

IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet

A helyi önkormányzatok központi költségvetési kapcsolataiból származó forrásainak 2006. évi eredeti előirányzata 1 289 254,5 millió forint volt, amelyből

- az állami támogatások és hozzájárulások 815 600,7 millió forint,
- az átengedett személyi jövedelemadó 473 653,8 millió forint volt.

A helyi önkormányzatokat megillető központi források alakulását a következő táblázat mutatja be.

A helyi önkormányzatokat 2006. évben megillető központi költségvetési kapcsolatból származó források alakulása

Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
Állami támogatások és hozzájárulások	815 600,7	865 341,2	867 118,8
Átengedett személyi jövedelem-adó	473 653,8	473 653,8	460 748,3
Összesen	1 289 254,5	1 338 995,0	1 327 867,1

millió forint

Az állami támogatások és hozzájárulások részletes levezetését e cím szerinti indoklás tartalmazza. Az átengedett személyi jövedelemadó teljesülését

- az államháztartási tartalékképzési kötelezettség,
 - a települések személyi jövedelemadó kiegészítésének évközi változásai, valamint
 - a normatív hozzájárulások és támogatások alakulása
- határozta meg.

Az átengedett személyi jövedelemadó teljesülését befolyásoló tényezők részletezése:

- A Magyar Köztársaság 2006. évi költségvetéséről szóló 2005. évi CLIII. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) 52. §. (1) bekezdése értelmében a helyi önkormányzatoknak is államháztartási tartalékot kellett képezniük, mely a települési önkormányzatok esetében a lakhelyen maradó személyi jövedelemadó 5,59%-át, a megyei önkormányzatoknál az őket egységesen, valamint lakosságszáma arányában megillető személyi jövedelemadó részesedés 5,59%-át kitevő részből tevődik össze.

A törvény alapján a Kormány kapott felhatalmazást az államháztartási tartalék feloldására, mely lehetőséggel nem élt.

- A települési önkormányzatoknak a jövedelem differenciálódás mérséklése jogcímen őket megillető személyi jövedelemadó kiegészítést, illetve beszámítást az Áht. 64/A. § (8) bekezdés értelmében az év során három alkalommal van lehetőségük változtatni. E lehetőséggel élve az önkormányzatok, 2006. év során személyi jövedelemadó kiegészítés, illetve beszámítás egyenlegeként 0,3 milliárd forint összeggel növelt támogatásban részesültek.

1. Cím : Normatív hozzájárulások

1-31. Alcímek

Az Országgyűlés a helyi önkormányzatok normatív hozzájárulásait közvetlenül és felhasználási kötöttség nélkül állapítja meg. A költségvetési törvény előírásának megfelelően a pénzügyminiszter és a belügyminiszter a 4/2006. (I. 26.) PM-BM együttes rendeletében tette közzé a helyi önkormányzatokat 2006. évben megillető normatív állami hozzájárulások előirányzatait, alcímenkénti részletezéssel.

A költségvetési törvény szerint a normatív hozzájárulások forrása – jogcímenként eltérő arányban – állami támogatásból és átengedett személyi jövedelemadóból tevődik össze. A helyi önkormányzatokat eredeti előirányzatként megillető normatív hozzájárulás összességében (az állami támogatás és az átengedett személyi jövedelemadó tartalma együtt) 719 734,3 millió forint volt. Ennek az összegnek az állami támogatás része 520 298,5 millió forintot, az átengedett személyi jövedelemadó része 199 435,8 millió forintot tett ki.

A helyi önkormányzatok által 2006. évben felhasználható normatív hozzájárulások eredeti és módosított előirányzatát, illetve a teljesítés összegét alcímenként, valamint forrásonként a törvényjavaslat 1. számú mellékletével összhangban a *3. számú melléklet* tartalmazza.

A továbbiakban a költségvetési törvény 1. számú mellékletének megfelelően a normatív hozzájárulások **állami támogatás** részének elszámolását mutatjuk be.

A helyi önkormányzatok által a költségvetési törvény alapján felhasználható normatív hozzájárulások állami támogatás részének eredeti előirányzata 520 298,5 millió forint volt, mely az év során 516 922,8 millió forintra módosult a következők szerint:

1. Az önkormányzatok 2006. évi feladatmutatóiról történt
 - a) április 30-ai lemondás összege: -958,7 millió forint
 - b) október 31-ei lemondás összege: -2 378,1 millió forint

2. a nem helyi önkormányzat részére történt évközi feladat átadások miatti előirányzat csökkenés -75,5 millió forint

3. önkormányzati körön kívülről származó feladatok átvétele 36,6 millió forint

A 2006. évi teljesítés 516 167,6 millió forint, mely összeg – a módosított előirányzathoz képest – a következő tényezők által alakult ki:

- | | |
|---|------------------------|
| 1. az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 64. § (4) bekezdése alapján, a 14/2006. (IV. 28.) PM-BM együttes rendeletben jóváhagyott kiegészítő felmérés eredményeként | 1 923,7 millió forint |
| 2. Az önkormányzatok 2006. évi feladatmutatóról történt júliusi lemondásának és pótigényének egyenlege | 416,0 millió forint |
| <i>Ebből:</i> | |
| a) a július 31-ei lemondás összege: | -2 972,5 millió forint |
| b) a július 31-ei pótigénylés összege: | 3 388,5 millió forint |
| 3. Az önkormányzatok feladatmutatói alapján számolt és a törvény által felhasználható normatív hozzájárulás állami támogatással finanszírozott részeinek különbsége (szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatási feladatok és a szociális és gyermekvédelmi bentlakásos és átmeneti elhelyezés alcímnél) | -3 094,9 millió forint |

2. Cím : Központosított előirányzatok

1-29. Alcímek

A helyi önkormányzatok által felhasználható központosított előirányzatok cím eredeti előirányzata 63 954,1 millió forint volt.

Fejezeti hatáskörben összesen 3 520,6 millió forintot csoportosítottak át az érintett miniszterek, így a módosított előirányzat 67 474,7 millió forint. A Kormány két központosított előirányzatból összesen 400,0 millió forintot elvonva év közben egy új központosított előirányzati jogcímet hozott létre. A központosított előirányzatok az automatizmusok révén összességében 87 274,2 millió forintra teljesültek.

A helyi önkormányzatok által 2006. évben felhasználható központosított előirányzatok eredeti és módosított előirányzatát, illetve a teljesítés összegét a törvény 4/a., és 4/b. számú mellékletei tartalmazzák.

Mindezek tételenként:

- **Lakossági közműfejlesztés támogatására** az Országgyűlés által jóváhagyott eredeti előirányzat 3 000,0 millió forint volt, amely év közben – fejezeti hatáskörben – a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása jogcímmre – a benyújtott igények finanszírozása céljából – történő átcsoportosítással

50,0 millió forinttal csökkent. Az éves teljesítés összege 1 927,2 millió forint lett. A megtakarítás alapvetően az előirányzat felhasználását szabályozó jogi normák jelentős módosításával, szigorításával, illetve a 2005. évi zárszámadási törvénnyel bevezetett, a támogatás ellenőrzésére vonatkozó intézkedésekkel indokolható.

