

RÉSZLETES INDOKOLÁS

ELSŐ RÉSZ

A MAGYAR KÖZTÁRSASÁG 2006. ÉVI KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉSE

Első Fejezet

A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS KIADÁSAINAK ÉS BEVÉTELEINEK FŐÖSSZEGE, A HIÁNY MÉRTÉKE ÉS FINANSZÍROZÁSÁNAK MÓDJA

1. §

A 2006. évi központi költségvetési főösszegei.

2. §

E § szerint a törvény 1. és 2. számú mellékletei tartalmazzák a főösszegeket, a hiányt, a kiadások és a bevételek fejezetek, címek, alcímek, jogcím-csoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti bontását.

3. §

Az Országgyűlés ebben a paragrafusban felhatalmazza a pénzügyminisztert, hogy a törvényben jóváhagyott hiányt finanszírozza, a likviditást biztosítsa, az államadósságot és a követeléseket kezelje. E felhatalmazás tág értelemben biztosít keretet államadósság-kezelési műveletekre. A költségvetési év előtt és az év folyamán nem lehet merev, részletes előírásokkal szabályozni a végezhető műveleteket, hiszen az adósságkezelés tényleges lehetőségeit nagy részben befolyásolni fogja az állampapír-piac aktuális helyzete is. Az adott évi részletes műveletekről ezen felhatalmazás alapján majd a költségvetési év lezárása után, a zárszámadás keretében számol be a pénzügyminiszter.

Második Fejezet

A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS EGYES ELŐIRÁNYZATAINAK MEGÁLLAPÍTÁSÁVAL, TELJESÍTÉSÉVEL, ILLETŐLEG FELHASZNÁLÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

A központi költségvetés tartalék-előirányzatai

4. §

E paragrafus szabályozza annak az összegnek a felhasználását, amely céltartalékként a központi költségvetési szerveknél, a közszolgálati média részvénytársaságoknál és a MÁV Rt.-nél foglalkoztatottak létszámcsökkenésével, az EU intézményeiben nemzeti szakértőként alkalmazottak számára külön jogszabályban meghatározott, továbbá a főtisztviselői járandóságokkal összefüggő kifizetések részbeni vagy teljes fedezetére szolgál. A támogatás-igénylés feltételeit a Kormány rendeletben, a MÁV Rt. esetében a gazdasági és közlekedési miniszterrel kötött megállapodás szabályozza.

A létszámcsökkenés (a természetes folyamatok mellett) a feladatellátás ésszerűsítéséből, a szervezetek, szervezet-rendszerek korszerűsítéséből adódhat, és kiadás-, támogatás megtakarítást kell eredményeznie.

A céltartalék szolgál a Prémium Évek Programban résztvevők költségeire és diplomás pályakezdők közigazgatási munkatapasztalat szerzésének finanszírozására.

Az állam vagyonával és a felhalmozásokkal kapcsolatos rendelkezések

5. §

A javaslat az ÁPV Rt. gazdálkodásának keretszabályait, a 14. számú melléklet a hozzárendelt vagyonhoz kapcsolódó kiadási előirányzatokat tartalmazza. A privatizációs tartalékból csak a korábbi privatizációkhoz kapcsolódó kötelezettségek miatt teljesíthetők kifizetések.

Az ÁPV Rt. kiadási előirányzatait tartalmazó törvényi melléklet szerkezete az EU statisztikai módszertan (ESA'95) szabályaira épül, mivel az ÁPV Rt. is része a kormányzati szektornak. A kormányzati szektor hiányát nem érintik az ÁPV Rt. befektetési jellegű, a kedvezőbb privatizáció előkészítését szolgáló kiadásai, valamint a privatizációs tartalékkal kapcsolatos elszámolások. A társaság többi kiadása rontja a kormányzati szektor egyenlegét.

Az ÁPV Rt. osztalék-fizetési kötelezettsége a társaság ESA'95 szerinti hiányát érintő ráfordításnak minősül, a teljes kormányzati szektor szintjén azonban a hozzárendelt vagyomból származó osztalék bevételt jelent. Az ÁPV Rt. osztaléka a társaság által elvonni tervezett mértékével egyezik meg.

Az értékesítés előkészítésének költségeit finanszírozó előirányzatok – miniszteri engedéllyel történő - túllépésére ad lehetőséget a javaslat az esetlegesen jövőre átcsúszó privatizációk akadálytalan lebonyolítása érdekében. A privatizáció és a vagyonkezelés zavartalan lebonyolítása érdekében a javaslat lehetőséget ad arra, hogy a privatizációért felelős miniszter átcsoportosíthassa az egyes előirányzatokat a fő kiadási csoportokon belül (tehát az ESA-hiány rontása nélkül).

A javaslat 2006-ban is lehetőséget ad arra, hogy szigorú feltételek mellett, miniszteri engedéllyel, egyfajta privatizációs technikaként kötvényt bocsáthasson ki az ÁPV Rt.

6. §

Gyakran előfordul, hogy nemzetközi szervezetek azonnali segílyt kérnek a Magyar Köztársaságtól, amit a Kormány teljesíteni kíván. A segílyezés az ÁPV Rt. használaton kívüli vagyonából térítésmentesen történik.

7. §

A törvény meghatározza, hogy a központi költségvetési szerv a használatában, kezelésében lévő és a feladatai ellátásához feleslegessé váló gépeket, felszereléseket, járműveket, készleteket mely értékhatárig értékesítheti saját hatáskörben a kincstári vagyon értékesítésére vonatkozó szabályok betartása nélkül. Tartalmazza továbbá a kisösszegű követelések értékhatárát.

8. §

A javaslat rendelkezik a kincstári vagyon értékesítéséből származó bevétel felhasználásáról.

A központi költségvetési szervekkel és a fejezeti kezelésű előirányzatokkal kapcsolatos rendelkezések

9. §

Ez a rendelkezés központi elvonást ír elő - az Áht. 109/G. §-ának (4) bekezdésében előírt kincstári vagyon utáni részesedés címén - a központi költségvetési szervektől az e paragrafusban meghatározott bevételek körében. A kötelezettség ezúttal sem vonatkozik az alapvető funkciók (oktatás, kollégiumi ellátás, egészségügy

stb.) ellátásáért fizetett térítésekre, hatósági jellegű és felhalmozási célú bevételekre, átvett pénzeszközökre.

Az Oktatási Minisztérium és a Belügyminisztérium felügyelete alá tartozó felsőoktatási intézményeknek, a költségvetési rendben gazdálkodó kutató intézményeknek a befizetési kötelezettségnek megfelelő összeget, ahol az épületek stb. fokozott mértékű felújítása indokolt, jogcímtől függetlenül nem terheli e kötelezettség. E körbe tartozik továbbá három egészségügyi intézmény is.

A befizetési kötelezettség 15%-os mértéke 5%-ra csökken.

Indokolt - a költségvetési szervek széles körében érvényesülő követelményekkel arányosan - továbbá, hogy a kizárólag saját bevételből gazdálkodó intézmények további, konkrét összegű befizetést teljesítsenek az állam javára, ugyancsak a kincstári vagyon utáni részesedés címén. A Gazdasági és Közlekedési Minisztérium felügyelete alá tartozó költségvetési szervek csak ezt az egyösszegű befizetést teljesítik, az 5%-os szabály nem vonatkozik rájuk. A rendelkezés egyéb egyedi befizetésekről is rendelkezik.

10. §

E rendelkezés értelmében a HM összes nem vállalkozási tevékenységből eredő bevétele - a meghatározott kivételektől eltekintve - a központi költségvetés központosított bevételeként képezi.

A javaslat szerint a Honvédelmi Minisztérium felhatalmazást kap, hogy a vagyonkezelésében lévő kincstári vagyon értékesítéséből származó bevételt az ingó tárgyi eszközök és készletek értékesítése, megsemmisítése esetén az értékesítéssel, átadással és megsemmisítéssel kapcsolatos költségeire, a rendelkezése alatt álló ingatlanok bérbe- vagy haszonbérbe adásából, illetve az ingatlanok értékesítéséből származó bevételt a haderőreform keretében végrehajtandó laktanya-korszerűsítési, lakás beruházási feladatokra, a Magyar Honvédség Központi Honvédkórház beruházásának folytatására, valamint a Honvédelmi Minisztérium vagyonkezelésében lévő, kulturális, oktatási, jóléti, szociális vagy rekreációs célt szolgáló létesítmények korszerűsítésének kiadásaira fordítsa.

A paragrafus az általánostól eltérő szabályokat tartalmaz továbbá az OM, a BM, az EüM, az FVM, a GKM, a KüM, valamint a Nemzeti Sporthivatal esetében az ingatlan-értékesítésből származó bevételekre, meghatározva a felhasználás célját, és összegét.

11. §

A törvény meghatározza - jogszabályi kötelezettségek alapján - a felsőfokú oktatásban részt vevő hallgatók után járó normatív támogatásokat, a Széchenyi István

Ösztöndíj, a Békésy György Posztdoktori Ösztöndíj és a Bolyai János Kutatási Ösztöndíj összegét, az MTA tagjainak és doktorainak tiszteletdíját, továbbá a garantált egyetemi tanár illetmény összegét.

12. §

E paragrafus a felsőoktatási intézmények közoktatási feladatainak, valamint gyakorló iskoláinak normatív támogatásáról rendelkezik oly módon, hogy a közoktatási feladatoknál a megfelelő önkormányzati normatívával, a gyakorló iskoláknál a normatív hozzájárulás alapján történik a támogatás meghatározása. Eljárási kérdések is szabályozásra kerülnek.

13. §

(1)-(2) bekezdések: Meghatározzák a központosított bevételek körét és nevesítik a beszedésért felelősséget viselő fejezeti vezetőt.

(3) bekezdés: A sportörvény szerint a sorsolósos szerencsejátékok játékadójának 12%-át, a bukmékeri rendszerű fogadások játékadójának 50%-át, valamint a sportfogadás (TOTÓ) játékadóját – külön jogszabályban foglaltak szerint – a sport támogatására kell fordítani, és a minisztérium költségvetési fejezetében kell megtervezni. E bekezdés tartalmazza, hogy a sporttal kapcsolatos állami feladatok cím támogatása tartalmazza ezen játékadó bevételek összegét.

Harmadik Fejezet

A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS ÉS AZ ÁLLAMHÁZTARTÁS TÖBBI ALRENDSZERÉNEK KAPCSOLATA

A) A helyi önkormányzatok és a központi költségvetés kapcsolatrendszere

A helyi önkormányzatok központi költségvetési kapcsolatokról származó forrásai

14. §

és

15. §

A törvény ezen szakaszai szabályozzák - a kapcsolódó mellékletekkel együtt - a helyi önkormányzatokat, valamint a többcélú kistérségi társulásokat megillető normatív hozzájárulásokat és a felhasználási kötöttséggel járó normatív állami támogatásokat.

