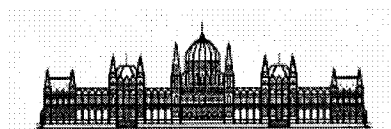


Országgyűlés Hivatala

Irományszám: T/17802.

Érkezett: 2005 OKT 07.



Fidesz - Magyar Polgári Szövetség

Képviselői önálló indítvány

2005. évitörvény

Magyar Köztársaság 2005. évi költségvetéséről szóló 2004. évi CXXXV. törvény módosításáról

1. §

(1) A Magyar Köztársaság 2005. évi költségvetéséről szóló 2004. évi CXXXV. törvény (a továbbiakban: Költségvetési törvény) 91. §-ának (4) bekezdésében a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 38. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„38. § (1) A közoktatási intézménynek rendelkeznie kell a feladatai ellátásához szükséges feltételekkel. A közoktatási intézmény az alapító, illetőleg a fenntartó szerv által biztosított pénzeszköz, valamint egyéb bevételei alapján gondoskodik feladatainak ellátásáról. A közoktatási intézmények fenntartási és működési költségeit az évente összeállított és a fenntartó által megállapított költségvetésben kell előirányozni.”

(2) A Költségvetési törvény 91.§-ának (10) bekezdésében a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 79. §-ának (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„79. § (1) Ha a nevelési-oktatási intézményt nem helyi önkormányzat alapítja, működésének megkezdéséhez engedély szükséges.

(2) Az engedély kiadása iránti kérelemhez csatolni kell a nevelési-oktatási intézmény alapító okiratát, foglalkozási, illetve pedagógiai programját, továbbá azokat az okiratokat, amelyekből megállapítható, hogy a működés megkezdéséhez, a nevelő és oktató munkához szükséges személyi és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. A kérelem és mellékletei jogszabályban meghatározott formában nyújthatók be.

(3) Az engedély kiadásáról óvoda, általános iskola esetén az intézmény székhelye szerint illetékes jegyző, alapfokú művészetoktatási intézmény, középiskola, szakiskola, gyógypedagógiai nevelési-oktatási intézmény, több célú intézmény nevelési-oktatási intézménye és kollégium esetén az intézmény székhelye szerint illetékes főjegyző dönt. A jegyző, főjegyző döntése előtt a (4) bekezdés a) pontja tekintetében köteles szakértői véleményt beszerezni. Szakértői véleményt az Országos szakértői névjegyzékben szereplő szakértő adhat. Az engedély kiadásával összefüggő eljárás költségeit a kérelem benyújtója viseli.

(4) Az engedély kiadása akkor tagadható meg, ha a nevelési-oktatási intézmény

a) nevelési, illetve pedagógiai programja az e törvényben, szakmai programja a szakképzésről szóló törvényben meghatározottaknak nem felel meg;

b) nem rendelkezik a működéséhez szükséges személyi és tárgyi feltételekkel, illetőleg a költségvetésből nem állapítható meg, hogy a feladata ellátásához szükséges költségeket milyen forrásból biztosítják.

(5) A nevelési-oktatási intézmény működéséhez szükséges engedély akkor adható ki, ha a nevelési-oktatási intézmény állandó székhellyel rendelkezik, valamint legalább egy, az e törvény 3. számú mellékletében meghatározott maximális létszám befogadására alkalmas óvodai csoport, kollégiumi csoport, továbbá az adott iskolatípusnak megfelelően valamennyi évfolyamra egy-egy iskolai osztály működtetésére alapították, és az ehhez szükséges - jogszabályban meghatározott - személyi és tárgyi feltételek rendelkezésre állnak. E rendelkezések alkalmazásában a székhely akkor tekinthető állandónak, ha a működéshez szükséges engedély kiadásának időpontjában a fenntartó a feladat ellátásához szükséges helyiségek feletti rendelkezés jogával legalább három évig rendelkezik. Nemzeti, etnikai kisebbségi oktatás részére létesített nevelési-oktatási intézmény esetén az engedély kiadható akkor is, ha a helyiségek az átlagléttszámnak megfelelő gyermek, tanuló befogadására nem, de a várható gyermek-, tanuló létszám befogadására alkalmasak. E feltételek meglétét a telephelyen is vizsgálni kell.

