

Az **Állami Számvevőszék** az 1989. évi XXXVIII. törvény alapján az Országgyűlés pénzügyi, gazdasági ellenőrző szerve. Az állami ellenőrzés legfőbb szerveként a vonatkozó törvényben meghatározott feladatkörében általános hatáskörrel rendelkezik. A hivatkozott törvény 2004.V.28-i módosítása értelmében a fejezet felügyeletét ellátó szerv vezetőjének jogosítványait a főtitkár gyakorolja. Az Állami Számvevőszék összeállítja az állami számvevőszéki fejezet költségvetésére és a költségvetés végrehajtására vonatkozó javaslatát, melyet a Kormány a központi költségvetés, illetve a zárszámadás részeként előterjeszt az Országgyűlésnek.

Az Állami Számvevőszék ellenőrzéseit célszerűségi, eredményességi és törvényszerűségi szempontok szerint végzi.

Az **ÁSZ** stratégiai alapelve olyan számvevőszéki ellenőrzés megvalósítása, amely elősegíti közpénzek és a közvagyon felhasználásának átláthatóságát és elszámoltathatóságát.

A különböző törvényi előírásoknak megfelelően folyamatosan bővülő feladatok, a stratégiai célok megvalósítása, az ellenőrzési feladatok mind magasabb színvonalú ellátása, valamint az ellenőrzési tapasztalatok hasznosulása érdekében szükséges az ellenőrzési tevékenység folyamatos szakmai, módszertani fejlesztése, a személyi állomány továbbképzése, a javaslatok megvalósításának nyomon követése. Ennek keretében továbbra is hangsúlyt kapnak a financial- és performance audit elsajátítását, alkalmazását, valamint a helyi önkormányzatok ellenőrzésének korszerűsítését szolgáló tréning jellegű továbbképzések.

A szakmai munkát segíti a szellemi alkotó műhely szerepét betöltő szakmai háttérintézmény, az **ÁSZ Fejlesztési és Módszertani Intézete**.

Az ellenőrzési tapasztalatok, valamint a számvevőszéki módszertanok közreadásával az **ÁSZ** támogatja a költségvetés területén a belső kontrollrendszerek kiépítését, fejlesztését és működtetését.

Az **ÁSZ** vizsgálati feladatai között első helyen szerepelnek az évenkénti ellenőrzési kötelezettséggel meghatározott feladatok.

Ilyenek az állami költségvetés végrehajtásának, zárszámadásának ellenőrzése, ehhez kapcsolódóan az **ÁPV Rt.** és az **MTI Rt.** működésének ellenőrzése, továbbá az önkormányzati feladatokhoz kapcsolódó állami támogatások igénylésének és felhasználásának szabályszerűségi vizsgálata (a cél- és címzett támogatások, valamint a kötött felhasználású normatív támogatások felhasználásának ellenőrzése), és – ami nemzetgazdaságilag, s nem kevésbé az Országgyűlés költségvetési jogának gyakorlása szempontjából kiemelten fontos – az állami költségvetési törvényjavaslat megalapozottságának véleményezése.

A zárszámadás ellenőrzése keretében – az elszámoltatás korszerűsítése érdekében – fontos törekvés az öt éve kísérletként bevezetett, megbízhatósági nyilatkozattal záruló pénzügyi szabályszerűségi ellenőrzések számának, és ezáltal a zárszámadás ellenőrzési „lefedettsége” arányának növelése. Ezen ellenőrzések kiterjednek az érintett szervezetek szabályozottságának, a költségvetési és a kincstári beszámoló számszaki egyezőségének, a mérleg valódiságának és a pénzforgalmi jelentés megbízhatóságának, továbbá a szöveges beszámolóknak a minősítésére.

Kétévenkénti ellenőrzési kötelezettséget jelentő feladat többek között a pártok gazdálkodásának ellenőrzése.

A törvények által megszabott rendszeres feladatok meghatározó részét a költségvetési fejezetek és a helyi önkormányzatok gazdálkodásának átfogó ellenőrzése képezi.

Új feladatként jelentkezik a települési önkormányzatok többcélú kistérségi támogatásának és a kistérségi társulások gazdálkodásának (ideértve az Európai Unió által biztosított és az egyéb nemzetközi támogatások, valamint az ehhez kapcsolódóan a költségvetésből nyújtott támogatások felhasználását) ellenőrzése.

A törvényi előírások teljesítése mellett az ellenőrzési kapacitás 30-35 %-át veszik igénybe olyan ellenőrzési feladatok, amelyek gyakoriságát törvény nem rögzíti.

Az ÁSZ elnökének hatáskörébe tartozó ellenőrzések témáinak megválasztása egyben sajátos értékválasztás, amelyet a stratégia alapvető célkitűzései határoznak meg. Eszerint az ÁSZ a nagy összegű költségvetési pénzfelhasználással járó és jelentős kockázatot hordozó feladatokra, a közzsféra, illetve a nemzetgazdasági versenyképesség kritikus pontjaira, valamint a lakosság életminőségét befolyásoló területekre összpontosítja ellenőrzéseit.

