

A költségvetés fejezetrendjében a XXX. fejezet a Gazdasági Versenyhivatal. A fejezet legfontosabb szerkezeti sajátossága, hogy egyetlen intézménnyel rendelkezik, így a fejezeti kezelési előirányzat és a fejezeti tartalék felhasználása az 1. Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása címnél került felhasználásra.

1. Feladatkör, tevékenység

1.1. A Gazdasági Versenyhivatal (továbbiakban: GVH) országos hatáskörű központi költségvetési szerv, amelyet az Országgyűlés „A tisztességtelen piaci magatartás tilalmáról” szóló 1990. évi LXXXVI. törvénnyel (versenytörvény) hozott létre.

A GVH élén az elnök áll, akit a köztársasági elnök nevez ki.

A tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló 1996. évi LVII. törvény 36. §-a (2) bekezdése c.) pontja előírja a GVH elnökének az Országgyűlés számára történő évenkénti beszámolási kötelezettségét.

Törzskönyvi azonosító száma: 325279

Honlapjának címe: www.gvh.hu

1.2. A Gazdasági Versenyhivatal szakmai tevékenysége

Felkészülés az uniós tagságra

A GVH 2003. évben is prioritásként kezelte az EU csatlakozásra történő felkészülést. A versenytörvény EU csatlakozás miatti módosítására 2003. májusában került sor. A jogharmonizációs lépésnek alapvető célkitűzése, hogy a GVH alkalmassá váljék mindazon feltételek és kritériumok teljesítésére, amelyeket az uniós intézmények a tagállami versenyhatóságokkal szemben támasztanak, illetve, hogy a GVH a közösségi jog alkalmazására minél zökkenő mentesebben tudjon átállni.

A felkészülés egyik legfontosabb pillére az európai versenyhatóságokkal történő együttműködés, az Európai Verseny Hálózat munkájában való részvétel volt.

A térség fiatal piacgazdaságainak versenyhatóságai 2003. év áprilisában hozták létre a Közép Európai Verseny Együttműködést, amelynek legfőbb célja egy olyan hálózat kiépítése, amely segíti a közös ügyek megoldását.

A GVH 2003. évben is aktívan részt vett az OECD Verseny Bizottsága és munkacsoportjai munkájában, továbbá a GVH immáron harmadik éve küld egy munkatársat egy évre szólóan az OECD Verseny Bizottságába.

A GVH 2003. év során részt vett a Nemzetközi Verseny Hálózat munkájában, részanyagot készített a versenypártolás, a szervezetépítés és a fúziós eljárások szabályozásának témaköreiben.

Jogszabályi környezet változásai

A versenytörvény EU csatlakozás miatti módosításán kívül 2003. év jelentős eseményei közé tartozott a GVH elnöke és a Versenytanács elnöke által együttesen kiadott közleménytervezetek (2003. december 15-i időponttal kerültek kiadásra) a fúziók engedélyezése, a bírságszámítás és az engedékenységi politika témáiban. E tervezetek célja a jogbiztonság növelése, a GVH tevékenységének átláthatóbbá és

kiszámíthatóbbá tétel volt. A közleménytervezetek kidolgozása a GVH több mint egy évtizedes jogalkalmazási gyakorlata alapján történt, a szakmai közönség, illetve nemzetközi szervezetek bevonásával.

Versenyfelügyeleti eljárások

A GVH 2003. évben 172 versenyfelügyeleti eljárást folytatott le, amelyből 168 zárult versenytanácsi határozattal. Ebből 52 a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásával kapcsolatos, 116 pedig antitröszt (vagyis a verseny korlátozásával, korlátozódásával, illetve a korlátozott versenyhez kötődő visszaéléssel kapcsolatos) ügy volt.

Az összes versenytanácsi döntéssel zárult eljárásból 73 indult kérelemre, 95 pedig hivatalból. A GVH 40 esetben, összesen 792,4 millió forint összegű bírságot szabott ki.

A versenyfelügyeleti bírságok és az eljárási díjak révén a GVH hozzájárul a központi költségvetés bevételeihez, amely 2003. évben bírság bevétel jogcímen 272,8 millió forint volt, eljárási díjbevétel jogcímen 196,6 millió forint volt.

Versenypártolás

A versenypártolás a GVH azon tevékenysége, amelynek révén az állami döntéseket a verseny érdekében igyekszik befolyásolni. Ennek során a GVH él a versenytörvényben foglalt jogosítványokkal, hivatkozhat a versenyhez fűződő alkotmányos garanciákra, és fordulhat a nyilvánosságához.

A versenypártolási tevékenység egyik legfontosabb formája a jogszabály véleményezés. A GVH 2003. évben több mint 200 előterjesztést véleményezett részletesen.

