

Alap felett rendelkező megnevezése

Foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi  
miniszter

---



---



---

Alapkezelő megnevezése, székhelye

Foglalkoztatáspolitikai és Munkaügyi  
Minisztérium

---

Budapest

---



---

PIR-törzsszám						szektor				számjel		cím			szakágazat				
3	2	9	2	2	2					6	3				7	5	1	9	4

Az ALAP megnevezése:

**Munkaerőpiaci Alap**

---



---

2005. évi

## E) ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAP ÉVES KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓ

Budapest, 2006. május 24.

Csizmár Gábor

az Alap felett rendelkező

Sebestyén Judit

a beszámoló elkészítéséért felelős

147339

regisztrációs szám

az Alapot kezelő szerv vezetője

Készítette, ill. felvilágosítást nyújt :

.....(név)

.....(telefon)

**Alap fejezet száma és megnevezése: LXIII. Munkaerőpiaci Alap**

**Alap felett rendelkező megnevezése: Csizmár Gábor foglalkoztatáspolitikai és  
munkaügyi miniszter**

**Alapkezelő megnevezése: Foglalkoztatáspolitikai és Munkaügyi Minisztérium**

### **Az elkülönített állami pénzalap 2005. évi beszámolójának indokolása**

#### **Összefoglaló adatok**

2005-ben a költségvetési törvény a Munkaerőpiaci Alap (MPA) bevételi előirányzatát 278 703,8 millió Ft-ban, kiadási előirányzatát ugyancsak 278 703,8 millió Ft-ban határozta meg. Az Alap GFS egyenlege ennek megfelelően nulla forint volt.

Az év folyamán a zárszámadási törvény módosította az MPA költségvetését, aminek következtében a 2005. évi bevételi és kiadási előirányzat egyaránt 279 071,8 millió Ft-ra nőtt, a GFS egyenleg nem változott.

A 2005. évi tényleges bevétel 275 885,1 millió Ft volt, amely 3 186,7 millió Ft-tal, 1,1%-kal maradt el a módosított előirányzattól. A kiadás teljesítése 271 509,6 millió Ft-ot tett ki, ez az összeg 2,7%-kal, azaz 7 562,2 millió Ft-tal volt kevesebb a tervezettnél.

**A GFS egyenleg a kiadások elmaradásánál kisebb összegű bevétel elmaradás következtében 4 375,5 millió Ft lett.**

Az MPA mérleg szerinti költségvetési tartaléka 2005. év folyamán 4 375,5 millió Ft-tal nőtt, így a 2005. december 31-i állapot szerinti összege 11 610,8 millió Ft-ról 15 986,3 millió Ft-ra emelkedett.

Az MPA egyes kiadási és bevételi előirányzatainak éves teljesítési mutatóit a következő táblázat tartalmazza.

**A Munkaerőpiaci Alap bevételi és kiadási előirányzatai 2005. évi teljesítésének főbb mutatói**

Bevételek	2005. évi tényleges bevételek	2005. évi tényleges bevételek a módosított előirányzat %-ában	Kiadások	2005. évi tényleges kiadások	2005. évi tényleges kiadások a módosított előirányzat %-ában
	milliárd Ft	%		milliárd Ft	%
Munkaadói járulék	172,6	97,8	Aktív eszközök	49,9	92,4
Munkavállalói járulék	52,2	96,7	Szakképzési célú kifizetések	14,7	88,8
Vállalkozói járulék	6,5	58,3	Munkanélküli ellátások	86,7	107,5
Területi egyéb bevétel	1,7	75,0	Jövedelempótló támogatás	0,0	35,0
Központi egyéb bevétel	1,8	596,9	Bérgarancia kifizetések	4,7	111,4
Szakképzési egyéb bevétel	0,8	314,6	Rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatás	3,0	89,9
Szakképzési hozzájárulás	27,7	117,3	Munkaerőpiaci szervezet és az Alapkezelő működése, fejlesztése	22,7	100,0
Rehabilitációs hozzájárulás és visszafizetés	11,5	114,0	Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása	0,3	94,9
Bérgarancia támogatás törlesztése	0,7	125,7	Járadékkedvezmény visszatérítések	0,7	8,4
Költségvetési támogatás	0,4	100,0	Költségvetési befizetések, pénzeszköz átadások (TB alapnak, EU társfinanszírozásra)	88,7	100,1
			Kincstári szolgáltatási díjak	0,1	84,1
<b>Bevételek összesen</b>	<b>275,9</b>	<b>98,9</b>	<b>Kiadások összesen</b>	<b>271,5</b>	<b>97,3</b>

**I. A Munkaerőpiaci Alap 2005. évi vagyoni helyzetének alakulása**

*Eszköz oldal*

**Az MPA tárgyi eszközzel és immateriális javakkal nem rendelkezik.**

**Adott kölcsönként** az MPA esetében működési és felhalmozási célra nyújtott támogatások kerülnek kimutatásra.

Az adott kölcsönök 2005-ben a következők szerint alakultak:

	<b>milliárd Ft</b>
2005. január 1-jei nyitó-állomány:	2,42
Kölcsönnyújtás 2005-ben:	0,66
Törlesztés 2005-ben:	0,80
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	0,01
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	-0,14
<b>2005. december 31-ei záró-állomány:</b>	<b>2,12</b>

A nyitóállomány összege tartalmazza a Mérlegben egyéb követelésként kimutatott 1,03 milliárd Ft összegű, a következő évben esedékes törlesztő részleteket. A 2005.

december 31-én fennálló záróállományból 0,64 milliárd Ft-ot tesz ki a következő évben esedékes törlesztő részlet, amely a mérlegben egyéb követelésként van kimutatva.

**Rövid lejáratú kölcsön** alatt a MPA esetében kizárólag a bér garancia alaprészből nyújtott működési célú kölcsönt kell érteni. A rövid lejáratú kölcsönök 2005-ben a következők szerint alakultak:

	<b>milliárd Ft</b>
2005. január 1-jei nyitó-állomány:	7,24
Kölcsönnyújtás 2005-ben:	4,68
Törlesztés 2005-ben:	0,69
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	0,54
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	-0,23
<b>2005. december 31-ei záró-állomány:</b>	<b>10,46</b>

A rövid lejáratú kölcsön záróállományának növekedése az előző évhez képest a bér garancia támogatások iránt megnőtt igényekkel van összefüggésben. A növekedés a támogatott kérelmek és a határozatokban támogatással érintett létszám emelkedésével magyarázható.

A tárgyévben a 2004-ben elszámolt 2,14 milliárd Ft értékvesztésből 0,38 milliárd Ft került visszairásra, miközben 1,72 milliárd Ft további értékvesztés elszámolása történt meg.

Össességében a 10,46 milliárd Ft összegű kölcsönállományra 3,48 milliárd Ft értékvesztés került elszámolásra. A múlt évhez képest a megtérülési arány kismértékben tovább romlott. Míg 2004-ben az értékvesztés aránya a kölcsönállományra vetítve 32% volt, addig ez az arány 2005-ben 33%-ra emelkedett.

Az **Adósok** fogalma alatt a MPA esetében jellemzően a jogalap nélkül felvett támogatások határozattal előírt visszafizetései miatti követeléseket kell érteni.

Az adós-állomány nagyságrendje 1,1 milliárd Ft-tal csökkent. Ez a változás az APEH által közölt adatszolgáltatás alapján kimutatott követelésállomány 2 milliárd Ft-tal történő csökkenése, valamint az MPA-val szembeni adósállomány 0,8 milliárd Ft összegű növekedéseként jelenik meg.

A adós állományt illetően romlott az értékvesztés és a kölcsönállomány aránya (50%-ról 55%-ra).

**Egyéb követelésként** a Mérlegben a MPA-nál egyrészt a már említett adott kölcsönök következő évben esedékes visszafizetései jelennek meg. Másrészt 2004. január 1-jétől továbbra is kimutatásra kerülnek az utólagos elszámolási kötelezettséggel nyújtott – 2005. december 31-ig el nem számolt – támogatások miatti követelések.

## ***Forrás oldal***

Az MPA **hosszú lejáratú kötelezettséggel** nem rendelkezik.

**Rövid lejáratú** kötelezettségként a MPA-nál a kisebb, részben a szolgáltatás (szakértői díjak, foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja) vásárlásából származó szállítói kötelezettségek, nagyobb részben pedig a teljesített (elfogadott), de 2005. december 31-ig nem folyósított támogatások miatti kötelezettségek kerülnek kimutatásra. Itt kerül továbbá kimutatásra az APEH adatszolgáltatása alapján az un. túlfizetéses adóalanyok miatti kötelezettség Ezen kötelezettség növekedése okozza a nyitóállományhoz képest bekövetkezett növekedést, amely 0,97 milliárd Ft-tal több a nyitóállományénál.

Az adott kölcsönök, a követelések és a kötelezettségek 2005. évi alakulásának – különösen az értékveszések elszámolása miatti – együttes hatásaként a MPA saját tőkéje 4,1 milliárd Ft-tal nőtt. Ez döntően az utólagos elszámolással nyújtott támogatások összegének növekedéséből adódik.

## **II. A Munkaerőpiaci Alap bevételeinek alakulása**

A Munkaerőpiaci Alap bevételei a munkaadók, a munkavállalók és – 2005. január 1-jétől – a vállalkozók által befizetett járulékokból, a szakképzési és a rehabilitációs hozzájárulásból, a kölcsönök visszafizetéséből, az egyéb bevételekből és a költségvetési támogatásból képződött.

2005-ben a Munkaerőpiaci Alap bevételeinek az eredeti előirányzathoz viszonyított 2,8 milliárd Ft-ot kitevő elmaradása a következőkből adódott össze:

- a munkaadói járulék elmaradása 3,8 milliárd Ft-ot tett ki,
- a tervezett munkavállalói járulékból 1,8 milliárd Ft-tal kevesebb folyt be,
- a vállalkozói járulék teljesülése 4,6 milliárd Ft-tal lett alacsonyabb a tervezettnél,
- a rehabilitációs visszerhes támogatások törlesztése 0,1 milliárd Ft-tal lett kevesebb,
- bérgarancia támogatások törlesztése 0,1 milliárd Ft-tal lett több az előirányzatnál,
- költségvetési támogatásként befolyt 0,4 millió Ft,
- a területi és a központi egyéb bevételek együttesen 0,9 milliárd Ft-tal túllépték az előirányzott összeget,
- a rehabilitációs hozzájárulás 1,5 milliárd Ft-tal meghaladta az előirányzatot,
- a szakképzési hozzájárulás és a szakképzési egyéb bevétel összességében 4,6 milliárd Ft-tal túlteljesült.

2005-ben a Munkaerőpiaci Alap bevételeinek 62,6%-a, 172 609,6 millió Ft **munkaadói járulékból**, 18,9%-a, 52 263,6 millió Ft **munkavállalói járulékból** folyt be. A munkaadói járulékból befolyt bevételek összege az előző évhez képest 15,3

milliárd Ft-tal, a munkavállalói járulékból befolyt bevételeké 4,0 milliárd Ft-tal nőtt. Vállalkozói járulékból képződött az Alap bevételeinek 2,4%-a, 6 523,7 millió Ft. Összességében a járulékokból képződött bevétel az összbevétel 83,9%-át tette ki a tárgyévben. Ez 1,2%-ponttal alacsonyabb, mint a 2004. évi járulékokból befolyt bevételek aránya.

Mindhárom járulék esetében a teljesítés elmaradt az előirányzattól, a munkaadói járulék 2,2%-kal, a munkavállalói járulék 3,3%-kal és a vállalkozói járulék 41,7%-kal.

**A rehabilitációs hozzájárulásból** 11 403,7 millió Ft bevétel folyt be, amely csaknem másfélszeresét tette ki az előző évi bevétel összegének. Az emelkedés mértékének oka arra vezethető vissza, hogy 2004. január elsejétől a rehabilitációs hozzájárulás mértéke a tárgyévet megelőző második év nemzetgazdasági éves bruttó átlagkeresetének 8%-ára változott, míg korábban 3%-a volt. Míg a 2004. évi rehabilitációs hozzájárulás összegében az első félévi bevétel az előző évről áthúzódó (a korábbi szabályozás szerinti arányokkal számított) kötelezettségek rendezése kapcsán befizetett hozzájárulást jelentette, a 2005. évi rehabilitációs hozzájárulás összege már teljes egészében az új szabályok alapján folyt be. A tervezés alapjául szolgáló, egy főre jutó rehabilitációs hozzájárulás éves mértéke 2005-ben 131 700 Ft/fő volt, amely a múlt évi mértékhez képest 12%-kal magasabb (az azt megelőző évi mértéknek pedig három és félszerese).