- **Lakossági víz- és csatornaszolgáltatás támogatására** a költségvetés 4 800,0 millió forintot biztosított. A támogatást azon önkormányzatok vehették igénybe, ahol az állami és egyéb szolgáltatók által végzett lakossági közműves ivóvízellátás és szennyvíz-szolgáltatás, valamint a más vízközműtől vásárolt (átvett) lakossági célú ivóvíz ráfordításai magasak. Emellett az előirányzat szolgált részbeni fedezetül az egészséges ivóvízzel való ellátás ideiglenes módozatai ráfordításainak támogatására is azon önkormányzatok esetében, ahol az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat határozata alapján kötelesek voltak a lakosok részére az ivóvizet zacskós, palackos kiszereelésben, vagy tartálykocsis szállítással biztosítani. Az előirányzat 4 748,0 millió forintra teljesült.
- **Kompok, révek fenntartásának, felújításának** 150,0 millió forint összegű támogatásából 51 önkormányzat részesült. Az előirányzat teljes összege felhasználásra került.
- A **határátkelőhelyek fenntartásának támogatása** jogcímen jóváhagyott 85,0 millió forintból 68 közúti határátkelőhelyet fenntartó önkormányzat – a határforgalom arányában, illetve határátkelő helyenként minimum 20 000 forint összegben – kapott támogatást. Az előirányzat teljes összege felhasználásra került.
- A **helyi kisebbségi önkormányzatok működésének általános támogatása** jogcímen jóváhagyott eredeti előirányzat 1 166,1 millió forint volt. Az eredeti előirányzat fejezeti hatáskörben 31,0 millió forinttal került megemelésre, amelyre a 2006. október havi kisebbségi választások után újonnan megalakult kisebbségi önkormányzatok támogatási igénye miatt volt szükség. Az első negyedév során 1 815, a második negyedév során 1 837, a harmadik negyedév során 1 809, az utolsó negyedév során 2 055 kisebbségi önkormányzat részesült összesen 1 196,2 millió forint támogatásban. 2005. évhez képest 2006-ban országos szinten 399 újonnan alakult kisebbségi önkormányzat kezdte meg működését.
- **Gyermek és ifjúsági feladatok** támogatásának eredeti előirányzata 170,0 millió forint volt, amely fejezeti hatáskörben nem módosult, és teljes összegben felhasználásra került. Az előirányzathoz a szociális és munkaügyi miniszter döntése alapján összesen 114 önkormányzat részesült támogatásban, amelyet ifjúsági referens foglalkoztatására, gyermek és ifjúsági párbeszédrendszerek működtetésére, ifjúsági információs és tanácsadó tevékenység megszervezésére használhattak fel.

- **A nemzetiségi óvodák és iskolák fenntartásához** az Oktatási és Kulturális Minisztérium által kiírt pályázat keretében 247 önkormányzat részesült kiegészítő támogatásban. Az 1 100,0 millió forintos eredeti előirányzat év közben nem módosult, és a benyújtott igények alapján 1 024,6 millió forintra teljesült.

- **Könyvtári és közművelődési érdekeltségnövelő támogatás** jogcím eredeti előirányzata 500,0 millió forint volt, amely év közben nem módosult. Az előirányzat felhasználása a Nemzeti Kulturális Örökség Minisztériuma (illetve a jogutód Oktatási és Kulturális Minisztérium) által meghirdetett pályázat alapján történt. Könyvtári támogatásban az általa fenntartott nyilvános könyvtár után 1 284 önkormányzat részesült. A felzárkóztató pályázat alapján 134 önkormányzat, a közművelődési érdekeltségnövelő támogatásból 348 önkormányzat részesült támogatásban. Az előirányzat teljes összege felhasználásra került.

- **Helyi önkormányzati hivatásos zenekarok és énekkarok támogatásának** eredeti előirányzata 1 010,0 millió forint volt. Az előirányzathoz 22 önkormányzat jutott támogatáshoz, a Nemzeti Kulturális Örökség Minisztériuma által kiadott pályázat keretében. Az előirányzat teljes összege felhasználásra került.

- **A helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többlet kiadások támogatása** eredeti előirányzata 3 290,0 millió forint volt. E jogcímen a helyi önkormányzatok a létszámcsökkentéssel kapcsolatos kiadásaikhoz, a prémium évek programmal és a különleges foglalkoztatási állománnyal kapcsolatos egyes munkáltatói kifizetések megtérítéséhez, és a polgármester öregségi nyugdíja, valamint a közszolgálati járadéka megállapításáról és folyósításáról szóló 209/2006. (X. 17.) Korm. rendeletben foglalt fizetési kötelezettségeikhez részesülhettek támogatásban.
A tavalyi évi rendkívüli havaria események miatt az eredeti előirányzathoz fejezeti hatáskörben – az év során hat alkalommal – összesen 2 000,0 millió forint került átcsoportosításra a vis maior tartalék jogcímenre, így a módosított előirányzat 1 290,0 millió forint lett.
Az év során az önkormányzatok a létszámcsökkentési kiadásaik támogatására négy ütemben nyújtottak be pályázatot, amelyek eredményeként – a Belügyminisztérium, majd jogutódként az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium által vezetett Tárcaközi Bizottság döntését követően – 659 önkormányzat részesült támogatásban. A prémiumévek programmal és a különleges foglalkoztatási állománnyal kapcsolatos kifizetésekhez 272 önkormányzat, a 2006. októberi önkormányzati választások során meg nem választott polgármesterek öregségi nyugdíjával, valamint a közszolgálati járadékával kapcsolatos fizetési kötelezettségekhez 24 önkormányzat igényelt támogatást.
A fenti igényekhez összesen 4 755,4 millió forint támogatást nyújtott a központi költségvetés (a költségvetési törvény 46. §-a alapján a teljesítés e jogcím esetén külön módosítási kötelezettség nélkül eltérhetett az eredeti előirányzattól).

- **A települési hulladék közszolgáltatás fejlesztéseinek támogatása** eredeti előirányzata 750,0 millió forint volt. Emellett 2006. január 1-jén 701,4 millió

forint volt a 2005. évi döntéssel lekötött előirányzat összege, amelyből a teljesítés 667,1 millió forint lett. Ennek megfelelően a módosított előirányzat 1 417,1 millió forintra változott.

A regionális fejlesztési tanácsok a 2006. évi előirányzataból 735,2 millió forintot kötöttek le 198 döntéssel, amelyből 311,6 millió forint kifizetése meg is történt. Fentieknek megfelelően 2006. évben összesen 978,7 millió forint támogatás kifizetésére került sor az önkormányzatok és önkormányzati társulások felé. A decentralizált helyi önkormányzati fejlesztési támogatási programok előirányzatai, valamint a vis maior tartalék felhasználásának részletes szabályairól szóló 295/2005. (XII. 23.) Korm. rendelet értelmében a 2006. évi döntésekből ki nem fizetett, fennmaradó támogatási összegek – 423,6 millió forint – kifizetésére 2007. június 30-ig van lehetőség.

Az előirányzati és pénzforgalmi adatok levezetését a *4/b. számú melléklet* tartalmazza.

