



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/17795/52.

Érkezett: 2005 DEC 12.

Módosító javaslat

Dr. Szili Katalin

az Országgyűlés Elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

A Hárszabály 94. §-ának (1) bekezdése alapján a **lobbitevékenységről** szóló T/17795. számú törvényjavaslatához a következő

m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjesztem elő:

1. A törvényjavaslat 1. §-ának alábbi módosítását javasolom:

„1. §

(1) E törvény rendelkezéseit kell alkalmazni a **[közhatalmi] jogalkotói** döntések tartalmának befolyásolására irányuló megbízás alapján, ellenérték fejében (a továbbiakban: üzletszerűen) folytatott tevékenységre.

(2) E törvény célja, hogy biztosítsa a lobbitevékenység nyilvánosságát, meghatározza a döntéshozó személyek és a lobbisták kapcsolattartásának szabályait és megállapítsa e tevékenység alapvető előírásait.

(3) E törvény rendelkezései nem vonatkoznak azokra a gazdasági, társadalmi érdekek védelmére létrehozott szervezetekre, melyek tagságuk érdekeit képviselik a **[közhatalmi] jogalkotói** döntéseket hozó szerveknél, és nem vonatkoznak azokra az érdekegyeztetési mechanizmusokra, melyeket a **[közhatalmi döntéseket hozó] jogalkotó** szervek hoztak létre a gazdasági, társadalmi érdekek megismerése céljából.

(4) E törvény nem érinti az Alkotmány 64. §-ában rögzített jogot, mely alapján mindenkinek joga van arra, hogy egyedül vagy másokkal együttesen írásban kérelmet vagy panaszt terjesszen az illetékes állami szerv elé.”

2. A törvényjavaslat 3. §-ának alábbi módosítását javasolom:

„2. §

A lobbistákról vezetett nyilvántartási rendszer nem akadályozhatja a **[közhatalmat gyakorló] jogalkotó** szervek szabad és nyílt elérhetőségét.”

3. A törvényjavaslat 5. §-ának alábbi módosítását javasolom:

„3. §

E törvény alkalmazásában

- a) lobbista: az a természetes személy, akit e törvény előírásai szerinti nyilvántartásba felvesznek, és lobbitevékenységet folytat;
- b) lobbiszervezet: az a jogi személy, illetve jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, amelyet e törvény előírásai szerinti nyilvántartásba felvesznek, és lobbitevékenységet folytat;
- c) lobbitevékenység: **[közhatalmi] jogalkotói** döntés befolyásolását vagy érdekérvényesítést célzó minden olyan tevékenység vagy magatartás, melyet megbízás alapján, üzletszerűen folytatnak;
- d) kapcsolatfelvétel: bármely szóbeli vagy írásbeli kommunikáció, ideértve az elektronikus kommunikációt is;
- e) közeli hozzátartozó: a Polgári Törvénykönyvről szóló 1959. évi IV. törvény 685. § b) pontjában meghatározott személy;
- [f] közhatalmi döntés: az Országgyűlés, a Kormány, a helyi önkormányzat, ezek szervei, tagjai vagy tisztségviselői, továbbá az ezek irányítása, illetve felügyelete alá tartozó szervek vagy személyek jogszabályban meghatározott feladat- és hatáskörébe tartozó döntés;**
- [g] f) közzététel:** az adott szerv honlapján digitális formában, bárki számára azonosítás nélkül, ingyenesen történő hozzáférhetővé tétel;
- [h] g) megbízás:** lobbitevékenységre vonatkozó megbízási vagy munkaszerződés megkötése.”

4. A törvényjavaslat 11. § (2) bekezdésének alábbi módosítását javasolom:

„(2) Amennyiben a 10. §-ban felsorolt személy közeli hozzátartozója valósítja meg az (1) bekezdés a)–c) pontjaiban meghatározottakat, a 10. §-ban felsorolt személy köteles erről haladéktalanul tájékoztatni az érintett **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szervet, amely gondoskodik ennek a „12. §-ban meghatározott tájékoztatóban való közzétételéről.”

5. A törvényjavaslat 16. § (1) bekezdésének alábbi módosítását javasolom:

„(1) A **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szerv – a tényállás összefoglaló leírásával és a rendelkezésére álló bizonyítékok egyidejű csatolásával – haladéktalanul tájékoztatja a nyilvántartást vezető szervet, ha azt észleli, hogy a lobbista az e törvényben foglaltakat eljárása során megsértette.”