A rehabilitációs hozzájárulás teljesítése az eredeti előirányzat összegét 15,2%-kal haladta meg.

**A visszerhesen nyújtott rehabilitációs támogatásokból** 66,5 millió Ft bevétele volt az MPA-nak, így az előirányzat teljesítése 41,5%-os volt.

**A szakképzési hozzájárulásból** eredő bevétel aránya a Munkaerőpiaci Alap összes bevételei között 10,0%-ot tett ki. A 2005-ben befolyt szakképzési hozzájárulás összege 27 669,2 millió Ft volt, ami 17,3%-kal magasabb az előirányzatnál.

A szakképzési hozzájárulásból származó bevétel összege az előző évhez viszonyítva 23,4%-kal emelkedett.

**A szakképzési egyéb bevétel összege** 786,5 millió Ft volt, ami meghaladta az előirányzat több mint háromszorosát. A szakképzési egyéb bevétel a kamatbevételekből és különféle egyéb bevételekből képződő nem adó jellegű folyó bevételekből, valamint a képzési alaprészt illető kamatmentes kölcsönök visszafizetéséből tevődött össze.

**A területi és a központi egyéb bevételek** együttes összege 2005-ben 3 502,8 millió Ft volt, ami a tervezett 34,8%-kal lépte túl. Az előző évi egyéb bevételek összegét mintegy 400 millió Ft-tal haladta meg.

Az egyéb bevételek a megállapodások megszegése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből, a kamatbevételekből, az önkéntes befizetésekből, a bírságokból (döntően a foglalkoztatási törvényben szabályozott rendbírságból), a diplomáciai testületek befizetéseiből és különféle egyéb bevételekből képződő, nem adó jellegű folyó bevételekből, valamint a foglalkoztatási alaprészt illető kölcsönök visszafizetéséből áll.

Az előbbiek aránya az előző évhez képest 7%-ponttal magasabb, 79% volt az összes egyéb bevételen belül. A határozattal visszakövetelt támogatások és ellátások összege országosan mintegy 220 millió Ft-tal, a bírságokból befolyt bevétel 190 millió Ft-tal haladta meg a 2004. évi bevételeket. A többletből 100, illetve 80 millió Ft a munkaügyi központoknál realizálódott. A különféle egyéb bevételek összege közel 130 millió Ft-tal nőtt, míg a kamatbevételeké az előző évi szinten teljesült. A diplomáciai testületek 10 millió Ft-tal fizettek be többet, mint tavaly.

A kölcsönök visszafizetése az MPA foglalkoztatási alaprészből a munkahelyteremtő beruházásokra, az önfoglalkoztatás és a munkahelymegőrzés támogatására visszterhesen nyújtott működési és felhalmozási célú támogatások visszatérítéséből folyik be. Ennek aránya 2005-ben 21%-ot tett ki, összege csaknem 150 millió Ft-tal maradt el az előző évi megtérülés összegétől.

Az egyéb bevételek 51,0%-a a munkaügyi központokban realizálódott, a számukra előírt egyéb bevételi kötelezettség 1 788,2 millió Ft összegű teljesítése révén. Ez az összeg az előző évit 80 millió Ft-tal haladta meg. Az egyes munkaügyi központoknál jelentősen eltért az egyéb bevételek összege, valamint teljesítési aránya.

A munkaügyi központok egyéb bevételének – az előző évinél alacsonyabb hányada – 37,5%-a származott a visszatérített kölcsönökből. Ez az arány a fővárosban, Pest és Győr-Moson-Sopron megyében ennél lényegesen alacsonyabb (20% alatti) volt. Ezeknél a munkaügyi központoknál a folyó bevételek súlya a meghatározó, amelynek döntő hányadát az előbbi két munkaügyi központnál a külföldiek engedély nélküli foglalkoztatása miatti bírság, az utóbb említetté a támogatások, ellátások visszakövetelése alapján befolyt bevétel jelentette.

A **bérgarancia támogatások** 691,5 millió Ft összegű törlesztése a tervezett több mint 25%-kal lépte túl. Ez az összeg az előző évben e jogcímen befolyt bevétel összegének 90%-át tette ki. A fővárosi munkaügyi központnál jelentős összegű, több mint 140 millió Ft, további hat megyei munkaügyi központnál 50-100 millió Ft közötti visszatérülés realizálódott, együttesen 550 millió Ft összegben, amely a teljes bevétel mintegy 80%-át jelentette.

A felszámolási eljárások elhúzódása következtében a bérgarancia támogatások törlesztéséből származó bevételek visszatérülése az Alapba a megtérülés idejét és összegét tekintve változatlanul rendkívül bizonytalan. A bérgarancia alaprészből nyújtott támogatás visszafizetésének időpontja a törvény 2001. december 22-től hatályos módosítása következtében változott. Az ezt követően elrendelt felszámolási eljárások esetén a támogatás visszafizetése a folyósítástól számított hatvanadik napon (illetve, ha a felszámolási zárómérleg benyújtására ezt megelőzően kerül sor, akkor a benyújtást megelőző napon) válik esedékessé. Ez a határidő a felszámolási eljárások

menetének ismeretében gyakorlatilag tarthatatlannak tekinthető. A felszámolók többszöri felszólítás ellenére sem tudják az igénybe vett bérgarancia támogatást visszafizetni, mivel az eljárás során bevétel a legtöbb esetben nem keletkezik, a felszámolásra került gazdálkodó szervezetek vagyonának értékesítése pedig ilyen rövid idő alatt szinte lehetetlen.

A Munkaerőpiaci Alap 2004. évben 35 282,5 millió Ft összegű költségvetési befizetést teljesített a közcélú munkavégzés kiadásaira, valamint a munkanélküli járadékból kikerülő, aktív korúak rendszeres szociális segélyezésére. Az e célokra a helyi önkormányzatok útján ténylegesen kifizetett összegből az MPA-t 34 914,5 millió Ft terhelte, így 368,0 millió Ft különbözet keletkezett, amely az MPA-t illette meg. A különbözet összege a Zárszámadási törvény keretében módosított 2005. évi költségvetés bevételi és kiadási előirányzatainak kiegészítésével, illetve megemelésével került elszámolásra. A bevételi oldalon új előirányzat, a **Költségvetési támogatás** került létrehozásra, a kiadási oldalon a Munkanélküli ellátások előirányzat került megemelésre.

### III. A Munkaerőpiaci Alap pénzeszközeinek felhasználása

Alaprészhez kapcsolódó jogcímek:

- aktív foglalkoztatási eszközök (foglalkoztatási és képzési támogatások) – foglalkoztatási alaprész
- szakképzési célú kifizetések – képzési alaprész
- munkanélküli ellátások – szolidaritási alaprész
- jövedelempótló támogatás – jövedelempótló támogatás alaprész
- bérgarancia kifizetések – bérgarancia alaprész
- rehabilitációs célú kifizetések (munkahelyteremtő és -megőrző támogatások) – rehabilitációs alaprész
- Állami Foglalkoztatási Szolgálat és alapkezelő szervezet működtetése és fejlesztése, Országos Munkabiztonsági és Munkaügyi Főfelügyelőség munkaerőpiaci ellenőrzési feladatainak ellátásához történő hozzájárulás – működési alaprész.

Alaprészhez nem kapcsolódó jogcímek:

- átadás EU társfinanszírozásra
- TB alapnak pénzeszközátadás
- területkiegyenlítésre pénzeszközátadás
- non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása
- kincstári szolgáltatási díjak
- járulékkedvezmény visszatérítés
- költségvetési befizetések (a megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának elősegítése, valamint a munkanélküli ellátórendszer változásával kapcsolatos befizetések).



## 1. Foglalkoztatási alaprész

2005-ben a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” (foglalkoztatási alaprész) kiadási előirányzata 50 000,0 millió Ft volt a költségvetési törvény szerint.

A Munkaerőpiaci Alap Irányító Testülete (MAT) a foglalkoztatási alaprész központi keretét 12 000,0 millió Ft-ban, decentralizált keretét 38 000,0 millió Ft-ban határozta meg. Ez utóbbi összeg a munkaügyi központok között felosztásra került.

Év közben a keretek között az alábbi átcsoportosítások történtek:

- A decentralizált keret előző évi kifizetéseiből a munkaügyi központok által 2005. évre átütemezett 146,3 millió Ft-tal a MAT döntésének megfelelően az érintett munkaügyi központok decentralizált kerete a központi keret terhére megemelésre került.
- Az előző év(ek)ben több megyei, illetve regionális munkaerőpiaci program támogatásáról döntött a MAT, melyek 2005-re történő áthúzódó pénzügyi hatása érintette a foglalkoztatási alaprész ez évi központi keretét is. Az „Új szolgáltatások – Fiatalok foglalkoztatása”, a „Diplomás fiatalok elhelyezkedésének segítése” és a „Hajdú-Bihar megye a diplomásokért, a diplomások Hajdú-Bihar megyéért” c. munkaerőpiaci programok támogatása céljából a központi keret terhére összesen 210,2 millió Ft-tal került megemelésre az érintett munkaügyi központok ez évi decentralizált kerete.
- A „Kisebbségi, kulturális foglalkoztató módszertani központ munkatársainak foglalkoztatása” országos program végrehajtására 18 munkaügyi központ együttesen 103,8 millió Ft támogatásban részesült. Ezzel az összeggel a decentralizált keret megemelkedett.
- 2005-ben, a Baranya Megyei Munkaügyi Központ (BMMK) felajánlása alapján határozott a MAT három dél-dunántúli megye (Baranya, Somogy, Zala) közös INTERREG IIIA pályázata társfinanszírozásának központi programként történő támogatásáról oly módon, hogy a 2005-2007. éveket érintő forrásigényt a BMMK részére központilag leosztott decentralizált keretből a központi keretbe történő átcsoportosítással biztosítja. Ennek alapján a 2005. évi decentralizált keret 4,9 millió Ft-tal csökkent.
- Év végi, a munkaügyi központoknál felhasználásra nem kerülő összeg felmérése alapján 1 694,7 millió Ft átcsoportosításra került a központi keretbe.

A fentiekben ismertetett keret-átcsoportosítások hatására, a 2005. évi decentralizált keret összege 36 760,7 millió Ft-ra módosult.

Az év folyamán a foglalkoztatási alaprészt érintően öt alkalommal került sor átcsoportosításra kiadási előirányzatok között, amelyek egyrészt az alaprész központi keretének, másrészt a felnőttképzési keretének összegére voltak hatással:

- A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat 1 270,0 millió Ft-tal csökkentésre, az „Alapkezelőnek átadott pénzeszköz” előirányzat 18,2 millió Ft-tal, az „Állami Foglalkoztatási Szolgálatnak átadott pénzeszköz” előirányzat 1 057,4 millió Ft-tal, az „Országos Munkabiztonsági és Munkaügyi Főfelügyelőségnek átadott pénzeszköz” előirányzat 194,4 millió Ft-tal megemelésre került. Ez az előirányzat-módosítás az Állami Foglalkoztatási Szolgálat működését érintő törvényi kötelezettség teljesítésének forrását teremtette meg.
- A költségvetési törvény eredeti előirányzatai között szereplő „Területkiegyenlítésre pénzeszköz átadás” nem valósult meg, az előirányzat összegéből 365,0 millió Ft a „Foglalkoztatási és képzési támogatások”, 40,0 millió Ft a „Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása” előirányzat összegét növelte.
- A „zárszámadási” törvény (2005. évi CXVIII. törvény) keretein belül módosításra került az MPA 2005. évi költségvetése, kiegészült a „Kincstári szolgáltatási díjak” címmel, amelynek kiadási előirányzata 160,0 millió Ft, és ugyanezen összeggel csökkent a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” kiadási előirányzata.
- Az álláskeresőként való nyilvántartásba vételről, a nyilvántartásból való törlésről, valamint az álláskereső megállapodásról szóló 18/2005. (X.18.) FMM rendelet végrehajtásához kapcsolódóan a munkaügyi központok többletfeladatainak elismerésére a MAT 200,0 millió Ft-ot biztosított oly módon, hogy ezen összeggel csökkentette a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzatot és ugyanennyivel megnövelte a „Állami Foglalkoztatási Szolgálatnak átadott pénzeszköz” előirányzatot.
- A „Szakképzési célú kifizetések” előirányzat 5 283,7 millió Ft-tal csökkentésre, a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat ugyanezen összeggel megemelésre került. Ennek az előirányzat-módosításnak az összege képezte a foglalkoztatási alaprész 2005. évi iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú keretét.

