavazás.)* Köszönöm szépen. 10 igen szavazattal, 3 nem ellenében a bizottság elfogadta a határozatot. Köszönöm szépen a főigazgató-helyettes

úrnak és kollégájának, hogy a bizottság rendelkezésére állt. *(Dr. Vári Péter: Köszönöm szépen.)* Így a 2. napirendi pontot befejezzük.

**A közösségi közlekedés díjmentes használatáról a 14 év alattiak számára Pest megyében címmel benyújtott H/17154. számú határozati javaslat
(Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)**

Áttérünk a 3. napirendi pontunkra, melynek keretében a közösségi közlekedés díjmentes használatáról a 14 év alattiak számára Pest megyében címmel benyújtott határozati javaslat tárgysorozatba vételéről kell döntenünk, amelyet Szabó Timea és Burány Sándor képviselők nyújtottak be. Köszöntöm a bizottság ülésén Burány Sándor képviselő urat, és mint előadónak meg is adom a szót.

Burány Sándor előterjesztése

BURÁNY SÁNDOR (Párbeszéd) előterjesztő: Köszönöm szépen a szót, elnök úr. Tisztelt Bizottság! Szabó Timea frakcióvezető asszonnyal közösen adtunk be egy határozati javaslatot, amelynek az a célja, hogy Budapest után Pest megyében is legyen ingyenes a tömegközlekedés a 14 éven aluli gyermekek számára. A bizottság tagjai előtt nyilván ismert, hogy ez évtől ez a terv Budapesten már megvalósul. Ami miatt azt gondoljuk, hogy a következő állomásnak Pest megyének kellene lennie, az azon egyszerű ok, hogy a megyék összehasonlításában Pest megye az, ahol a leginkább fejlett az úthálózat, Pest megye az, ahol a leginkább fejlett a tömegközlekedés és a vasúthálózat. Minden feltétel adva van tehát, hogy az autózás alternatívájaként az iskolában a tanulók, a 14 év alatti tanulók tömegközlekedést vegyenek igénybe. Ez nemcsak a családok terheit csökkentené értelemszerűen, hanem ennek környezetvédelmi hatása is lenne, hiszen amennyiben egyre több és több ember, gyerek vagy felnőtt választja a tömegközlekedést, a vasutat az autózás helyett, az a levegő minőségére, a környezet minőségére is pozitívan hat.

A határozati javaslatban azt is megfogalmaztuk, hogy bár Pest megyére vonatkozik közvetlenül, de felkérjük a kormányt, hogy vizsgálja meg annak lehetőségét, hogy Budapest és Pest megye után ezt az egész országban kiterjessze, de egy fontolva haladás mellett döntve első lépésben ezt Pest megyében javasoljuk megvalósítani Budapest mellett. Köszönöm szépen a figyelmet.

ELNÖK: Köszönöm, képviselő úr. A bizottság tagjait kérdezem, hogy van-e kérdésük, illetve véleményük az előterjesztéssel kapcsolatban. *(Senki sem jelentkezik.)*

Határozathozatal

Amennyiben nincs, kérdezem, ki az, aki támogatja a tárgysorozatba vételt. Kérem, most szavazzon! *(Szavazás.)* Köszönöm szépen. 3 igen szavazattal, 8 nem ellenében a bizottság nem vette tárgysorozatba az indítványt.

A képviselő úrnak köszönöm, hogy a bizottság rendelkezésére állt. A 3. napirendi pontot ezzel lezárjuk.

**A minimálbér jövedelemadó-mentességének biztosítása és az alacsony fizetések adóterhelésének csökkentése érdekében a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény módosításáról címmel benyújtott T/17119. számú törvényjavaslat
(Döntés képviselői önálló indítvány tárgysorozatba vételéről)**

Áttérünk a 4. napirendi pontunkra, amelynek keretében a minimálbér jövedelemadó-mentességének biztosítása és az alacsony fizetések adóterhelésének csökkentése érdekében a személyi jövedelemadóról szóló 1995. évi CXVII. törvény

módosításáról címmel benyújtott törvényjavaslat tárgysorozatba vételéről kell döntenünk, amelyet Tóth Bertalan és képviselőtársai nyújtottak be a bizottság elé. Korózs Lajos képviselő úr mint a törvényjavaslat egyik benyújtója vesz részt a vitában. Öné a szó, képviselő úr!

Korózs Lajos előterjesztése

KORÓZS LAJOS (MSZP) előterjesztő: Köszönöm szépen. Tisztelt Bizottság! Az őszi ülészek kezdetén nyújtotta be a frakciónk ezt az indítványt, még szeptember 20-án, amelynek a címéből is ki lehet következtetni, a minimálbér adómentessé tételéről szól. Ahogy készültünk ennek a határozattervezetnek az elkészítéséhez, láttuk, hogy az Európai Unióban Magyarországon szinte a legalacsonyabb a minimálbér, sőt, a visegrádi országok között, megállapíthatjuk egyértelműen, hogy a magyar minimálbér a legalacsonyabb, vásárlóerő-paritáson is vizsgálva ennek a kondícióját.