(6) Ha a nevelési-oktatási intézmény tevékenysége, illetve székhelye megváltozik az (1) bekezdésben meghatározott engedélyt a fenntartónak ismételten be kell szereznie.

(7) Ha a jegyző, főjegyző elutasítja a működés megkezdéséhez szükséges engedély kiadását, a nevelési-oktatási intézmény nyilvántartásba vételét is meg kell tagadnia; ha a nevelési-oktatási intézményt már nyilvántartásba vette, törli a nyilvántartásból. Költségvetési szerv esetén a jegyző, főjegyző megkeresi a törzskönyvi nyilvántartást vezető szervet a törlés céljából.”

2. §

A Költségvetési törvény 1. számú mellékletének adatai a következők szerint változnak:

„a) Az I. Országgyűlés fejezet, 11. Magyar Televízió támogatása cím, 1. Magyar Televízió Rt. Műsorterjesztési költségeire alcím kiadási előirányzata 5 793,3 millió forintra változik.

b) A X. Miniszterelnökség fejezet, 1. Miniszterelnöki Hivatal cím, 2. Központi Szolgáltatási Főigazgatóság alcím, 1. Működési költségvetés előirányzat csoportszám támogatási előirányzata 2 917,4 millió forintra, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat szám kiadási előirányzata 1 160,6 millió forintra, 5. Egyéb működési célú támogatások, kiadások kiadási előirányzata 703,7 millió forintra változik.

c) A X. Miniszterelnökség fejezet, 7. Fejezeti kezelésű előirányzatok cím, 2. Célelőirányzatok alcím, 7. Nemzeti és kiemelt ünnepek, egyéb rendezvények, események támogatása jogcím szám támogatási előirányzata 750,0 millió forintra, 1. Működési költségvetés előirányzat csoportszám, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat szám kiadási előirányzata 672,0 millió forintra változik.

d) A X. Miniszterelnökség fejezet, 7. Fejezeti kezelésű előirányzatok cím, 2. Célelőirányzatok alcím, 8. Lakossági tájékoztatáshoz kapcsolódó kiadások jogcím csoportszám támogatási előirányzata 1 000,0 millió forintra, 1. Működési költségvetés

előirányzat csoportszám, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat szám kiadási előirányzata 948,0 millió forintra változik.

e) A X. Miniszterelnökség fejezet, 7. Fejezeti kezelésű előirányzatok cím, 2. Célelőirányzatok alcím, 15. Kormányzati informatikai fejlesztési kötelezettségek jogcím csoportszám támogatási előirányzata 1 500,0 millió forintra, 2. Felhalmozási költségvetés előirányzat csoportszám, 1. Intézményi beruházási kiadások kiemelt előirányzat szám 1 000,0 millió forintra változik.

f) A XV. Gazdasági és Közlekedési Minisztérium fejezet, 1. Gazdasági és Közlekedési Minisztérium Igazgatása címszám, 1. Gazdasági és Közlekedési Minisztérium alcím szám támogatási előirányzata 4 977,8 millió forintra, 1. Működési költségvetés előirányzat csoportszám, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat szám kiadási előirányzata 1 239,4 millió forintra változik.

g) A XV. Gazdasági és Közlekedési Minisztérium fejezet, 1. Gazdasági és Közlekedési Minisztérium Igazgatása címszám, 2. GKM Gazdasági igazgatóság alcím szám támogatási előirányzata 1 039,8 millió forintra, 1. Működési költségvetés előirányzat csoportszám, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat szám kiadási előirányzata 697,6 millió forintra változik.

h) A XVIII. Külügyminisztérium fejezet, 1. Külügyminisztérium címszám, 2. Külképviseltek alcím szám támogatási előirányzata 25 344,7 millió forintra, 1. Működési költségvetés előirányzat csoportszám, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat csoportszám kiadási előirányzata 11 207,0 millió forintra változik.