- Az „ART” **mozi hálózat fejlesztésének** támogatása jogcímen az eredeti előirányzat 100,0 millió forint volt. Az év során az előirányzat módosítására nem került sor, így a szakminisztérium által kiírt pályázat alapján 14 önkormányzat 20 mozgó filmszínházának támogatására a teljes előirányzat felhasználásra került.
- A Kormány **az ózdi martinsalak felhasználása miatt kárt szenvedett lakóépületek tulajdonosainak 2006. évi kártalanításáról** a 40/2003.(III. 27.) Korm. rendeletben döntött. A 2006. évi 500,0 millió forint eredeti előirányzataból az év során beérkezett igények alapján 496,9 millió forint került felhasználásra. Ez az összeg 17 településen 42 károsult számára jelentett segítséget.
- **Helyi önkormányzatok állatkerti támogatásának** éves előirányzata 300,0 millió forint volt. A szaktárca döntése alapján 11 önkormányzat részesült támogatásban a teljes előirányzat erejéig.
- **A pincerendszerek, természetes partfalak és földcsuszamlások veszélyelhárítási munkálatainak támogatására** szolgáló forrás éves eredeti előirányzata 500,0 millió forint volt. A benyújtott pályázatok alapján 96 önkormányzat részesült támogatásban, és az előirányzat teljes összege felhasználásra került.
- **A 2005. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatása** jogcím eredeti előirányzata 5 500,0 millió forint volt. E jogcímen 96 önkormányzat összesen 7 086,8 millió forint támogatásban részesült. Az előirányzat túllépését a költségvetési törvény 46. §-a biztosította (a teljesítés külön módosítási kötelezettség nélkül eltérhetett az eredeti előirányzattól).
- **Az önkormányzatok EU-s fejlesztési pályázatai saját forrás kiegészítésének támogatása** jogcím eredeti előirányzata 7 400,0 millió forint volt. Az előirányzatról az év során egy alkalommal, fejezeti hatáskörben 600,0 millió forint

került átcsoportosításra a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása jogcímre.

Az érintett önkormányzatokkal kötött támogatási szerződések alapján 2006. évben összesen 4 931,2 millió forint összegű EU Önerő Alap támogatás kifizetésére került sor, amely 389 önkormányzati beruházást segített.

- **A múzeumok szakmai támogatása** jogcím eredeti előirányzata 300,0 millió forint volt. A szakminisztérium által kiírt pályázat keretében 18 önkormányzat részesült támogatásban, és az előirányzat teljes összege felhasználásra került.
- **Az ECDL számítógép-kezelői vizsga díjának visszatérítéséhez** eredeti előirányzatként 60,0 millió forint állt rendelkezésre. A benyújtott igények alapján 106 önkormányzat összesen 63,3 millió forint támogatásban részesült. Az előirányzat túllépését a költségvetési törvény 46. §-a biztosította (a teljesítés külön módosítási kötelezettség nélkül eltérhetett az eredeti előirányzattól).
- **A helyi közforgalmú közlekedés normatív támogatása** jogcím eredeti előirányzata 14 840,0 millió forint volt, amely év közben nem változott. A költségvetési törvény lehetőséget biztosított az előirányzat túllépésére (a 46. § alapján a teljesítés külön módosítási kötelezettség nélkül eltérhetett az eredeti előirányzattól), így a Fővárosi Önkormányzat és 121 helyi önkormányzat összesen 35 069,7 millió forint támogatásban részesült.
- **A települési önkormányzati szilárd burkolatú belterületi közutak burkolatfelújításának támogatása** jogcím eredeti előirányzata 8 000,0 millió forint volt. Emellett 2006. január 1-jén 6 559,5 millió forint volt a 2005. évi előirányzat döntéssel lekötött maradványa, amelyből a teljesítés 5 573,5 millió forint lett. Ennek megfelelően a módosított előirányzat 13 573,5 millió forintra változott.
A költségvetési törvény 46. §-a alapján e jogcímnél a teljesülés külön módosítás nélkül 30 %-kal eltérhetett az eredeti előirányzattól, továbbá 2007. évre a régiónkénti előirányzat 50 %-ára kötelezettséget lehetett vállalni. Élve a lehetőséggel a regionális fejlesztési tanácsok 1 219 döntéssel 10 286,9 millió forintot kötöttek le 2006. évben.
A 2006. évi előirányzathoz a tárgyévre vonatkozó döntések alapján 6 505,3 millió forint kifizetése történt meg. A 2005. évi maradványból folyósított 5 573,5 millió forint támogatással együtt e jogcímen 2006. évben összesen 12 078,8 millió forint kifizetésére került sor. A decentralizált helyi önkormányzati fejlesztési támogatási programok, valamint a vis maior tartalék felhasználásának részletes szabályairól szóló 295/2005. (XII. 23.) Korm. rendelet értelmében a 2006. évi döntésekből ki nem fizetett, fennmaradó támogatási összegek – 3 781,6 millió forint – kifizetésére 2007. június 30-ig van lehetőség.
Az előirányzati és pénzforgalmi adatok levezetését a *4/b. számú melléklet* tartalmazza.

- **A belterületi utak szilárd burkolattal való ellátásának támogatása** jogcím eredeti előirányzata 2 300,0 millió forint volt. E jogcímen 20 kerületi önkormányzat, valamint három városi önkormányzat (Füzesgyarmat, Hajdúhadház, Tiszaföldvár) részesülhetett támogatásban, a költségvetési törvényben meghatározott feltételek alapján. Az előirányzat teljes összege felhasználásra került.

- **Érettségi és szakmai vizsgák lebonyolításának támogatása** jogcím eredeti előirányzata 1 278,0 millió forint volt, amely év közben nem változott. A szaktárca által kiírt pályázat keretében 198 önkormányzat részesült támogatásban, és az előirányzat teljes összege felhasználásra került.

- **A helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatása** jogcímen igényelhetek támogatást az önkormányzatok a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok – törvényben előírt – munkaidő-csökkentése miatt 2006. I. félévben keletkezett túlszolgálati díjak kifizetéséhez. A jogcím 355,0 millió forintos eredeti előirányzata az év során 285,0 millió forintra változott (fejezeti hatáskörben 70,0 millió forint átcsoportosítására került sor a vis maior tartalék javára). A hivatásos önkormányzati tűzoltóságok kiegészítő támogatásának igényléséről, folyósításáról és elszámolásának részletes szabályairól szóló 2/2006. ÖTM rendelet alapján 60 önkormányzat nyújtott be igénylést, amelyek összesen 130,5 millió forint támogatásban részesültek.

- **A sportpályák felújításának támogatása** jogcím eredeti előirányzata 500,0 millió forint volt. A támogatást a többcélú kistérségi társulások vehették igénybe a kistérség területén levő sportpályák felújításához, fejlesztéséhez. A külön jogszabályban meghatározott feltételek alapján 99 többcélú kistérségi társulás összesen 491,9 millió forint támogatásban részesült.

- **Kistelepülések életmentő készülékkel való ellátásának támogatása** jogcímen az előirányzat eredeti céljának megfelelő felhasználás nem történt. Az eredeti előirányzat 200,0 millió forint volt, amelyet a Kormány a 2211/2006. (XII.7.) Korm. határozatával 2006. decemberében átcsoportosított a határozattal létrehozott többcélú kistérségi társulások közösségi busz beszerzésének 2006. évi támogatása jogcím javára.

- **A szakiskola és a szakközépiskola 9. évfolyamán a gyakorlati oktatás támogatása** jogcím eredeti előirányzata 400,0 millió forint volt, amely az év során nem változott. A szaktárca által meghatározott feltételek alapján 81 önkormányzat részesült összesen 278,5 millió forintos támogatásban.