Az ismertetett keret-átcsoportosítások és előirányzat-módosítások következtében a foglalkoztatási alaprész 2005. évi központi keretének összege 11 974,3 millió Ft-ra csökkent.

Az előirányzat-módosítások végrehajtásával a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat összege 54 018,7 millió Ft-ra emelkedett, amelyből 49 894,3 millió Ft kiadás realizálódott. Ez a tervezett összeg 92,4%-át tette ki.

## **1.1. A foglalkoztatási alaprész központi kerete**

A központi keretből 2005-ben teljesített kifizetések összege 10 035,5 millió Ft-ot tett ki, így a felhasználás 1 938,8 millió Ft-tal maradt el a módosított keretösszegtől. Az éves teljesítési mutató 83,8% volt.

A központi keretből munkahelyteremtő beruházások támogatására pályázati program lebonyolításával 1,3 milliárd Ft került kifizetésre. A munkaerőpiaci válsághelyzetek kezelésére, a foglalkoztatási szerkezetváltás elősegítésére, valamint a Békés megyei foglalkoztatási feszültségek kezelésére indított programok keretében munkahelymegőrzésre együttesen 1,1 milliárd Ft került felhasználásra. Az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány programjainak lebonyolításához 3,5 milliárd Ft-tal, a közmunkaprogramok megvalósításához 0,5 milliárd Ft-tal járult hozzá a beszámolási évben a Munkaerőpiaci Alap. A szociális párbeszéd intézményeinek fejlesztésére, működtetésére fordított összeg 2,0 milliárd Ft-ot tett ki. A távmunkavégzés támogatása érdekében 0,4 milliárd Ft, a pályakezdő fiatalok támogatása céljából különböző programok keretében 0,3 milliárd Ft felhasználása realizálódott. A MÁV Rt. átalakítási programjának 2005. évi támogatása 0,1 milliárd Ft-ot tett ki.

## **1.2. A foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete**

Az MPA 2005. évi foglalkoztatási alaprészből a munkaügyi központokhoz leosztott keret összege 38 000,0 millió Ft volt, ami az előző év végén rendelkezésre álló keretet 2,3 milliárd Ft-tal haladta meg. Ez 6,5%-os forrásbővülést jelentett. A keretnövekedés mértéke öt munkaügyi központnál (Bács-Kiskun, Csongrád, Fejér, Vas és Veszprém) több volt mint 10%. Az átlagos növekedésnél jóval alacsonyabb volt a keret emelkedése Győr-Moson-Sopron, Hajdú-Bihar és Tolna megyében, illetve kismértékű csökkenést mutatott az előző évhez képest Békés, Komárom-Esztergom és Nógrád megyében. A többi munkaügyi központ esetében az átlaghoz közel alakult a keret növekedése.

Az MPA foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete a korábbi évekhez hasonlóan a – továbbfejlesztett – allokációs modell segítségével került felosztásra a munkaügyi központok között. Az Ft.-nek megfelelően év elején a munkaügyi tanácsok határoztak a rendelkezésre álló decentralizált keret felhasználásának elveiről és aktív eszközönkénti arányairól.

Év közben a decentralizált keret 455,4 millió Ft összegben kiegészítésre került a központi keret terhére, több munkaerőpiaci programmal, illetve az előző évi átütéssel összefüggésben.

A decentralizált keretből az egyes aktív eszközökre elkülönített összegek az év folyamán a közhasznú foglalkoztatás, a munkaerőpiaci programok, illetve a munkaerőpiaci képzés támogatását érintően változtak meghatározó mértékben. A közhasznú foglalkoztatásra és a munkaerőpiaci programokra elkülönített keret összege

jelentősen növekedett, az előbbi közel 1,3 milliárd Ft-tal, az utóbbi 1,2 milliárd Ft-tal. Ugyanakkor a munkaerőpiaci képzésekre rendelkezésre álló keret az év végéig csaknem 1,1 milliárd Ft-tal csökkent. A munkaerőpiaci programok keretnövekményének mintegy harmadrésze a központi keretből megvalósult átcsoportosításból, a fennmaradó rész az aktív eszközök közötti átcsoportosításból, illetve a tartalék keret felhasználásából származott.

A közhasznú foglalkoztatás keretének jelentős összegű bővülése arra vezethető vissza, hogy az év során az önkormányzatok részéről folyamatos igénynövekedés mutatkozott annak ellenére, hogy a közcélú munkavégzésre rendelkezésre álló forrásaik hasonló típusú munkavégzésre biztosítottak fedezetet. A támogatási forma évek óta jelentős, meghatározó szerepet tölt be, hiszen az ország sok kistérségében szinte egyedüli foglalkoztatási formaként funkcionál. A közhasznú foglalkoztatásban résztvevők száma minden évben a nyár végi – őszi eleji hónapokban a legmagasabb, mert ekkor tudják a munkaügyi kirendeltségek az év közben felszabaduló forrásaikat átcsoportosítani, és az önkormányzatok ekkor még hasznos munkát tudnak biztosítani a munkanélkülieknek.

A munkaerőpiaci programok keretének emelése azzal magyarázható, hogy az „50 év feletti munkanélküliek elhelyezkedésének elősegítése” központi programban a járulék átvállaláson kívüli kiadások fedezetéül a foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete szolgált, és az év közben jelentkező folyamatos pénzügyi forrásigénnyel párhuzamosan a munkaügyi központoknál több alkalommal került sor a keret megemelésére.

A munkaerőpiaci képzésre év elején elkülönített keret összegének csökkentése nem az eszköz iránt megnyilvánuló érdeklődés visszaesésével, hanem azzal indokolható, hogy 2005-ben a képzési pályázati rendszer alapvetően megváltozott. A munkaerőpiaci képzések beszerzésére, a képző intézmények kiválasztására a közbeszerzésekről szóló 2003. évi CXXIX. törvény rendelkezései értelmében közbeszerzési eljárást kell lefolytatni. Ezen eljárások hosszú lebonyolítási folyamata késleltette a képzések beindítását, sok esetben erre csak az év közepén, vagy csak a nyár végén kerülhetett sor. A közbeszerzésre vonatkozó szabályok – a korábbiaknál lényegesen – szigorúbb feltételeket támasztanak és alkalmazásuk időigényes.

A többi aktív eszközre elkülönített keret összege csak kismértékben változott. A munkahely-megőrzés támogatására, a járulék átvállalásra és a vállalkozóvá válás támogatására rendelkezésre álló forrás bővült, míg a pályakezdekők támogatására, az önfoglalkoztatóvá válás támogatására, a részmunkaidős foglalkoztatás támogatására, a bértámogatásra és a mobilitási támogatásra elkülönített keret csökkent az év folyamán.

Az előző évekhez hasonlóan a munkaügyi központoknak 2005-ben sem volt lehetőségük az előírt egyéb bevételi kötelezettség teljesítését követően keletkezett többlet egyéb bevételnek aktív támogatásokra történő felhasználására.

Éves szinten az aktív eszközök működtetésére 36 747,4 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok. Az év közben megemelt, a keretmaradvány összegével még nem csökkentett decentralizált kerethez viszonyított teljesítés aránya az előző évekhez

viszonyítva kissé alacsonyabb, 95,6%-os volt, melynek oka részben abban kereshető, hogy a 2004. évben leosztott, alacsonyabb összegű decentralizált keret miatt a 2005. évre áthúzódó kötelezettségvállalás is alacsonyabb összegű volt, így az ezévi nagyobb összegű szabad keret lekötése a képzésnél jelentkező nehézségekkel párosulva nem kis feladatot jelentett a munkaügyi központoknak. A decentralizált keretből végül 1,7 milliárd Ft nem került felhasználásra.

A 2005. évi decentralizált keretből felhasznált összeg 2,2 milliárd Ft-tal, mintegy 6,4%-kal meghaladta az előző évi felhasználás összegét. Ennek összetevői a következők voltak:

- A közhasznú foglalkoztatásra az előző évhez képest 23%-kal több ráfordítás történt. Ez összesen 2,2 milliárd Ft növekedést jelentett.
- Az aktív eszközök közül a tartós munkanélküliek bértámogatására, a pályakezdő fiatalok támogatására, a járulékok átvállalására és a részmunkaidős foglalkoztatás támogatására realizált kiadások összege emelkedett együttesen közel 8%-kal. A növekedés 0,8 milliárd Ft-ot tett ki.
- A munkaerőpiaci programok megvalósítására 0,7 milliárd Ft-tal fizettek ki többet a munkaügyi központok 2005-ben, mint az előző évben.
- Az önfoglalkoztatóvá és a vállalkozóvá válás támogatására az előző évhez viszonyítva 0,2 milliárd Ft-tal nagyobb összegű felhasználás valósult meg.
- A munkaerőpiaci szolgáltatásokra és a működtetésre összesen 0,1 milliárd Ft-tal magasabb összegű kiadás realizálódott.
- A munkaerőpiaci képzésre felhasznált összeg 1,5 milliárd Ft-tal csökkent a 2004. évi ráfordításhoz képest.
- A munkahelymegőrzés kiadása 0,3 milliárd Ft-tal volt kevesebb a tavalyinál.

A decentralizált keretből működtetett aktív eszközökre fordítható keretek felhasználása a beszámolási év folyamán az alábbiak szerint alakult.

#### *Közhasznú foglalkoztatás*

A munkaügyi központok a decentralizált keretükből 2005-ben is a közhasznú foglalkoztatás támogatására fordították a legmagasabb összeget, 11 949,9 millió Ft-ot, amely 22,7%-kal haladta meg az előző évi felhasználás összegét.

A munkaügyi központok országosan a decentralizált keretük 32,5%-át fordították közhasznú munkára, ami a 2004. évi arányszámot 4,3 százalékkal meghaladta.

Az érintett létszámot tekintve 2005-ben 79 ezer fő vett részt közhasznú munkában, amely az előző évi létszámnál 23%-kal több volt.

A közhasznú munkavégzés támogatására fordított összeg azonban ennél magasabb volt, mivel a munkaerőpiaci programok támogatási elemei között is jelentős volt ennek az eszköznek az alkalmazása. Ez 438,1 millió Ft kiadást jelentett. Az ötven év feletti munkanélküliek elhelyezkedésének elősegítésére indított központi program keretében további 392,5 millió Ft került közhasznú foglalkoztatás támogatására kifizetésre. Így együttesen a beszámolási évben mintegy 12 780,5 millió Ft felhasználás realizálódott közhasznú foglalkoztatás támogatása céljából.

### *Munkaerőpiaci képzés*

A munkaügyi központok a decentralizált keretből összesen 5 745,6 millió Ft-ot használtak fel a munkanélküliek foglalkoztathatóságát javító, elhelyezkedését elősegítő, valamint prevenciós célokat szolgáló képzések támogatására. Az erre a célra fordított összeg alig haladta meg az előző évi felhasználás háromnegyedét.

Ezen felül a munkaügyi központok munkaerőpiaci programjaik keretében 192,5 millió Ft-ot, az ötven év felettiek részére indított központi program keretében 18,2 millió Ft-ot fordítottak különböző képzések lebonyolítására. Így a munkaerőpiaci képzésekre megvalósult kifizetések összege 5 956,3 milliárd Ft volt.

A decentralizált keretből a munkaerőpiaci képzés kiadásainak aránya országosan 15,6% volt, amely az előző évhez képest 5,5 százalékponttal volt alacsonyabb. A csökkenés ellenére azonban az elhelyezkedési esélyek növelése, a munkaképesség megőrzése szempontjából a képzések fontosságát továbbra sem lehet elvitatni.

A múlt évben 43,7 ezer fő vett részt a decentralizált keretből finanszírozott képzésekben, ami 16 ezer fővel kevesebb volt a tavalyi létszámnál. A pályakezdekők aránya az összes képzésben érintett létszám 21,3%-át tette ki.

A képzésre fordított kiadások összetételében az előző években tapasztalt tendenciák nem folytatódtak. A munkanélküliek képzése során átvállalt tanfolyami díjak aránya a korábbi folyamatos mérséklődés után 65,5%-ra emelkedett, a keresetpótló juttatás hányada a korábbi növekedéssel szemben 28,6%-ra csökkent. Kissé mérséklődtek az utazással, szállással, ellátással kapcsolatos egyéb költségterítések is.