A törvény 14. §-a alapján a 3. számú melléklet részletesen tartalmazza a normatív

hozzájárulások jogcímeit és fajlagos összegeit. Az itt szereplő előirányzatok a következő főbb feladatokhoz kapcsolódnak:

- település-működtetési feladatok,
- közművelődési és közgyűteményi, valamint sport feladatok,
- esélykiegyenlítést szolgáló feladatok,
- a szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatások, a szociális intézményi ellátások, gyermekvédelmi szakellátási feladatok,
- az önkormányzati közoktatási feladatok, megkülönböztetve az általános és szakmai jellegű képzést, a művészetoktatást, a kollégiumi ellátást, a fogyatékosok speciális oktatását, valamint külön is kiemelve néhány speciális feladatot (így egyebek mellett a nemzeti, etnikai kisebbségi oktatást, az iskolai étkeztetést, a napközis ellátást).

Normatív kötött felhasználású kiegészítő támogatást állapít meg a törvény a 8. számú mellékletben egyes közoktatási feladatok, illetve egyes szociális feladatok ellátásához, továbbá a hivatásos tűzoltóságok, a belső ellenőrzési társulások és a többcélú kistérségi társulások támogatásához.

A feladatmutatóhoz kötődő normatív hozzájárulásokat és bizonyos, a 8. számú mellékletben szereplő normatív támogatásokat részletesen, önkormányzatonként, többcélú kistérségi társulásonként és jogcímenként az adatszolgáltatásukban szereplő feladatmutatók és mutatószámok alapján a pénzügyminiszter és a belügyminiszter együttes rendeletben teszi közzé a költségvetési törvény hatálybalépését követően, az Áht. rendelkezéseivel összhangban. Ez szükséges a helyi önkormányzatoknak, többcélú kistérségi társulásoknak a költségvetésük megtervezésével kapcsolatos feladataik végrehajtásához, és költségvetésükről külön törvényben szereplő információszolgáltatási kötelezettségük határidőben történő teljesítéséhez.

A törvény 15. §-a további felhasználási kötöttséggel járó állami támogatásokat alapít meg.

A törvény 5. számú melléklete tételesen tartalmazza a helyi önkormányzatok által ellátandó egyes feladatok felhasználási kötöttséggel járó támogatásainak igénybevételei keretszabályait és összegeit.

A helyi önkormányzatok színházi támogatásának jogcímeit és összegeit a 7. számú melléklet részletezi. A támogatások túlnyomó része a színházépület működtetéséhez kapcsolódik, emellett pályázati rendszerben részesülhetnek támogatásban az egyéb színházi intézmények.

A helyi önkormányzatok címzett és céltámogatási rendszeréről szóló 1992. évi LXXXIX. törvény (a továbbiakban: Cct.) szabályai szerint - beruházási támogatást vehetnek igénybe a helyi önkormányzatok. A Cct. módosításának megfelelően a céltámogatási rendszer decentralizálásra került a regionális fejlesztési tanácsok döntési hatáskörébe. 2006. évben céltámogatásból induló új beruházások régiókénti támogatási előirányzatát a 21. számú melléklet tartalmazza.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladataira biztosított előirányzat decentralizált működés 2006-ban is fennmarad, az előirányzat régiónkénti kereteit a törvény 21. számú melléklete tartalmazza.

A leghátrányosabb kistérségek felzárkóztatását a megyei területfejlesztési tanácsokhoz decentralizált források biztosítják. Az előirányzat régiónkénti kereteit a törvény 21. számú melléklete tartalmazza.

A budapesti 4-es - Budapest Kelenföldi pályaudvar - Bosnyák tér közötti - metróvonal megépítésének állami támogatásáról szóló 2005. évi LXVII. törvény szerinti építési feladatokra külön jogcímet állapít meg a törvény.

Az önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások központilag szervezett adatszolgáltatása a törvény tárgyalásának időszakában fejeződik be. A helyi önkormányzatokat és a többcélú kistérségi társulásokat megillető normatív hozzájárulások így a törvényalkotás folyamatában véglegződnek.

A törvény e §-a szabályozza, hogy a helyi önkormányzatok és a többcélú kistérségi társulások normatív hozzájárulásokról és támogatásokról való lemondásának következtében felszabaduló összeg mely előirányzatokat és milyen sorrendben növeli. Ez biztosítja, hogy a helyi önkormányzatokat és a többcélú kistérségi társulásokat megillető támogatások továbbra is a helyi önkormányzati körben, a legindokoltabb területeken kerüljenek felhasználásra.

Itt kerülnek meghatározásra a közoktatási feladatokat ellátó, központi költségvetési szervként működő felsőoktatási intézmények, valamint a humányszolgáltatásokat ellátó nem állami intézmények fenntartói és a helyi önkormányzatok közötti feladatátadással, -átvétellel összefüggő előirányzat-módosítási szabályok.

16. §

E szakasz alapján a törvény 6. számú mellékletében foglalt szabályok szerint kiegészítő támogatásra jogosultak – a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény. 87. §-ának (1) bekezdésével összhangban - az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő helyi önkormányzatok, valamint külön törvény alapján a tartósan fizetésektelen helyi önkormányzatok, illetve mindazon önkormányzatok, amelyek működőképessége az előbbi támogatások mellett sem biztosítható.

17. §

Itt kerül meghatározásra, hogy az állami támogatás jogtalan igénybevételéhez kapcsolódó - az Áht.-ban előírt - kamatfizetési kötelezettség számítása szempontjából mely jogcímek, illetve előirányzatok együttes összege vehető figyelembe a 3., 4. és a 8. számú mellékletekből.

18. §

A helyi önkormányzatról szóló 1990. évi LXV. törvény alapján a költségvetési törvény e szakasza rendelkezik az önkormányzatok költségvetése és a központi költségvetés között megosztásra kerülő személyi jövedelemadó bevételről.

A törvény szerint a személyi jövedelemadóból a helyi önkormányzatokat - a korábbiakkal azonos arányú - 40%-os részesedés illeti meg. A megosztás részletes szabályait a törvény 4. számú melléklete tartalmazza. E szerint a településre kimutatott személyi jövedelemadó 10%-a illeti meg közvetlenül a települési önkormányzatokat. A további 30% pedig a 3. és 8. számú melléklet egyes jogcímeihez kapcsolódva normatívan, a megyei önkormányzatokat egységesen, lakosságszám-arányosan és intézményeikben ellátottak után, valamint a települési önkormányzatokat - a bevételeikben meglévő aránytalanságok csökkentését szolgáló - jövedelem-differenciálódás mérséklése címén illeti meg.

A helyi önkormányzatokat megillető személyi jövedelemadó helyi önkormányzatonként és jogcímenként részletezve a pénzügyminiszter és a belügyminiszter együttes rendeletében kerül közzétételre, a normatív hozzájárulásokkal és támogatásokkal egyidejűleg.

A személyi jövedelemadó megosztásával kapcsolatos szabályok a helyi önkormányzatoknál a feladat- és a forráseloszlás összhangját segítik elő. A személyi jövedelemadó megosztása más forrásokkal, különösen a normatív hozzájárulások és támogatások rendszerével együttesen tölti be a helyi önkormányzatok pénzügyi szabályozásának szerepét. Ezért a szabályozórendszer a speciális részösszetevők mellett együttesen, kölcsönhatásban alakítható, illetve értékelhető.

Az önkormányzatok által beszedett illetékek és más bevételek szabályozása

19. §

E § határozza meg a beszedett illetékek helyi önkormányzatok és a központi költségvetés közötti megosztásának arányát, a megyei jogú várost megillető illetékbevételt, a megyei/fővárosi önkormányzatot megillető illetékbevételek megosztásának arányait, valamint a felmerült kiadások viselésének szabályait.

A beszedett illetékek szabályozásában (a helyi önkormányzatok egymás közötti és a központi költségvetés megosztási aránya, megyei/fővárosi illetékhivatalok és a megyei jogú városok közötti költségmegosztás) alapvető változás nem következik be.

A végrehajtható illetékhátralékok beszedésének hatékonyságát hivatott növelni az a rendelkezés, mely alapján a Fővárosi Illetékhivatal és a megyei illetékhivatalok a 2005. június 30-án nyilvántartott hátralék meghatározott hányadának az 50%-át akkor is kötelesek befizetni a központi költségvetésbe, ha azt nem szedték be.

20. §

és

21. §

Ezen §-ok tartalmazzák a gépjárműadó átengedésének arányát, a környezetvédelmi bírságból és a települési önkormányzatok termőföld bérbeadásából származó jövedelem után beszedett adóból, a szabálysértési pénz- és helyszíni bírságok behajtásából és a volt tanácsai vállalatok jogutódainak értékesítéséből származó bevételből való részesedésének arányát.

A fővárosi önkormányzatok bevételei

22. §

A törvény a fővárosi önkormányzatot megillető bevételeknek a fővárosi és a kerületi önkormányzatok közötti megosztására és átutalására a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény szabályait rendeli alkalmazni.

A helyi önkormányzatok pénzellátásának kiegészítő szabályai

23. §

Az (1) bekezdéshez: A törvény meghatározza azokat a szociális támogatási formákat, amelyekhez a helyi önkormányzatok előleget vehetnek igénybe, éven belüli elszámolási kötelezettséggel.

A (2) bekezdéshez: E szakasz nevesíti azokat a további előirányzatokat, amelyek folyósítása a helyi önkormányzatok részére - az Áht.-ban e körbe soroltakon túlmenően - a nettó finanszírozás keretében történik.

A (3) bekezdéshez: A közoktatási feladatokat is ellátó egyházak, illetve kisebbségi, helyi kisebbségi önkormányzatok a kisebbségi fenntartói kiegészítő támogatást a helyi önkormányzatok útján vehetik igényben. A kiegészítő támogatás elszámolási rendje is szabályozásra került.

B) A társadalombiztosítás és a központi költségvetés kapcsolata

24. §

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjaival kapcsolatos állami garanciavállalás keretében a központi költségvetés a Nyugdíjbiztosítási Alap (a továbbiakban Ny. Alap) és az Egészségbiztosítási Alap (a továbbiakban E. Alap) bevételeinek és kiadásainak időbeli eltéréséből fakadó átmeneti pénzügyi hiány esetén biztosítja a Kincstári Egységes Számla igénybevételét.

A hitel igénybevétele finanszírozási terv alapján történik. A tervet az alap kezelője a kormányrendelet szerint készíti el. A terv indokolt esetben módosítható.

A felvett hitelt az alapok a befolyt bevételeikből soron kívül törlesztik.

25. §

Az E. Alap részére a Magyar Államkincstár a pénzügyminiszter által jóváhagyott finanszírozási terv alapján biztosít forrást a gyermekgondozási díj és a közgyógyellátás folyósításához, továbbá február hónaptól kezdődően a központi költségvetésből járulék címen történő pénzeszközátadáshoz.