i) A XVIII. Külügyminisztérium fejezet, 5. Fejezeti kezelésű előirányzatok címszám, 9. Állami Protokoll kiadásai alcím szám, 2. Kormányfői Protokoll kiadásai jogcím csoportszám támogatási előirányzata 300,0 millió forintra, 1. Működési költségvetés előirányzat csoportszám, 3. Dologi kiadások kiemelt előirányzat csoportszám kiadási előirányzata 261,4 millió forintra változik.

j) A XXII. Pénzügyminisztérium fejezet, 17. Egyéb költségvetési kiadások címszám, 1. Vegyes kiadások alcímszám, 13. Rendkívüli beruházási tartalék kiadási előirányzata 600,0 millió forintra változik.”

3. §

A Költségvetési törvény 1. számú mellékletének adatai a következők szerint változnak:

„A IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet, 1. Normatív hozzájárulások címszám, 19. Óvodai nevelés alcímszám kiadási előirányzata 61 223,7 millió forintra, 20. Iskolai oktatás alcímszám kiadási előirányzata 291 661,6 millió forintra, 21. Különleges gondozás keretében nyújtott ellátás alcímszám kiadási előirányzata 31 641,0 millió forintra, 25. Egyéb differenciált hozzájárulások egyes közoktatási intézményeket fenntartó önkormányzatok feladatellátásához alcímszám kiadási előirányzata 25 924,1 millió forintra változik.”

4. §

A Költségvetési törvény 3. számú mellékletének 19-20. pontja helyébe a következő rendelkezés lép

„19. Óvodai nevelés

a) Alap-hozzájárulás

FAJLAGOS ÖSSZEGE: 199 000 forint/gyermek

A hozzájárulást a helyi önkormányzat az általa fenntartott intézményben óvodai nevelésben részesülő azon gyermekek után veheti igénybe, akik 2004., illetve 2005. december 31-éig a harmadik életévüket betöltik. Azokat a gyermekeket, akik a közoktatási (tanévi nyitó) statisztikai létszámmérés (október 1.) időpontját követően, a 3. életévük betöltése után kapcsolódnak be az óvodai nevelésbe, a létszám számításánál az óvodai nevelésbe lépést követő hónap elsejétől számítható hónapok arányában lehet figyelembe venni.

Nem igényelhető hozzájárulás azon gyermekek után, akik a hetedik életévüket 2004., illetve 2005. év szeptember 1-jéig betöltik, kivéve, ha a Közokt. tv. 24. §-ának (5) bekezdése alapján a gyermekek óvodai nevelése meghosszabbítható.

A gyógypedagógiai nevelésben részt vevő óvodás gyermekek után a 21. aa) pont szerinti hozzájárulások igényelhetők, az ott meghatározott feltételek szerint.

b) Kiegészítő hozzájárulás a 2005/2006. nevelési évtől

FAJLAGOS ÖSSZEGE: 10 000 forint/gyermek

A kiegészítő hozzájárulást a 2005/2006. nevelési évtől (a költségvetési év utolsó négy hónapjára) igényelheti a helyi önkormányzat az általa fenntartott intézményekben óvodai nevelésben részt vevő - a közoktatási (tanévi nyitó) statisztikai létszámmérés (október 1.) időpontjáig a harmadik életévüket betöltő - gyermekek létszáma után.

20. Iskolai oktatás

a) Iskolai oktatás az 1-4. évfolyamokon

aa) Alap-hozzájárulás

FAJLAGOS ÖSSZEGE: 204 000 forint/tanuló

A hozzájárulást a helyi önkormányzat veheti igénybe az általa fenntartott általános iskola 1-4. évfolyamára járó tanulók után.