- **Szakmai és informatikai fejlesztési feladatok támogatása** jogcím eredeti előirányzata 5 400,0 millió forint volt, amelyből fejezeti hatáskörben 31,0 millió forint került átcsoportosításra a helyi kisebbségi önkormányzatok működésének általános támogatása jogcímre (a 2006. októberi választásokon megalakult új kisebbségi önkormányzatok támogatása miatt). Emellett a Kormány a 2211/2006.

(XII.7) Korm. határozattal 200,0 millió forintot csoportosított át e jogcímről a többcélú kistérségi társulások közösségi busz beszerzésének 2006. évi támogatása jogcím javára. Ennek megfelelően a módosított előirányzat 5 169,0 millió forint lett. A szaktárca által meghatározott feltételek alapján 1702 önkormányzat részesült összesen 4 987,9 millió forintos támogatásban.

- A Kormány a 2211/2006. (XII.7.) Korm. határozatával **új** központosított előirányzatot hozott létre **a többcélú kistérségi társulások közösségi busz beszerzésének 2006. évi támogatására**, amelynek összegét 400,0 millió forintban határozta meg. Az előirányzatról pályázati úton 24 többcélú kistérségi társulás részesült támogatásban, és az előirányzat teljes összege felhasználásra került.

3. Cím : A helyi önkormányzatok működőképességének megőrzését szolgáló kiegészítő támogatások

1-3. Alcímek

A helyi önkormányzatok működőképességének megőrzését szolgáló kiegészítő támogatások alcím 2006. évi eredeti előirányzata 13 500,0 millió forint volt. A módosított előirányzat 20 855,6 millió forint, a teljesítés 31 901,2 millió forint lett.

1. alcím: Az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő helyi önkormányzatok támogatása

Ezen az alcímen a költségvetési törvény 12 000,0 millió forint összegű eredeti előirányzatot tartalmazott. Az év során az előirányzat az önkormányzatok normatív hozzájárulásaiból és támogatásaiból lemondással felszabaduló összeg átcsoportosítása eredményeként 17 805,6 millió forintra módosult.

Az igénybevétel konkrét feltételeit a Pénzügyminisztérium által kiadott „Az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő helyi önkormányzatok kiegészítő támogatásának igénybevételéhez a Magyar Köztársaság 2006. évi költségvetéséről szóló 2005. évi CLIII. törvény 6. számú melléklet 1. pontja alapján” című módszertani útmutató tartalmazza.

A költségvetési törvényben foglaltaknak megfelelően 2006-ban is kérhettek előleget e támogatásra az önkormányzatok pénzellátási, likviditási problémáik megoldására, amely – a törvény szerint – nem lehetett több az önkormányzat részére 2005. évben folyósított kiegészítő támogatás összegének 70%-ánál. Azon önkormányzatok is igényelhettek előleget, amelyek a tárgyévvel megelőző évben nem részesültek támogatásban, ez esetben az előleg maximuma az önkormányzat költségvetési rendeletében meghatározott működési célú hitel összegének 60%-a volt. Előleg igénylésének lehetőségével 2006-ban 684 önkormányzat élt, 8 675,9 millió forint összegben.

A két alkalommal igényelhető támogatás első ütemében 1275 önkormányzat részesült 27 586,2 millió forintos támogatásban, míg a második ütemben 179 önkormányzat részesült 1 371,6 millió forint összegű támogatásban. (Befolyásolta a teljesítés alakulását, hogy egy önkormányzat lemondott a számára első ütemben megítélt 0,646 millió forint összegű támogatásáról.)

A második ütemben támogatást elnyerő 179 önkormányzat közül 131 már az első ütemben is támogatásban részesült. Az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő helyi önkormányzatok támogatása előirányzat terhére folyósított 28 957,2 millió forintos támogatás 2006. évben így összesen 1323 önkormányzat gazdálkodási egyensúlyának megőrzését segítette. A költségvetési törvény alapján a teljesítés külön módosítási kötelezettség nélkül eltérhetett az eredeti előirányzattól.

2. alcím: Tartósan fizetéseképtelen helyzetbe került helyi önkormányzatok támogatása

A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény hatálybalépését követően néhány önkormányzat – kellően át nem gondolt gazdálkodása során felhalmozott kötelezettségei miatt – megindította az adósságrendezési eljárást. Az adósságrendezési eljárásról szóló törvény, valamint a 95/1996. (VII. 4.) számú kormányrendelet megteremtette annak lehetőségét, hogy az adósságrendezés alatt lévő önkormányzatok működési célú támogatást, továbbá a pénzügyi gondnok díjának megtérítését igényelhessék a központi költségvetésből.

E jogszabályokban előírt feltételeknek megfelelően benyújtott igénye alapján Felsőmocsolád község a működésére 20,1 millió forint összegű támogatásban részesült. A Dunafalva község ellen folyó adósságrendezési eljárás lezárását követően a pénzügyi gondnok tevékenységének díjazásáról döntött a bíróság. E döntés alapján Dunafalva községet 2,5 millió forint támogatás illette meg 2006. évben.

A tartósan fizetéseképtelen helyzetbe került helyi önkormányzatok támogatásának 2006. évi eredeti előirányzata 300,0 millió forint volt, mely fejezeti átcsoportosítást (200,0 millió forint vis maior tartalékra) követően módosult 100,0 millió forintra. Az ismertetett támogatások eredményeként a teljesítés 22,6 millió forint lett.

3. alcím: Működéseképtelen önkormányzatok egyéb támogatása

A működéseképtelen önkormányzatok egyéb támogatása címen jóváhagyott eredeti előirányzat 1 200,0 millió forint volt. E forrás az önkormányzatok egyedi, nem tipizálható – és e miatt az “önhiki” keretében nem kezelhető – működési problémáinak rendezésére szolgált. A támogatásról való döntési jogkör a költségvetési törvény felhatalmazása alapján az önkormányzati és területfejlesztési minisztert illette meg. A költségvetési törvény biztosította fejezeti átcsoportosítások eredményeként a normatív támogatások és hozzájárulások lemondásából egy alkalommal 600,0 millió forinttal, a központosított előirányzatokból három alkalommal 1 150,0 millió forinttal emelkedett ezen előirányzat összege, így alakult ki a módosított előirányzat 2 950,0 millió forint

összegben, amely 2 921,4 millió forint összegben teljesült. A támogatásra 2006. évben 1068 önkormányzat nyújtotta be igényét, amelyből az önkormányzati és területfejlesztési miniszter döntése alapján 748 helyhatóság részesülhetett.

A Kormány – az 1037/2006. (IV.6.) határozatával – e jogcímen biztosított 300,0 millió forint összegű támogatást azon állampolgárok segélyezéséhez, akiknek a lakhatását az év eleji árvíz lehetetlenné tette. A kiadott Útmutató alapján e célra 26 önkormányzat nyújtotta be igényét, amelyek összesen 73,6 millió forint összegű támogatásban részesültek.

4. Cím : Helyi önkormányzatok színházi támogatása

1-5. Alcímek

A költségvetési törvény alapján a helyi önkormányzatok 2006. évi színházi támogatása alcím eredeti előirányzata 10 810,0 millió forint volt, amely megegyezik a módosított előirányzattal. Ezen összeg teljes egészében felhasználásra került a helyi önkormányzatok színházi támogatásáról szóló 3/2006. (II.2.) NKÖM rendeletben meghatározott feltételek szerint.