A Ny. Alap részére a magánnyugdíj-pénztári tagdíj bevétel miatti járulékkiesés összegének megtérítése az első háromnegyed évben az előirányzat időarányos mértékéig, október, november hónapokban az éves előirányzat 5 százalékanak megfelelő összeggel havonta Kincstári átutalás keretében történik. A törvényi feltételek szerinti éves elszámolásra és a fennmaradó különbözet megfizetésére december végén kerül sor.

A Ny. Alap kiadásainak támogatása jogcím csoport előirányzat átutalása az Áht. alapján történik. A támogatás utalása az első háromnegyed évben az előirányzat időarányos összegével, október, november hónapokban az éves előirányzat 5 százalékanak megfelelő összeggel történik havonta. A tárgyév december havi utolsó bevétel beérkezése és az utolsó ellátás kifizetése után a tényleges bevételek és kiadások függvényében kerül sor a fennmaradó összeg átutalására az előirányzat mértékéig.

A javaslat nevesíti a Ny. Alapot és az E. Alapot megillető „Fegyveres testületek kedvezményes nyugellátásainak kiadásaihoz hozzájárulás” jogcímen a támogatás átutalásának időpontját. Az érintett fejezetek havonta az éves előirányzat időarányos mértékének megfelelő összeget kötelesek befizetni az alapok része.

C) A központi költségvetés és az elkülönített állami pénzalapok kapcsolata

26. §

Ha az elkülönített állami pénzalapoknál finanszírozási problémák lépnének fel a bevételek és a kiadások eltérő ütemű teljesülése miatt, akkor a Magyar Államkincstárnak lehetősége van, a pénzügyminiszter egyedi engedélye alapján, az éven belül legfeljebb három hónap időtartamra kamatmentes hitelt nyújtani.

D) Európai Mezőgazdasági Orientációs és Garancia Alap Garancia Részlegtől érkező agrártámogatások és az Európai Unió részére fizetendő cukorilleték megelőlegezése

27. §

Az Európai Unió költségvetéséből nyújtott agrártámogatásokat (közvetlen termelői és piaci támogatásokat) a közösségi szabályok értelmében a tagállamnak meg kell előlegeznie. A Nemzeti Vidékfejlesztési Terv keretében nyújtott uniós támogatások megelőlegezésére abban az esetben van szükség, amennyiben az EU által biztosítandó forrásrész átmenetileg nem áll rendelkezésre. A törvény ennek feltételeit teremti meg azáltal, hogy a Magyar Államkincstárt felhatalmazza, hogy e célból kamatmentes hitelt nyújtson a magyarországi kifizető ügynökség (Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal) részére. A hitel felső határát és visszafizetésének szabályait is e rendelkezés részletezi.

A KESZ-hez kapcsolódó megelőlegezési számlákról fizetett támogatást és a közvetlen támogatások központi költségvetés előirányzatából nyújtott nemzeti kiegészítést a kedvezményezett akkor is igényelheti, ha meg nem fizetett köztartozása van. Az utóbbi támogatás esetében azonban a kedvezményezettet csak a köztartozás megfizetése után megmaradó összeg illeti meg.

28. §

Az intervenciós felvásárlás finanszírozásának és elszámolásának szabályait tartalmazza. Az Európai Unió által folyósított, az intervenciós felvásárlási ár előfinanszírozásának költségeit kompenzálni hivatott kamattérítés a központi költségvetést illeti.

29. §

A cukorilleték befizetése KESZ-ről történő megelőlegezésének, az erre szolgáló hitel visszafizetésének szabályait tartalmazza.

Negyedik Fejezet

A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS ÉS AZ ÁLLAMHÁZTARTÁSON KÍVÜLI SZERVEZETEK KAPCSOLATA

Az egyházak és a társadalmi önszerveződések támogatása

30. §

A humánszolgáltatást végző intézményt fenntartó - egyházi jogi személy, társadalmi szervezet, alapítvány, közalapítvány, országos kisebbségi önkormányzat, közhasznú társaság, gazdasági társaság és egyéni vállalkozó – a helyi önkormány-

zatot megillető jogcímeken és feltételek mellett normatív hozzájárulásban és támogatásban részesül a központi költségvetésből.

(1) bekezdés b) pont: A közoktatási tevékenységet végző gazdasági társaság és a képzésbe a 2003-2004. évtől belépettekre tekintettel az egyéni vállalkozó a normatíva 30%-ára jogosult. A közoktatási intézményt fenntartó közhasznú társaság továbbra is az önkormányzati normatíva 100%-ra jogosult.

(1) bekezdés g) pont: a rendelkezés szabályozza a nem állami fenntartású intézmények által ellátott egyes szociális feladatoknak a központi költségvetésből történő normatív hozzájárulása. A normatív támogatások rendszerének megváltozása nyomán a nem állami, egyházi fenntartók is nyújthatják azokat az alapellátásokat, amelyeket eddig csak az önkormányzatok nyújthattak.

(1) bekezdés h) pont: azok a gazdasági társaságok és egyéni vállalkozók, amelyek szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi feladatokat látnak el részesülhetnek a humán szolgáltatások normatívájában, de tekintettel arra, hogy profitorientált szervezetekről van szó, a normatíva 30%-ára jogosultak.

(1) bekezdés j) pont: Az oktatási miniszter a közoktatási közfeladatokat ellátó egyes nem állami intézmények fenntartójával közoktatási megállapodást köthet humánszolgáltató tevékenység –meghatározott feltételek szerinti – kiegészítő jelleű támogatására.

(2)-(4) bekezdés: Az egyházak és az országos kisebbségi önkormányzatok által fenntartott közoktatási, továbbá az egyházi fenntartású szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi közfeladatot ellátó intézmények kiegészítő támogatásban részesülnek. A kiegészítő támogatás a normatív hozzájárulások és támogatások által nem fedezett működési és fenntartási költségek fedezetére szolgál. Összegének meghatározását az egyházak hitéleti és közcélú tevékenységének anyagi feltételeiről szóló törvény szabályozza.

(5) bekezdés: a normatív hozzájárulásban és támogatásban, valamint kiegészítő támogatásban részesített humánszolgáltatók a támogatást nyújtó minisztériumok azonos célú, tárgyétvet követő évi előirányzatai terhére/javára számolnak el.

(6) bekezdés: Az intézmények működéséhez történő állami hozzájárulás tervezhetősége érdekében a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi közfeladatot ellátó intézmények támogatása tekintetében is szükséges alkalmazni a normatíva igénylésére vonatkozó előzetes bejelentési kötelezettséget.

(7) bekezdés: Az intézmények működéséhez történő állami hozzájárulás tervezhetősége érdekében a szociális, gyermekjóléti és gyermekvédelmi közfeladatot ellátó intézmények normatíva igénylésének 2007. évre vonatkozó szabályait tartalmazza a rendelkezés.

(8) bekezdés: A közoktatási normatíva, valamint kiegészítő támogatás feltételeinek megállapítására, folyósítására és a felhasználás ellenőrzésére az eredeti előirányzat 0,5%-a használható fel.

(9) bekezdés: A közoktatási tevékenységet végző humánszolgáltató a normatív és kiegészítő támogatást csak akkor veheti igénybe, ha működési engedélyében szerepel az oktatás munkarendje szerint meghatározott legmagasabb gyermek- és tanulólétszám.

(10) bekezdés: Ha a nem állami intézményt fenntartónak járó normatív hozzájárulás és támogatás, valamint kiegészítő támogatás együttes összege a költségvetési évben meghaladja a 40,0 millió forintot, az elszámolás jogszerűségét független könyvvizsgáló erről szóló nyilatkozatával kell alátámasztani. A könyvvizsgálat költségeit a nem állami intézmény fenntartójának kell finanszíroznia.

(11) bekezdés: A nem állami intézmény fenntartója a kiegészítő támogatást köteles a humánszolgáltatást ellátó intézmény támogatására fordítani.

(12)-(13) bekezdés: A szociális törvény és az Áht. közötti ellentmondást oldja fel, úgy hogy - az Áht. szabályainak megfelelően - a személyes gondoskodást nyújtó szociális intézmény fenntartójának, amennyiben az olyan közhasznú társaság, melyben központi költségvetési szerv többségi irányítást biztosító befolyással rendelkezik, az intézmény működőképességének fenntartását biztosító összeget, a Magyar Államkincstárnál vezetett elkülönített számlán kell tartania, nem pedig a szociális törvény szerinti bankszámlán.

(14) bekezdés: A normatív hozzájárulás és támogatás, a kiegészítő támogatás igénylésének jogszabályi feltételeit és az elszámolás szabályszerűségét a Magyar Államkincstár, valamint a közoktatási területen az OKÉV ellenőrzi.

(15) bekezdés: A köztisztviselőként működő önkéntes tűzoltóságok továbbra is megkapják az átvállalt közfeladattal arányos állami támogatást.

(16) bekezdés: További köztisztviselői tűzoltóságok létrehozásának fedezetét biztosítja.

31. §

A 2006. évi 1%-os SZJA rendelkezések - egyházak melletti alternatív - kedvezményezettje a parlagrafül-mentesítés, a társadalmi bűnmegelőzés, az egészségjavítást célzó sporttevékenység és a Szülőföld Alap támogatása.

32. §

A pártok, valamint a pártalapítványok támogatására rendelkezésre álló összeg elosztása a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló törvény alapján történik. A 2006-ban esedékes választások következtében megváltozik a pártok, pártalapítvá-

nyok támogatásának egymáshoz viszonyított aránya (a főösszeg változatlansága mellett). Rendelkezik továbbá a javaslat a választásokat követő technikai eljárásról.

Itt jelenik meg a nemzeti és etnikai kisebbségi szervezetek támogatása is, melynek felhasználásáról az Országgyűlés - kijelölt bizottságainak javaslata alapján - dönt.

Ötödik Fejezet

KEZESSÉGVÁLLALÁS, KEZESI HELYTÁLLÁS ÉS VISZONTGARANCIA

33. §

A javaslat az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 33. § (1) bekezdésének megfelelően meghatározza a Kormány által vállalható új egyedi kezességek mértékét.

34. §

A javaslat az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 33/B. § (1) bekezdésének megfelelően meghatározza a Kormány által vállalható kiállítási garanciák és kiállítási viszontgaranciák 2006. évi állományát.

35. §

A javaslat az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 33. § (1) és (6) bekezdései alapján rendelkezik a nemzetközi fejlesztési intézményektől felveendő hitelekhez kapcsolódó kezességvállalás feltételeiről.

36. §

A javaslat rendelkezik az MFB Rt. forrásszerzésének, az általa nyújtott garanciáknak és hiteleknek állami kezességvállalással biztosított összegéről, valamint az MFB Rt.-nek nyújtandó árfolyam-garancia állományának felső határáról.

