

A költségvetés fejezetrendjében a XXX. fejezet a Gazdasági Versenyhivatal, melynek legfontosabb szerkezeti sajátossága, hogy egyetlen intézménnyel rendelkezik, költségvetését az 1. Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása (továbbiakban GVH) cím tartalmazza. A GVH autonóm országos hatáskörű államigazgatási szerv, amelynek elnöke éves beszámolási kötelezettséggel tartozik az Országgyűlésnek. Feladata a köz érdekében a gazdasági verseny tisztaságának és szabadságának védelme. Tevékenysége alapvetően három pillérre épül: versenyfelügyeleti munkája során érvényesíti a magyar versenytörvény és a közösségi versenyjog szabályait, a rendelkezésre álló eszközökkel igyekszik a verseny érdekében befolyásolni az állami döntéseket (versenypártolás), illetve a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésével és a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet támogatásával hozzájárul a versenykultúra fejlesztéséhez.

Feladatkör, tevékenység

Intézmény név: Gazdasági Versenyhivatal

Törzskönyvi azonosító: 325279

Honlapjának címe: www.gvh.hu

Gazdasági Versenyhivatal szakmai tevékenysége

Jogszabályi környezet változása

2005-ben a versenyszabályozás jogi háttérében jelentős változást hozott a versenytörvény módosítása és az államigazgatási eljárás általános szabályairól szóló törvényt (Áe.) felváltó közigazgatási hatósági eljárás és szolgáltatás általános szabályairól szóló új törvény (Ket.) hatályba lépése. 2006-ban a versenyszabályozás jogszabályi háttérében további változtatás nem történt, azonban az előző évi törvénymódosítás nyomán – figyelemmel a versenytörvény által újraszabályozott iratbetekintési jogra – szükségessé vált a GVH elnöke és a Versenytanács elnöke által közösen kiadott engedékenységi közlemény módosítása.

A szélesebb jogi környezet legjelentősebb változását az új kereskedelmi törvény 2006. június 1-jei hatályba lépése jelentette, amely bővítette a GVH hatáskörét. Az új törvény – a kereskedelmi tevékenység gyakorlásának egyéb szabályai mellett – a GVH hatáskörébe utaltan fokozott ellenőrzés alá vonta a jelentős piaci erővel rendelkező kereskedelmi vállalkozásokat, megtiltva egyrészt a jelentős piaci erővel való visszaélő magatartást a beszállítókkal szemben, másrészt pedig az önszabályozást ösztönzendő – 2006. december 1-jei határidővel – etikai kódex kidolgozását írta elő számukra.

Versenyfelügyeleti eljárások

A GVH 2006-ban 207 versenyfelügyeleti eljárást folytatott le, ebből 178 ügy zárult versenytanácsi határozattal. A Versenytanácsi határozatok közül 85 a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásával kapcsolatos, 93 pedig antitröszt (vagyis

összefonódásokkal, a verseny korlátozásával, illetve a korlátozott versenyhez kötődő visszaéléssel kapcsolatos) ügy volt. Az összes versenytanácsi döntéssel zárult eljárásból 41 indult kérelemre. Összesen 95 esetben került sor beavatkozásra, döntően (66 esetben) a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásával kapcsolatos, 29 esetben pedig antitröszt ügyekben.

2006. évben bírság jogcímen 8386,2 millió Ft, eljárási díj jogcímen 160,3 millió Ft összeg realizálódott.

Versenypártolás

A GVH 2006-ban is aktív versenypártolási tevékenységet fejtett ki mind a jogszabály- és egyéb tervezetek véleményezése során, mind saját kezdeményezésére (pl. szignalizáció formájában). A jogszabály- és egyéb tervezetek véleményezése során a GVH 2006-ban több mint 100 előterjesztést véleményezett részletesen.

