

T/4190/17. szám



Az Országgyűlés

**Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottságának**

**Emberi jogi, kisebbségi,
civil- és vallásügyi bizottságának**

**Gazdasági és informatikai
bizottságának**

**Költségvetési, pénzügyi
és számvevőszéki bizottságának**

k i e g é s z í t ő a j á n l á s a

a pártfinanszírozás átláthatóvá tételéről szóló T/4190. számú törvényjavaslat

vitájához

(Együtt kezelendő a T/4190/14. sz. ajánlással.)

Tisztelt Országgyűlés!

Az Országgyűlés Alkotmányügyi, igazságügyi és ügyrendi bizottsága (továbbiakban: Alkotmányügyi bizottság) - első helyen kijelölt bizottságként -, Emberi jogi, kisebbségi, civil- és vallásügyi bizottsága (továbbiakban: Emberi jogi bizottság), Gazdasági és informatikai bizottsága (továbbiakban: Gazdasági bizottság) valamint Költségvetési, pénzügyi és számvevőszéki bizottsága (továbbiakban: Költségvetési bizottság) megvitatta a **pártfinanszírozás átláthatóvá tételéről** szóló, T/4190. számon beterjesztett törvényjavaslatot, továbbá az ahhoz benyújtott T/4190/15. számú bizottsági módosító javaslatot.

Az **Emberi jogi bizottság** a módosító javaslatokat későbbi ülésén vitatja meg.

Az előterjesztők a benyújtó levélben jelezték, hogy a törvényjavaslat 1-6. §-ainak, valamint 20. § (8) bekezdésének és 21. §-ának elfogadásához az Alkotmány 63. § (3) bekezdése, 7-19. §-ainak, valamint 20. § (2)-(5) bekezdéseinek elfogadásához az Alkotmány 71. § (3) bekezdése, 20. § (1) és (9) bekezdésének elfogadásához az Alkotmány 62. § (2) bekezdése, 63. § (3) bekezdése és 71. § (3) bekezdése, 20. § (6) bekezdésének elfogadásához az Alkotmány 62. § (2) bekezdése, 20. § (7) bekezdésének elfogadásához az Alkotmány 63. §

(3) bekezdése és 71. § (3) bekezdése alapján a jelenlévő országgyűlési képviselők kétharmadának „igen” szavazata szükséges.

Az ajánlásban használt rövidítés:

Ptv.: a pártok működéséről és gazdálkodásáról szóló 1989. évi XXXIII. törvény

Ve.: a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény

Etv.: az egyesülési jogról szóló 1989. évi II. törvény

1. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 2. §-ában a Ptv. 4. § (1) bekezdés h) pontjának az elhagyását javasolja:

/2. § A Ptv. 4. §-át megelőző fejezetcím és a Ptv. 4. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„A párt bevételei, vagyona, gazdálkodása

4. § (1) A párt bevétele/

"[h) bankhitel- vagy bankkölcsönszerződés alapján a rendelkezésére bocsátott összegből]"

/képződik./

Indokolás: Lásd a T/4190/15/1. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja
- az Emberi jogi biz. támogatja
- a Költségvetési biz. támogatja

- az Előterjesztő képviselője egyetért
- a Kormány képviselője egyetért

2. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 3. §-ában a Ptv. 5. § (5) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/3. § A Ptv. 5. §-a a következő (5)-(6) bekezdésekkel egészül ki:/

"(5) A párt az országgyűlési képviselők általános választásának évében külön költségvetési támogatásra jogosult, feltéve, hogy a párt országos összesítésben megszerezte a területi választókerületek első érvényes választási fordulójában leadott érvényes szavazatok legalább 1%-át. A támogatásra fordítható összeg a választás évében a (2) bekezdésben meghatározott támogatások összegének [**másfélszerese**] kétszerese. E támogatás a pártokat a területi választókerületek első érvényes fordulójában az adott pártra leadott szavazatok arányában, de legfeljebb a választási eljárásról szóló 1997. évi C. törvény 40. § (2) bekezdésében meghatározott, az országgyűlési képviselők általános választására irányadó

összeg 60 %-ának erejéig illeti meg. Az e bekezdésben meghatározott költségvetési támogatást a választás eredményének jogerőre emelkedését követő 30. napig kell kifizetni."