37. §

A volt tanácsi kötvények beváltásából keletkezett, központi költségvetéssel szembeni fizetési kötelezettségek rendezését szabályozza a javaslat.

38. §

A javaslat az Eximbank Rt. forrásszerzésének és vállalható garanciaügyleteinek, valamint a Mehib Rt. által vállalt nem piacképes biztosítások állományának össze-

géről rendelkezik. A garanciakeretek megegyeznek a 2005. évi mértékkel. A keretek kihasználtsága alapján nem indokolt azok növelése.

39. §

A javaslat a Hitelgarancia Rt. által vállalható készfizető kezesség feltételeit és összegét, valamint a költségvetési viszontgarancia mértékét határozza meg. A Hitelgarancia Rt. várható aktivitásbővülése indokolja a garanciakeret növelését.

40. §

A javaslat az Agrárvállalkozási Hitelgarancia Alapítvány által vállalható készfizető kezesség feltételeit és összegét, valamint a költségvetési viszontgarancia mértékét határozza meg. A garanciakeret megegyezik a 2005. évi mértékkel. A keretek kihasználtsága alapján nem indokolt azok növelése.

41. §

A javaslat a diákhitelezési rendszer finanszírozását biztosító kezességvállalásról rendelkezik.

42. §

A 33.§ és a 35. § alapján vállalt kezességekre vonatkozó kezességvállalási díj megállapításának keretéről és a díj elengedésének lehetőségéről rendelkezik a javaslat.

43. §

A 33-36. §-ok és a 41. §, valamint a Priv. Tv. 23.§-ának (4) bekezdése alapján keletkező kezességbeváltásokat előirányzat hiányában is ki kell fizetni, a javaslat a be nem tervezett, de esetleg felmerülő kifizetések jogcíméről rendelkezik.

44. §

Az állam készfizető kezességet vállal a fiatal párok lakásvásárlásához, illetve lakásépítéséhez annak érdekében, hogy segítse a megtakarítással még nem, de megfelelő jövedelemmel rendelkező fiatalok lakáshoz jutását. A kezesség a hitelből megvásárolt vagy épített ingatlan hitelbiztosítéki értékének 60%-át meghaladó kölcsönrészre vonatkozik, de legfeljebb a hitelbiztosítéki érték 100%-áig terjedhet. A kezesség érvényesítése esetén az adós tartozása adók módjára behajtandó köztartozássá válna. A kezesség feltételeit és részletszabályait rendelet fogja rögzíteni.

Hatodik Fejezet

A KÖZPONTI KÖLTSÉGVETÉS VÉGREHAJTÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

Az Országgyűlés kizárólagos hatásköre

45. §

Az Országgyűlés annak biztosítására, hogy egyes kiemelten fontos feladatok a döntésének megfelelő mértékű támogatásban részesüljenek - függetlenül az év közben esetleg felmerülő kényszerektől, törekvésektől -, fenntartja az előirányzatok megváltoztatásának jogát a pártok, a pártalapítványok, a nemzeti és etnikai kisebbségi szervezetek és országos kisebbségi önkormányzatok működési támogatása, valamint az egyházak támogatása tekintetében.

Rögzíti továbbá a törvény, hogy az I-VI., a VIII., a XXX. és a XXXIII. fejezetek kiadási és bevételi előirányzatának főösszegei csak az Országgyűlés hatáskörében csökkenthetők az Áht. 46. §-ában rögzített veszélyhelyzet kivételével, vagy ha e fejezetek kezdeményeznek átcsoportosítást. Változás a 2005. évi szabályozáshoz képest, hogy a rendelkezés a XXXIII. Magyar Tudományos Akadémia fejezetre is vonatkozik. Ezt indokolja az MTA előzőekhez hasonló jogállása.

A központi költségvetés előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül teljesülő kiadásai és bevételei

46. §

A törvény ezen paragrafusával nevesíti azon előirányzatok széles körét, amelyeknél a teljesülés előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül is eltérhet az előirányzattól, mivel azok alakulására az előirányzat felett rendelkezni jogosultnak közvetlen ráhatása nincs.

(2) bekezdés: a Folyósított ellátások utáni térítés alcím kiadási előirányzata a nyugdíjszerű ellátásban részesülő személyek évközi ellátás emelése végrehajtásával összefüggésben az Országos Nyugdíjbiztosítási Főigazgatóság által teljesített tételes elszámolás alapján az ifjúsági, családjogi és esélyegyenlőségi miniszter engedélyével túlléphető.

(3) bekezdés: Annak érdekében, hogy az európai uniós támogatások felhasználása ne ütközzön semmilyen akadályba, a szükséges központi költségvetési társfinanszírozás rugalmas szabályok (átcsoportosítás, automatikus túlteljesülés) szerint biztosítható. A bekezdés egyrészt fokozza a rugalmasságot az előirányzatok túlteljesülésének fejezetenkénti együttes kezelésével, másrészt megteremti a lehetőségét annak, hogy a Kormány a közösségi támogatások felhasználása felett az (1) bekezdés 18. pontjában meghatározottak szerint kontrollt gyakoroljon.

(4) bekezdés: A Szülőföld Alapról szóló 2005. évi II. törvény előírja - a befizetések, adományok előző naptári évi összegének figyelembevételével - a költségvetési támogatás 1 milliárd forintra történő kiegészítését. A rendezésre a negyedéves finanszírozási terv alapján kerül sor.

(5) bekezdés: A megváltozott munkaképességűek foglalkoztatásával összefüggő költségkompenzáció a Kormány engedélyével túlléphető.

47. §

és

48. §

Ezen paragrafusok külön szabályokat fogalmaznak meg az APEH és a VPOP érdekeltségi rendszerére.

49. §

Ezen paragrafus külön szabályokat fogalmaz meg a környezetvédelmi, természetvédelmi és vízügyi területi szervek érdekeltségi rendszerére.

A Kormány, a pénzügyminiszter és a fejezet felügyeletét ellátó szervek vezetőinek különleges jogosítványai

50. §

(1) bekezdés: Felhatalmazó rendelkezés a Kormány számára szervezeti, szervezési intézkedésekhez szükséges feltételek zökkenőmentes megteremtésére a tisztán saját bevételből gazdálkodó központi költségvetési szervek vonatkozásában.

(2) bekezdés: A költségvetés céltartalékának átcsoportosítására hatalmazza fel a pénzügyminisztert. Az intézkedés felmérésen alapul.

(3) bekezdés: A pénzügyminiszter kap felhatalmazást arra az esetre, ha rendkívüli beruházási segítségnyújtásra van szükség az államháztartás vagy a gazdaság különböző területein.

(4) bekezdés: Az önkormányzatok működőképességének megőrzését szolgáló előirányzatok közötti átcsoportosításokat foglalja magába a rendelkezés.

(5) bekezdés: A rendelkezés a folyamatos finanszírozás érdekében ad felhatalmazást a földművelésügyi és vidékfejlesztési miniszternek a pénzügyminiszter előzetes egyetértésével a megjelölt előirányzatok közötti átcsoportosításra.

(6) bekezdés: A haderőreform végrehajtásával összefüggő szervezeti változások, a NATO felé vállalt haderő-fejlesztési célkitűzések, valamint az előre nem tervezhető nemzetközi feladatok megvalósítására kellően indokolt esetben a honvédelmi

miniszter a pénzügyminiszter egyetértésével átcsoportosítást hajthat végre a tárca költségvetésén belül.

(7) bekezdés: A nemzetközi feladatok megvalósítására indokolt esetben a belügyminiszter a pénzügyminiszter egyetértésével átcsoportosítást hajthat végre a tárca költségvetésén belül.

(8) bekezdés: Az egészségügyi struktúra-átalakítással összefüggő intézkedésekre az egészségügyi miniszter a pénzügyminiszter előzetes egyetértésével átcsoportosítást hajthat végre a tárca költségvetésén belül.

(9) bekezdés: A színházi feladatokra történő átcsoportosításhoz ad a rendelkezés felhatalmazást.

(10) bekezdés: Az Európai Unió 2007-2013. közötti költségvetéseiből Magyarország a jelenleg rendelkezésre álló uniós forrásokhoz képest minden bizonnyal jelentősen nagyobb mértékű támogatásban részesülhet. A források tényleges lehívásának azonban előfeltétele, hogy jól kidolgozott projektjavaslatok álljanak rendelkezésre. A § megteremti annak a lehetőségét, hogy ezen projektek előkészítése a 2005. évhez hasonlóan 2006-ban is folytatódhasson.

(11) bekezdés: A regionális fejlesztésért és felzárkóztatásért felelős tárca nélküli miniszter lakbértámogatás jogcímmel kapcsolatos, 2006. évi előirányzat 30%-ával növelt mértékű 2007. és 2008. évre szóló kötelezettségvállalási felhatalmazása azért szükséges, mert előfordulhat, hogy a 3 költségvetési évre vonatkozó pályázat 2006-ban csak töredékévről szól, ezért a következő évekre akár többszörös is lehet a kötelezettségvállalás.

(12) bekezdés: A regionális fejlesztésért és felzárkóztatásért felelős tárca nélküli miniszter hatásköréhez tartozó átcsoportosítások szabályozását tartalmazza a rendelkezés, illetve engedélyezi bizonyos előirányzatok meghatározott mértékű éven túli kötelezettségvállalását.

(13) bekezdés: Az oktatási miniszter kap felhatalmazást a különböző típusú képzés hallgatói létszám többletből adódó előirányzat átcsoportosítására.

(14) bekezdés: A határon túli magyarok programjainak hatékonyabb végrehajtása szükségessé teheti, hogy a külügyminiszter - a pénzügyminiszter előzetes egyetértésével - átcsoportosítást hajtson végre a fejezeti kezelésű előirányzaton belül.

(15) bekezdés: A rendelkezés felhatalmazást ad az informatikai és hírközlési miniszternek a megjelölt bevételből a Közháló program működtetésének finanszírozására.

(16) bekezdés: A hatékony államháztartási gazdálkodás érdekében szükséges, hogy azonos célú, részben európai uniós és tisztán hazai finanszírozású pályázati felhívások egyidejűleg ne jelenjenek meg – vagyis ne történjen párhuzamos finanszíro-

zás. Mivel európai uniós támogatással gyakorlatilag minden ágazatban megjelentek, megjelennek pályázati felhívások, ezért új, kizárólag központi költségvetési forrásból finanszírozott pályázati felhívást közzétenni, egyedi támogatást nyújtani csak indokolt esetben, kormányrendeletben meghatározott módon lehet. A bekezdés megteremti a fentiek érvényesítésének lehetőségét.