A versenykultúra fejlesztése

A GVH 2006-ra az eddigieknél fokozottabb figyelmet fordított tevékenységének harmadik pillérére, a versenykultúra fejlesztésére, így a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésére, illetve a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet fejlődéséhez való hozzájárulásra. 2006-ban a GVH munkatársai több mint 70 előadást tartottak, 100-nál több alkalommal adtak interjút, és közel 70 tanulmányt, cikket publikáltak jogi és gazdasági folyóiratokban és szaklapokban. A GVH 2006-ban is megrendezte versenyjogi és versenypolitikai témájú, egyetemistáknak szóló tanulmányi versenyét, amelynek során összesen hét pályamunka elbírálására került sor.

A hivatal versenykultúra fejlesztő tevékenységének hatékonyabbá és szervezettebbé tételét szolgálta a Versenykultúra Központ (VKK) 2005. évi létrehozása. A VKK nyilvános éves munkaterv alapján működő szervezeti egység, amely egyrészt a versenykultúra fejlesztését szolgáló – a GVH szakmai hátterére építő – tevékenységek, programok szervezésével és működtetésével, másrészt a versenykultúra fejlesztésében és terjesztésében részt vevő más személyek és szervezetek munkájának – pályázatok útján történő – támogatásával törekszik az említett célok megvalósítására.

Intézményi és nemzetközi kapcsolatok

Az intézményi kapcsolatok terén a GVH 2006. év során is rendszeres szakmai- és munkakapcsolatokat ápolt a szaktárcákkal és az ágazati felügyeleti hatóságokkal, illetve a piaci szereplők részvételével működő és más nem kormányzati szakmai szervezetekkel is. A GVH nemzetközi kapcsolatainak alakulásában 2006-ban is meghatározó szerepet játszott az Európai Bizottság Verseny Főigazgatóságából és a tagállamok versenyhatóságából álló Európai Versenyhálózaton belüli együttműködés. A GVH aktívan közreműködik a joggyakorlat ágazat-specifikus kérdéseivel foglalkozó szektorális ECN munkacsoportokban is. A GVH már évek óta jelentős részt vállal a

Nemzetközi Versenyhálózat (International Competition Network – ICN) munkájában. Az OECD Verseny Bizottságában és annak munkacsoportjaiban való együttműködés hagyományosan komoly feladat a GVH részére, ennek keretében a GVH az év során több témában is készített szakmai részanyagokat azok munkájához. 2007-2008 folyamán magyar részvétellel kerül sor az ukrán versenyjog átvilágítására és a közösségi versenyszabályokkal való összehangoltságának elemzésére, különböző szakmai kérdésekben való együttműködésre és számos szakmai rendezvény megszervezésére.

2005. évi létrehozását követően működésének első teljes évét teljesítette az OECD-Magyar Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK). A ROK a két alapító intézmény – az OECD és a GVH – szakmai háttérére építve, oktatási és szakmai programok szervezésén keresztül nyújt segítséget elsősorban a közép-, kelet és délkelet-európai országok számára. Létrehozásának elsődleges célja a versenykultúra fejlesztése, valamint a versenyhatóságok munkájának elősegítése, hozzájárulva a verseny javításához és ezzel a gazdasági növekedéshez.

A Gazdasági Versenyhivatal gazdálkodása

Előirányzatok alakulása

A GVH fejezet 2006. évi költségvetésének kiadási és bevételi főösszegét az Országgyűlés 1436,5 millió Ft összeggel hagyta jóvá. Ez tartalmazta a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása 1394,9 m Ft összegű költségvetését, valamint a Fejezeti államháztartási tartalék 41,6 m Ft összegét. 2006. évben a kormányzati, a fejezeti, a sajtóhatáskörű előirányzat módosítások következtében a fejezetnél összességében 1.796,7 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre. Az előirányzat-módosítások jogcímeit az alábbi táblázat tartalmazza:

2006. évi előirányzat-módosítások	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi j.
Eredeti előirányzat – 2005. évi CLIII.tv.	1436,5		1436,5	
2030/2006.(III.1.)-2005.évi CLXIV. tv-ből adódó többlet feladat	77,0		77,0	54,6
20/2005.(II.11.)Korm.rend.- ösztöndíjas foglalkoztatás	2,5		2,5	2,5
209/2004.(VII.9.)Korm.rend nemzeti szakértő	3,6		3,6	2,7
140/2006.(VI.29.)Korm.rend. létszámcsökkentés többlet kiadásai	14,6		14,6	11,1
2005. évi maradvány felhasználás	53,1	53,1		10,1
Működési bevétel	205,2	205,2		16,5
Felhalmozási bevétel	1,8	1,8		
Munkáltató lakás kölcsön	2,4	2,4		
Módosított előirányzat	1796,7	262,5	1534,2	