- ***Kőszínházak működtetési hozzájárulása*** alcímen 9 479,7 millió forint 23 önkormányzat 37 színházának (16 fővárosi) működtetését segítette.
- ***Bábszínházak működtetési hozzájárulás*** alcímen 387,3 millió forint összegű támogatás 11 megyeszékhelyen található bábszínház működtetéséhez járult hozzá.
- ***A pályázat útján elnyerhető támogatások*** teljesítése összesen 943,0 millió forint volt, amelyből a szabadtéri színházak (15 önkormányzat) 300,0 millió forint, a nemzetiségi színházak (4 önkormányzat) 111,0 millió forint, a színházi vállalkozások, alternatív színházi műhelyek (22 önkormányzat) 145,0 millió forint, a kiemelt alternatív színházi műhelyek 200,0 millió forint, az alternatív tánc- és mozgásszínházi műhelyek (3 önkormányzat) 67,0 millió forint, és kiemelt alternatív tánc- és mozgásszínházi műhelyek (2 önkormányzat) 120,0 millió forint összegű támogatásban részesültek.

A helyi önkormányzatok színházi támogatása 2006. évi eredeti és módosított előirányzatát, illetve a teljesítés összegét a törvény 5. számú melléklete tartalmazza.

5. Cím : Normatív, kötött felhasználású támogatások

1-5. Alcímek

A költségvetési törvény értelmében a normatív, kötött felhasználású támogatások alcímei közül a III. Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok támogatásának és a IV. Belső ellenőrzési társulások támogatásának forrása teljes egészében átengedett személyi jövedelemadó, a többi támogatás forrása 100%-ban állami támogatás. A helyi önkormányzatokat megillető normatív kötött felhasználású támogatás (**az állami támogatás rész**) eredeti előirányzata 107 328,1 millió forint volt, mely az év során 106 601,5 millió forintra módosult a következők szerint:

1. Az önkormányzatok 2006. évi feladatmutatóiról történt
 - c) április 30-ai lemondás összege: -504,1 millió forint
 - d) az október 31-ei lemondás összege: -218,2 millió forint

2. a nem helyi önkormányzat részére történt évközi feladat átadásoknak és önkormányzati körön kívülről származó feladatok átvételének egyenlege: -4,3 millió forint

A 2006. évi teljesítést a módosított előirányzathoz képest a következő tényezők alakították:

1. az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. Törvény 64. § (4) bekezdése alapján, a 14/2006. (IV. 28.) PM-BM együttes rendeletben jóváhagyott kiegészítő felmérés eredményeként 150,8 millió forint
2. Az önkormányzatok 2006. évi feladatmutatóról történt júliusi lemondásának és pótigényének egyenlege 67,8 millió forint

Ebből:

- a) a július 31-ei lemondás összege: -594,2 millió forint
- b) a július 31-ei pótigénylés összege: 662,0 millió forint

A teljesítés 101 179,2 millió forintos összege – a fenti tényezők mellett – az egyes jövedelempótló támogatások, valamint az önkormányzat által szervezett közcélú foglalkoztatás támogatása jogcímek automatikus felhasználása egyenlegeként alakult ki.

A helyi önkormányzatok által igénybe vehető 2006. évi normatív, kötött felhasználású támogatások eredeti és módosított előirányzatát, illetve a teljesítés összegét, mindezek forrásonkénti részletezését a törvény 1. számú mellékletével összhangban a 3. sz. *melléklet* tartalmazza.

A **kiegészítő támogatás egyes közoktatási feladatok ellátáshoz** elnevezésű alcím támogatásainak költségvetési törvény szerinti eredeti előirányzata 6 545,5 millió forint volt. A feladatmutatókról történt lemondások, az önkormányzati körön kívülről származó feladatátvétel, továbbá az önkormányzati körön kívülre történő feladatátadások együttesen az eredeti előirányzatot 6 481,0 millió forintra módosították, a teljesítés 6 524,5 millió forint lett.

Az **egyes szociális feladatok kiegészítő támogatásai** alcimból az **egyes jövedelempótló támogatások kiegészítése** elnevezésű jogcímcsoportnál a 69 940,7 millió forint összegű eredeti előirányzat 64.685,0 millió forintra teljesült. A támogatást a költségvetési törvény által meghatározott különféle szociális segélyek és azokhoz kapcsolódó kifizetések 90%-ának önkormányzatok általi visszaigénylésére szolgál. Az előirányzatból kapják vissza még az önkormányzatok a hajléktalan személyek részére megállapított rendszeres szociális segélynek, és időskorúak járadékának valamint a bentlakásos szociális intézményekben ellátott időskorúak járadékának 100%-át. Megillette továbbá a támogatás az önkormányzatokat az 1945 és 1963 között törvénytörő módon elítéltek, az 1956-os forradalommal és szabadságharccal összefüggésben elítéltek, valamint a korábbi nyugdíjsökkentés megszüntetéséről, továbbá az egyes személyes szabadságot korlátozó intézkedések hatálya alatt állt személyek társadalombiztosítási és munkajogi helyzetének rendezéséről szóló 93/1990. (XI. 21.) Korm. rendelet alapján a személyes szabadság korlátozása miatti kárpótlás címén kifizetett összegek 100%-ára.

A fentieken túl az előirányzatból a 93/2005. (V.21.) Korm. rendelet alapján az 1050/2005. (V.21.) Korm. határozatban megjelölt települések a rendkívüli időjárás miatti lakossági károk enyhítésére felvett – és a magánszemélyek számára kamatmentes visszatérítendő támogatásként nyújtott – hitel kamatterhének 100%-át igényelheték vissza.

Az **önkormányzatok által szervezett közfoglalkoztatás támogatása** elnevezésű jogcímcsoportnál a 15 120,0 millió forint eredeti előirányzatból a teljesítés összege 14 734,9 millió forint. A támogatást a települési önkormányzatok egyrészt a Kormány 100 lépés programjának keretében meghirdetett közmunka pályázaton elnyert összeg (37%-os) önjelentés támogatására, valamint az általuk szervezett közcélú munka keretében foglalkoztatottak után igényelheték.

- a) Az előirányzaton belül közmunka pályázat önrész támogatására 2 501,6 millió forint állt rendelkezésre. A feltételeknek 353 önkormányzat felelt meg, részükre 2 397,2 millió forint került folyósításra.
- b) Az önkormányzat által szervezett közcélú munka keretében foglalkoztatottak után 2006. évben a támogatás összege mindazokra a napokra igényelhető volt, amelyekre a munkaadót a foglalkoztatással kapcsolatban kifizetési kötelezettség terhelte. Az önkormányzat által szervezett közcélú foglalkoztatás 2006. évi

előirányzat-módosítási rendjéről és a többlettámogatás igényléséről szóló 91/2006. (IV.18.) Korm. rendelet az önkormányzatok első hat hónapjára vonatkozó foglalkoztatási adatok alapján a második félévre módosított előirányzatot állapított meg. Amennyiben a második félévre meghatározott módosított előirányzat kevésnek bizonyult, a kormányrendelet az önkormányzatok számára – az első félévben fel nem használt keretből összegyűjtött belső tartalék terhére, valamint a fenti a.) pont szerinti támogatás maradványából – többlettámogatás igénylésére biztosított lehetőséget augusztus, szeptember és október hónapokban. Az előirányzathoz az év végi elszámolás után 385,1 millió forint maradvány keletkezett.