(17) bekezdés: Az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat modernizációja” program címzettje a teljes Állami Foglalkoztatási Szolgálat, az intézkedés kedvezményezettjeként azonban csak a Foglalkoztatási Hivatal került megjelölésre. Így a programban részt vevő Munkaügyi Központok feladatellátására közvetlenül nem folyósítható támogatás. A Foglalkoztatási Hivatal, mint kedvezményezett által történő finanszírozás az Áht. 39. § (2) bekezdése értelmében jelenleg csak Kormány engedéllyel lehetséges. A program folyamatos végrehajtása érdekében szükséges az átcsoportosítás engedélyezésére vonatkozó miniszteri felhatalmazás.

(18) bekezdés: Az útépitések folyamatos finanszírozását teszi lehetővé a rendelkezés.

(19) bekezdés: A rendelkezés a felsőoktatási intézmények hosszú távú kötelezettségvállalásainak főbb szabályait, speciális korlátait és részbeni átvállalása lehetőségét rögzíti.

51. §

A gazdasági növekedés függvényében szükséges az államháztartás egyensúlyi helyzetének biztosítása, melynek egyik módja, hogy a fejezetek költségvetésében megtervezett fejezeti államháztartási tartalék csak a Kormány engedélyével használható fel.

A maradványképzési kötelezettség előírása mellett - annak teljesíthetősége céljából - meghatározza a Kormány jogosítványait.

52. §

A gazdasági növekedés függvényében szükséges az államháztartás egyensúlyi helyzetének biztosítása. A cél érdekében az önkormányzatoknak is államháztartási tartalékot kell képezniük.

53. §

A költségvetés szerkezeti rendjének megfelelően jóváhagyásra kerülő, egyes előirányzatok feletti rendelkezési jog nem minden esetben esik egybe a fejezetért felelős vezető jog- és hatáskörével. A törvényhely célja a hatáskörök pontos - az általánostól eltérő - meghatározása.

54. §

A § - és a kapcsolódó törvényi mellékletek - meghatározza azon összegeket, melyekre 2006-ban a szakmailag felelős minisztériumok, költségvetési szervek kötelezettséget vállalhatnak. A rendelkezés megteremti annak a lehetőségét, hogy a közösségi források lekötésével teljes mértékű és a lehető leggyorsabb legyen az európai uniós pénzeszközök felhasználása.

55. §

A rendelkezés megteremti annak a lehetőségét, hogy a közösségi forrásoknál nagyobb összegre történő szerződéskötéssel teljes mértékű legyen az európai uniós pénzeszközök felhasználása. A §-ban foglaltak lehetővé teszik, hogy egyes szerződések – meghiúsulásuk esetén – helyettesíthetőek legyenek más kötelezettségvállalásokkal.

56. §

A § biztosítja azt, hogy az Európai Unió 2007 utáni költségvetéséből rendelkezésre álló támogatási források felhasználása minél gyorsabb legyen azáltal, hogy – a közösségi jogszabályokkal összhangban – már 2006-ban szerződéseket lehessen kötni a kedvezményezettekkel az uniós források terhére. Amennyiben a kötelezettségvállalások eredményeképp kifizetésre is sor kerülne, akkor a szükséges összeget az adott fejezet előirányzatain belüli átcsoportosítással kell biztosítani.

57. §

A § - és a kapcsolódó törvényi melléklet - meghatározza azon összegeket, melyekre 2006-ban a Nemzeti Vidékfejlesztési Terv keretében kötelezettség vállalható.

Hetedik Fejezet

A KÖLTSÉGVETÉSSEL KAPCSOLATOS VEGYES ÉS ÁTMENETI RENDELKEZÉSEK

58. §

A társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény 24. §-ának (2) bekezdése szerint a járulékfizetési felső határ naptári napi összegét évente a Magyar Köztársaság költségvetéséről szóló törvény állapítja meg. A jogszabály e törvényi előírást teljesíti.

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény 62. §-a határozza meg a nyugdíjemelés számításánál alkalmazott módszert. A paragrafus

rögzíti, hogy milyen mértékű – nettó – átlagkereset és fogyasztói árnövekedés alapján kell a 2006. évi nyugdíjemelést végrehajtani.

A központi költségvetés egészségbiztosítási járulékot fizet a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény 26. §-ában meghatározott személyi kör, valamint a mezőgazdasági őstermelők, hajléktalanok, és biztosítottak nem minősülő eltartott hozzátartozók után.

59. §

A köztisztviselői törvény értelmében (43. § (1) bekezdés) az illetményalapot a közszolgálati érdekegyeztetés keretében kialakított állásfoglalás figyelembevételével évente az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg úgy, hogy az nem lehet alacsonyabb, mint az előző évi illetményalap.

Az államháztartásról szóló törvény szerint (93. §) az eredeti rendszeres személyi juttatás előirányzatának 50%-a használható fel jutalomra intézményi szinten. E korlát alól a költségvetési törvényben lehet felmentést adni. A bevételek beszédésében közreműködők ösztönzése indokolja, hogy az APEH, a VPOP, a Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyelete, valamint a (fő)polgármesteri és megyei önkormányzati hivatalok, körjegyzőségek kizárólag adó- vagy illetékügyi feladatokat ellátó köztisztviselői mentesüljenek e szabály alól.

60. §

A közalkalmazottak jogállásáról szóló törvény szerint (69. §) az illetménypótlék számításának alapját (pótlékalap) a mindenkori éves költségvetési törvény állapítja meg.

Az államháztartási törvény új szakaszaként 2005. évben beiktatott 93/A. §-ának értelmében az ösztönző bérkeret mértékét a mindenkori éves költségvetési törvény állapítja meg. A mérték vetítési alapja a keresetbe tartozó juttatások előző évi bázis előirányzata.

61. §

A bírák jogállásáról és javadalmazásáról, valamint az ügyészségi szolgálati viszonyról és az ügyészségi adatkezelésről szóló törvények értelmében a legalacsonyabb bírói/ügyészi alapilletményt - 1. fizetési fokozat - évenként az állami költségvetésről szóló törvény állapítja meg.

Meghatározza a törvény, továbbá a jogi segítségnyújtásról szóló törvény alapján a jogi segítői, az ügyvédekről szóló törvény alapján a kirendelt ügyvédi óradíj mértékét.

62. §

(1)-(2) bekezdés: A gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (a továbbiakban: Gyvt.) 66/F.§ (1), illetve 66/L. § (1) bekezdése szerint a nevelőszülői, illetve a hivatásos nevelőszülői díj legalacsonyabb összegét a mindenkor évi költségvetési törvény határozza meg.

(3) bekezdés: A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény 38. § (3) bekezdése szerint a lakásfenntartás egy négyzetméterre jutó elismerhető havi költségét a költségvetési törvény állapítja meg.

63. §

(1) bekezdés: A közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvényben (a továbbiakban: Közokt. tv.) 118. §-ának (10) bekezdésében meghatározott, kiemelt munkavégzésért járó kereset-kiegészítés számítási alapját határozza meg.

(2) bekezdés: A Közokt. tv. 19. §-ának (6) bekezdésében meghatározott pedagógusok szakkönyvvásárlásához kapcsolódó támogatás összegét határozza meg.

(3) bekezdés: A Közokt. tv. 40. §-ának (10) bekezdésében meghatározott intézményi minőségirányítási program végrehajtásához kapcsolódó támogatás összegét határozza meg.

(4) bekezdés: A Közokt. tv. 20-22. §-ában és a 122. §-ának (3) bekezdésében meghatározott pedagógus szakvizsga és továbbképzés megszervezéséhez kapcsolódó támogatás összegét határozza meg.

(5) bekezdés: Törvény 3. számú melléklet 16. A) és 17. A) pontjában meghatározott szakmai, vagy tanügyigazgatási ellenőrzéshez, fenntartói döntéselőkészítéshez, a pedagógia szakszolgáltatások igénybevételéhez kapcsolódó támogatás összegét határozza meg.

(6) bekezdés: Szociális szolgáltatást végzők továbbképzéséhez és szakvizsgáztatásához kapcsolódó támogatás összegét határozza meg.

64. §

A felnőttképzési normatív támogatás mértékének meghatározására évente a költségvetési törvényben kerül sor. A felnőttképzési normatív támogatás 2006. évi mértéke az elméleti órák tekintetében 240,-Ft/fő/óra, a gyakorlati órák tekintetében 560,-Ft/fő/óra, a fogyatékkal élő felnőtt általános, nyelvi és szakmai képzéséhez nyújtható normatív támogatás mértéke a 2006. évben 780,-Ft/fő/óra.

65. §

A paragrafus rendelkezik a különböző jogszabályokban meghatározott életjáradékok 2006. évi összegének meghatározásáról: részben a már korábban megállapított életjáradékok március 1-től történő emeléséről, részben pedig az ezt követően megállapításra kerülő életjáradékok az előző évben megvalósult átlagos nyugdíj-emelés százalékos mértékben növelt összegű megállapításairól.

66. §

A műsorterjesztési költségekhez igazodó támogatás folyósítását szabályozó végrehajtási rendelkezés. Évek óta része a költségvetési törvénynek, változatlan szöveggel.

67. §

A Paksi Atomerőműnek a Központi Nukleáris Pénzügyi Alapba történő befizetési kötelezettségét állapítja meg a törvény.

68. §

A költségvetés-politika változatlan célja a fejlesztési támogatások decentralizációja. A rendelkezés külön mellékletben foglalja össze a regionális és megyei területfejlesztési tanácsok döntési körébe tartozó decentralizált programok és önkormányzati fejlesztési támogatások régiónkénti összegeit, továbbá felhatalmazást ad a Kormánynak, hogy a decentralizált fejlesztési programok támogatási feltételeit rendeletben szabályozza.

A § szabályozza az üvegházhatású gázok kibocsátási egységeinek értékesítéséből származó bevétel felhasználását.

69. §

A Földművelésügyi és Vidékfejlesztési Minisztérium fejezetben a vállalkozások rendelkezésére álló központi költségvetési előirányzatok fejlesztési és folyó termelés finanszírozását szolgáló támogatásai az újonnan meghirdetésre kerülő támogatási jogcímek mellett fedezetet nyújtanak a korábbi évekről áthúzódó kötelezettségvállalások teljesítésére is.

MÁSODIK RÉSZ

AZ ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAPOK KÖLTSÉGVETÉSÉVEL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

70. §

Az elkülönített állami pénzalapok bevételeit és kiadásait tartalmazó melléklet jóváhagyásáról rendelkezik, valamint rögzíti, illetve felsorolja azokat az előirányzatokat, amelyek automatikusan túlteljesülhetnek. A § rögzíti még a Munkaerőpiaci Alap központi költségvetésbe teljesítendő befizetéseinek összegét, valamint a Humán erőforrás-fejlesztési Operatív Program MPA-ra háruló hazai társfinanszírozásának mértékét.