Indokolás: Lásd a T/4190/15/2. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

3. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 4. §-ában a Ptv. 6. § (1) bekezdése felvezető szövegének a következő módosítását javasolja:

/4. § A Ptv. 6. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

"6. § (1) A párt a költségeinek, ráfordításainak fedezése és vagyonának gyarapítása érdekében a következő gazdálkodó tevékenységeket folytathatja:"

Indokolás: Lásd a T/4190/15/3. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

4. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 5. § (1) bekezdésében a Ptv. 9/C. § (4) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/5. § (1) A Ptv. a 9/A. §-t követően a következő fejezetcímmel és 9/B-9/F. §-sal egészül ki:/

"(4) Kötelező a számviteli törvény szerinti könyvvizsgálat annál a pártnál, amelynek az éves (éves szintre átszámított) összes bevétel az üzleti évet megelőző két üzleti év átlagában – ennek hiányában a tárgyévben várhatóan – meghaladja [az 50] a 100 millió forintot."

Indokolás: Lásd a T/4190/15/4. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**

- a **Költségvetési biz. támogatja**
- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
- a **Kormány képviselője egyetért**

5. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 5. § (2) bekezdésében a Ptv. 9/G. § (5) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/ (2) A Ptv. a 9/F. §-t követően a következő fejezetcímmel és 9/G. §-sal egészül ki:

„IV/C. Fejezet

A párttal együttműködő ifjúsági társadalmi szervezet/

"(5) A központi költségvetési támogatásra jogosult ifjúsági társadalmi szervezet e törvénynek a pártra irányadó rendelkezései szerint fogadhat el további hozzájárulást, **[ennek] a pártra vonatkozó szabályoknak** megfelelően köteles gazdálkodni, közzétenni a kapott hozzájárulásokat, **[könyvviteli tevékenységet folytatni és beszámolni a gazdálkodásáról] illetve a pártra előírt könyvvezetési és beszámoló-készítési kötelezettségre vonatkozó szabályokat köteles alkalmazni.** E kötelezettségek megszegése esetén az ifjúsági társadalmi szervezet az Állami Számvevőszék felhívására a pártra irányadó rendelkezések szerint köteles a költségvetés részére befizetést teljesíteni."

Indokolás: Lásd a T/4190/15/5. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot (tal):

- az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
- az **Emberi jogi biz. támogatja**
- a **Költségvetési biz. támogatja**
- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
- a **Kormány képviselője egyetért**

6. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 8. §-ában a Ve. 40. §-át új (3) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

/8. § A Ve. 40. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:/

"(3) A 44. § (1) bekezdésében meghatározott politikai hirdetésre és a 42/A. § (3) bekezdésében meghatározott hozzájárulás ellenértékére a független jelölt legfeljebb hárommillió forintot, illetve a jelölő szervezet és a jelölt együttesen jelöltenként legfeljebb hárommillió forintot fordíthat. Ezt az összeget a 2010. évtől kezdődően a Központi Statisztikai Hivatal által a tárgyévvel megelőző évre megállapított fogyasztói árindexszel növelni kell."

Indokolás: Lásd a T/4190/15/6. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

7. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 9. §-ában a Ve. 40/B. § (1) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

/9. § A Ve. a 40. §-t követően a következő alcímmel és 40/A-40/B. §-sal egészül ki:

Kampányszámla/

"40/B. § (1) A jelölő szervezet, a független jelölt és a 40/A. §-ban meghatározott szervezet a nyilvántartásba vételének napjáig a kampány költségeivel összefüggő kifizetések teljesítésére külön bankszámlát (a továbbiakban: kampányszámla) nyit, és annak számát, valamint a számlakezelő hitelintézetet bejelenti az Állami Számvevőszéknek. Ezt az Állami Számvevőszék a honlapján közzéteszi."