A szociális továbbképzés és szakvizsga támogatása elnevezésű jogcímcsoportnál a 321,9 millió forint eredeti előirányzathoz az áprilisi és októberi lemondások következtében alakult ki a 319,4 millió forint összegű módosított előirányzat. A 2006. év júliusi lemondás és pótigény, valamint a kiegészítő felmérés eredményeként 324,7 millió forint lett a teljesítés.

6. cím: Címzett és céltámogatások

A helyi önkormányzatok címzett és céltámogatására az Országgyűlés 2006. évre 63.800,0 millió forintot hagyott jóvá.

Az előirányzatot növelő tényezők:

- | | |
|--|-------------------------|
| – 2005. évben le nem kötött előirányzat maradvány | 1 438,4 millió forint |
| – az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (továbbiakban: Áht.) 101. § (5) bekezdésében foglaltak alapján végrehajtott évközi előirányzat-emelés fejezeti hatáskörben | 2 312,9 millió forint |
| – a korábbi évek előirányzat maradványából felhasznált összeg | 26 196,7 millió forint. |

Az előirányzatot csökkentő tényező:

- | | |
|---|-----------------------|
| – a Magyar Köztársaság 2003. évi költségvetéséről szóló 2002. évi LXII. tv. 116. § alapján előirányzat-átcsoportosítás a KvVM fejezet 11. EU INTEGRÁCIÓ cím, "Kohéziós Alap támogatásból megvalósuló környezetvédelmi projektek" 2. alcím előirányzatra | 1 284,0 millió forint |
|---|-----------------------|

Az előzőek alapján a címzett és céltámogatások módosított előirányzata 2006. évben 92 464,0 millió forint, amelyhez összesen 68 939,1 millió forint pénzforgalmi teljesítés kapcsolódott.

A **folyamatban lévő** beruházások támogatására a tárgyévi eredeti előirányzat 91,0%-a, 58 112,1 millió forint állt rendelkezésre.

Az **újonnan indítható címzett és céltámogatásokra** összesen 7 126,3 millió forint állt rendelkezésre, a következők szerint

- | | |
|---|-----------------------|
| – a tárgyévi előirányzathól | 5 687,9 millió forint |
| – az előző év döntéssel le nem kötött előirányzat-maradványából | 1 438,4 millió forint |

2006. év első félévében összesen 7 124,4 millió forint új címzett és céltámogatás tárgyévi felhasználásáról született döntés, amelyből az új induló címzett támogatások tárgyévi üteme 4 108,5 millió forint, az új induló céltámogatásoké pedig 3 015,9 millió forint.

2006. év második félévében lemondással, visszafizetéssel felszabaduló címzett és céltámogatás 1 161,7 millió forintos összege nyújtott fedezetet a folyamatban lévő címzett támogatással megvalósuló beruházások 120,0 millió forintos többlettámogatására és a tárgyév második felében újabb – összesen 3 512,3 millió forint összegű – céltámogatás odaítéléséhez, melyből a 2006. évi ütem 1 161,3 millió forint.

Mindennek megfelelően 2006-ban összesen 143 új önkormányzati beruházás indítása vált lehetővé a címzett- és céltámogatások segítségével.

A támogatás 2006. évi előirányzatainak és pénzforgalmi teljesítésének alakulását a 6. számú melléklet tartalmazza.

Címzett támogatás

A 2006. évre benyújtott igények közül 75 beruházás megvalósításáról született döntés. Ezen beruházások összköltsége összesen 64 271,5 millió forint, melyből a támogatás összege 50 169,8 millió forint (78,0%). A jóváhagyott támogatásból a 2006. évi ütem 4 108,5 millió forint. A helyi önkormányzatok a beruházások megvalósításához 14 101,7 millió forint saját forrást biztosítottak, ami a beruházási összköltség 21,9%-át teszi ki.

A címzett támogatások közül 14 a vízgazdálkodás, 13 az egészségügyi ellátás, 6 a szociális ellátás, 30 az oktatás, 12 a kulturális feladatok és szolgáltatások magasabb színvonalon történő ellátását segíti.

A 2006. évi új induló címzett támogatások

Megnevezés	Beruházások száma	2006. évi címzett támogatás összege millió forintban	Összes címzett támogatás	
			%-ban	millió forintban
Vízgazdálkodás	14	1 004,5	24,4	10 797,773
Egészségügyi ellátás	13	828,0	20,2	10 233,158
Szociális ellátás	6	486,0	11,8	6 061,808
Oktatás	30	1 210,0	29,5	15 895,070
Kultúra	12	580,0	14,1	7 181,956
Összesen:	75	4 108,5	100,0	50 169,765

Céltámogatás

A támogatások elbírálásáról és odaítéléséről a regionális fejlesztési tanácsok döntöttek. A támogatási előirányzat régiókénti felosztását a Magyar Köztársaság 2006. évi költségvetéséről szóló 2005. évi CLIII. törvény 21. számú melléklete tartalmazza.

A 2006. évre 68 igénybejelentés érkezett, ezek összköltségigénye közel 16,5 milliárd forint, a hozzá kapcsolódó támogatási igény 12,2 milliárd forint volt. Az év első felében a beérkezett igénybejelentések közül 50 önkormányzati beruházás részesült céltámogatásban. Régióként a tanácsok a Regionális Egészségügyi Tanács és a Területi Vízgazdálkodási Tanács szakmai javaslatainak figyelembe vételével hozták meg döntéseiket.

A 2006. év első felében 3 015,9 millió forint új céltámogatás induló ütemének jóváhagyásáról döntöttek a regionális fejlesztési tanácsok. Ehhez a forrást a költségvetési törvény által a tanácsok döntési hatáskörébe utalt 2 500,0 millió forint, valamint a 2005. évi lemondásokból a régiók között felosztott 515,9 millió forint előirányzat biztosított.

Az első körben jóváhagyott céltámogatással megvalósuló beruházások összköltsége 11 895,7 millió forint, amelyhez a megítélt összes céltámogatás mintegy 8 720,4 millió forint, amelyből a 2006 évre – a már előzőekben említett – 3 015,9 millió forint összeget ütemeztek. Az önkormányzatok a jóváhagyott támogatások összköltségét összességében átlagosan 26,7% saját forrással egészítik ki.

A 2006. évi új induló céltámogatások

Megnevezés	Beruházások száma	2006. évi céltámogatás összege	Összes céltámogatás	
			%-ban	millió forintban
2006. évi első döntés alapján				
Kórházak és szakrendelők gépműszer beszerzései	23	573,5	7,8	952,6
Szennyvízelvezetés és tisztítás	27	2 442,4	63,5	7 767,8
Összesen:	50	3 015,9		8 720,4
2006. évi második döntés alapján				
Szennyvízelvezetés és tisztítás kiegészítő jegyzék szerint	18	1 161,3	28,7	3 512,3
Mindösszesen:	68	4 177,2	100,0	12 232,7

A helyi önkormányzatok címzett és céltámogatási rendszeréről szóló 1992. évi LXXXIX. törvény (továbbiakban Cct.) 9.§ (2) bekezdése szerint a tárgyév június 30-ig lemondással, visszafizetéssel és elvonással felszabaduló címzett és céltámogatás a tárgyévi előirányzatból ki nem elégíthető, de a feltételeknek megfelelő – szennyvízelvezetés és –tisztítás, valamint egészségügyi gép-műszer beszerzés beruházásai céljára benyújtott – céltámogatási igények kielégítésére is fordítható.