A gyógypedagógiai nevelésben, oktatásban részt vevő 1-4. évfolyamos tanulók után a 21. aa) pont szerinti hozzájárulások igényelhetők, az ott meghatározott feltételek szerint.

ab) Kiegészítő hozzájárulás a 2005/2006. tanévtől

FAJLAGOS ÖSSZEGE: 10 000 forint/tanuló

A kiegészítő hozzájárulást a 2005/2006. tanévtől (a költségvetési év utolsó négy hónapjára) a helyi önkormányzat az általa fenntartott intézményekben 1-4. évfolyamon oktatásban részt vevő tanulók létszáma után igényelheti.

b) Iskolai oktatás az 5-8. évfolyamokon

ba) Alap-hozzájárulás

FAJLAGOS ÖSSZEGE:

212 000 forint/tanuló

A hozzájárulást a helyi önkormányzat veheti igénybe az általa fenntartott általános iskola és a nyolc évfolyamos gimnázium 5-8., a hat évfolyamos gimnázium 7-8. évfolyamára járó tanulók után.

A gyógypedagógiai nevelésben, oktatásban részt vevő 5-8. évfolyamos tanulók után - beleértve a nyolc évfolyamos gimnázium 5-8., a hat évfolyamos gimnázium 7-8. évfolyamára járó tanulókat is - a 21. *aa)* pont szerinti hozzájárulások igényelhetők, az ott meghatározott feltételek szerint.

A hozzájárulás kétszeresét veheti igénybe a helyi önkormányzat az általa fenntartott, művészeti szakmai vizsgára felkészítő, párhuzamos művészeti képzést folytató szakiskola és szakközépiskola 5-8. évfolyamára járó tanulók után, ha a tanuló a központi program alapján az 5., a 7. évfolyamtól kezdődően - a Közokt. tv. 27. §-ának (7), illetőleg a 29. §-ának (8) bekezdése szerint - ugyanabban az iskolában egyidejűleg sajátítja el az általános műveltséget megalapozó pedagógiai szakasz, valamint a művészeti szakképesítés megszerzésére felkészítő pedagógiai szakasz követelményeit. A művészeti szakmai vizsgára felkészítő párhuzamos oktatás esetén ez a hozzájárulás szolgál a művészeti szakmai elméleti és szakmai gyakorlati oktatáshoz is, ezért ezen a jogcímen a 20. *d)* és a 20. *e)* pont szerinti hozzájárulás nem igényelhető.

bb) Kiegészítő hozzájárulás a 2005/2006. tanévtől

FAJLAGOS ÖSSZEGE:

10 000 forint/tanuló

A kiegészítő hozzájárulást a 2005/2006. tanévtől (a költségvetési év utolsó négy hónapjára) a helyi önkormányzat az általa fenntartott intézményekben 5-8. évfolyamon - a *ba)* pont szerint figyelembe vehető - oktatásban részt vevő tanulók létszáma után igényelheti.”

5. §

A Költségvetési törvény 3. számú mellékletének 21. a) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„21. Különleges gondozás keretében nyújtott ellátás

a) Gyógypedagógiai (konduktív pedagógiai) ellátás az óvodában és az általános iskolában

aa) Alap-hozzájárulás

FAJLAGOS ÖSSZEGE:

464 000 forint/gyermek, tanuló

A hozzájárulást a helyi önkormányzat az általa fenntartott óvodában, az általános iskola 1-8., a nyolc évfolyamos gimnázium 5-8., és a hat évfolyamos gimnázium 7-8. évfolyamán az illetékes szakértői és rehabilitációs bizottság szakvéleménye alapján gyógypedagógiai (konduktív pedagógiai) nevelésben, oktatásban részt vevő gyermek, tanuló után veheti igénybe. Függetlenül attól jár ez a hozzájárulás, hogy az érintett gyermeknek, tanulónak a többi gyermekkel, tanulóval együtt vagy a fogyatékos típusának megfelelően létrehozott csoportban, osztályban, a többi gyermektől, tanulótól elkülönítve biztosítják a nevelést, oktatást.