A GVH a versenypártolás egyéb formáiban is aktívan részt vett. A Vámtarifa Bizottságban, a Magyar Energia Hivatal – Földgázpiaci Bizottságban, Közbeszerzések Tanácsában, Társadalombiztosítási Ár- és Támogatási Bizottságban a GVH munkatársai személyesen képviselték a GVH álláspontját

Versenykultúra fejlesztés

A GVH 2003. évben is kiemelt jelentőséget tulajdonított a tudományos körökben és az oktatásban folyó, versenyjoggal és versenypolitikával kapcsolatos tevékenységnek. Az európai uniós csatlakozással is összefüggően erősödött a hivatali információközvetítő fellépése. A hivatal számos diáknak biztosít lehetőséget szakmai gyakorlat eltöltésére, illetve nyújt segítséget a diplomamunkák elkészítésében.

Intézményi kapcsolatok

2003. évben a GVH egyik legfontosabb partnere a Hírközlési Felügyelet volt. A GVH folyamatos kapcsolatot tart a Magyar Energia Hivatallal és Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletével. Kiemelendő, hogy együttműködési megállapodás jött létre a GVH és a Fogyasztóvédelmi Főfelügyelet között. Ezeken

kívül a GVH számos érdekvédelmi tömörüléssel és iparági szövetséggel tart fenn kapcsolatot.

Képzés, továbbképzés

A GVH a munkatársak képzését az EU csatlakozási felkészülési munkálatok jegyében végezte: biztosította a hazai és külföldi szakmai szemináriumokon, konferenciákon és nyelvi képzéseken való részvételt.

2003. évben négy terminusban, összesen 32 résztvevővel folytatódott az „Antitröszt közgazdaságtana” című képzés, melynek célja, hogy a vizsgálók megismerjék a versenypolitikai elemzések, eljárások során alkalmazható speciális közgazdasági fogalmakat és ennek eredményeként pontosabban tudják elemezni a piaci szerkezeteket, a piaci szereplők viselkedését, illetve könnyebben tudják azonosítani a versenypolitikai szempontból aggályos gyakorlatokat.

2. Az előirányzatok alakulása

A GVH feladatait alaptevékenysége keretében látja el. Kiegészítő illetve vállalkozási tevékenységet nem végez.

Kiadások

A dologi kiadások módosított előirányzata a működési és a szakmai feladatellátás kiadásaira a fedezetet biztosította. A GVH fizetési kötelezettségeinek 2003. évben is határidőre eleget tett.

2003. évben a csatlakozási feladatok jegyében folytatódott az informatikai rendszerek korszerűsítése. Ezzel összhangban elindult a Lotus dokumentumkezelő és csoportmunka támogató rendszer bevezetése, valamint ezen túlmenően a hálózati operációs rendszer fejlesztésére, és munkaállomások lecserélésére is sor került.

2003. évben a GVH engedélyezett létszáma 131 volt. 2003. évben a 2263/2003. (X. 27.) Kormányhatározattal összefüggésben a GVH létszáma 12 fővel csökkent. A 2003. évi létszámcsökkentés egyszeri többletkiadásainak egy része 2003. évben a jogszabályi előírásoknak megfelelően megtérítésre került. A létszámcsökkentésnek pozitív pénzügyi hatása 2003. évben még nem érvényesült.

A rendelkezésre álló módosított előirányzat biztosította a foglalkoztatott létszám tizenhárom havi illetménye, valamint a jogszabályok és belső szabályozás szerint kötelező és adható juttatások - helyi és helyközi közlekedési költségtérítés, étkezési hozzájárulás, üdülési hozzájárulás, önkéntes nyugdíjpénztári támogatás – fedezetét. A GVH a végzett munka anyagi elismerésére 2003. évben a jogszabályi előírások figyelembevételével 1,5 havi jutalomkeretet biztosított.

A „Tagállamként való működés programja” fejezeti kezelésű előirányzat átcsoportosítása 26,9 millió Ft-tal megnövelte a személyi juttatásokra fordítható intézményi előirányzatot. E keretből került finanszírozásra a GVH és az EU Bizottság Verseny Főhatóságával kötött megállapodás alapján 4 fő hivatali dolgozó

brüsszeli kiküldetése, valamint az együttműködési kötelezettségünkéből adódó kiutazások napidíjai, és a csatlakozási előkészületekkel foglalkozó munkatársak személyi juttatásai.

A munkaadókat terhelő járulékok az előírások szerint befizetésre kerültek.

Bevételek

A GVH feladatai ellátásához kapcsolódó kiadásainak forrása 2003. évben is alapvetően költségvetési támogatás volt.

A 2003. évben befolyt eseti bevételek tárgyi eszköz értékesítésből, dolgozói térítésekből, illetve üdülési befizetésekéből, egyéb költségtérítésekből keletkeztek.

Meghatározott célra 6,0 millió forint összegű átvett pénzeszköz került elszámolásra az alábbi jogcímenek:

- 1 fő EKKÖ ösztöndíjas foglalkoztatásával kapcsolatos kiadások fedezetére érkezett pénzeszköz
- a továbbképzési terv végrehajtásához nyújtott támogatás
- a „Versenyjog Magyarországon és az EU-ban” főiskolai és egyetemi hallgatók számára meghirdetett pályázati verseny támogatására érkezett pénzeszköz.

A GVH 2003. évben a 2002. évi előirányzat maradványát a kötelezettségvállalásoknak megfelelően felhasználta.