A Cct. 9. § (3) bekezdése szerint a regionális fejlesztési tanácsok kiegészítő jegyzéket tettek közzé. A kiegészítő jegyzék forrásának régiók közötti elosztására – a régiókkal történt egyeztetés követően – az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium (ÖTM) jogosult, a helyi önkormányzatok címzett és céltámogatása részletes szabályairól szóló 19/2005. (II. 11.) Korm. rendelet 11. § (5) bekezdése alapján. Az ÖTM a keret elosztásánál figyelembe vette, hogy a régiók a lemondások arányában részesüljenek a forrásból, és a lemondás lehetőleg ugyanabban a régióban kerüljön újra felhasználásra.

A tárgyév második felében a kiegészítő jegyzék(ek) szerint a tanácsok 18 szennyvíz-beruházás céltámogatásáról döntöttek. A beruházások összköltsége összesen 4 490,3 millió forint. A 2006. évi beruházási ütem megvalósításához a tanácsok 1 161,3 millió forintot hagytak jóvá. Az önkormányzatok a kiegészítő jegyzékben jóváhagyott támogatások összköltségét mintegy 21,8% saját forrással egészítik ki.

7. cím: A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása

A költségvetési törvény 15. § (1) bekezdés *d)* pontja felhasználási kööttséggel járó állami támogatást állapított meg a helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatására.

A költségvetési törvény 15. § (1) bekezdés *d)* pont, *da)* és *db)* alpontja alapján az előirányzat

- 63%-ának 30%-a az egy főre jutó bruttó hazai termék megyénkénti mértéke, 70%-a a külön jogszabályban meghatározott területfejlesztési szempontból kedvezményezett térségek lakónépessége alapján, a területfejlesztési támogatások és a decentralizáció elveiről, a kedvezményezett térségek besorolásának feltételrendszeréről szóló 24/2001. (IV. 20.) OGY határozatban foglalt módszertan szerint,
- 37%-a a helyi önkormányzatok címzett és céltámogatási rendszeréről szóló 1992. évi LXXXIX. törvény 1/A. § (3) bekezdésének *a)* pontjára vonatkozó megosztási szabályok alapján *(ez utóbbi lényege, hogy az éves előirányzat 40%-a a megye, illetve a főváros előző évi január 1-jei lakosság száma, további 40%-a az érintett megyében, illetve a fővárosban a helyi önkormányzatokat a költségvetési törvény alapján a tárgyévben a lakóhely szerint megillető személyi jövedelemadónak az országos átlagtól való elmaradása, 20%-a pedig a helyi önkormányzatok előző év augusztus 31-ei száma arányában illette meg a megyéket, illetve a fővárost)*

került elosztásra.

Ezen utóbbi keret tartalmazta a decentralizált vis maior feladatokra fordítható összeget is.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat a megyei területfejlesztési tanácsokat és a Fővárosi Önkormányzatot illette meg. Az előirányzat régiókénti összegét a költségvetési törvény 21. számú melléklete, míg a megyénkénti keret - költségvetési törvényben meghatározott módszer szerinti - felosztását a 7/2006. (I. 13.) Korm. rendelet 2. és 3. számú melléklete tartalmazza.

1. A területi kiegyenlítést szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatása

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat 63 %-a volt felhasználható a területi kiegyenlítést szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatására.

Az előirányzat és a teljesítés levezetése:

- a 2006. évi eredeti előirányzat 6 848,1 millió forint,
- a korábbi években felhasznált támogatásból történt 16,9 millió forint összegű visszafizetés és az előző évek 8 576,9 millió forint maradványból történt 2 014,1 millió forint felhasználása együttes hatására a módosított előirányzat 8 879,1 millió forint,
- a 2006. évi összes – a maradványt és a tárgyévi előirányzatot egyaránt terhelő – teljesítés összege 7 986,4 millió forint.

A támogatás keretfeltételeit, valamint a kiemelt célokat a decentralizált helyi önkormányzati fejlesztési támogatási programok előirányzatai, valamint a vis maior tartalék felhasználásának részletes szabályairól szóló 295/2005. (XII. 23.) Korm. rendelet (továbbiakban 295/2005. (XII. 23.) Korm. rendelet) 11. §-a szabályozta, melynek alapján az alábbi fejlesztési célok megvalósításához igényelhettek támogatást:

- a) a településeken vagy azok egyes területein – kiemelten a kedvezőtlen telepszerű lakókörzetekben – a termelő infrastrukturális beruházásokhoz;
- b) a bel- és külterületen meglévő termelő infrastrukturális hálózatok felújításához, korszerűsítéséhez;
- c) a felszíni vízvezető rendszerek fejlesztéséhez;
- d) az ipari területek előkészítésének beruházásaihoz;
- e) a címzett és céltámogatásban részesülő fejlesztésekhez;
- f) az önkormányzati tulajdonú kötelező feladatot ellátó intézmények fejlesztéséhez;
- g) közfürdők korszerűsítéséhez;
- h) a turizmushoz, a környezet- és a természetvédelemhez, valamint a szociális foglalkoztatáshoz kapcsolódó önkormányzati fejlesztéséhez;
- i) településrendezési tervek elkészítéséhez.

2. Önkormányzati fejlesztések támogatása területi kötöttség nélkül

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat 37 %-ának 80 %-a volt felhasználható az önkormányzati fejlesztések területi kötöttség nélküli támogatására.

Az előirányzat és a teljesítés levezetése:

- a 2006. évi eredeti előirányzat 3 246,1 millió forint,
- a korábbi években felhasznált támogatásból történt 1,7 millió forint összegű visszafizetés és az előző évek 5 495,4 millió forint maradványból történt 1 614,3 millió forint felhasználása együttes hatására a módosított előirányzat 4 862,1 millió forint,
- a 2006. évi összes – a maradványt és a tárgyévi előirányzatot egyaránt terhelő – teljesítés összege 4 297,5 millió forint.

Az önkormányzatok a 295/2005.(XII. 23.) Korm. rendelet 12. §-a alapján az alábbi célok megvalósításához igényelhettek támogatást:

- a) a helyi önkormányzatok feladatkörébe tartozó, önkormányzati tulajdonra vonatkozó fejlesztésekhez;
- b) a címzett és céltámogatással folyamatban lévő fejlesztésekhez.

3. A decentralizált vis maior támogatás kerete

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat 37 %-ának 20 %-a volt felhasználható az önkormányzatok vis maior feladatainak támogatására.

Az előirányzat és a teljesítés levezetése:

- a 2006. évi eredeti előirányzat 775,8 millió forint,
- a 2006. évi összes teljesítés összege 773,9 millió forint, mely támogatásból a megyei területfejlesztési tanácsok, Főváros esetében a Fővárosi Közgyűlés döntése szerint 299 önkormányzatot ért kár helyreállítása valósulhatott meg.