A munkaviszonyban állók képzésére fordított kiadások aránya 5,3%-ra tovább nőtt.

### *Foglalkoztatás-bővítő bértámogatás*

Az aktív eszközök közötti sorrendben mind a kiadások, mind az érintett létszám tekintetében a tartós munkanélküliek bértámogatása a harmadik legjelentősebb eszköz, amelynek keretében 5 446,7 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok 2005-ben, a kérelmező munkaadók részére. Ez az összeg 9,2%-kal meghaladta a 2004. évi ráfordítások összegét.

Az aktív eszközök között – a kifizetett összeget tekintve – a bértámogatás súlya növekedett a beszámolási évben, de a közhasznú foglalkoztatáshoz képest kisebb mértékben. Az e célra folyósított összeg az éves decentralizált keret 14,8 %-át tette ki, ami 0,4 százalékponttal volt magasabb az előző évi arányhoz képest. Amellett, hogy ez a támogatási forma segíti a vállalkozások működését a bérek támogatásán keresztül, kiszélesedik a munkához jutás lehetősége is, különösen a kedvezőtlen munkaerőpiaci helyzetű és gazdaságilag elmaradottabb térségekben. A foglalkoztatás bővítésére kifizetett összeg közel 60%-át a kelet-magyarországi régiókban használták fel.

A munkaerőpiaci programokon belül még további jelentős összeg, 1 222,0 millió Ft, az ötven év felettiek foglalkoztatására indított központi program keretében ugyancsak jelentős összeg, 1 353,4 millió Ft került bértámogatás címén kifizetésre. A kisebbségi, kulturális foglalkoztató módszertani központ munkatársainak foglalkoztatása céljából indított program bértámogatása 70,6 millió Ft-ot tett ki. Így összességében a

munkaügyi központok 8 092,7 millió Ft-ot fordítottak tartós munkanélküliek foglalkoztatásának bértámogatására.

A bértámogatással foglalkoztatott létszám 2005-ben 37,7 ezer fő volt, ami az előző évhez képest 3,9%-os növekedést jelentett. A támogatottak között a pályakezdekők aránya 1,7%-ra csökkent.

#### *Pályakezdekők támogatása: munkatapasztalat szerzés és foglalkoztatási támogatás*

A pályakezdekő támogatások mindkét formája bértámogatás jellegű, melyekre a munkaügyi központok 2005-ben összességében 5 302,4 millió Ft-ot fordítottak. Ez az összeg az előző évhez képest 3,2%-kal emelkedett. A munkaerőpiaci programok keretében erre a támogatásra további 66,4 millió Ft-ot fordítottak, így összességében a pályakezdekők foglalkoztatására országosan 5 368,8 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok.

A két – pályakezdekők támogatására szolgáló – eszköz közötti, előző években kialakult arányeltolódás jellemző volt 2005-ben is. A pályakezdekők foglalkoztatását elősegítő két forma közül a kedvezőbb jogszabályi feltételekkel támogatható munkatapasztalat szerzésre a munkaügyi központok 5 251,6 millió Ft-ot fizettek ki, ami 3,2%-kal meghaladta a megelőző évi összeget. A gyakorlati helyen történő továbbfoglalkoztatás támogatására fordított kiadások (50,8 millió Ft) ennél kisebb mértékben, 2,6%-kal emelkedtek 2004-hez képest. A pályakezdekő programokra fordított összeg több mint 99%-a ebben az évben is a munkatapasztalat szerzés támogatására került felhasználásra.

A munkaügyi központok decentralizált keretük 14,4%-át fordították pályakezdekő munkanélküliek támogatására, amely az előző évi aránytól 0,5 százalékponttal elmaradt.

A foglalkoztatottak száma kissé emelkedett az előző évhez viszonyítva, 2005-ben 18,2 ezer fő vett részt a pályakezdekő munkanélküliek támogatott foglalkoztatásának valamely formájában.

#### *Munkaerőpiaci programok*

A munkaügyi központok decentralizált keretükből mintegy hetven munkaerőpiaci programot működtettek. Ezek nagyobb részt már az előző év(ek)ben is működő programok voltak, az új indításúak az összes program egyötödét tették ki. A megyei indítású munkaerőpiaci programokra országosan 1 651,4 millió Ft-ot fordítottak.

A 2004-ben, a foglalkoztatási alaprész decentralizált keretéből elkülönített pályázati keret terhére indított, a hátrányos helyzetű rétegek foglalkoztatásának elősegítését ösztönző munkaerőpiaci rétegprogramok ez évi folytatásához szükséges forrást is a decentralizált keret terhére kellett biztosítaniuk a munkaügyi központoknak. A programok megvalósítása során 731,7 millió Ft került ténylegesen felhasználásra.

A munkaerőpiaci programok és a rétegprogramok tényleges kiadásaiból a támogatási és szolgáltatási elemre összesen 2 276,4 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi

központok, aminek az előző évinél alacsonyabb hányada, 8,5%-a képzés és 19,2%-a közhasznú foglalkoztatás, illetve magasabb hányada, 70,7%-a bérjellegű támogatás volt. A programok működtetési költségeihez való hozzájárulás az előző évinek háromnegyedét, 106,7 millió Ft-ot tett ki. Ez a munkaerőpiaci programok kiadásainak 4,5%-át jelentette.

A decentralizált keretből került finanszírozásra a „Kisebbségi kulturális foglalkoztató módszertani központ munkatársainak foglalkoztatása” című program is, amelynek a kiadásai 70,6 millió Ft-ot tettek ki.

Az ötven év feletti munkanélküliek elhelyezkedésének elősegítése céljából indított központi program járulékvállaláson kívüli támogatási elemeire ugyancsak a decentralizált keret biztosított fedezetet. E program kifizetései 1 764,2 millió Ft-ot tettek ki, amelynek több mint háromnegyede bértámogatás, egyötöde közhasznú foglalkoztatás formájában realizálódott.

A pályakezdő diplomások ösztöndíjas foglalkoztatásának támogatása a közigazgatásban központi program kiadásai 13,7 millió Ft-ban, az Ózdi Foglalkoztatást Elősegítő Kht. végelszámolása következtében elbocsátásra kerülő munkavállalók újbóli elhelyezkedésének elősegítése program kiadásai 7,7 millió Ft-ban realizálódtak.

A programok működtetésének 2005. évi kiadásai összességében 4 239,3 millió Ft-ot tettek ki, ami 21%-kal meghaladta az előző évi felhasználás összegét.

#### *Munkahelymegőrzés támogatása*

A decentralizált keretből kifizetett támogatás összege 2005-ben 1 291,5 millió Ft volt, amely az előző évi ráfordítás 80,2%-át tette ki. Országosan a decentralizált keretből felhasznált összeg 3,5%-a realizálódott munkahelymegőrzés támogatására. (Ezen felül pályázat keretében 964,8 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok erre a célra.)

A decentralizált keretből munkahelymegőrzésre fordított kiadásokból 189,8 millió Ft-ot tett ki az az összeg, amellyel a munkaügyi központok 2005. évben kiegészítették a foglalkoztatási alaprész központi keretéből finanszírozott, foglalkoztatási válsághelyzetek kezelésére indított program során, pályázat keretében munkahelymegőrző támogatásra elnyert pénzeszközöket. A központi pályázati keretből olyan forrás volt biztosítható, amely a jelentősebb létszámú leépítések elkerülését tette lehetővé.

A bértámogatással megőrzött munkahelyeken 2005-ben 13,7 ezer fő dolgozott.

#### *Járulékok átvállalása*

A munkabérhez kapcsolódó járulékok átvállalásával, 745,3 millió Ft kifizetésével 10,8 ezer fő foglalkoztatásához járultak hozzá a munkaügyi központok 2005-ben. Ez a ráfordítás tekintetében 17,5%-os, a létszámot illetően ennél kisebb mértékű, 6,9%-os növekedést jelent 2004. évhez képest. Erre az aktív eszközre országosan a decentralizált keret előző évinél magasabb hányadát, 2,0%-át fordították a munkaügyi



központok. Az előző évhez hasonlóan az Észak-Magyarországi és az Észak-Alföldi régióban realizálódott a felhasználás kétharmada.

A munkaerőpiaci programokon belül is jelentős nagyságú összeget, 315,5 millió Ft-ot használtak fel járulékok átvállalása címén, így az összességében e célra kifizetett összeg 1 060,8 millió Ft volt.

#### *Önfoglalkoztatóvá válás támogatása*

A munkahelyteremtés speciális formájának, az önfoglalkoztatóvá válásnak a támogatása 667,9 millió Ft-ot tett ki, ami több mint 15%-kal magasabb volt a 2004. évi támogatási értéknél. Összességében a munkaügyi központok önfoglalkoztatásra, a rendelkezésükre álló decentralizált keret előző évinél nagyobb hányadát, 1,8%-át költötték el.

Pályázati eljárás keretében visszatérítendő, kamatmentes tőkejuttatásként hárommillió forint összegű támogatás nyújtható az önfoglalkoztatás megvalósításához. Ez a támogatási összeg az elnyeréséhez szükséges saját forrással kiegészítve már jelentős segítséget adhat a vállalkozás elindításához.

2005-ben 4,1 ezer fő munkanélküli volt érintett az önmaga foglalkoztatását megvalósító támogatásban, ami a 2004. évi létszám kevesebb mint kilenctizedét tette ki. Az év során újonnan belépők száma ugyanakkor közel 80%-kal nőtt, 2005-ben 618 fő volt.

#### *Vállalkozóvá válás támogatása*

A vállalkozóvá válás támogatására a munkaügyi központok 541,9 millió Ft-ot fizettek ki, ami 26,1%-kal volt több a 2004. évi kiadásnál. Ezzel együtt a támogatott létszám is emelkedett az előző évhez viszonyítva.

A kifizetett támogatás 99,9%-át a munkanélküli járadék továbbfolyósítása tette ki (541,5 millió Ft). A szaktanácsadás költségeinek (0,1 millió Ft) és a tanfolyami költségeknek (0,3 millió Ft) a megtérítésére fordított összeg nagysága és aránya 2005-ben az előző évihez képest mérséklődött.

A vállalkozóvá válás elősegítése aktív eszköz 2005-ben 3,4 ezer fő munkanélkülit érintett.

#### *Mobilitási támogatás*

A mobilitási támogatás többféle formát foglal magába: az egyéni és csoportos személyszállítást, a lakhatási hozzájárulást és a munkaerő-toborzást. Az összes ráfordítás 2005-ben 199,2 millió Ft volt, aminek 97,8%-a, közel ötezer fő munkanélküli elhelyezkedését segítette elő a munkahelyre való eljutás támogatásával.

A fennmaradó részből egyrészt más helységeken lakó munkanélküliek munkavállalását tették lehetővé a munkaügyi központok oly módon, hogy a munkaerő-felnevő térségekben lakhatási költségükhöz hozzájárultak (1,7 millió Ft), másrészt munkaerő-toborzásra 2,8 millió Ft-ot használtak fel.

A munkaerőpiaci programok keretében további 12,8 (összesen 212,0) millió Ft-ot fordítottak területi mobilitást elősegítő támogatásokra.

A beszámolási évben a mobilitási támogatás ráfordításai 4,4%-kal tovább mérséklődtek az előző évhez képest. Az érintett létszám tekintetében ennél nagyobb arányú volt a csökkenés, a támogatás valamely formájában a tavalyi létszám kilenctizede részesült. Ennek összetevői között a helyközi utazás költségeinek megtérítésében résztvevők számának csökkenése volt a meghatározó. Lakhatási hozzájárulást 29 fő számára folyósítottak a munkaügyi központok.

#### *Munkaerőpiaci szolgáltatások*

A beszámolási évben erre a célra 195,6 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi központok, amely az előző évi kifizetést közel 25%-kal haladta meg. A munkaerőpiaci programok lebonyolítása során további 23,7 (összesen 219,3) millió Ft felhasználás történt.

#### *Részmunkaidős foglalkoztatás támogatása*

Az Ft., valamint a 6/1996. (VII. 16.) MüM rendelet módosításával 2003. január 1-jétől lehetővé vált a részmunkaidős foglalkoztatás támogatása, melynek révén a legalább három hónapja nyilvántartott munkanélküliek, 14 évesnél fiatalabb gyermeket nevelők, ápolási díjban részesülők foglalkoztatása segíthető. E célból 2005-ben 233,8 millió Ft kifizetése realizálódott, amely az előző évi felhasználást 75%-kal haladja meg.