A 2003. évben keletkezett előirányzat maradvány teljes egésze kötelezettségvállalással terhelt és annak felhasználása 2004. első negyedévében megtörtént.

A GVH 2003. évben 3 fő részére biztosított 1,6 millió forint összegű lakásvásárlási célú munkáltatói kölcsönt.

A GVH 2003. évben gazdasági társaságban, közhasznú társaságban, (köz)alapítványban vagyონrészesedéssel nem rendelkezett, államháztartáson kívüli szervezet részére állami feladatellátással kapcsolatban pénzeszközt nem adott át.

Letéti számlával nem rendelkezik.

Az előirányzatok alakulását az alábbi táblázatok szemléltetik:

1. Gazdasági Versenyhivatal igazgatása

Megnevezés	2002. évi tény	2003. évi eredeti előirányzat	2003. évi módosított előirányzat	2003. évi tény	4/1.	4/3.
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
	<i>millió forintban, egy tizedessel</i>				<i>%-ban</i>	
Kiadás	1136,5	1067,4	1196,4	1114,0	98,0	93,1
ebből: személyi juttatás	608,3	626,0	697,0	657,9	108,1	94,4
Központi beruházás						

Folyó bevétel	57,3	1,0	10,8	11,0	19,2	101,9
Támogatás	999,9	1066,4	1142,4	1142,4	114,3	100,0
Előirányzat-maradvány	122,5	–	43,2	43,2	35,3	100,0
Létszám (fő)	118**	127*	127	118**	100,0	92,9

*eredeti, elemi költségvetésben engedélyezett létszám

**tény, éves átlagos statisztikai állományi létszám

1. Gazdasági Versenyhivatal igazgatása

millió forintban, egy tizedessel

2003. évi előirányzat-módosítások levezetése	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2002. évi LXII. törvény szerinti előirányzat	1067,4	1,0	1066,4	626,0
Módosítások jogcímenként				
– Köztisztviselői illetmények módosulása miatti többletkiadások céltartalékból	30,0		30,0	22,8
– 2003-ban megvalósult létszámcsökkentés többletkiadásai céltartalékból	3,8		3,8	2,9
– 2,5%-os csökkentés a 2327/2003.(XII.16.) Korm.határozat végrehajtása	-26,4		-26,4	
– Fejezeti kezelésű előirányzat felhasználás TMP	59,2		59,2	26,9
– Fejezeti tartalék felhasználása	9,4		9,4	7,1
– Előirányzat maradvány felhasználás	43,2	43,2		5,1
– Átcsoportosítás a köztisztviselői ruházati költségtérítés összegének emelése miatt				1,6
– Többletbevételek:				
Működési bevétel	2,0	2,0		
Működési célú pénzeszköz átvétel	6,0	6,0		4,6
Kölcsön megtérülése	1,6	1,6		
Felhalmozási bevétel	0,2	0,2		
Módosított előirányzat	1196,4	54,0	1142,4	697,0

2 cím, 2 alcím Fejezeti kezelésű előirányzatok

Megnevezés	2002. évi tény	2003. évi eredeti előirányzat	2003. évi módosított előirányzat	2003. évi tény	4/1.	4/3.
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
Tagállamként való működés programja	<i>millió forintban, egy tizedessel</i>				<i>%-ban</i>	
Kiadás		60,0				
ebből: személyi juttatás		26,0				
Támogatás		60				
Létszám (fő)	**	4*		**		

*eredeti, elemi költségvetésben engedélyezett létszám

**tény, éves átlagos statisztikai állományi létszám

millió forintban, egy tizedessel

2003. évi előirányzat-módosítások levezetése	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2002. évi LXII. törvény szerinti előirányzat	60,0		60,0
Módosítások kedvezményezettenként			
– saját intézménynek	-59,2		-59,2
= meghatározott feladatra	-59,2		-59,2
– 2,5%-os csökkentés – 2327/2003.(XII.16.) Korm. határozat végrehajtása	-2,0		-2,0
– Köztisztviselői illetmények módosulása miatti többletkiadások céltartalékból	1,2		1,2
Módosított előirányzat	0		0

2 cím, 10 alcím Fejezeti tartalék

Megnevezés	2002. évi tény	2003. évi eredeti előirányzat	2003. évi módosított előirányzat	2003. évi tény	4/1.	4/3.
	1.	2.	3.	4.	5.	6.
	<i>millió forintban, egy tizedessel</i>				<i>%-ban</i>	
Kiadás	9,4	9,4	0			
Támogatás	9,4	9,4	0			

millió forintban, egy tizedessel

2003. évi előirányzat-módosítások levezetése	Kiadás	Bevétel	Támogatás
2002. évi LXII. törvény szerinti előirányzat	9,4		9,4
Módosítások kedvezményezettenként			
– saját intézménynek	-9,4		-9,4
= működésre	-9,4		-9,4

2003. évben az Állami Számvevőszék az előző évi költségvetési beszámolót hagyományos és úgynevezett financial audit módszerrel is vizsgálta, hiányosságot nem talált.

Dr. Nagy Zoltán