HARMADIK RÉSZ

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAINAK 2006. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSE

Első Fejezet

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI KIADÁSAINAK ÉS BEVÉTELEINEK FŐÖSSZEGE, A HIÁNY MÉRTÉKE

71. §

A paragrafus meghatározza a társadalombiztosítási alrendszer főösszegeit és egyenlegét. E törvény 13. számú melléklete a társadalombiztosítási alrendszer öszszevont kiadásait és bevételeit tartalmazza.

Második Fejezet

A NYUGDÍJBIZTOSÍTÁSI ALAP KÖLTSÉGVETÉSE

72. §

A paragrafus meghatározza a Ny. Alap főösszegeit és egyenlegét. A kiadások és bevételek címek, alcímek, jogcímcsoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti részletezését a törvényjavaslat 11. számú melléklete tartalmazza.

Harmadik Fejezet

AZ EGÉSZSÉGBIZTOSÍTÁSI ALAP KÖLTSÉGVETÉSE

73. §

A paragrafus meghatározza az E. Alap főösszegeit és egyenlegét. A kiadások és bevételek címek, alcímek, jogcímcsoportok, jogcímek, előirányzat-csoportok és kiemelt előirányzatok szerinti részletezését a törvényjavaslat 12. számú melléklete tartalmazza.

Negyedik Fejezet

A TÁRSADALOMBIZTOSÍTÁS PÉNZÜGYI ALAPJAI KÖLTSÉGVETÉSÉNEK VÉGREHAJTÁSÁVAL, AZ EGYES ELŐIRÁNYZATOK MEGÁLLAPÍTÁSÁVAL, TELJESÍTÉSÉVEL, ILLETŐLEG FELHASZNÁLÁSÁVAL KAPCSOLATOS RENDELKEZÉSEK

Előirányzat-módosítási kötelezettség nélkül teljesülő kiadások

74. §

E szakasz nevesíti a Ny. Alap és az E. Alap azon kiadási előirányzatait, melyek esetében a teljesülés külön szabályozott módosítás nélkül is eltérhet az előirányzattól. E szerint a kiadások közül túlléphetők a nyugellátások, a táppénz, a terhességi-gyermekágyi segély és a gyermekgondozási díj, a kártérítési és baleseti járadék, a gyógyszer-támogatás kiadásai, a gyógyfürdő és egyéb gyógyászati ellátás támogatás, az anyatejellátás, az utazási költségtérítés, a nemzetközi egyezményekből eredő és külföldön történő ellátások kiadásai, az egyéb kiadások és a vagyongazdálkodás kiadási előirányzat.

Az egészségügyi miniszter, az ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi miniszter és a pénzügyminiszter különleges jogosítványai

75. §

(1) bekezdés: Felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy a gyógyító-megelőző ellátás jogcím-csoporton belül, valamint a gyógyászati segédeszköz támogatás jogcím-csoporton belül a jogcímek kiadási előirányzatai között a pénzügyminiszter egyetértésével év közben átcsoportosítást hajtson végre.

(2) bekezdés: Felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy a speciális beszerzésű gyógyszerkiadás jogcím és a vénykezelési díj jogcím előirányzatról a gyógyszertermékek évközi átsorolása esetén az érintett jogcímek között átcsoportosítást hajtson végre a pénzügyminiszter egyetértésével.

(3) bekezdés: Felhatalmazást kap az egészségügyi miniszter az E. Alapnál, az ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi miniszter az Ny. Alapnál, hogy a világbanki kölcsönrel összefüggő tőketörlesztés és kamatkiadás előirányzatot meghaladó többlete esetén a megfelelő előirányzatokat a saját bevételi többlet terhére megemelje, illetve az ezen felüli teljesítés meghaladhatja az előirányzatot.

(4) bekezdés: Az ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi miniszter felhatalmazást kap - a nyugellátások évközi emelése végrehajtásával összefüggésben - a Ny. Alap fejezetnél az érintett alcímek kiadási előirányzatainak tételes elszámolás alapján történő túlteljesülésének engedélyezésére.

(5) bekezdés: Felhatalmazást ad az ifjúsági, családügyi, szociális és esélyegyenlőségi miniszter és az egészségügyi miniszter részére, hogy az Alapok kezelői javaslatára a nyugellátásoknál és az Egészségbiztosítási Alap pénzbeli ellátásainál meghatározott méltányossági keretösszegek között átcsoportosítson.

(6) bekezdés: Felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy engedélyezze az E. Alap működési kiadásainak meghatározott mértékű túllépését a bal- és egyéb kártérítési megtérítések előirányzaton felüli többlet, valamint az egészségügyi szolgáltatók visszafizetése és a kifizetések visszatérítése és egyéb bevételek címen az E. Alapnál jelentkező bevételek keletkezése esetén.

(7) bekezdés: A költségvetési törvényjavaslat a külön jogszabályokban meghatározott feltételek szerint lehetőséget teremt a házi orvosok és szakellátásban dolgozó orvosok érdekeltségi rendszerének megteremtésére. A gyógyszerfelírási szokások pozitív irányú változása esetén a költségvetésben meghatározott összeg – a szakmai jogszabályokban rögzített szempontok szerint – felosztható lesz. A (7) bekezdés felhatalmazást ad az egészségügyi miniszter részére, hogy a fel nem használt összeget a gyógyszertermékek kiadásai jogcím előirányzata javára saját hatáskörében átcsoportosítsa.

(8) bekezdés: Felhatalmazza az egészségügyi minisztert az egyes célfeladatok végrehajtásával összefüggően a működési kiadási előirányzatok alcímek közötti átcsoportosítás végrehajtására.

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjai költségvetése egyes előirányzatainak felhasználásával kapcsolatos rendelkezések

76. §

A javaslat értelmében a Ny. Alap és az E. Alap költségvetésében jóváhagyott fejezeti államháztartási tartalék előirányzat csak a Kormány engedélyével használható fel.

77. §

A paragrafus rendelkezik az E. Alap zárt ellátási kiadási előirányzatai felhasználása időarányos mértékhez viszonyított túllépésének évközi engedélyezési szabályairól.

78. §

(1) bekezdés: Meghatározza a gyógyító-megelőző ellátás jogcímcsoport tartalmát.

(2) bekezdés: A külön jogszabályokban meghatározott feltételek szerint lehetőséget teremt a háziorvosok és szakellátásban dolgozó orvosok érdekeltégi rendszerének megteremtésére. A gyógyszerfelírási szokások pozitív irányú változása esetén a költségvetésben meghatározott összeg – a szakmai jogszabályokban rögzített szempontok szerint – felhasználható lesz.

79. §

A javaslat felhatalmazza az Országos Egészségbiztosítási Pénztárat (a továbbiakban: OEP), hogy az egyhavi illetménynek, illetve személyi alapbérnek megfelelő külön juttatás kifizetéséhez az E. Alap gyógyító-megelőző ellátásból finanszírozott egészségügyi szolgáltatók részére a tárgyév január hónapjában előleget folyósítson. Az előleget az OEP 11 havi egyenlő részletben vonja le a finanszírozás összegéből tárgyév február hónaptól kezdődően.

80. §

Az OEP a gyógyszertárak részére a lakosság biztonságos gyógyszerellátásának érdekében kamatmentes, visszatérítendő finanszírozási előleget nyújthat. Az (1) bekezdés alapján az előleg folyósítására a gyógyszertámogatási kiadások finanszírozására szolgáló keretösszegeből összesen 8000,0 millió forint fordítható.

A (2) bekezdés értelmében az E. Alap gyógyászati segédeszköz támogatás és gyógyfürdő és egyéb gyógyászati ellátás előirányzatai tartalmazzák a vénykezelési díj fedezetét is.

A (3) bekezdés szerint az E. Alap gyógyászati segédeszköz támogatás jogcímcsoport tartalmazza az OEP által a járóbeteg szakellátás részére beszerzett gyógyászati segédeszközök kiadásait is.

81. §

A szabályozás biztosítja az irányított betegellátási rendszerben való folyamatos részvételt 2006. évben azon ellátásszervezők részére, akik a vonatkozó jogszabály módosítási tervezetek szerint 2005. december 31-ével lezárásra kerülő irányított betegellátási modellkísérletben az év folyamán szerződéssel rendelkeztek. Meghatározásra kerül az „elvi folyószámla” kifizetésekhez kapcsolódó elszámolási degresszió, illetve a fennmaradó összeg kifizethetőségének tilalma.

82. §

Az (1) bekezdésben a törvény a méltányossági alapon megállapításra kerülő nyugellátás, méltányossági nyugdíjmelés és egyszeri segély keretösszegét határozza meg.

A (2) bekezdés meghatározza azokat a keretösszegeket, amelyeken belül a kötelező egészségbiztosításról szóló 1997. évi LXXXIII. törvény 26. §-a és 50. §-a alapján az OEP főigazgatója különös méltánylást érdemlő körülmények esetén méltányossági ellátást engedélyezhet. Meghatározott keretösszegig engedélyezhető a táppénz, terhességi-gyermekágyi segély, gyermekgondozási díj, gyógyító-megelőző ellátás, gyógyszer-támogatás és gyógyászati-segédeszköz támogatás előirányzatok terhére méltányossági kifizetés.

83. §

A szakasz az Ny. Alap és az E. Alap világbanki kölcsönrel összefüggő tőketörlesztésre és kamatkiadásra szánt előirányzatait határozza meg.

84. §

A törvény értelmében az E. Alap 2006-ben 50,0 millió forinttal támogatja a Fogya-tékos Gyermek, Tanulók Felzárkóztatásáért Országos Közalapítványt.

NEGYEDIK RÉSZ

A KÖLTSÉGVETÉS ELŐIRÁNYZATAINAK MEGALAPOZÁSÁT SZOLGÁLÓ RENDELKEZÉSEK ÉS TÖRVÉNYMÓDOSÍTÁSOK

Az illetékekről szóló 1990. évi XCIII. törvény módosítása

85. §

A rendelkezés lehetővé teszi, hogy a Környezetvédelmi és Vízügyi Minisztérium egyes vízügyi, környezet-, és természetvédelmi hatósági eljárásokra illeték helyett igazgatási-szolgáltatási díjat vezessen be. A módosítás alapján az alapeljárások il-

letéke általános tételűvé válik, amelyet csak akkor kell megfizetni, ha jogszabály az eljárásra igazgatási-szolgáltatási díjat nem állapít meg.

***A foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló
1991. évi IV. törvény módosítása***

86. §

A Munkaerőpiaci Alap foglalkoztatási alaprésze terhére vállalható áthúzódó kötelezettségek maximális mértékét határozza meg.

A Munkaerőpiaci Alap biztonságos működése érdekében szükség van egy minimális záróállományra. Az Ft. javasolt módosítása ezt biztosítja, illetve a § rendelkezést tartalmaz arra az esetre is, hogy milyen eljárás követendő, ha a szükséges mértéket meghaladja a záróállomány.

A közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény módosítása

87. §

Az érdekegyeztetési eljárás során keletkezett megállapodásnak megfelelően kerül a közalkalmazotti bértábla módosításra.