6. A törvényjavaslat 21-24. §-ainak alábbi módosítását javasolom:

„4. §

A lobbista e tevékenysége során

- a) köteles a **[közhatalmat gyakorló] jogalkotó** szerv képviselőjével közölni megbízójának nevét és a kapcsolatfelvétel célját,
- b) köteles e törvényből származó kötelezettségeiről – beleértve a nyilvántartások adattartalmát – tájékoztatni megbízóját,

- c) nem használhat fel semmilyen, a megbízótól kapott bizalmas vagy egyéb bennfentes információt megbízója hátrányára,
- d) a megbízók kellő tájékoztatás mellett megadott beleegyezése nélkül nem képviselhet egymással ellentétes érdekeket vagy egymással versenyben álló megbízók érdekeit,
- e) az ilyen tevékenységet végző személyektől elvárható fokozott gondossággal járjon el annak érdekében, hogy biztosítsa állítása, értesülése pontosságát, hitelességét és valóságát, amelyeket a megbízónak, illetve a megbízó érdekében a **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szervnek szolgáltat,
- f) köteles tudatni megbízójával, ha a megbízó célja jogellenes, etikátlan, vagy annak végrehajtása a lobbista hivatás alapvető szabályaival ellentétes, és vissza kell utasítania, hogy bármit tegyen a megbízó ilyen célja érdekében,
- g) megtartja a **[közhatalmat gyakorló] jogalkotó** szerv működési szabályainak rá vonatkozó rendelkezéseit,
- h) tisztességtelen eszközökkel nem szerezhet információkat a **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szerv működésével kapcsolatban.

5. §

Nem folytathat lobbitevékenységet a lobbista annál a **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szervnél, amelynél közeli hozzátartozója vezető tisztséget tölt be.

6. §

A lobbitevékenység nem irányulhat arra, hogy a **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szerv jogszabályban meghatározott kötelezettségeinek ne tegyen eleget.

7. §

(1) A lobbista – az adott szervnél folytatott lobbitevékenység során vagy annak körén kívül – nem adhat, nem ajánlhat fel és nem közvetíthet a **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szerv vagy annak tagja, munkatársa részére semmilyen előnyt.

(2) Nem minősül az (1) bekezdés szerinti előnynek a lobbista által a **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szerv számára egy megbízáshoz kapcsolódóan egy alkalommal nyújtott, a kötelező legkisebb munkabér egytizedét meg nem haladó összegű, a személyi jövedelemadóról szóló törvényben meghatározott reprezentáció.”

7. A törvényjavaslat 25. § (1)-(3) bekezdéseinek alábbi módosítását javasolom:

„8. §

- (1) A lobbista kezdeményezheti a **[közhatalmi] jogalkotói** döntést meghozó szervnél, hogy
- a) az Országgyűlés döntésével kapcsolatos lobbitevékenység során az Országgyűlés kijelölt bizottsága előtt a bizottság által meghatározott időkeretben,
 - b) a Kormány, illetőleg a kormánytagok döntésével kapcsolatos lobbitevékenység során a hatáskörrel rendelkező miniszter által kijelölt vezető előtt, a vezető által meghatározott időkeretben,

c) a helyi önkormányzat **[döntésével]** rendeletével kapcsolatos lobbitevékenység során az önkormányzat illetékes bizottsága előtt, ennek hiányában a képviselő-testület (a közgyűlés) ülésén a bizottság vagy a képviselő-testület (a közgyűlés) által meghatározott időkeretben legalább egy alkalommal személyesen is kifejtesse álláspontját.

(2) Az (1) bekezdés szerinti kezdeményezés elfogadásáról az (1) bekezdés a)–c) pontjaiban megjelölt szerv, illetve személy dönt.

(3) **[Az (1) bekezdés b)–c) pontjai szerinti esetben biztosítani kell, hogy meghatározott időkeretben legalább egy alkalommal a lobbista személyesen is kifejtse álláspontját, amennyiben a lobbista a jogszabály előkészítése során konkrét, érdemi javaslatát írásban eljuttatta a közhatalmi döntés előkészítőjéhez.]**

8. A törvényjavaslat 26-28. §-ainak alábbi módosítását javasolom:

„9. §

A személyes kapcsolatfelvételtől a **[közhatalmi döntést hozó]** jogalkotó szerv képviselője emlékeztetőt készít, amely röviden összefoglalja a találkozón elhangzottak lényegét. A „8. § (1) bekezdés a) és c) pontja szerinti esetben az Országgyűlés Házszabályában és a helyi önkormányzat szervezeti és működési szabályzatában foglaltak irányadóak.