Az ÁSZ folyamatosan törekszik arra, hogy nemzetközi kapcsolatai a szakmai felkészültséget, az ellenőrzési tevékenység mind magasabb színvonalát segítsék elő. Ez a vezérelve a nemzetközi szakmai szervezetekben vállalt feladatainak, valamint a kétoldalú kapcsolatépítésnek is. Ugyanakkor az Európai Unióhoz való csatlakozás feltételeinek megteremtése, valamint a csatlakozásból adódó feladatok végrehajtása is évek óta az egyik legfontosabb eleme a szervezet építésének, a munkatársak felkészítésének.

2005-ben, az előbbieket mellett a fő súlypontokat az INTOSAI 2005. első negyedévében Budapesten megrendezendő kormányzótanácsai ülésére való felkészülés, a 2004. évi INTOSAI kongresszuson elfogadott irányvonalból és a világszervezet elnöki pozíciójából adódó teendők ellátása, valamint a kétoldalú nemzetközi ellenőrzési kapcsolatok erősítése jelentik.

Mindezek, valamint az elmúlt időszakban elfogadott jogszabályok, az ún. „üvegseb” törvényben összefoglalt jogszabálycsomagból adódó új feladatok, valamint az Európai Unióhoz való csatlakozás a megelőző évi teljesítmények növelését elkerülhetetlenné teszik.

## A fejezet 2005. évi előirányzatainak levezetése

*millió forintban, egy tizedessel*

Magnevezés	Kiadás	Bevétel	Támoga- tás	Engedélyezett kölségvetési létszámkeret (fő)
<b>2004. évi eredeti előirányzat</b>	7.329,5	20,0	7.309,5	613
<i>Szerkezeti változások</i>				
Fejezeti kezelésű előirányzatok	- 46,0		- 46,0	
EMOGA igazolászervi feladatok	84,0		84,0	5
1 %-os támogatás csökkentés	- 37,0		- 37,0	
<i>Többletek</i>				
6 %-os bérfejlesztés	284,1		284,1	
<b>2005. évi javasolt előirányzat</b>	7.614,6	20,0	7.594,6	618

### 1. Cím: Állami számvevőszék

A címhez az Állami Számvevőszék Gazdálkodó Szervezete és a részben önállóan gazdálkodó ÁSZ Fejlesztési és Módszertani Intézet tartozik.

Az intézményi feladatok és a 2005. évi előirányzatok levezetésének adatai megegyeznek a fejezeti összefoglalóban leírtakkal.

A 2005. évi költségvetési terv javaslat kiadási előirányzata 7.614,6 M Ft, bevételi előirányzata 20,0 M Ft. A támogatás tervezett összege 7.594,6 M Ft.

A kiadási előirányzat 285,1 M Ft-tal haladja meg a 2004. évi eredeti előirányzatot.

A változás indoklása:

46,0 M Ft csökkenést jelent a fejezeti kezelésű előirányzatok központi elosztási rendszerbe való bevonása.

37,0 M Ft-tal csökkenti az előirányzatot a 2004. I. félévi 1 %-os támogatáscsökkentésre felajánlott összeg.

84,0 M Ft növekedést az MVH EMOGA Garancia Részleg kifizetései tekintetében az igazolászervi ellenőrzés feladatainak ellátása indokolja.

284,1 M Ft az illetményemelésre biztosított fedezet.

Az intézményhálózat üzemeltetési feltételeinek biztosítása érdekében a dologi kiadások előirányzata – az éves átlagos áremelésnek megfelelő mértékben – a felhalmozási kiadások átcsoportosításával megemelésre került.

A bevételek növelésére az ÁSZ nem rendelkezik számottevő lehetőséggel, ezért az előirányzat a 2004. évvel megfelelő mértékű.

A bevételek zömében helyiség bérbeadásokból, feleslegessé vált eszközök értékesítéséből, biztosító által fizetett kártérítésekből adódnak.

Az Állami Számvevőszék 2002. január 1-jei szervezeti átalakítása és annak 2003. évi felülvizsgálata után további szervezeti változtatásra nincs sem ok, sem lehetőség, ily módon átszervezésből adódó jelentősebb megtakarítási lehetőségek nincsenek.

Megtakarításra csak a létszám további növelésének elnöki döntésből adódó elhalasztásából (a létszám befagyasztásából), a többletfeladatok jobb munkaszervezéssel (a munkaidejükben más feladatokat is végzők ellenőrzési teljesítményének növelésével), és külső szakértők fokozottabb igénybevitelével való megoldásából adódhat lehetőség.

A működtetés terén az egy (önálló) székházba költözés révén lehetne (főként a jelentős összegű bérleti díjak miatt) megtakarítást elérni. Ez azonban az ÁSZ saját hatáskörében nem oldható meg. Részleges megoldást jelenthetne a budapesti bérelt irodák helyett (2146,48 m<sup>2</sup>) hasonló nagyságú állami tulajdonú irodaegyüttes kezelői jogának megszerzése. Ezzel évi mintegy 92 millió forint bérleti díj lenne megtakarítható.

**Dr. Kovács Árpád**  
**Állami Számvevőszék**  
**elnöke**

**Dr. Draskovics Tibor**  
**pénzügyminiszter**