Kiadások

A GVH 2006. évi engedélyezett létszáma 116 fő volt, amely az év során a kereskedelemről szóló 2005. évi CLXIV. törvényből adódó többletfeladatok miatt nyolc fővel nőtt, illetve a 2006. évben végrehajtott létszámcsökkentés következtében tíz fővel csökkent. Az év során ösztöndíjas foglalkoztatás keretében 5 fő alkalmazására került sor. 2006. évben kilenc egyetemi hallgató töltötte szakmai gyakorlatát a GVH-ban.

A személyi juttatások rendelkezésre álló előirányzata biztosította a foglalkoztatott létszám 14 havi illetményét, valamint a jogszabályok és a belső szabályozás szerint kötelező és adható juttatások fedezetét. Az éves munka elismeréseként rendelkezésre álló jutalom keret felhasználása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt meg. Az évközi - 2006. április 1-től hatályos - illetményalap változáshoz kapcsolódó többlet kiadások forrását a fejezeti államháztartási tartalék biztosította.

A járulék alapot képező kiadások után a befizetési kötelezettségeknek a Hivatal eleget tett.

A 2006. évi gazdálkodási évet továbbra is a dologi kiadások szűk keresztmetszete határozta meg. A kötelezettségvállalások naprakész vezetése és folyamatos figyelemmel kísérése tette lehetővé, hogy a GVH a fizetési kötelezettségeit határidőre teljesítette.

A GVH eleget tett az államháztartás egyensúlyi helyzetének javításához szükséges intézkedésekről szóló 2106/2006.(VI.15.) Korm. határozat 2. pontjában megfogalmazott kérésnek, s a dologi kiadások előirányzatából 14,4 millió Ft összeg évközi zárolására került sor. A 2006. évi előirányzat-maradvány elszámolása során az összeg befizetésre kerül a központi költségvetés részére.

Bevételek

2006. évben a versenytörvény – az eljárási díjból és a bírságból származó bevételek felhasználására vonatkozó – hatályos rendelkezései alapján változott a GVH bevételi oldalának struktúrája, azonban továbbra is a költségvetési támogatás maradt a meghatározó, amely a források 88%-át képezte.

Előirányzat-maradvány alakulása

2006. évben a 2005. évi előirányzat-maradvány felhasználása a kötelezettség vállalásoknak megfelelően történt.

2006. évben az előző évi szintű előirányzat-maradvány teljesítési kötelezettségnek a GVH eleget tett.

A 2006. évben keletkezett előirányzat-maradvány kötelezettség vállalással terhelt, annak felhasználása 2007. év első felében a szerződések szerint felhasználásra kerül.

Fejezeti államháztartási tartalék

A rendelkezésre álló 41,6 millió Ft összegből a költségvetési törvény rendelkezéseinek megfelelően 34,7 millió Ft összeg felhasználásra került az illetményalap változás

többletkiadásainak finanszírozására. A fel nem használt – 6,9 millió Ft – összeg a 2006. évi előirányzat-maradvány részét képezi.

Egyéb

A GVH 2006. december 31-i mérlegének főösszege az előző évhez képest 10,5 %-os csökkenést mutat. Ezt elsősorban a felhalmozási kiadásokra fordítható forrás csökkenése okozta. Ezt támasztja alá, hogy a befektetett eszközök értéke az előző évhez képest 11,3 %-kal csökkent. A GVH kiegészítő, illetve vállalkozási tevékenységet nem folytat.

A GVH 2006. évben sem rendelkezett gazdasági társaságban, közhasznú társaságban (köz)alapítványban vagyონrészesedéssel, államháztartáson kívüli szervezet részére állami feladatellátással kapcsolatban pénzeszközt nem adott át.

Budapest, 2006. május

Dr. Nagy Zoltán