Az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény módosítása

88. §

(Áht. 8/A. §) Az államadóssághoz hasonlóan az állományokhoz kapcsolódó árfolyam mozgások elszámolását indokolt finanszírozó tételként kezelni.

(Áht. 12/B. § és 124. § (2) y) A 12/B §. célja, hogy a következő évek költségvetésének mozgásterét ne szűküljön be túlzottan. A korlátozás olyan esetekben alkalmazandó, amikor a kötelezettségvállalás időpontjában közvetlen állami kiadás többnyire nem jelentkezik, azonban a kötelezettségvállalás a következő évek költségvetéseit megterheli. A 124. §-ban szereplő felhatalmazás a 12/B. § rendelkezései részletszabályainak megállapítására ad felhatalmazást.

(Áht. 13/B. §) Az Áht. 13/B. §-ának jelenleg hatályos rendelkezése megtiltja, hogy a támogatást nyújtó szerv az igénylőket még a támogatás odaítélése és a támogatási szerződés megkötése előtt a közbeszerzési eljárás előzetes lefolytatására, illetve a szerződés megkötésére kötelezze. A jelen módosítás azonban - időtakarékosági okokból, és élve a közbeszerzési törvény 48. §-a szerinti lehetőséggel - indokolt esetben megengedi a támogatás nyújtójának, hogy az igénylőket kivételesen indokolt esetben a közbeszerzési eljárás megindítására kötelezze. Ilyen indok lehet pl. az adott támogatási program gyors megvalósításához fűződő érdek.

(Áht. 13/C. §) A rendelkezés szabályozza, hogy európai uniós támogatás szabálytalan felhasználása esetén a szabálytalanságért felelős, illetve a szabálytalanul felhasznált támogatást folyósító fejezet felelős a források visszafizetéséért.

(Áht. 33/B. § és 33/C. §) Az új szabályozás lehetővé teszi, hogy az állam kiállítási viszontgaranciát vállaljon olyan esetekben is, amikor a kiállító biztosítási szerződéssel rendelkezik. Ennek oka az, hogy vannak olyan államok, amelyekben az ilyen típusú állami garanciára nincs gyakorlat, ezért csak biztosítótársaságot fogadnak el partnerként. Az állam mögöttes felelősségvállalásának célja – a kiállítási garanciához hasonlóan – a kiállító intézmények költségeinek csökkentése, mivel a kereskedelmi biztosítás díját így minimalizálni lehet.

A kiállítási viszontgarancia tartalma és feltételei megegyeznek a kiállítási garanciáéval, tehát nem fedik le feltétlenül a biztosító által vállalt kockázatokat és a biztosító által kifizetett összeget. Természetesen ebben az esetben is érvényesülnek a kiállítási garancia vállalására és érvényesítésére vonatkozó, az Áht-ban és a garanciavállalás részletes szabályait tartalmazó kormányrendeletben előírt szabályok. A jogszabályi rendelkezések betartatása, továbbá annak érdekében, hogy a kiállító által a biztosítónak fizetendő díj és a biztosítónak – az állami viszontgarancia miatt csökkenő – kockázatvállalása egymással arányban álljon, a törvénymódosítás kimondja, hogy a biztosítási szerződés a nemzeti kulturális örökség minisztere, és a pénzügyminiszter jóváhagyásával hozható létre illetve módosítható.

(Áht. 64/A. §) Az önkormányzatok igénybevételi kamat mértékéről és annak fizetéséről rendelkezik.

(Áht. 64/D. § (13)) Az államigazgatási eljárásról szóló 1957. évi IV. törvény rendelkezéseit hatályon kívül helyezi – 2005. november 1-jétől – a közigazgatási eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló 2004. évi CXL. törvény. A Ket. új szabálya az ügyfelek kötelező értesítése az eljárás megindításáról. Tekintettel arra, hogy az önkormányzatok tudják, hogy a Kincstár az Áht. szabályai alapján elszámolásukat felülvizsgálja, az erről szóló értesítés mellőzhető.

(Áht. 100. §) A javaslat megtiltja a költségvetési intézmények számára, hogy pénzügyi lízing szerződést kössenek, hiszen ez – mint azt Hpt. is kimondja - a tartalmában ugyanaz, mint a jelenleg is tiltott hitelfelvétel.

(109/I) A módosítás garanciális szabályt épít be az európai közösségi jelentőségű természetvédelmi rendeltetésű területekről szóló Natura 2000 jegyzékbe felvett ingatlanok elidegenítésének esetére.

(Áht. 113/A. §) Az ÁKK szakértőként történő részvétele az állami kezesség melletti hitelfelvétel esetén a forrásbevonási költségek csökkentését szolgálja. Állami kezességű konstrukció esetén az ÁKK díját a kezességvállalási díj felszámítása fedezheti. Állami kezességgel nem járó, de többségi állami érdekeltségű társaságok

esetében az ÁKK részvételéről az érintett társaság dönt. Az ÁKK díját a tapasztalatok szerint az ÁKK részvételével elérhető költségcsökkenés ellensúlyozni tudja.

A frekvenciagazdálkodásról szóló 1993. évi LXII. törvény módosítása

89. §

A Ftv. 5/A §. hatályba lépése óta (1996. 02. 01.) jelentősen megváltozott a távközlési piac. A liberalizáció következtében erősödő verseny és a technológiai fejlődés eredményeként létrejövő konvergencia szükségessé tette az – ma már infokommunikációnak nevezett – ágazat állami feladatainak ellátásában közreműködő Nemzeti Hírközlési és Informatikai Tanács szerepének és tevékenységének átgondolását, bővítését, az új piaci helyzetnek megfelelő újraforgalmazását.

Az állam tulajdonában lévő vállalkozói vagyon értékesítéséről szóló 1995. évi XXXIX. törvény módosítása

90. §

A Priv. tv. 7.§ (4) bekezdés szerint a nem az ÁPV Rt. tulajdoni joggyakorlása alatt álló állami társaságok privatizációjának végrehajtása is az ÁPV Rt. feladata. Ugyanakkor nem rendelkezik a törvény e feladat teljesítése érdekében felmerült kiadások, keletkezett bevételek és egyéb elszámolandó tételek elszámolásának módjáról, helyéről. Ez a rendelkezési hiányosság szűnik meg a javasolt módosításokkal.

Az atomenergiáról 1996. évi CXVI. törvény

91. §

A rendelkezés a felügyeleti díj mértékét állapítja meg.

A társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény módosítása

92. §

Az (1) bekezdés megszünteti a társadalombiztosítási nyugellátásról szóló 1997. évi LXXXI. törvény (a továbbiakban: Tny.) 6/A. § (4) bekezdése negyedik mondatában szereplő, a tizenharmadik havi nyugdíj első részlete kifizetési időpontjaként a konkrétan május hónapra történő hivatkozást.

A (2) bekezdés, valamint a záró rendelkezések vonatkozó része az ötven százalékos mértékű özvegyi nyugdíjak 2006., illetőleg 2007. január 1-jétől megvalósuló

további 5-5- százalékpontos emelését, továbbá az ezzel összefüggő módosító rendelkezéseket tartalmazza.

A (3)-(4) és (6) bekezdés a Tny. 66. §-a (1)-(2) bekezdésének, valamint 95. §-a (4) bekezdésének az egyszeri segéllyel történő kiegészítését tartalmazza. A javaslat az egyszeri segély jogintézményének visszaállításával a tömeges ügyfélforgalmat bonyolító nyugdíjbiztosítási igazgatási szervek részére lehetőséget biztosít olyan váratlanul bekövetkezett élet(krízis)helyzetek kezelésére, a felmerült anyagi gondok részbeni enyhítésére, amikor a nyugellátásban részesülő személy mindennapi szokásos életvitele veszélybe kerül (pl: saját vagy hozzátartozó súlyos betegsége, haláleset, elemi csapás, stb.).

Az (5) bekezdés a Tny. 80. §-ának (6) bekezdését módosítja az esedékessé vált, de fel nem vett ellátás tekintetében. A jelenlegi rendelkezések az ilyen ellátás tekintetében csak egy éven belül teszik lehetővé az ellátás utólagos kiutalását, ugyanakkor a Tny. követelésérvényesítési rendelkezése, nevezetesen 93. §-ának (1) bekezdése ötévi határidőt ír elő, ezért indokolt az e rendelkezéssel való szinkron megteremtése érdekében a Tny. 80. § (6) bekezdésében szereplő egyévi határidőnek öt évre történő módosítása.

A (7) bekezdés a Tny. 96. §-a (3) bekezdésének 2006. január 1-jétől hatályos rendelkezéseit egészíti ki a mezőgazdasági termelők ez év októberében bevezetésre kerülő támogatás-előírásaira figyelemmel. A támogatást folyósító Mezőgazdasági és Vidékfejlesztési Hivatal részére biztosítani kell a Tny. adatszolgáltatási rendelkezéseiben, hogy e hivatal is kérhessen a támogatás megállapítása érdekében adatokat a nyugdíjbiztosítási igazgatási szervek nyilvántartásából.

A (8) bekezdés a Tny. felhatalmazó rendelkezéseinek kibővítését tartalmazza az egyszeri segély vonatkozásában.

A kötelező egészségbiztosítás ellátásairól szóló 1997.évi LXXXII. törvény módosítása

93. §

A GYED korábbi felső korlátja alacsonyabb, mint a várható minimálbér kétszeresének 70%-a. Ennek az ellentmondásnak a feloldására tesz javaslatot, valamint ezzel a megoldással biztosítja a módosítás a GYED felső korlátjának automatikus emelését.

A muzeális intézményekről, a nyilvános könyvtári ellátásról és a közművelődésről szóló 1997. évi CXL. törvény módosítása

94. §

A rendelkezés a közművelődési és közgyűjteményi szakterületek feladatellátásához az állami, önkormányzati felelősségvállalás közérdekű jellegéből fakadóan e törvény és az Ltv. által előírt kötelezettségek teljesítéséhez, a központi költségvetési hozzájárulásról rendelkezik.

A társadalmi szervezetek által használt állami tulajdonú ingatlanok jogi helyzetének rendezéséről szóló 1997. évi CXLII. törvény módosítása

95. §

Lehetőséget kell teremteni a törvény 22. §-a (2) bekezdésében meghatározott tulajdonba adott ingatlan értékesítésére.

Az egészségügyről szóló 1997. évi CLIV. törvény módosítása

96. §

A rendelkezés pontosítja az Egészségügyi Fejlesztési Előirányzat forrásait.

A társadalombiztosítás pénzügyi alapjainak és a társadalombiztosítás szerveinek állami felügyeletéről szóló 1998. évi XXXIX. törvény módosítása

97. §

Az OEP igazgatási szervei területi tagozódás szerint működnek a Vasutas Társadalombiztosítási Igazgatóság kivételével. A javasolt törvénymódosítás az OEP szervezetének egységesítését célozza.