Ebből adódóan az indítványunk arról szól, hogy tegye lehetővé az Országgyűlés egy törvénymódosítással, hogy a minimálbér adómentessé váljon. Ez azt jelenti, hogy az érintetteknek a minimálbér nettója mintegy 25.110 forintra növekedne havonta. Ez, nem nehéz kiszámolni, hogy éves szinten mintegy 300 ezer forintos nettó bérnövekedést jelentene akkor, hogyha a szakmunkás bért vesszük alapul. Ismeretes képviselőtársaink előtt, hogy jelenleg mintegy 145 ezer forint - természetesen kerekített értéket mondok - a nettó minimálbér, pontosítok, szakmunkás-bérminimum. Ez mintegy 162 ezer forintra emelkedne, ez durván egy 17 ezer forintos havi növekedést jelentene az érintetteknek, éves szinten ez közel 200 ezer forintot.

A javaslatunkban szintén szerepel, hiszen képviselőtársaim elolvashatták az indokolásban, hogy ezt az adómentességet adójóváírás formájában szeretnék végrehajtani. Ez az adójóváírás gyakorlatilag azt eredményezné, hogy mintegy 321 ezer forintos mediánbérig minden egyes munkavállaló jobban járna ezzel a technikával. Ez a lehetőség azt eredményezné, hogy mintegy 2,3 millió foglalkoztatottnak nőne a nettó jövedelme. Kérem a tisztelt bizottságot, hogy az indítványunkat vegye tárgysorozatba. Köszönöm szépen, elnök úr, a lehetőséget.

Hozzászólások

ELNÖK: Köszönöm szépen, képviselő úr. Kérdezem a bizottság tagjait, hogy a javaslattal kapcsolatban van-e véleményük. *(Jelzésre:)* Székely Sándor képviselő úr kért szót. Öné a szó, képviselő úr!

SZÉKELY SÁNDOR (független): Köszönöm szépen a szót. Természetesen meg fogom szavazni az indítványt, de hozzá szeretném tenni, hogy ma Magyarországon gyakorlatilag nyugat-európai árak vannak majdnem minden szinten, cserébe a béreink, ahogy itt elhangzott, elképesztően alacsonyak, főleg a minimálbérrel kapcsolatban és ezen bázison. Az én pártom, az Igen Szolidaritás Magyarorszáért azért küzd, hogy nettó 250 ezer forint legyen a minimálbér, mert egész egyszerűen ez az az összeg, amennyiből meg lehet élni. Ez a javaslat ennek a közelében sincsen. De az ember mindent megszavaz, ami egy kicsit jobbítja a dolgokat, de mi azért ezt a 250 ezer forint nettót tartjuk elfogadható célnak. Köszönöm szépen.

ELNÖK: Köszönöm szépen, képviselő úr. Van-e további hozzászólási igény képviselőtársaim részéről? *(Senki sem jelentkezik.)*

Korózs Lajos képviselő úr nyilván tudja, hogy a kormány és a kormánypárti frakciók is a minimálbér 200 ezer forintra történő felemelését támogatják első lépésként. Azt gondoljuk, hogy a költségvetés mostani teljesítőképessége ezt a költségvetésibevétel-kiesést tudja biztonságosan finanszírozni. Illetve a kormány egy nemzeti konzultációt is lefolytatott, ahol több mint 1 millió 400 ezer ember adott

választ, és ebben a válaszadóknak több mint 95 százaléka támogatja a minimálbér 200 ezer forintra történő felemelését, ami nyilvánvalóan nemcsak a minimálbérnek, hanem a minimálbérhez kötött összes egyéb juttatásnak az emelkedését is eredményezni fogja Magyarországon. Azt gondoljuk, hogy ez egy nagyon komoly többlettámogatást jelent, és azon vagyunk, hogy a következő években a költségvetés teljesítőképeségéhez mérten, ahogy eddig is az elmúlt évek során, további nettó béremelkedést tudjunk biztosítani, nemcsak a minimálbérből élők számára, hanem Magyarország összes munkavállalója számára.

Határozathozatal

Kérdezem képviselőtársaimat, ki az, aki a tárgysorozatba vételt támogatja. Kérem, most szavazzon! *(Szavazás.)* Köszönöm szépen. 3 igen szavazattal, 10 nem ellenében a bizottság nem vette tárgysorozatba az indítványt.

Köszönöm szépen Korózs Lajos képviselő úrnak, hogy a rendelkezésünkre állt. *(Korózs Lajos: Köszönöm szépen. Vizontlátásra!)* A 4. napirendi pontot ezzel lezárjuk.

Egyebek

Az egyebek napirendi pont keretében van-e valakinek felvetése? *(Senki sem jelentkezik.)* Amennyiben nincs, akkor arról szeretném tájékoztatni képviselőtársaimat, hogy október 26-án, kedden, jövő héten kedden tartjuk a következő bizottsági ülésünket, egyelőre így készüljenek, 10 órai időpontot tervezünk kezdésnek. Tehát október 26-a, kedd, 10 óra.

Az ülés berekesztése

Köszönöm szépen, hogy rendelkezésünkre álltak, biztosították a bizottság működéséhez szükséges határozatképességet. További szép és eredményes napot kívánok mindenkinek! Vigyázzanak magukra!

(Az ülés befejezésének időpontja: 11 óra 13 perc)

Bánki Erik
a bizottság elnöke

Jegyzőkönyvvezető: Farkas Cecília