A támogatás révén mintegy 1,3 ezer fő részmunkaidőben történő foglalkoztatása valósult meg.

### **1.3. A foglalkoztatási alaprész felnőttképzési célú kerete**

Az oktatási miniszter, valamint a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter között létrejött megállapodás szerint a felnőttképzési célú keret „elméleti mértéke” – a szakképzési hozzájárulási törvényben foglalt előírások (kötelező levonások) figyelembevételével – 6 350,73 millió Ft volt. Az így megállapított keretet a 2005. évi költségvetésről szóló törvény szerint 1 067,0 millió Ft összegű, a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter által felügyelt felnőttképzési célú EU programok (HEF OP 3.4. és 3.5. intézkedések) hazai társfinanszírozási kötelezettsége terhelte. A felnőttképzési célú támogatásokra rendelkezésre álló keret összege így 5 283,73 millió Ft volt, amelyből 2005. év folyamán 3 111,4 millió Ft kifizetés történt.

A felnőttképzési célú keret felhasználása az Országos Felnőttképzési Tanács (OFkT) által elfogadott (javasolt) terv mentén történt. A keret felhasználásának tervezésekor figyelembe kellett venni az áthúzódó kötelezettségeket is.

A felnőttképzési célú keret 2005. évi felhasználása az alábbi támogatási célcsoportok, képzési területek mentén valósult meg:

- Az EU csatlakozásból és a gazdasági versenyképesség fenntartási, növelési céljából eredő ágazati, gazdasági szerkezeti- és struktúraváltozásokat, ezekből következő létszámleépítéseket megelőzendő, vagy beruházás-ösztönzési támogatásokat jelentő képzések, átképzések, valamint a foglalkoztatás bővítéséhez

szükséges képzések támogatása. E célokon belül különböző programokra (pl.: mesterképzés és vizsgáztatás fejlesztése, digitalizált tananyagok fejlesztése, felnőttkori nyelvtanulás határok nélkül program, beruházás-ösztönzés) 2005-ben közel egymilliárd Ft került felhasználásra.

- A foglalkoztatási válsághelyzetek megelőzésére, bizonyos munkavállalói csoportok (pl: honvédségi dolgozók) létszámleépítéséből eredő, a felzárkóztatást, a beilleszkedést szolgáló, a hátrányos helyzetűek, a pályakezdők, az inaktívak elhelyezkedésének lehetőségét javító, illetve a továbbfoglalkoztatást szolgáló át- és továbbképzési, valamint nyelvi képzési országos és területi programok indítása, támogatása.

A regionális képző központoknál az FMM által meghatározott hátrányos helyzetű rétegek ingyenes képzése, a megyei munkaügyi központokkal szorosan együttműködve.

A rétegprogramokra, területi célprogramokra, létszámleépítésből eredő képzésekre kifizetett támogatás összege közel 1,2 milliárd Ft-ot tett ki.

- A normatív támogatást kiegészítő első szakképesítés megszerzésének támogatására több mint félmilliárd Ft ráfordítás történt.
- A foglalkoztathatóság, illetve a foglalkoztatottság, továbbá a versenyképesség növelése szempontjából alapvető cél a felnőttképzésben, a folyamatos továbbképzésben résztvevők számának emelkedése. A kör bővülését a tájékoztatás meghatározóan segíti. A felnőttképzés széleskörű népszerűsítése érdekében szükséges média-támogató tevékenység szerteágazó eszközzel való segítségével az elmúlt évi támogatásokból sikeresen végrehajtott programokhoz hasonló, illetve további új médiaprogram-elemeket és kapcsolt rendezvénysorozat támogatását tartalmazó komplex program került elindításra. A 2005. évben erre a célra fordított támogatás mintegy 150 millió Ft-ot tett ki.
- A határon túli magyarok képzésének támogatásában nélkülözhetetlen szerepet töltenek be az e szakmai tevékenységre szakosodott közalapítványok, amelyek által kidolgozott programok támogatása meghaladta a 300 millió Ft-ot.
- A felnőttképzés komplex fejlesztési tervének, az EU csatlakozás kihívásainak való megfelelésnek, valamint a szakmai döntések előkészítésének fontos részeként a fejlesztésekkel, az információs rendszerekkel, a módszertani, hálózatfejlesztésekkel, különböző szakmai felmérésekkel kapcsolatos kutatások támogatása több mint 200 millió Ft ráfordítást jelentett.
- A felnőttképzési célú keret működtetésére 2005. évben – jogszabályban előírt mérték figyelembevételével – 79,0 millió Ft került átcsoportosításra az FMM igazgatási költségvetésébe.

A felsorolt támogatási programok kedvezményezettjeinek kiválasztása a programok döntő többsége esetén a Nemzeti Felnőttképzési Intézet, mint programvégrehajtó (lebonyolító) és támogatást a harmadik fél részére finanszírozó szervezet által, illetve az érintett közalapítvány által kiírt nyilvános pályázatok útján történt.

A beruházásösztönző programok kedvezményezettjei, a regionális képző központok, társadalmi szervezetek, közhasznú társaságok, gazdasági kamarák, valamint a közalapítványok részére a Foglalkoztatáspolitikai és Munkaügyi Minisztérium egyedi miniszteri döntést követően közvetlenül nyújtott támogatást.

A felhasznált támogatás – implicit módon – végső kedvezményezettjei képzések esetén a támogatott képzésekbe bekapcsolódó felnőttek, továbbá akkreditált képző intézmények, illetve képző intézmények, gazdálkodó szervezetek, gazdasági kamarák.

## **2. Szolidaritási alaprész**

A munkanélküli ellátásokra történő kifizetések jogcímei 2005-ben a következők voltak:

- munkanélküli járadék és járulékai,
- pályakezdők munkanélküli segélye és járulékai (1996. július 1-jével megszűnt, de a korábban szüneteltetők közül visszatérők ellátását még biztosítani kellett),
- nyugdíj előtti munkanélküli segély és járuléka,
- álláskeresést ösztönző juttatás és járulékai,
- munkahely kereséssel kapcsolatos útiköltség térítés,
- foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek (postaköltségekkel együtt).

Az év folyamán, 2005. november 1-jétől új ellátási formák kerültek bevezetésre, az álláskeresési járadékokra és az álláskeresési segélyre teljesített kifizetéseket a fenti jogcímek tartalmazzák.

2005-ben a munkanélküli ellátások (szolidaritási alaprész) eredeti kiadási előirányzata 80 304,1 millió Ft volt, amely év végén – a 2004. évi költségvetési befizetés elszámolásával összefüggően – 368,0 millió Ft-tal, 80 672,1 millió Ft-ra megemelésre került. A tényleges munkanélküli ellátások 7,5 %-kal haladták meg a módosított előirányzatot, és 86 741,5 millió Ft-ot tettek ki.

A munkanélküli ellátások előirányzatának túllépését elsősorban az eredményezte, hogy a legnagyobb súllyal szereplő ellátási formában, a munkanélküli járadékban részesültek havi átlagos létszáma (113,9 ezer fő) a tervezett szinthez képest 6,5%-kal emelkedett, a munkanélküli járadék havi átlagos összege (41,2 ezer Ft) pedig a 1,2%-kal haladta meg a tervezettet. E tényezők hatására a munkanélküli járadék jogcímen kifizetett összeg öt és félmilliárd forinttal lépte túl a tervezett összeget.

Az álláskeresést ösztönző juttatás és járulékai 2005. évi tényleges kiadásai egymilliárd forinttal haladták meg a tervezettet, amelyet meghatározóan a juttatást igénybe vevők számának (18,5 ezer fő) az előre várhatóhoz viszonyított, közel 15,6%-os növekedése okozott.

A nyugdíj előtti munkanélküli segély jogcímen kifizetett összeg kétszázmillió forinttal alacsonyabb lett a tervezettnél.

A kifizetett ellátások döntő részét, 89,3%-át a munkanélküli járadék és járulékainak összege jelentette, ami 77 442,1 millió Ft volt. Az álláskeresést ösztönző juttatásra és járulékaira 6 817,2 millió Ft kifizetés történt, ami az alaprész kiadásainak 7,8%-a.

A szolidaritási alaprészből finanszírozott ellátások arányait tekintve, a munkanélküli járadéokra fordított kiadások hányada a korábbi évekhez képest kissé tovább mérséklődött, amit elsősorban az álláskeresést ösztönző juttatás összegének és arányának előző évhez viszonyított emelkedése idézett elő. A két ellátási formára – a 2005. évvel megegyezően – együttesen az alaprész kiadásainak 97%-a került felhasználásra.

2002. óta egyenletes, lassú csökkenést mutat a nyugdíj előtti munkanélküli segély alaprészen belüli aránya, amely 2005-ben 1,9% volt. Az ezen a jogcímen kifizetett összeg – az előző évi kifizetést némileg meghaladva – 1 691,9 millió Ft-ot tett ki.

A beszámolási évben a szolidaritási alaprészből különböző jogcímenek kifizetett összeg 10,9%-kal haladta meg a 2004. évi felhasználás összegét. A növekedés összetevői egyrészt az előző évben bevezetett új ellátási formában, az álláskeresést ösztönző juttatásban résztvevők havi átlagléttségének közel 30%-os növekedése, másrészt a munkanélküli járadék havi átlagos összegének csaknem 6%-os és a járadékban részesülők havi átlagléttségének ennél kisebb mértékű, közel 4%-os növekedése voltak.

A különböző munkanélküli ellátásokban részesülők 2005. évi együttes átlagos létszáma havonta 140 ezer fő volt, amely az előző évhez képest 8%-kal magasabb létszámot jelent. Ez egyrészt az álláskeresést ösztönző juttatásban résztvevők számának nagymértékű, másrészt a járadékosok létszámának kisebb mértékű növekedésére vezethető vissza.

### **3. Jövedelempótló támogatás alaprész**

A szociális törvény változásának következtében 2000. év májusától jövedelempótló támogatás már nem állapítható meg. Így a 2005-ben folyósított 17,8 millió Ft összegű jövedelempótló támogatás a jelzett időpontot megelőzően megállapított támogatások 75%-ának a megtérítését biztosította az önkormányzatok részére. A támogatásra jogosultak átlagléttszáma 275 fő volt.

### **4. Rehabilitációs alaprész**

A Munkaerőpiaci Alap költségvetésében 2004-ben a rehabilitációs alaprész kiadásaira 3 300,0 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre. A MAT 1/2005. (I.5.) számú határozatában 1 000,0 millió Ft munkaügyi központokba történő decentralizálásáról és 2 300,0 millió Ft-os központi keretről határozott. Év végén az alaprész teljes körű és célszerű felhasználásának vizsgálatát követően – a 67/2005. (XI.2.) számú MAT határozattal – a központi keret összege 51,3 millió Ft-tal megemelésre, a decentralizált kereté ezzel az összeggel csökkentésre került. Így a decentralizált keret 948,7 millió Ft-ra, a központi keret 2 351,3 millió Ft-ra módosult. Ez utóbbi felhasználásáról a foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter döntött.

Összességében a kiadási előirányzat teljesítése 2 967,6 millió Ft volt, amely az éves előirányzat 89,9 %-ának felel meg.

#### **4.1. Rehabilitációs alaprész központi kerete**

A foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszter a 4/2005. (MüK.2.) számú utasításában rendelkezett a rehabilitációs alaprész 2005. évi központi keretének felosztásáról, amely év közben két alkalommal módosításra került.

A 2 351,3 millió Ft-ra megemelt központi keretből 2 075,7 millió Ft felhasználása történt meg, amely az előirányzat 88,3%-os teljesítését jelentette.

2005-ben átalakításra került a megváltozott munkaképességű dolgozók foglalkoztatásának támogatási rendszere. A rehabilitációs alaprész központi keretének egy része, mintegy 870 millió Ft biztosított forrást a foglalkoztatási helyzet kezelésére, illetőleg az átalakításból adódó feladatokra. A társadalmi szemlélet kedvező irányú megváltoztatására, a munkavállalási esélyek értékelésére, a foglalkozási rehabilitáció humán erőforrásának, a foglalkozási rehabilitációs szolgáltatásoknak a fejlesztésére, rehabilitációs munkahelyek támogatására irányuló programok lebonyolítására, valamint az alaprész működtetésére 1,2 milliárd Ft felhasználása valósult meg.

#### **4.2. A rehabilitációs alaprész decentralizált kerete**

A decentralizált keret módosított összegéből, 948,7 millió Ft-ból 892,0 millió Ft kifizetése történt meg. A rendelkezésre álló keret felhasználása így 94,0%-os volt.