Indokolás: Lásd a T/4190/15/7. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

8. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslatot új 14. §-sal – a Ve. 61. § (3) bekezdését érintően - kiegészíteni javasolja:

"14. § A Ve. 61. § (3) bekezdése a következő új ötödik mondattal egészül ki:

„(3) ... A mozgóurna tartalmát a szavazatszámoló bizottság a szavazás lezárását követően összekeveri a szavazókörben leadott szavazatokkal.””

Indokolás: Lásd a T/4190/15/8. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő** képviselője egyetért
- a **Kormány** képviselője egyetért

9. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslatot új **14. §-sal** – a **Ve. 87/A. §-át** érintően - kiegészíteni javasolja:

"14. § A Ve. a következő új 87/A. §-sal egészül ki:

„87/A. § A műsorszórással ingyenesen hozzáférhető módon terjesztett, országos műsorszolgáltatást nyújtó műsorszolgáltató köteles az országgyűlési képviselők általános választásán az első forduló napját megelőző 21. naptól az első fordulót megelőző második napig, illetve a második fordulót megelőző 13. naptól a második fordulót megelőző második napig, naponta főműsoridőben ingyenesen közzétenni az Országos Választási Iroda által rendelkezésre bocsátott, legfeljebb harminc másodperces, a választás kitűzésével és a szavazással kapcsolatos információkat tartalmazó tájékoztatót.”"

Indokolás: Lásd a **T/4190/15/9.** számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot (tal): - az **Alkotmányügyi biz.** támogatja

- az **Emberi jogi biz.** támogatja

- a **Költségvetési biz.** támogatja

- az **Előterjesztő** képviselője egyetért

- a **Kormány** képviselője egyetért

10. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat **14. §-ában** a **Ve. 92. § (9)-(10) bekezdésének** a következő módosítását, valamint új **(10)-(11) bekezdéssel** történő kiegészíteni javasolja:

/14. § (1) A Ve. 45. § (1) és (2) bekezdése a következő rendelkezés lép:/

"(9) Az a jelölő szervezet vagy független jelölt, amely vagy aki a 40/B. § (2) bekezdésében meghatározott kiadásokat nem a kampányszámlájáról történő átutalással teljesíti, a törvény szerint átutalással teljesítendő kifizetés összegének kétszeresével megegyező összeget a központi költségvetés részére köteles befizetni. **[Ezt a kötelezettségét nem érinti, ha a (8) bekezdés szerinti kötelezettségszegés miatt is köteles a központi költségvetés részére befizetést teljesíteni.]**

(10) Az a jelölő szervezet vagy független jelölt, amely vagy aki a 40. § (2) vagy (3) bekezdésében meghatározott korlátozást megszegi, az ott megjelölt összeg feletti kampánycöltségének kétszeresével megegyező összeget a központi költségvetés részére köteles befizetni.

(11) A (8)-(10) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettségek egymástól függetlenül érvényesek.

"[(10)] (12) A (8)-[(9)](10) bekezdésben meghatározott befizetési kötelezettség az azt követő tizenötödik napon válik esedékessé, amikor a kötelezettség fennállását az Állami Számvevőszék megállapítja. Késedelem esetén a tartozást adók módjára kell behajtani.

Indokolás: Lásd a T/4190/15/10. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**

- az **Emberi jogi biz. támogatja**

- a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**

- a **Kormány képviselője egyetért**

11. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslatot új 15. §-sal – a Ve. 97/A. § (2) bekezdését érintően - kiegészíteni javasolja:

"15. § A Ve. 97/A. §-a a következő új (2) bekezdéssel egészül ki, egyidejűleg a jelenlegi (2)-(4) bekezdések számozása (3)-(5) bekezdésre módosul:

„(2) Az (1) bekezdés szerinti szavazóköriben a választópolgár a szavazólapot borítékba teszi és a szavazatszámoló bizottság előtt urnába helyezi. A választás eredményének megállapítása során az urnába üresen dobott borítékokat figyelmen kívül kell hagyni.”"