10. §

A lobbitevékenység céljával összefüggő tárgykörben a lobbista szakmai tanácskozáson való részvételre hívhatja meg a **[közhatalmi döntést hozó]** jogalkotó szerv tagját, képviselőjét. A tanácskozáson való részvétellel összefüggő költségeket azonban nem térítheti meg a közhatalmi döntést hozó szerv, illetőleg az annak képviseletében részt vett személy részére.

11. §

A lobbista a **[közhatalmi döntést hozó]** jogalkotó szerv részére szakmai háttéranyagokat, tudományos kiadványokat, hatástanulmányokat küldhet, illetve rendelkezésére bocsáthatja saját kutatásainak, elemzéseinek eredményét is.”

9. A törvényjavaslat 30. §-ának alábbi módosítását javasolom:

„12. §

(1) A lobbista a nyilvántartásba való felvételét követően negyedévente tájékoztatót készít a lobbitevékenységéről, és azt a naptári negyedévet követő hónap utolsó napjáig eljuttatja a nyilvántartást vezető szerv részére.

(2) A lobbista tájékoztatásadási kötelezettségének első ízben annak a naptári negyedévet követő hónapnak az utolsó napján köteles eleget tenni, amely naptári negyedévben tevékenységét megkezdte.

(3) A tájékoztató tartalmazza

a) annak tételes felsorolását, hogy a lobbista mely **[közhatalmi]** jogalkotói döntések kapcsán végzett lobbitevékenységet,

- b) az adott jogszabálytervezethez kapcsolódó lobbitevékenység konkrét célja (céljai) lényegének megjelölését,
- c) a lobbitevékenység során az adott ügyben igénybe vett eszközök felsorolását,
- d) annak megjelölését, hogy a **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szervnél kívül és hány esetben történt kapcsolatfelvétel,
- e) a 7. § (2) bekezdése szerinti reprezentáció tényét, alkalmankénti összegét, az abban érintett személyek nevének, valamint beosztásának megjelölését,
- f) a lobbitevékenység megbízójának a megnevezését.

(4) A lobbiszervezetnek a lobbisták nyilvántartásában szereplő tagja vagy munkavállalója által készített tájékoztató csak az adott természetes személynek a lobbiszervezet tevékenységétől függetlenül végzett lobbitevékenysége vonatkozásában tartalmazza a (3) bekezdésben meghatározott adatokat.

(5) A lobbitevékenységgel érintett **[közhatalmi döntést hozó] jogalkotó** szerv – az (1) bekezdés szerinti határidőben – negyedévente tájékoztatja a nyilvántartást vezető szervet arról, hogy mely döntésekkel kapcsolatban, mely lobbisták folytattak nála lobbitevékenységet, és ennek során mely eszközöket vették igénybe.

(6) A nyilvántartást vezető szerv a tájékoztatókat közzéteszi.

(7) Az (1) bekezdés és az (5) bekezdés szerinti tájékoztatóban szereplő adatok – a tájékoztató közzétételét megelőzően is – közérdekből nyilvánosak.”

I n d o k o l á s

Álláspontom szerint az üzletszerű lobbizásnak a jogalkotási lobbira kell korlátozódnia. Véleményem szerint nem helyes a jogalkalmazásba, azaz egyedi döntések meghozatalába beengedni az üzletszerű lobbitevékenységet. Egyedi döntésekkel döntenek el ma Magyarországon több milliárd forint beruházást. Ezekben az ügyekben üzleti érdekek megjelenése, azaz amikor üzleti érdekből befolyásol valaki egy ilyen döntéshozatalt – véleményem szerint – már nem megengedhető. A jogalkotási lobbizás azért engedhető meg, mert a jogalkotási lobbizás legnagyobb része testületek tevékenységére korlátozódik; az Országgyűlés, az önkormányzatok: testületi szervek. Igaz, hogy van miniszteri, illetőleg miniszterelnöki jogalkotás is, ezek egyszemélyes jogalkotók, de a testületi jogalkotásban az, hogy az egyes testületi tagok milyen szempontok alapján döntenek, teljesen legális; az ő szemszögükből a lobbizás az ismereteik bővítésére szolgálhat. Módosító indítványom arra irányul, hogy a lobbizás – a közhatalmi döntések helyett – csak a jogalkotási döntések kapcsán legyen törvényes.

Budapest, 2005. december 12.



Dr. Répássy Róbert
Fidesz - Magyar Polgári Szövetség