Az Európai Unióhoz kapcsolódó jogharmonizációs folyamat keretében jelentős változásokat kellett alkalmazni a rehabilitációs alaprészt érintő jogszabályok, különös tekintettel a 6/1996. (VII.16.) MüM rendelet, megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának támogatása című fejezete tekintetében. Ennek eredményére számítva – egy, a korábbi éveknél lényegesen nagyobb bizonytalansági tényező eredményeképpen – a rehabilitációs alaprész decentralizált keretének összege az előző évi több mint felére csökkentve került megállapításra.

A környezeti változások hatását a pályázati aktivitásra jól szemlélteti a pályázati mutatók alakulása.

2005-ben 292 szervezet pályázott támogatásért a munkaügyi központok felhívására. Az előző évben 488 szervezet nyújtott be pályázatot, így a mérséklődés több mint 40%-ot jelentett.

A 2005-ben pályázók közül 64 szervezet adott be első alkalommal pályázatot, a visszatérő pályázók száma 28 volt.

A szektoronkénti megoszlás szerint a pályázatok 86%-át vállalkozások készítették, 7-7%-át non-profit, illetve államháztartáson belüli szervezetek nyújtották be. A legtöbb pályázat a dél-dunántúli régióban született (26%), ezt követi a dél-alföldi régió (21%), majd az észak-alföldi és az észak-magyarországi régió (16-16%).

Új munkahely létesítésére a pályázók 35%-a, 102 szervezet pályázott.

A pályázó szervezetek számának mérséklődéséhez hasonló tendencia fedezhető fel a pályázó szervezetek létszámadataiban is. Míg 2004-ben 3,3 ezer fő támogatására érkezett be pályázat, 2005-ben ez alig 1,3 ezer főt jelentett. A csökkenés mértéke mintegy 61%-os volt.

A benyújtott pályázatok közül 2005. évben 183 pályázat támogatása valósult meg, ami összességében 717 munkahelyet érintett. Ezeknek egyharmada, 240 új munkahely megvalósítását jelentette. A támogatott munkahelyek több mint 80%-a a vállalkozásokból került ki.

A szervezetek által pályázott forrásigény az előző évben 3,6 milliárd Ft-ot tett ki, 2005-ben ennek csak 39%-át, azaz 1,4 milliárd Ft-ot.

A legnagyobb aktivitást a vállalkozások mutatták, majd az államháztartáson belüli szervezetek és őket követték a non-profit szervezetek. A vállalkozások között nem történt átrendeződés a korábbi évekhez képest. Magasan a legaktívabbak a 20 fő felett foglalkoztatók voltak, ezt követték az 1-9 főt és a 10-19 főt foglalkoztatók, majd az egyéni vállalkozások.

A megváltozott új jogi környezetben már többen nem merték vállalni a megnövekedett – hároméves foglalkoztatási kötelezettséggel járó – bizonytalansági tényezőket. Ebből a szempontból indokoltnak bizonyult az előző éveknél alacsonyabb összegű decentralizált keret megállapítása. A 6/1996. ((VII.16.) MüM rendelet 19/B§ (1) bekezdése alapján munkahelyteremtő beruházási támogatásra csak két célszervezet pályázott, amelyek támogatása nem valósult meg. A legtöbb megye pályázati felhívást sem tett közzé e jogszabályi hely alapján.

A 2005. évben megítélt, 804,2 millió Ft összegű támogatás 37,7%-a, 303,2 millió Ft irányult új munkahely megvalósítására.

## **5. Képzési alaprész**

2005-ben a „Szakképzési célú kifizetések” eredeti kiadási előirányzata 21 832,4 millió Ft volt, amely – a foglalkoztatási alaprész felnőttképzési keretébe történt átcsoportosítás után – 16 548,7 millió Ft-ra módosult.

A képzési alaprész felhasználása 2005-ben 14 703,2 millió Ft-ot tett ki, amely a módosított előirányzat 88,8%-os teljesítését jelentette. Ebből az alaprész működtetésére az Oktatási Minisztérium Alapkezelő Igazgatóságának (OMAI) 748,3 millió Ft került átadásra.

Az alaprész felhasználásának előkészítésében – mint javaslattevő szervezet – az Országos Szakképzési Tanács (OSZT) vett részt. Az üléseken hozott állásfoglalásokat az oktatási miniszter hagyta jóvá.

### **5.1. A képzési alaprész központi kerete**

A képzési alaprészből – egyedi előterjesztések alapján az OSZT állásfoglalásának figyelembe vételével hozott miniszteri döntéssel – felhasznált összeg 2005-ben 10 570,8 millió Ft volt, amely a következőkből tevődött össze:

A hozzájárulásra kötelezetteknel folyó gyakorlati képzés támogatása a képzési alaprész központi keretéből realizálódott kiadásoknak csaknem felét, 4,9 milliárd Ft-ot tett ki, amely egyrészt a főtevékenységként gyakorlati képzést végző gazdasági társaságokban folytatott gyakorlati alapképzés műhelyköltsegeire és a

szerszámbeszerzés támogatására (0,9 milliárd Ft), másrészt a gyakorlati képzés költségeivel kapcsolatos visszaigénylésekre (4,0 milliárd Ft) került kifizetésre.

A Nemzeti Szakképzési Intézetnek nyújtott 2,6 milliárd Ft összegű támogatás különböző programok keretében a 2005. évi fejlesztési feladatok megvalósítását szolgálta.

A határon túli magyar nyelvű szakképzés és felsőoktatás színvonalának emelése érdekében, valamint a felsőoktatási intézményekben a gyakorlati képzés tárgyi feltételeinek fejlesztésére 0,4-0,4 milliárd Ft kifizetése történt meg 2005-ben. A 2006-2008. években a Nemzeti Fejlesztési Terv II. szakképzési programjainak előkészítését szolgáló pályázat támogatása 0,3 milliárd Ft, az 1-10 fő alkalmazottal rendelkező, tanulók számára gyakorlati képzést folytató kisvállalkozások taneszköz-beszerzésének támogatására kiírt pályázat lebonyolítása 0,2 milliárd Ft kiadást jelentett. A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara szakképzési feladatai ellátására kapott támogatást 0,1 milliárd Ft összegben, a Magyar Nemzeti Observatory tevékenységéhez való hozzájárulás ugyancsak 0,1 milliárd Ft-ot tett ki.

Az OMAI részére egyrészt az alaprész működtetésére 0,7 milliárd Ft került átadásra, másrészt ugyancsak 0,7 milliárd Ft átutalása történt meg adóigazgatási működési költségekre.

## **5.2. A képzési alaprész decentralizált kerete**

A képzési alaprész decentralizált keretéből a beszámolási évben 4 132,4 millió Ft került kifizetésre.

A 2005. évi decentralizált pályáztatás lebonyolítása során az előző évek gyakorlatához képest újdonságot jelentett, hogy a pályázati kiírás időpontjával együtt a támogatási szerződések megkötésének és az elszámolások benyújtásának időpontja is korábbra került.

A képzési alaprész 2005. évi decentralizált kerete terhére az OM Alapkezelő Igazgatósága 1 121 db, tárgyi eszközök beszerzésére vonatkozó támogatási szerződést kötött, összesen 5 221,8 millió Ft összegben. (A 2005 márciusában kiírt pályázat vonatkozásában 1 055 db szerződés került aláírásra 5 48,8 millió Ft értékben. Tekintettel arra, hogy az észak-alföldi régióban e pályázaton a rendelkezésre álló támogatási keretösszeg felhasználása nem történt meg, az év közepén újabb regionális pályázat kiírására került sor. Ennek eredményeként az Igazgatóság a nyertes észak-alföldi pályázókkal 69 db támogatási szerződést kötött, 173,0 millió Ft értékben.)

A 2005-ben megkötött szerződésekre 2 964,9 millió Ft kifizetés realizálódott, az előző évről áthúzódókra 1 010,7 millió Ft. Multimédiás informatikai fejlesztés támogatása 156,8 millió Ft-ot tett ki.



## **6. Bérgarancia alaprész**

A felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 4 200,0 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre.

2005-ben a támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 548,8 ezer Ft volt, amely az előző évhez viszonyítva 12%-os emelkedést jelentett.

2005-ben a felszámolók a munkavállalókkal szemben fennálló bér- és végkielégítés tartozások kiegyenlítése céljából összesen 942 kérelmet nyújtottak be, 60 darabbal többet, mint egy évvel korábban. A beadott kérelmekből mindössze 6 került elutasításra. Az egy százalék alatti, kedvező arány annak tulajdonítható, hogy a felszámolást végző cégek képviselői általában tisztában vannak a jogszabályi lehetőségekkel, illetve a kérelem beadásakor megfelelő tájékoztatást kaptak a munkaügyi központoktól.

A beadott kérelmek alapján a bér- és végkielégítés együttes összege 6 568,0 millió Ft-ot tett ki. A törvény által megszabott keretek között 2005-ben megítélt támogatás 4 714,3 millió Ft volt, ami az előző évhez hasonlóan a teljes összeg mintegy 72%-át tette ki. A megítélt támogatás összege a munkaügyi központok 70%-ánál teljes egészében folyósításra került.

Az alaprészből a csődtörvény hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezetek részére nyújtott, egy évnél rövidebb idejű, visszatérítendő, működési célú támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 2005-ben 4 677,7 millió Ft, a bérgarancia alaprész működési kiadásaira 1,7 millió Ft került kifizetésre. A felhasználás összege az előirányzatot 11,4%-kal lépte túl.

A folyósított támogatás összegének évek óta tapasztalt folyamatos emelkedése tovább folytatódott a beszámolási évben is. A bérgarancia alaprész kiadásainak 2003. évi több mint két és félszeres növekedése után 2004-ben 7,2%-kal, majd 2005-ben 27,7%-kal emelkedett a folyósított támogatás összege.

Az egy kérelemre jutó támogatási összeg 2005-ben 5,1 millió Ft volt, ami az előző évit közel 20%-kal meghaladta.

A bérgarancia-támogatásban részesült cégek között 2005-ben is meghatározó volt azok száma és aránya, amelyek nagyobb létszámra vonatkozóan igényelték a támogatást.

## **7. Működési alaprész**

2005-ben az Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) működésére a költségvetési törvény szerint 19 264,9 millió Ft állt rendelkezésre, amely az év közbeni előirányzatmódosítások eredményeként 20 329,7 millió Ft-ra nőtt. Az előirányzat megemlése egyrészt az ÁFSz működését érintő törvényi kötelezettség teljesítését célzó forrás

megteremtését (1 057,4 millió Ft), másrészt az ÁFSz szervezetébe tartozó munkaügyi központoknak a 18/2005. (X.18.) FMM rendelet végrehajtásához kapcsolódó többletfeladatainak elismerését (200,0 millió Ft) szolgálta. Az előirányzat 192,6 millió Ft összegű csökkentésére, az MPA fejezeti tartalékába történő átcsoportosítására a költségvetési törvény 51. § (3) bekezdésében adott felhatalmazás alapján, a 2005. évi államháztartási egyensúlyt biztosító tartalék képzéséről és egyéb intézkedésekről szóló 2275/2005. (XII.9.) Korm. határozatnak megfelelően került sor.

Az MPA költségvetésében az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat fejlesztési program”-ra eredetileg 1 187,5 millió Ft állt rendelkezésre, amely a tartalékképzés következtében 11,9 millió Ft-tal, 1 175,6 millió Ft-ra csökkent. Ebből építési, beruházási és ingatlan-felújítási feladatokra 766,4 millió Ft, informatikai fejlesztésekre 409,2 millió Ft volt felhasználható.

A 2005. évre jóváhagyott építési beruházási és ingatlan felújítási terv az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat modernizációja” c. HEFOP 1.2 intézkedés keretében megvalósuló 60 munkaügyi kirendeltség öninformációs terének átalakításához kapcsolódó központi forrást igénylő beruházási és felújítási munkákat, valamint a munkaügyi központok legindokoltabb fejlesztéseit foglalta magába.

A tervben jóváhagyott 766,4 millió Ft előirányzat az év folyamán 6,5 millió Ft-tal emelkedett – az informatikai fejlesztési előirányzat ilyen összegű csökkentésével – és mindösszesen 772,9 millió Ft-ban realizálódott. Ebből a Foglalkoztatási Hivatalnak (FH) 293,8 millió Ft, a munkaügyi központoknak 479,1 millió Ft előirányzat került átadásra.