A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2003. évi LXXXVI. törvény módosítása

98. §

A rendelkezés meghatározza a Munkaerőpiaci Alap képzési alaprészt terhére vállalható tárgyévén túl áthúzódó kötelezettségek maximális mértékét.

A fogyasztói árkiegészítésről szóló 2003. évi LXXXVII. törvény módosítása

99. §

A Javaslat szerint az árkiegészítés alapja egységesen a tárgyhóban - a melléklet szerinti utazási kedvezményekkel támogatott - értékesített menetjegyek, illetve bérletek darabszáma, tekintettel arra, hogy csak fix összegű támogatás igényelhető a

jövőben. A hatósági áras különjáratú autóbusz szolgáltatás árkiegészítésének alapja az utazási távolság, tekintettel arra, hogy e szolgáltatás megrendelésekor a szállított személyek száma irreleváns.

A Javaslat szerint az árkiegészítés mértéke a mellékletben megadott utazási kedvezményeken belül függ az adott menetjegyen, vagy bérleten – kivéve komp- és révközlekedést - feltüntetett érvényes utazási távolságtól, az utazási távolságnak megfelelő fix összegű 10, illetve 5 km-re jutó támogatási összegtől.

A komp- és révközlekedés esetében az árkiegészítés mértéke továbbra is független az utazási távolságtól.

A hatósági áras különjáratú autóbusz-forgalom után járó fogyasztói árkiegészítés mértéke az utazási távolságtól függ azzal, hogy a Javaslat meghatározza az egy napra jutó maximálisan igényelhető árkiegészítés összegét.

A hatályos törvény szerint a gazdasági és közlekedési miniszter külön rendeletben állapítja meg az ingyenes utazások után a helyi tömegközlekedésben, valamint a komp- és révközlekedésben résztvevő szolgáltatók árkiegészítését. A Javaslat szerint az összes ingyenes utazás után járó kedvezményt a gazdasági és közlekedési miniszter állapítja meg, ezért a törvényszöveg kiegészül a helyközi tömegközlekedéssel.

A hatályos törvény 6.§ b) pontja nemcsak az ingyenes utazásokra járó százalékos árkiegészítés alapját, hanem egyúttal az ingyenes utazásra jogosultak körét is szabályozta. Tekintettel arra, hogy a Javaslat szerint a százalékos mértékű árkiegészítés megszűnik, a Fát. 6. §-ának tartalma teljesen megváltozik, így az ingyenes utazás említése a 6.§-ban okafogyottá válik.

Mivel a Javaslat továbbra is fenntartja az ingyenes utazási lehetőséget a törvény által meghatározott jogosultak részére, továbbá egységesen minden közforgalmú személyszállítás esetében a gazdasági és közlekedési miniszter kompetenciájába utalja az ezzel kapcsolatos részletszabályok megalkotását, ezért szükséges a jogosultak körét e törvényi helyen szabályozni. A jogosultak köre nem változik.

A gazdasági és közlekedési minisztert rendelet alkotásra felhatalmazó rendelkezéseket a Javaslat szerinti módosításoknak megfelelően pontosítani szükséges.

A Javaslat szerint az árkiegészítések mértéke 2006. július 1-től fix összegű lesz, ezért az eddigi Melléklet helyébe új Melléklet lép. A Mellékletben szereplő elnevezések változnak, mivel a korábbi százalékos kedvezményekre történő utalás okafogyottá válik. Ezért a Melléklet utazási kedvezményeket tartalmaz. A Javaslat az 1-8. pontok alatt utazási kedvezményként az utazási távolságok függvényében határozza meg a 10, illetve 5 km-re jutó támogatási tételek összegét. A 9-10. kategóriában a kedvezmények összege nem függ az utazási távolságtól.

A Kutatási és Technológiai Innovációs Alapról szóló 2003. évi XC. törvény módosítása

100. §

A Kutatási és Technológiai Innovációs Alap felhasználási lehetőségei közé iktat be új jogcímeket (tudománypolitika támogatása). Szabályozza továbbá az Alap kezelésére fordítható kiadások arányát (2005. évi szinten).

VEGYES ÉS ZÁRÓ RENDELKEZÉSEK

101. §

Hatályba léptető rendelkezés.

102. §

Hatályon kívül helyező rendelkezés.

103. §

Átmeneti rendelkezések.

104. §

Felhatalmazó rendelkezések.

105. §

A §-ban szereplő törvények egyes rendelkezéseinek hatályba lépését módosítja a rendelkezés.

106. §

(1) bekezdés: A társadalmi szervezetek által használt állami tulajdonú ingatlanok jogi helyzetének rendezéséről szóló 1997. évi CXLII. törvény 6. §-át pontosítja.

(2) bekezdés: A fogyasztói árkiegészítésről szóló 2003. évi LXXXVII. törvény pontosítása.

107. §

Az üzemben tartási díj havi 948 forintról 967 forintra nő a javaslat szerint, melynek összegét a (2) bekezdésben részletezett számítási mód szerint a Kormány – 2005. évhez hasonlóan – átvállalja.

Külön előirányzat szolgál a Magyar Televízió Rt. reorganizációs tervének megvalósítására, az átalakított szervezeti struktúra és munkafolyamatok megfelelő működéséhez szükséges költségekre, mely összegből egyidejűleg biztosítani kell a korszerű megjelenésű és tartalmú közéleti és kulturális műsorok súlyának növelését.

108. §

A felsőoktatási törvény rögzíti a programfinanszírozási előirányzat és az oktatást megalapozó kutatási támogatás intézményi összege minimumának számítási módját. A törvény e túlhaladott kalkulációs követelménytől való eltérésre ad törvényi felhatalmazást.

109. §

E paragrafus rendelkezik az orosz államadósság terhére, a MÁV Rt. részére beérkező iker-motorkocsik költségvetési elszámolásáról.

110. §

A javaslat a Nemzeti Autópálya Rt-nek (NA Rt.) a gyorsforgalmi és elkerülő utak építéséhez – állami kezesség mellett - felvett hiteleinek átvállalására ad felhatalmazást. A társaság hitelei 2006-ban járnak le. Az NA Rt. a hitelek visszafizetéséhez saját bevétellel nem rendelkezik, így a törlesztés forrását mindenképpen az Államnak kell finanszíroznia. Az NA Rt. az elkészülő utakat átadja az Államnak, a hitelátvállalást ezzel szemben számolja el a társaság. Az Állam annyi hitelt vállal át, amennyi megfelel a hitelből épített, s az Államnak át is adott utak értékének. Az útátadások a 2002. évi költségvetésről szóló – módosított – 2000. évi CXXXIII. törvény 122. §-a (7) bekezdésének rendelkezése alapján adó- és illetékmentesek.

111. §

(1) bekezdéshez: A tavalyi évhez hasonlóan idén is megelőlegezi a Kincstár a Nemzeti Autópálya Rt-nek egyes kiemelt tevékenységei kapcsán az általános forgalmi adót. A megelőlegezést az útépités finanszírozási rendszerének egyszerűbbé tétele indokolja.

(2) bekezdéshez: A kárpótlási jegyek kezelésével kapcsolatos feladatokat a hatályos jogszabályok alapján a Központi Kárrendezési Iroda (Iroda) látja el. A 104/1991. (VIII. 3.) Kormányrendelet a kárpótlási jegyekkel összefüggésben tételes elszámolási kötelezettséget ír elő. Ennek teljesítése érdekében az Országgyűlés tudomásul veszi, hogy az Iroda e kötelezettségének a költségvetési forrásokat kímélő módon, bírósági egyezség megkötésével is eleget tehet. A bírósági eljárás ugyanakkor garancia arra, hogy az elszámolás a jogszabályoknak megfelelően történjen.

112. §

A Strukturális Alapok támogatásai kapcsán az 1260/1999. Tanácsi Rendelet értelmében biztosítani kell, hogy az Operatív Programok között a közösségi jogszabályban meghatározott szervezetek átcsoportosítási joggal rendelkezzenek. A § megteremti ennek a lehetőségét.

113. §

Egyes uniós támogatások (pl. a PHARE előcsatlakozási program utódjának tekinthető ún. Átmeneti Támogatás) esetében a programok megvalósításának időpontja nem határozható meg egyértelműen. Ennek megfelelően előfordulhat, hogy valamely fejezet előre nem tervezett uniós forrást használna fel. A § megteremti a pótlólagosan szükséges hazai társfinanszírozás biztosításának lehetőségét.

114. §

A § biztosítja annak lehetőségét, hogy a jóváhagyott előirányzatnál nagyobb összegű európai uniós támogatás felhasználása esetén a pótlólagosan szükséges társfinanszírozás átcsoportosítással biztosítható legyen. Abban az esetben, ha az Európai Unió által biztosított forrás valamilyen okból nem áll rendelkezésre, e § alapján fejezeten belüli átcsoportosítással a likviditási probléma orvosolható.

115. §

A § megteremti annak a lehetőségét, hogy az EQUAL Közösségi Kezdeményezés illetve a Nemzeti Fejlesztési Terv Operatív Programjainak irányító hatóságai a felügyeletük alá tartozó kötelezettségvállalási keret-előirányzatok között – meghatározott feltételek fennállása esetén - átcsoportosítást hajthassanak végre.

116. §

Annak érdekében, hogy az Unió támogatásainak felhasználását semmi ne akadályozza, célszerű az előre nem látható kiadások fedezetére (pl. árfolyamveszteség elszámolása) céltartalékot képezni. A § a céltartalék felhasználását szabályozza.

117. §

A közmédiaújságok archívumai jelentős nemzeti értéket képviselnek, amelyeknek csak közgyűjteményben lehet megfelelő helyük. Ennek érdekében a költségvetés forrást biztosít a Magyar Televízió Rt. archívuma felhasználói jogainak részbeni megszerzéséhez a létrejövő, megfelelő nyilvánosságot biztosítani képes Nemzeti Audiovizuális Archívum számára.

118. §

A rendelkezés a 2006. évre vonatkozó közbeszerzési értékhatárokat állapítja meg.

119. §

A rendelkezés azt biztosítja, hogy a kis- és közepes aktivitású hulladéktároló létesítésére szolgáló beruházás megvalósuljon abban az esetben is, ha többletköltség merülne fel.

120. §

Az egyes szaktörvények utalást tesznek arra, hogy a felügyeleti díj kiszámításához szükséges alapidj mértékét a mindenkori éves költségvetési törvény állapítja meg.

121. §

A magyar filmgyártás jövőjének biztosítása szempontjából szükséges követelmény, hogy a belföldön rendelkezésre álló gyártási infrastruktúra fejlesztésre, korszerűsítésre kerüljön, ennek eredményeként európai színvonalú, a filmgyártási folyamat egészét átfogó szolgáltatási vertikum alakuljon ki Magyarországon.