A hozzájárulás igénybe vehető a fogyatékos általános iskolai tanuló után abban az esetben is, ha tanulmányi kötelezettségét a szakértői és rehabilitációs bizottság szakvéleménye alapján magántanulóként teljesíti, feltéve, hogy részére az iskola legalább heti nyolc tanítási óra egyéni felkészítést biztosít, továbbá, ha a nem fogyatékos tanuló - a magasabb összegű családi pótlékra jogosító betegségekről és fogyatékoságokról szóló 5/2003. (II. 19.) ESzCsM rendelet 1. §-a (1) bekezdésében meghatározott - orvosi igazolás alapján tanulmányait magántanulóként folytatja, feltéve, hogy részére az iskola legalább heti nyolc tanítási óra egyéni felkészítést biztosít.

A hozzájárulás 70%-a igényelhető a helyi önkormányzat által fenntartott általános iskolába járó azon tanuló után, akinek az esetben az illetékes szakértői és rehabilitációs bizottság a képzési kötelezettségről és a pedagógiai szakszolgálatokról szóló 14/1994. (VI. 24.) MKM rendelet [a továbbiakban: 14/1994. (VI. 24.) MKM rendelet] 17. §-ának (3) bekezdése alapján megállapította, hogy az áthelyezés indokoltsága (a sajátos nevelési igény) megszűnt, és a tanuló a 2004/2005. tanévet, illetve a 2005/2006. tanévtől visszahelyezett tanuló a 2005/2006. tanévet a kötelező felvételt biztosító vagy a választott általános iskolában kezdte meg, és az áthelyezés (tan)évében az oktatási miniszter által kiadott pedagógiai rendszer szerint szervezik meg az oktatását, továbbá, ha a tanuló folyamatos figyelemmel kísérését rendelte el a szakértői és rehabilitációs bizottság a 14/1994. (VI. 24.) MKM rendelet 13. §-ának (5)-(7) bekezdése alapján. A hozzájárulás kizárólag a visszahelyezéstől számított második tanév végéig igényelhető.

E hozzájárulás mellett a közoktatási célú normatív hozzájárulások közül csak a 24. a) és c)-e), a 25-26., valamint a 30. pontban meghatározott hozzájárulások igényelhetők, az ott meghatározott feltételekkel.

ab) Kiegészítő hozzájárulás a 2005/2006. nevelési évtől, tanévtől

FAJLAGOS ÖSSZEGE: 10 000 forint/gyermek, tanuló

A kiegészítő hozzájárulást a helyi önkormányzat a 2005/2006. nevelési évtől, tanévtől (a költségvetési év utolsó négy hónapjára) az általa fenntartott intézményekben óvodai gyógypedagógiai nevelésben, és az általános iskola 1-8., a nyolc évfolyamos gimnázium 5-8., a hat évfolyamos gimnázium 7-8. évfolyamán gyógypedagógiai oktatásban részt vevő gyermekek, tanulók létszáma után igényelheti.”

6. §

(1) A Költségvetési törvény 3. számú melléklete 25. pontja b) alpontja helyébe a következő rendelkezés lép:

/25. Egyéb differenciált hozzájárulások egyes közoktatási intézményeket fenntartó önkormányzatok feladatellátásához /

„b) Intézményfenntartó társulás óvodájába, általános iskolájába járó gyermekek, tanulók támogatása

FAJLAGOS ÖSSZEG: 45 000 forint/gyermek, tanuló

ba) A hozzájárulást igényelheti a 2005/2006. nevelési év, tanévtől (a költségvetési év utolsó négy hónapjára) az intézményfenntartó társulás keretében az intézmény székhelye szerinti önkormányzat a társulásban részt vevő községek óvodai nevelésben, általános iskolai 1-8. évfolyamos oktatásban részt vevő gyermek, tanuló létszáma után. A társulás intézményeibe járó városi gyermekek, tanulók után a hozzájárulás nem jár. További feltétel az érintett nevelési-oktatási intézmény írásos megállapodásban rögzített közös alapítása és/vagy megállapodás alapján közös üzemeltetése, az intézmény költségvetésének közös meghatározása.”