A 2005-ös informatikai keret meghatározásánál alapvetően a jogszabályi változásokból eredő fejlesztések és módosítások elvégzéséhez, valamint az üzemeltetés zavartalanságához szükséges kiadások kerültek tervezésre. Ezzel összhangban elsősorban az üzemeltetési licence szerződések és support szerződések megkötésére, meghosszabbítására, illetve a jogszabályváltozásokból adódóan a szükséges statisztikai programok és a központi programok továbbfejlesztésére került a hangsúly.

Az előirányzatból 402,6 millió Ft átadásra került az FH részére, a fel nem használt előirányzat, 6,6 millió Ft átcsoportosításra került a ÁFSz fejlesztési program beruházási kerete javára.

Az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat központosított kerete” előirányzat 237,5 millió Ft volt. Ez a keret a szervezetben előre nem látható események, rendkívüli és többletfeladatok megoldására került felhasználásra, illetve a működés érdekében szükséges kötelezettségvállalások finanszírozására, amelyeket központilag célszerű teljesíteni. Olyan rendezvények, programok támogatása is megvalósult, amelyek közvetetten segítették a munkaügyi szervezet működését, felkészítését, informálását.

A pénzeszközök az Állami Foglalkoztatási Szolgálat részére idő-, illetve teljesítményarányosan kerültek átadásra.

Az Alapkezelő működésére és fejlesztésére 2005-ben eredetileg rendelkezésre álló 338,0 millió Ft összegű előirányzat év elején, törvényi kötelezettség teljesítése céljából 356,2 millió Ft-ra megemelésre került. A pénzeszköz átadása megtörtént az FMM Gazdasági Igazgatása részére.

A Munkabiztonsági és Munkaügyi Felügyelőségek munkaügyi ellenőrzésekkel kapcsolatos feladatainak MPA-ból történő támogatására a költségvetési törvény 396,6 millió Ft-ot határozott meg, amely év elején, ugyancsak a törvényi kötelezettséggel összefüggésben, 591,0 millió Ft-ra emelkedett. Az előirányzat teljes összege átadásra került.

## 8. Alaprészekhez kapcsolódó, közvetlenül elszámolható működtetési kiadások alakulása

2005-ben 1,7 milliárd Ft-ot, az MPA kiadásainak 0,6%-át tették ki az ellátásokkal és támogatásokkal összefüggő, egyes alaprészek terhére elszámolható működtetési kiadások, amelyek alakulását a következő táblázat szemlélteti:

Alaprész	2004.	2005.	Index 2005/2004
	millió Ft		%
Szolidaritási alaprész	557,2	583,9	104,8
Foglalkoztatási alaprész	164,8	248,6	150,8
Képzési alaprész	718,1	748,3	104,2
Rehabilitációs alaprész	104,1	107,6	103,4
Bérgarancia alaprész	1,5	1,7	113,3
Jövedelempótló támogatás alaprész	0,1	0,0	0,0
Összesen	1 545,8	1 690,1	109,3

Az alaprészek működtetésére fordított kiadások együttes összege 2005-ben az előző évi mértékhez hasonlóan, 9,3%-kal emelkedett, azonban az egyes alaprészek működtetési kiadásai eltérő mértékben nőttek.

A foglalkoztatási alaprész működtetési kiadásainak mindhárom összetevője növekedett. Az előző évhez viszonyított több mint 50%-os emelkedés nagyobb részt a decentralizált keret működésével összefüggő kiadások 72%-os növekedésére vezethető vissza. Ennél kisebb mértékben nőttek a központi keret működtetésével kapcsolatos kiadások (43%), és a foglalkozás-egészségügyi vizsgálatokra történt kifizetések (9%). A szolidaritási alaprész működtetési költségeinek növekedése mérsékelt, 0,5%-os volt 2005-ben, amely a postaköltségek előző évi szinten való alakulásával van összefüggésben. Ugyancsak mérsékelt volt a képzési alaprész működtetési kiadásainak emelkedése, 4,2%.

A rehabilitációs alaprész működtetési kiadásainak több mint nyolctizedét kitevő központi keret ilyen jellegű kiadásai 1,1%-kal, a decentralizált keret működtetési

ráfordításai 18,1%-kal emelkedtek, amelynek eredőjeként a teljes alaprészre vetített működési költség-növekedés 3,4% volt.

A bér garancia alap rész működtetésének kiadásai az előző évhez képest 13,3%-kal növekedtek.

## **9. Alaprészekhez nem kapcsolható költségvetési befizetések**

A költségvetési befizetések 2005-ben a Munkaerőpiaci Alap 29,9%-át tették ki.

A megváltozott munkaképességű munkanélküliek foglalkoztatásának támogatására a költségvetésbe 52 000,0 millió Ft befizetése történt meg, amely időarányosan teljesült.

A munkanélküli ellátórendszer 2000. évi változásával összefüggésben a Munkaerőpiaci Alap összesen 29 300,0 millió Ft-tal járult hozzá a járadékból kikerült aktív korú munkanélküliek részére szolgáló rendszeres szociális segély önkormányzati előirányzatának 2005. évi kiegészítéséhez, a rendszeres szociális segélyre való jogosultság megszerzéséhez feltételként előírt közcélú munka elvégzésének finanszírozásához, valamint az önkormányzatok előzőekkel kapcsolatosan megnövekedett igazgatási költségeinek részleges megtérítéséhez.

## **10. Átadás EU társfinanszírozásra**

2005-ben a Munkaerőpiaci Alapból EU társfinanszírozásra előirányzott összeg 6 607,0 millió Ft volt. Az év folyamán a teljes összeg átadása megtörtént. A Humánerőforrás-fejlesztési Operatív Program (HEF OP) az Európai Unió Strukturális Alapjaitól kapott támogatások 2004-2006 közötti felhasználását megalapozó Nemzeti Fejlesztési Terv (NFT) részeként valósul meg.

## **11. TB alapnak átadás**

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak fizetése kapcsán az Országos Nyugdíjfolyósító Igazgatóságnál keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény előírása alapján a TB alapok javára 802,0 millió Ft átadása történt meg.

## **12. Területkiegyenlítésre átadott pénzeszköz**

A tervezett előirányzatra – a finanszírozási konstrukció megváltozása miatt – kifizetés nem teljesült.

### 13. Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása

A non-profit szektorbeli munkavállalás támogatására eredetileg 250,0 millió Ft állt rendelkezésre a Munkaerőpiaci Alapból, év közben az előirányzat összege 290,0 millió Ft-ra emelkedett.

A Foglalkoztatási Hivatal – az FMM megbízásából – 2004-ben pályázatot hirdetett a „Non-profit szektorbeli munkavállalás” elősegítését szolgáló országos foglalkoztatási program megvalósítására.

A program célja a non-profit szektor humán erőforrással történő megerősítése, forrásszerző képességének javítása a közszférából felszabaduló – a non-profit szektorban való elhelyezkedést, az arra történő felkészítést vállaló – munkavállalóknak a non-profit szektorba való irányításával.

A program háromszor 10 hónapos ciklusban foglalkoztatás-bővítő bértámogatást, foglalkoztatáshoz kapcsolódó járulékok átvállalása támogatást tartalmaz, ciklusonként egyenletesen csökkenő (100%-70%-40%) mértékben. A munkába járás költségeinek támogatására a pályázók a megyei munkaügyi központ decentralizált keretének terhére kaphattak támogatást.

Országosan 253 szervezet pályázott, amelyek összesen 573 fő foglalkoztatását tervezték. A programba bejelentkezett munkavállalók száma 1 060 fő volt. A miniszteri döntés értelmében 223 pályázat nyert támogatást, az ezekhez kapcsolódó foglalkoztatni kívánt létszám 487 fő volt. A teljes programra vetített támogatási igény a pályázati adatok alapján 30 hónapra 2,2 milliárd Ft-ot tett ki. Elutasításra 30 pályázat került.

A pályázaton nyertes munkaadók közül – a munkavállalók kiválasztása után – 138 szervezettel sikerült megállapodást kötni, amely 250 fő elhelyezkedésére adott lehetőséget.

A program megvalósítása folyamán részleges meghiúsulással, alacsonyabb létszámmal kellett számolni, mivel több esetben a munkaadók csak részben töltötték fel a pályázatban támogatott létszámot.

A végleges határidőig 127 szervezet nyújtott be kérelmet, részükre a munkaügyi kirendeltségek meghozták a támogató határozatokat, illetve megkötötték a megállapodásokat. E szervezeteknél 226 fő foglalkoztatása kezdődött meg.

A pénzügyi kötelezettségvállalás 2004-2005. évi teljesítése jelentősen elmaradt a tervezett összegtől. Ennek oka, hogy jelentősen csökkent a foglalkoztatottak létszáma, 2005. év végén 84 szervezetnél 115 fő foglalkoztatása zajlott. A munkaviszony megszűnését elsősorban a munkavállalók kezdeményezték, mivel többségük időközben végzettségének és elvárásainak jobban megfelelő munkalehetőséget talált. Összegezve elmondható, hogy a non-profit program megvalósulása a megkötött megállapodásokban foglaltaknak megfelelően zajlott, visszakövetelésre nem került sor.

A 2005. évi pénzügyi teljesítés 275,3 millió Ft-ot tett ki.

#### **14. Járulékkedvezmény visszatérítés**

A Kormány a foglalkoztatás bővítését, a munkaerőpiacra való belépést, a munkaerőpiacon való maradást a pályakezdő fiataloknál, a gyermekgondozásról és hozzátartozó ápolásáról visszatérőknél, valamint az 50 év feletti munkavállalók esetében új típusú foglalkoztatáspolitikai eszközökkel kívánta elősegíteni. Ennek keretében 2005. január 1-jétől bevezetésre került a felsorolt rétegek foglalkoztatása esetén a társadalombiztosítási járulékkedvezmény. A pályakezdő fiatalok, valamint a gyermekgondozásról és hozzátartozó ápolásáról visszatérőknél a támogatás normatív, az 50 év felettiak járulékkedvezményére program került kidolgozásra.

A társadalombiztosítási járulék normatív jellegű támogatására 5 500,0 millió Ft, a program keretében megvalósuló kifizetésekre 2 800,0 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre az Alap 2005. évi költségvetésében.

A normatív járulékkedvezmény visszatérítésére az év folyamán 11,9 millió Ft összegű kifizetés történt.

A pályakezdő fiatalok foglalkoztatása utáni járulékkedvezményt 2005. október 1-jétől felváltotta a START-kártyával történő foglalkoztatás kedvezménye, ami azt jelenti, hogy a munkaadó mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás megfizetése alól, valamint csökkentett mértékű, a foglalkoztatás első évében 15%-os, a második évében 25%-os járulékfizetési kötelezettség terheli. A különbözetet a normatív járulékkedvezmény visszatérítés előirányzatából kell megtéríteni.

Az ötven év felettiak járulékkedvezményére 685,2 millió Ft került kifizetésre 2005-ben.

#### **15. Kincstári szolgáltatási díjak**

Az Alap 2005. évi költségvetésében a kincstári szolgáltatási díjakra előirányzott 160,0 millió Ft-ból az év folyamán kifizetésre került 134,5 millió Ft, amelyből a képzési alaprészt érintő összeg 6,5 millió Ft-ot tett ki.

#### **16. A Munkaerőpiaci Alapból nyújtott támogatások közgazdasági jellemzői**

2005-ben a Munkaerőpiaci Alapból kifizetett támogatások gazdasági szektorok és jogcímek szerinti vizsgálata alapján a következő megállapítások tehetők:

1. A 271,5 milliárd forint kiadásból 94,2% folyó kiadás, 3,8% felhalmozási célú végleges pénzeszközátadás és 2,0% kölcsönnyújtás volt. Ez a struktúra abból adódik, hogy a Munkaerőpiaci Alapból nyújtott ellátások teljes egészében, a támogatások döntő részben közgazdasági szempontból az ellátottak megélhetéshez, illetve a munkanélküliek újbóli munkába állítása céljából támogatott szervezetek működéséhez járulnak hozzá.
2. A folyó kiadások közül működési célra véglegesen átadott pénzeszköz 86,3 milliárd Ft-ot, arányát tekintve, 31,8%-ot tett ki.

Ennek 43,7%-a, 37,7 milliárd Ft az államháztartáson kívül került kifizetésre, melynek több mint a fele (19,8 milliárd Ft-ot) a versenyszférában működő vállalkozások kapták. Ezek a kifizetések a foglalkoztatási alaprészből nyújtott támogatások (bértámogatás, pályakezdő programok, járulékvállalás, munkahelymegőrzés, mobilitási támogatás, stb.), a rehabilitációs alaprészből nyújtott munkahelyteremtés, -megőrzés támogatások, illetve a képzési alaprészből a gyakorlati képzést végzők részére történt visszatérítések kapcsán merültek fel.