A 295/2005.(XII. 23.) Korm. rendelet 13. §-a alapján az önkormányzat támogatást igényelhetett a területfejlesztési tanácstól az önkormányzati tulajdonban lévő építményt (épületet, utat, hidat, kompot, ár- és belvízvédelmi létesítményt) sújtó, előre nem látható természeti vagy más károkból adódó – az önkormányzat kötelező feladat ellátását, illetőleg a helyi közlekedés biztonságát veszélyeztető – többletkiadásainak részbeni vagy teljes támogatására, a biztosításból vagy egyéb módon megtérülő károk figyelembevételével (decentralizált vis maior keret).

Összességében a helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása a következőképpen alakult:

- 2006. évi eredeti előirányzat 10 870,0 millió forint,
- a korábbi években felhasznált támogatásból történt 18,6 millió forint összegű visszafizetés és az előző évek 14 072,3 forint maradványból történt 3 628,4 millió forint felhasználása együttesen módosították a tárgyévi előirányzatot 14 517,0 millió forintra,
- a 2006. évi összes – a maradványt és a tárgyévi előirányzatot egyaránt terhelő – teljesítés összege 13 057,8 millió forint.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat és pénzforgalmi teljesítésének 2006. évi alakulását a *7. számú melléklet* tartalmazza.

8. Cím : Vis maior tartalék

Vis maior tartalékra a területfejlesztési tanácsoknak abban az esetben lehetett kérelmet benyújtani, ha a decentralizált vis maior keretüket már felhasználták. Emellett a Kormány külön rendelkezése alapján a helyi önkormányzatok 2006. első félévi belvízvédkezéssel kapcsolatos többletköltségeire jóváhagyott 785,6 millió forintos összegre a decentralizált megyei keretek kimerülése előtt is lehetett kérelmet benyújtani. A kérelmekről az önkormányzati és területfejlesztési miniszter (korábban: belügyminiszter) a pénzügyminiszterrel történt egyeztetést követően döntött.

A 240 millió forint eredeti előirányzathoz a 2006. első félévi belvizek következtében a költségvetés általános tartalékából a fent említett 785,6 millió forint összegű átcsoportosítás történt, amelynek a felhasználására az év első felében sor került. A 2006. évi rendkívüli belvív, továbbá a Dunán és Tiszán, valamint mellékfolyóin levonuló árvíz következtében szükségessé vált védekezés, az így keletkezett károk helyreállítása, valamint egyéb váratlan káresemények miatt – fejezeti hatáskörben történt átcsoportosítással – az előirányzat további 2 570 millió forinttal megemelésre került. Az átcsoportosítások a következő jogcímeokról történtek: a helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többletkiadások támogatásából (összesen 2 000,0 millió forint), a helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatásából (70,0 millió forint), normatív lemondásokból felszabadult összeg átengedett SZJA részéből (500,0 millió forint). Szintén a fent felsorolt okok miatt vált szükségessé az előirányzat további 3 000,0 millió forinttal történő megemelése, amelyről a Kormány döntött. Az előirányzat összességében 6 355,6 millió forinttal történő megemelése eredményeként a 2006. évi módosított előirányzat 6 595,6 millió forint lett. A vis maior tartalék előirányzataból 2006. évben 1 307 önkormányzati kérelem részesült összesen 6 585,7 millió forint támogatásban.

A támogatás 2006. évi előirányzatainak és pénzforgalmi teljesítésének alakulását a *8. számú melléklet* tartalmazza.

9. Alcím : Budapest 4-es – Budapest Kelenföld pályaudvar - Bosnyák tér közötti – metróvonal építésének támogatása

A költségvetési törvény 46. §-a (1) bekezdésének 8. pontja alapján a budapesti 4-es – Budapest Kelenföldi pályaudvar-Bosnyák tér közötti – metróvonal állami támogatásának 2006. évi pénzügyi teljesülése a szerződéses kötelezettség mértékéig külön szabályozott módosítás nélkül eltérhet a törvényben jóváhagyott támogatás összegétől.

Ezen alcímen 2006. évre eredetileg 15 800,0 millió forint összegű előirányzat állt rendelkezésre, amely év közben nem módosult. A beruházás előrehaladásához igazodóan az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium 20 631,5 millió forint utalványozásáról intézkedett. A Magyar Államkincstár ténylegesen 20 615,3 millió forintot, 16,2 millió Ft-tal kevesebbet folyósított (a becsült és a tényleges deviza árfolyamérték miatti eltérésből következően).

A támogatás 2006. évi előirányzatainak és pénzforgalmi teljesítésének alakulását a *10. számú melléklet* tartalmazza.

10. Cím : A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása

2006. évben 9,0 milliárd forint előirányzat szolgált – a megyei területfejlesztési tanácsok döntési hatáskörébe utalva – a leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatását. A támogatás keretfeltételeit, valamint a kiemelt célokat a 295/2005. (XII. 23.) Korm. rendelet szabályozza.

A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása előirányzat megyei keretei terhére a megyei területfejlesztési tanácsok 2006. január 15-éig tették közzé pályázati felhívásaikat és 2006. március 31-éig hozták meg döntéseiket. Néhány megyei területfejlesztési tanács (Baranya Megyei Területfejlesztési Tanács, Csongrád Megyei Területfejlesztési Tanács, Somogy Megyei Területfejlesztési Tanács) - miután a befogadott pályázatok elbírálása során nem utasított el forrás hiányában pályázatot és nem használta fel előirányzata keretét, vagy a támogatott lemondott a támogatásról - összesen 42,2 millió forint keret terhére új pályázatot írhatott ki. Az új pályázatok benyújtási határideje 2006. május 31-e volt, az így befogadott pályázatokról 2006. június 30-áig döntöttek. A második körös döntést követően az előirányzathoz összesen 835 kedvezményezett pályázata nyert támogatást.

A kedvezményezettek támogatásaikat több ütemben hívhatták le. Az előirányzat teljesítése 2006. évben 6 798,7 millió forint volt. A fennmaradó, a támogatásra rendelkezésre álló előirányzatok tárgyévi, kötelezettséggel terhelt maradványai 2007. június 30-áig használhatók fel.

11. Cím : Szociális nyári gyermekétkeztetés

A kormány a 2120/2006. (VII.11.) Korm. határozatával új előirányzatot hozott létre a szociális gyermekétkeztetés támogatására, amelynek összege 1 200,0 millió forint volt. A szociális nyári gyermekétkeztetés céljából a települési önkormányzatok részére nyújtott támogatás igénylésének, folyósításának és elszámolásának részletes szabályait a Kormány a 135/2006. (VI. 22.) rendeletében rögzítette. A támogatást azon települési önkormányzatok igényelhetik, amelyek a 2006. július 31. és augusztus 31. közötti időszakban vállalták, hogy legalább napi egyszeri melegételt biztosítanak minimum 30 napig az általános iskolás korú szociálisan rászoruló gyermekek részére. A jogszabályi feltételek alapján 2 477 önkormányzat részesült összesen 868,4 millió forint támogatásban.

12. Cím: Támogatás rendkívüli időjárás miatt keletkezett lakossági károk enyhítésére

A kormány a rendkívüli időjárás miatt keletkezett lakossági károk enyhítésére új jogcímet hozott létre a 155/2006. (VII. 26.) Korm. rendeletnek és a 2132/2006. (VII. 26.) Korm. határozatnak megfelelően, 3 100,0 millió forintos előirányzattal. A jogszabályban előírt feltételek alapján 268 önkormányzat összesen 2 921,6 millió forint támogatásban részesült.

dr. Lamperth Mónika
Önkormányzati és Területfejlesztési miniszter