Indokolás: Lásd a T/4190/15/11. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**

- az **Emberi jogi biz. támogatja**

- a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**

- a **Kormány képviselője egyetért**

12. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslatot új 16. §-sal - a Ve. 99/C. § (3) bekezdését érintően - kiegészíteni javasolja:

"16. § A Ve. 99/C. §-a a következő új (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A műsorszórással ingyenesen hozzáférhető módon terjesztett, országos műsorszolgáltatást nyújtó műsorszolgáltató köteles az Európai Parlament tagjainak választását megelőző 21. naptól a választást megelőző második napig naponta főműsoridőben ingyenesen közzétenni az Országos Választási Iroda által rendelkezésre bocsátott, legfeljebb harminc

másodperces, a választás kitűzésével és a szavazással kapcsolatos információkat tartalmazó tájékoztatót.””

Indokolás: Lásd a T/4190/15/12. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

13. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslatot új 16. §-sal - a Ve. 106. § (3) bekezdését érintően - kiegészíteni javasolja:

"16. § A Ve. 106. §-a a következő új (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) A műsorszórással ingyenesen hozzáférhető módon terjesztett, országos műsorszolgáltatást nyújtó műsorszolgáltató köteles a helyi önkormányzati képviselők és a polgármesterek általános választását megelőző 21. naptól a választást megelőző második napig naponta főműsoridőben ingyenesen közzétenni az Országos Választási Iroda által rendelkezésre bocsátott, legfeljebb harminc másodperces, a választás kitűzésével és a szavazással kapcsolatos információkat tartalmazó tájékoztatót.””

Indokolás: Lásd a T/4190/15/13. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**

- az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

14. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslatot új 20. §-sal - a Ve. 123/A. §-át érintően - kiegészíteni javasolja:

"20. § A Ve. a következő új 123/A. §-sal egészül ki:

„123/A. § A műsorszórással ingyenesen hozzáférhető módon terjesztett, országos műsorszolgáltatást nyújtó műsorszolgáltató köteles az országos népszavazást megelőző 21. naptól a szavazást megelőző második napig naponta főműsoridőben ingyenesen közzétenni az Országos Választási Iroda által rendelkezésre bocsátott, legfeljebb harminc másodperces, a népszavazás kitűzésével és a szavazással kapcsolatos információkat tartalmazó tájékoztatót.””

Indokolás: Lásd a T/4190/15/14. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja
 - az Emberi jogi biz. támogatja
 - a Költségvetési biz. támogatja

- az Előterjesztő képviselője egyetért
 - a Kormány képviselője egyetért

15. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 20. § (5) bekezdésének a következő módosítását javasolja:

"(5) A Ve. 70. § (2) bekezdésében a „borítéknak” szövegrész helyébe a „szavazólapnak” szöveg, 99/A. §-ában a „93. §” szövegrész helyébe a „92-93. §” szöveg, 116. §-ában a „89. §, 99/O. §” szövegrész helyébe a „89. §, a 92. § és a 99/O. §” szöveg lép."