A non-profit szervezetek 12,1 milliárd Ft (mintegy egyharmadnyi arányú) támogatáshoz jutottak. Ennek egy részét az OFA programjainak támogatása jelentette, illetve a non-profit szervezetek, mint program megvalósítók a munkaerőpiaci programokra a foglalkoztatási alaprészből, valamint a rehabilitációs célú programok kapcsán működésükhöz a rehabilitációs alaprészből kapták. Másik részét a szakképzés fejlesztése keretében az egyházi, alapítványi iskoláknak nyújtották a képzési alaprészből.

3. Az államháztartási körön belül kifizetett 48,6 milliárd forint, működési célú támogatás 58,0%-a (28,2 milliárd Ft) a központi költségvetési szerveket illette. Ennek az összegnek több mint háromnegyede (21,7 milliárd Ft) az Alapkezelő, az ÁFSz és az OMMF működését biztosította, a fennmaradó összeg nagyobb hányada a felnőttképzés, illetve a szakképzés háttérintézményeinek működtetésére szolgált, illetve a munkaerőpiaci képzés keretében a munkaerő-fejlesztő és képző központok által végzett képzésekre kifizetett tanfolyami díjakból adódott.

Az önkormányzati költségvetési szervek részére kifizetett 12,6 milliárd Ft döntően a foglalkoztatási alaprészből a közhasznú munka támogatását fedezte.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak fizetése kapcsán az Országos Nyugdíjfolyósító Igazgatóságnál keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény előírása alapján az államháztartáson belül a Nyugdíjbiztosítási Alap javára 0,8 milliárd forint került átadásra.

Az EU-s támogatások beindulásával összefüggésben jelentős tényezővé vált a fejezeti kezelésű előirányzatok részére átadott pénzeszköz aránya (14,4%).

4. A folyó kiadások 23,1%-át a munkanélküli ellátások, 8,8%-át a munkanélküli ellátások és a keresetpótló juttatás után kifizetett munkaadókat terhelő járulékok (TB-járulék, egészségügyi hozzájárulás) tették ki.

5. A MPA-ból összességében 10,4 milliárd Ft felhalmozási kiadást eszközöltek, amelynek 57,7%-a az államháztartás egyes alrendszeri között oszlott meg. Az éves felhalmozási kiadásoknak 36,1%-a, 3,7 milliárd Ft a központi költségvetési szerveknél végrehajtott fejlesztésekre szolgált, amelynek döntő hányadát a működési alaprészből az Alapkezelőnél, az ÁFSz-nél megvalósított beruházásokra, valamint a képzési alaprészből a szakképzés fejlesztésére (háttérintézmények, felsőoktatási intézmények beruházásaira) fizették ki.

A költségvetési körbe tartozók közül az önkormányzati költségvetési szervek részére a szakképző iskolák támogatása kapcsán a képzési alaprészből 2,1 milliárd Ft felhasználása történt meg.

6. Az államháztartáson kívülre, a vállalkozásoknak nyújtott beruházási célú (végleges) pénzeszközátadás (4,4 milliárd Ft) egy része az MPA foglalkoztatási, valamint rehabilitációs alaprészből munkahelyteremtésre nyújtott támogatást, másrészt a szakképzés fejlesztését szolgálta.
7. A MPA-ból nyújtott kölcsönök 87,6%-a az államháztartáson kívülre, vállalkozások részére nyújtott működési célú kölcsön volt, amely kizárólag a bér garancia támogatások érdekében merült fel.  
A fennmaradó rész a foglalkoztatási alaprészből nyújtott önfoglalkoztatásra, háztartások részére nyújtott felhalmozási célú kölcsön volt.
8. A MPA-ból eszközölt kifizetések 30%-át különféle jogcímenek a központi költségvetésbe történő befizetések tették ki.

Budapest, 2006. május 31.

készítette: dr. Varga Ildikó



**FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI JELENTÉS**  
**A MUNKAERŐPIACI ALAP**  
**2005. ÉVI KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓJÁNAK**  
**KÖNYVVIZSGÁLATÁRÓL**

**1. A jelentés készült**

→ **Csizmár Gábor Úrnak**, a Munkaerőpiaci Alap felett rendelkezési joggal bíró, a felhasználásért felelős foglalkoztatáspolitikai és munkaügyi miniszternek.

**2.** Az MPA kezelését ellátó Foglalkoztatáspolitikai és Munkaügyi Minisztérium szerződést kötött Bercsik Mária bejegyzett könyvvizsgálóval a Munkaerőpiaci Alap 2005. évi könyvvizsgálatára. Bercsik Mária 001312 kamarai regisztrációs szám alatt bejegyzett könyvvizsgáló elvégezte az FMM MPA Alapkezelési Főigazgatósága által 2005. december 31-i fordulónappal összeállított 2005. évi éves költségvetési beszámoló felülvizsgálatát.

**3. A vizsgált költségvetési szerv és a beszámoló azonosító adatai**

A Foglalkoztatáspolitikai és Munkaügyi Minisztérium MPA Alapkezelési Főigazgatósága – mint a Munkaerőpiaci Alap kijelölt alapkezelő szervezete – által 2005. december 31-i fordulónapra elkészített, 329222 PIR-törzsszámú, 1099 szektor, 63 fejezet, 75194 szakágazat számjelű **MUNKAERŐPIACI ALAP 2005. évi, „E) ELKÜNÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAP ÉVES KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓ”-ja**, amelyben:

a. Mérleg főösszege - eszközök, források állománya:	61 140 103 E Ft
b. Nyitó pénzkészlete:	12 002 433 E Ft
c. Realizált bevétele:	275 939,5 millió Ft
d. Teljesített kiadása:	271 510,5 millió Ft
e. Záró pénzkészlete:	16 431 375 E Ft

Az éves beszámoló a könyvviteli mérlegből, a pénzforgalmi kimutatásból, a számviteli politika meghatározó elemeit és az egyéb magyarázó megjegyzéseket tartalmazó kiegészítő mellékletből és szöveges beszámolóból áll.

**4.** Az éves beszámolónak a számviteli törvényben és az államháztartás szervezeteire vonatkozó jogszabályokban foglaltaknak és a Magyarországon elfogadott általános számviteli elveknek megfelelő elkészítése az intézmény vezetőinek, elkülönített állami pénzalap esetében az alappal rendelkező miniszter, illetőleg az alapkezelő szervezet vezetőinek a felelőssége. Ez a felelősség magában foglalja az akár csalásból, akár hibából eredő, lényeges hibás állításoktól mentes éves beszámoló elkészítése és valós bemutatása szempontjából releváns belső ellenőrzés kialakítását, bevezetését, fenntartását, megfelelő számviteli politika kiválasztását és alkalmazását, valamint az adott körülmények között ésszerű számviteli becsléseket. A felelős vezetők a felelősségükről a könyvvizsgáló részére a „teljességi nyilatkozat”-ban nyilatkoztak.

A könyvvizsgáló felelőssége és feladata a pénzügyi kimutatások véleményezése, illetve záradékolása a könyvvizsgálat megállapításai alapján.



5. Hivatkozással a 2005. május 26-án kiadott könyvvizsgálói jelentésre, tájékoztatom a jelentés címzettjeit, hogy a 2004. évre vonatkozó könyvvizsgálat alapján az MPA 2004. évi beszámolójára *figyelemfelhívó megjegyzést tartalmazó hitelesítő záradékot adtam ki.*
6. 2005. évre vonatkozóan az MPA éves költségvetési beszámolójának könyvvizsgálatát a nemzeti könyvvizsgálati standardok, valamint a hazai könyvvizsgálatra vonatkozó hatályos törvények és egyéb jogszabályok alapján hajtottam végre. Az előbbiek megkövetelik, hogy a könyvvizsgálat megfeleljen bizonyos etikai követelményeknek, valamint hogy a könyvvizsgálat tervezése és elvégzése révén kellő bizonyosságot szerezzen arról, hogy az éves beszámoló nem tartalmaz lényeges hibás állításokat. A könyvvizsgálat magában foglalta olyan eljárások végrehajtását, melyek célja könyvvizsgálati bizonyítékot szerezni az éves beszámolóban szereplő összegekről és közzétételekről. Az alapot kezelő és működtető szervezetek az alapító okiratuk alapján, a vonatkozó jogszabályokkal, valamint a szervezeti és működési szabályzatukban rögzítettekkel összhangban végezték a tevékenységét.

A kiválasztott eljárások - beleértve az éves beszámoló akár csalásból, akár tévedésekből eredő lényeges hibás állításai kockázatának felméréseit - a könyvvizsgáló megítélésétől függenek. Az éves beszámolóhoz kapcsolódóan a könyvvizsgáló kockázatfelmérésének nem célja, hogy az alapot kezelő és működtető szervezetek belső ellenőrzésének hatékonyságára vonatkozóan véleményt mondjon, a belső ellenőrzést azért mérlegeli, hogy olyan könyvvizsgálati eljárásokat tervezzen meg, amely az adott körülmények között megfelelőek.

A könyvvizsgálat magában foglalta továbbá az alkalmazott általános számviteli alapelvek, az államháztartás szervezeteire vonatkozó sajátos számviteli alapelvek, az alapot kezelő és működtető szervezetek vezetői lényegesebb becsléseinek, valamint az éves költségvetési beszámoló tényszámait alátámasztó bizonylatoknak a mintavételen alapuló vizsgálatát, emellett tartalmazza a pénzügyi kimutatások értékelését. A könyvvizsgálat nem terjedt ki - nem feladata - a pénzfelhasználások célszerűségének, hatékonyságának vizsgálatára.

7. A könyvvizsgálat úgy értékeli, hogy munkája kellő alapot nyújt a könyvvizsgálói vélemény (záradék) megadásához.

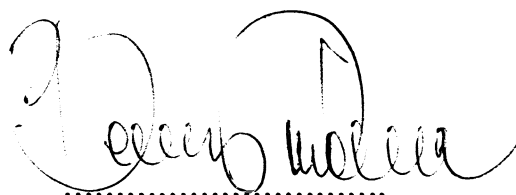
A könyvvizsgálat során a Munkaerőpiaci Alap 2005. évi költségvetési beszámolóját, annak részeit és tételeit, azok könyvelési és bizonylati alátámasztását az érvényes nemzeti könyvvizsgálati standardokban foglaltak szerint - figyelemmel az államháztartás sajátosságaira - felülvizsgáltam. Ennek alapján elegendő és megfelelő bizonyosságot szereztem arról, hogy az éves költségvetési beszámolót a számviteli törvényben, illetve az államháztartás szervezetei beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak és az általános számviteli elvek szerint készítették el.

**Véleményem szerint a 2005. évi éves költségvetési beszámoló a Munkaerőpiaci Alap vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről megbízható és valós képet ad, nem tartalmaz olyan lényeges téves állítást, amely befolyásolná a felhasználók döntéseit. A kiegészítő melléklet - a szöveges indokolással együtt - az éves beszámoló adataival összhangban van.**

Véleményem korlátozása nélkül felhívom a figyelmet a „Kiegészítés”-ben lévő magyarázatra, a számviteli alapelvek betarthatósága és a Munkaerőpiaci Alap követelés- és kötelezettségállományának jogszabály szerinti megállapítása közötti lényeges ellentmondás ismertetése érdekében.

8. A könyvvizsgálói jelentés és záradék a helyszíni vizsgálat utolsó napjával, 3 eredeti példányban készült és a Magyar Könyvvizsgálói Kamara által nyilvántartott, részemre a 2231-es nyilvántartási szám alatt kiadott szárazbélyegző lenyomatával van ellátva. A független könyvvizsgálói jelentés a – szerkezetileg egybefűzött – „Kiegészítés a Független Könyvvizsgálói Jelentéshez” dokumentációval együtt értelmezhető, amely részletező dokumentáció a független könyvvizsgálói jelentésben foglalt könyvvizsgálói vélemény (záradék) alátámasztásul szolgál. A „Kiegészítés...” ugyancsak el van látva a szárazbélyegző lenyomatával.

Budapest, 2006. május 24.



Bercsik Mária

bejegyzett könyvvizsgáló  
1039 Budapest, Bálint Gy. u. 14. VI/19.  
kamarai nyilvántartási szám: 001312