(2) A törvény 3. számú melléklete 25. c) *A kistelepülések támogatása* pontja a következő ce) ponttal egészül ki:

„*ce) Kiegészítő hozzájárulás a 2005/2006. nevelési évtől, tanévtől*

FAJLAGOS ÖSSZEGE:

11 500 forint/gyermek, tanuló

A kiegészítő hozzájárulásra a helyi önkormányzat a 2005/2006. nevelési évtől, tanévtől (a költségvetési év utolsó négy hónapjára) jogosult a c) pont rendelkezései szerint.”

7. §

E törvény hatályba lépésével egyidejűleg hatályát veszti a Költségvetési törvény. 3. számú melléklete Kiegészítő szabályok cím alatti 1. pont q) alpontja.

8. §

(1) Ez a törvény a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.

(2) A 2-5. § rendelkezéseit 2005. szeptember 1-jétől kell alkalmazni.

(3) A Költségvetési törvény 91.§-ában a közoktatásról szóló 1993. évi LXXIX. törvény 79. §-ának (3) bekezdése alapján az e törvény hatályba lépése előtt letétbe helyezett pénzügyi biztosíték letétbe helyezése megszüntethető, ha annak összegével a nevelési-oktatási intézmény rendelkezik.

Indokolás

A törvénymódosítási javaslat a kistelepülési óvodák és iskolák működőképességének megőrzését célozza.

A költségvetési törvényben jelenleg érvényesülő finanszírozási modell hátrányos helyzetbe hozza azokat az iskolákat és óvodákat, amelyek alacsony gyermeklétszámmal működnek: minden egyes gyerekek után szeptembertől 10.000 forinttal kisebb támogatást kapnak a fenntartók, mint más intézmények fenntartói. Ez a döntés megközelítőleg 1100 intézményt, illetve az oda járó több ezer gyermeket és családjukat érinti. A szabályozás elhibázott voltát

jelzi, hogy a nyár folyamán - az eddig ismert adatok szerint - 218 intézmény megszüntetéséről döntöttek a fenntartók.

A költségvetési törvénnyel a társulási formában fenntartott óvodák, iskolák egy része is kedvezőtlen helyzetbe került. A társulásban működő intézményekbe járó gyerekek után a költségvetés 45.000 forint kiegészítő támogatást biztosít, de csak abban az esetben, ha a társulás valamennyi tagintézménye eleget tesz a költségvetési törvényben megfogalmazott létszámelőírásoknak. Így a több tagintézmény működését összefogó társulás egésze elesik el a több millió forintos, öt jogosan megillető támogatástól, mert egyetlen tagintézménye nem felel meg a szabályozásnak.

A minőségi oktatás feltételeinek biztosítása állami feladat. A közoktatási rendszer igazodik a magyar településszerkezethez, és megfelel annak a társadalmi elvárásnak, hogy minden gyermek lehetőség szerint a lakóhelyéhez minél közelebb vehessen igénybe magas színvonalú óvodai, iskolai ellátást. Ezért az oktatási rendszer működését minősége és nem a gyerekek létszáma alapján kell szabályozni.

A benyújtott törvénymódosítás javaslat célja, hogy valamennyi óvoda, iskola, gyógypedagógiai intézmény zavartalan működését biztosítsa. Ennek érdekében javasoljuk, hogy a 10.000Ft/fő/év kiegészítő támogatás, valamint a 45.000Ft/fő/év társulási támogatás az intézménybe járó gyerekek létszámától függetlenül valamennyi fenntartót megillessen.

A módosító javaslat – a 2005. január 1-jétől hatályos korlátozó rendelkezések feloldásával – lehetővé teszi, hogy ott, ahol az önkormányzat nem tudja a fenntartás feladatait vállalni, más intézményfenntartó az óvoda, iskola működését átvállalhassa.

Budapest, 2005. október 3.



Pokorni Zoltán

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Kuzma László

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Pichler Imre

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Révész Máriusz

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



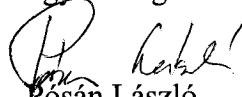
Stolár Mikály

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Pánczél Károly

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Pósnán László

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Sági József

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség



Tóth Ferenc

Fidesz – Magyar Polgári Szövetség