Indokolás: Lásd a T/4190/15/15. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja
 - az Emberi jogi biz. támogatja
 - a Költségvetési biz. támogatja

- az Előterjesztő képviselője egyetért
 - a Kormány képviselője egyetért

16. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 20. § (9) bekezdés f) pontjának a következő módosítását javasolja:

/(9) E törvény hatálybalépésével egyidejűleg hatályát veszti:/

"f) a Ve. 70. § (1) bekezdésében a „borítékba teszi, és” szövegrész, 72. § (3) bekezdésében az „, az urnába üresen dobott borítékokat figyelmen kívül hagyja” szövegrész, 151. §-a és 151. §-t megelőző alcíme, 155. §-t megelőző alcíme, 155-159. §-a, 161-162. §a, 165. §-a, 168. §-a,"

Indokolás: Lásd a T/4190/15/16. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja
 - az Emberi jogi biz. támogatja
 - a Költségvetési biz. támogatja

- az Előterjesztő képviselője egyetért
 - a Kormány képviselője egyetért

17. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 21. § (4) bekezdésének az elhagyását javasolja:

"[(4) A Ptv. 5. § (2) bekezdésének alkalmazása során a pártok számára 2009-ben biztosított támogatások összege a 2008. évre biztosított támogatások összegének háromszorosa.]"

Indokolás: Lásd a T/4190/15/17. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja
 - az Emberi jogi biz. támogatja
 - a Költségvetési biz. támogatja
 - az Előterjesztő képviselője egyetért
 - a Kormány képviselője egyetért

18. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 21. §-át új (5)-(6) bekezdéssel kiegészíteni javasolja:

"(5) A (2) bekezdés szerinti mérleg és az azt alátámasztó leltár adatai alapján kell a 2009. év könyvviteli nyilvántartásait megnyitni.

(6) A 2009. évről készülő beszámoló eredmény-kimutatásában az előző évi adatokat nem kötelező kitölteni."

Indokolás: Lásd a T/4190/15/18. számú módosító javaslat indokolását.

A módosító javaslatot(tal): - az Alkotmányügyi biz. támogatja
 - az Emberi jogi biz. támogatja
 - a Költségvetési biz. támogatja
 - az Előterjesztő képviselője egyetért
 - a Kormány képviselője egyetért

19. A Gazdasági bizottság a törvényjavaslat 2. számú melléklet A és B pontjának a következő módosítását javasolja:

/2. melléklet a 2007. évi törvényhez

„A párt éves beszámolójának eredmény-kimutatása/

"A. Működési összes bevétel (1+2+3+4+5+6+7)

[1.]8. Működési költségek

- [1.1]** 8.1 Anyagjellegű ráfordítások
- [1.2]** 8.2 Személyi jellegű ráfordítások
- [1.3]** 8.3 Értékcsökkenési leírás

[2.]9. Adott pénzbeli támogatások

- [2.1]** 9.1 Támogatás a párt országgyűlési képviselőcsoportja részére
- [2.2]** 9.2 Támogatás jogi személyeknek
- [2.3]** 9.3 Támogatás jogi személyiséggel nem rendelkező szervezetnek
- [2.4]** 9.4 Támogatás természetes személyeknek

[3.]10. Térítés nélkül átadott eszközök miatti ráfordítások**[4.]11.** Egyéb ráfordítások**B.** Működési összes költség (ráfordítás) [(1+2+3+4)] (8+9+10+11)"

Indokolás: Lásd a T/4190/15/19. számú módosító javaslat indokolását.

- A módosító javaslatot(tal):*
- az **Alkotmányügyi biz. támogatja**
 - az **Emberi jogi biz. támogatja**
 - a **Költségvetési biz. támogatja**
 - az **Előterjesztő képviselője egyetért**
 - a **Kormány képviselője egyetért**

Összeállította: az Országgyűlés Hivatalának Jogi főosztálya

Budapest, 2008. április 17.

**Dr. Avarkeszi Dezső s.k.,
az Alkotmányügyi, igazságügyi
és ügyrendi bizottság elnöke**

**Balog Zoltán s.k.,
az Emberi jogi, kisebbségi,
civil- és vallásügyi bizottság elnöke**

**Puch László s.k.,
a Gazdasági és informatikai
bizottság elnöke**

**Varga Mihály s.k.,
a Költségvetési, pénzügyi
és számvevőszéki bizottság elnöke**