

IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet

A Magyar Köztársaság 2007. évi költségvetéséről szóló 2006. évi CXXVII. törvény (a továbbiakban: költségvetési törvény) szerint a helyi önkormányzatok – a többcélú kistérségi társulásokkal együttesen - központi költségvetési kapcsolataiból származó forrásainak 2007. évi eredeti előirányzata 1 348 954,5 millió forint, amelyből

- az állami támogatások és hozzájárulások összege 835 708,5 millió forint,
- az átengedett személyi jövedelemadó összege 513 246,0 millió forint.

A helyi önkormányzatokat megillető központi források alakulását a következő táblázat mutatja be.

A helyi önkormányzatokat 2007. évben megillető központi költségvetési kapcsolatból származó források alakulása

<i>millió forint</i>			
Megnevezés	Eredeti előirányzat	Módosított előirányzat	Teljesítés
Állami támogatások és hozzájárulások	835 708,5	915 619,5	860 326,5
Átengedett személyi jövedelemadó	513 246,0	510 889,3	494 276,2
Összesen	1 348 954,5	1 426 508,8	1 354 602,7

Az állami támogatások és hozzájárulások részletes levezetését e cím szerinti indoklás tartalmazza. Az átengedett személyi jövedelemadó teljesülését

- a települések személyi jövedelemadó kiegészítésének évközi változásai, valamint
 - a normatív hozzájárulások és támogatások alakulása
- határozta meg.

Az átengedett személyi jövedelemadó teljesülését befolyásoló tényezők részletezése:

A települési önkormányzatoknak a jövedelem differenciálódás mérséklése jogcímen őket megillető személyi jövedelemadó kiegészítést, illetve beszámítást az Áht. 64/A. § (8) bekezdés értelmében az év során három alkalommal van lehetőségük változtatni. E lehetőséggel élve az önkormányzatok 2007. év során személyi jövedelemadó kiegészítés, illetve beszámítás egyenlegeként 21,0 milliárd forint összeggel csökkentett forrásban részesültek.

1. Cím : Normatív hozzájárulások

Az Országgyűlés a helyi önkormányzatok normatív hozzájárulásait közvetlenül és felhasználási kötöttség nélkül állapítja meg. A költségvetési törvény előírásának megfelelően a pénzügyminiszter és az önkormányzati és területfejlesztési miniszter az 1/2007. (I. 30.) PM-ÖTM együttes rendeletében tette közzé a helyi önkormányzatokat és a többcélú kistérségi társulásokat 2007. évben megillető normatív állami hozzájárulások előirányzatait, alcímenkénti részletezéssel.

A költségvetési törvény szerint a normatív hozzájárulások forrása – jogcímenként eltérő arányban – állami támogatásból és átengedett személyi jövedelemadóból tevődik össze. A helyi önkormányzatokat eredeti előirányzatként megillető normatív hozzájárulás összességében (az

állami támogatás és az átengedett személyi jövedelemadó tartalma együtt) 704 986,5 millió forint, melynek az állami támogatás része 514 466,1 millió forint, az átengedett személyi jövedelemadó része 190 520,4 millió forint.

A helyi önkormányzatok által 2007. évben felhasználható normatív hozzájárulások eredeti és módosított előirányzatát, illetve a teljesítés összegét alcímenként, valamint forrásonként a törvényjavaslat 1. számú mellékletével összhangban a 3. számú melléklet tartalmazza.

A továbbiakban a költségvetési törvény 1. számú mellékletének megfelelően a normatív hozzájárulások **állami támogatás** részének elszámolását mutatjuk be.

A helyi önkormányzatok által a költségvetési törvény alapján felhasználható normatív hozzájárulások állami támogatás részének eredeti előirányzata 514 466,1 millió forint volt, mely az év során 509 488,4 millió forintra módosult a következők szerint:

1. Az önkormányzatok 2007. évi feladatmutatóiról történt
 - a) április 30-ai 1 875,4 millió forint összegű lemondásból átcsoportosított összeg: -1 875,4 millió forint
 - b) október 15-ei 3 170,3 millió forint összegű lemondásból átcsoportosított összeg: -2 736,8 millió forint
2. a költségvetési törvény 51. §-ának (15) bekezdése alapján szabályozott módosítás (a normatív hozzájárulások cím 16. közoktatási kiegészítő hozzájárulások alcímében szereplő „16.2. Alapfokú művészetoktatás” júliusi lemondás, pótigénylés egyenlegéből felszabaduló összeg: -37,8 millió forint
3. a nem helyi önkormányzat részére történt évközi feladat átadások miatti előirányzat csökkenés: -407,4 millió forint
4. önkormányzati körön kívülről származó feladatok átvétele: 79,7 millió forint

A 2007. évi teljesítés 510 805,4 millió forint, mely összeg – a módosított előirányzathoz képest – a következő tényezők által alakult ki:

1. az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 64. § (4) bekezdése alapján, a 7/2007. (IV. 24.) PM-ÖTM együttes rendeletben jóváhagyott kiegészítő felmérés eredményeként: 297,9 millió forint
A változás az alábbi jogcímekeket érintette:
 - normatív állami hozzájárulások és normatív részesedésű személyi jövedelemadó előirányzataiból:
 - közoktatási alap-hozzájárulás,
 - iskolai gyakorlati oktatás, szakképzés (szakmai gyakorlati képzés)
 - egyes pedagógiai programok, módszerek támogatása,

- körzeti igazgatás,
- körjegyzőség működése,
- szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatás feladatai,
- szociális és gyermekvédelmi bentlakásos és átmeneti elhelyezés,
- sajátos nevelési igényű gyermekek, tanulók nevelése, oktatása,
- nem magyar nyelven folyó nevelés és oktatás, valamint a roma kisebbségi oktatás,
- hozzájárulások egyes közoktatási intézményeket fenntartó önkormányzatok feladatellátásához

2. A normatív hozzájárulások automatikus többletfelhasználásának összege (a költségvetési törvény 46. §-a alapján a teljesülés külön szabályozott módosítás nélkül eltérhetett az előirányzattól):

1 019,1 millió forint

Az érintett normatív hozzájárulások az alábbiak:

- szociális és gyermekjóléti alapszolgáltatás feladatai,
- szociális és gyermekvédelmi bentlakásos és átmeneti elhelyezés,
- hajléktalanok átmeneti intézményei,
- gyermekek napközbeni ellátása,
- közoktatási alap-hozzájárulások,
- közoktatási kiegészítő hozzájárulások és
- gyermek- és ifjúságvédelemmel összefüggő szociális juttatások, szolgáltatások).

2. Cím : Központosított előirányzatok

1-24. jogcímek

A helyi önkormányzatok által felhasználható központosított előirányzatok cím eredeti előirányzata 98 723,8 millió forint volt.

Országgyűlés hatáskörében egyetlen jogcímről (*Egyes szociális szolgáltatások kiegészítő támogatása*) a teljes előirányzat -150,9 millió forint került más fejezethez. A Kormány hatáskörben végrehajtott módosítások négy jogcímet érintettek, (közülük kiemelkedik a *Helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többletkiadások támogatása* javára átcsoportosított közel 43 milliárd forintos összeg) melyek egyenlege 41 163,0 millió forint változást eredményezett. A fejezeti hatáskörben végrehajtott módosítások nyolc jogcímet érintettek (közülük három az elvonás), melyek egyenlegeként összesen 4 160,8 millió forint átcsoportosításáról született döntés. Mindezek eredményeként a módosított előirányzat 143 896,7 millió forintra alakult.

A központosított előirányzatok az automatizmusok révén összességében 133 711,8 millió forintba teljesültek.

A költségvetési törvény 5. számú mellékletében szereplő, a helyi önkormányzatok által felhasználható **központosított előirányzatok** tételenként:

- **Lakossági közműfejlesztés támogatására** az Országgyűlés által jóváhagyott eredeti előirányzat 3 000,0 millió forint volt, mely év közben – a Kormány hatáskörében két alkalommal négy új cím („17. *A martinsalagos feltöltésre épült, életveszélyessé vált ózdi közgazdasági szakközépiskola kiváltásának támogatása*”, „18. *A szombathelyi színház előkészítésének és a kivitelezés I. ütemének támogatása*”, „19. *A Miskolci Városi Uszoda beruházásának befejezése támogatása*; „20. *A Nyírbátori Gyógyfürdő fejlesztésének támogatása*”) létrehozása érdekében – 715,4 millió forinttal csökkent. Csökkentette továbbá 1 100,0 millió forinttal az előirányzatot, hogy fejezeti hatáskörben a működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása jogcímre – a benyújtott igények finanszírozása céljából – történt átcsoportosítás. A módosított előirányzat így 1 184,6 millió forint, az éves teljesítés összege 974,7 millió forint lett. A megtakarítást alapvetően az előirányzat felhasználását szabályozó jogi normák szigorítása, továbbá a 2004. és 2005. évi zárszámadási törvénnyel bevezetett, a támogatás ellenőrzésére vonatkozó intézkedések indokolják.
- **Lakossági víz- és csatornaszolgáltatás támogatására** a költségvetés 4 800,0 millió forintot biztosított. A támogatást a 6/2007. (II. 28.) KvVM rendelet szerint azon önkormányzatok vehették igénybe, ahol az állami és egyéb szolgáltatók által végzett lakossági közműves ivóvízellátás és szennyvíz-szolgáltatás, valamint a más víziközműtől vásárolt (átvett) lakossági célú ivóvíz ráfordításai magasak. Emellett az előirányzat szolgált részbeni fedezetül az egészséges ivóvízzel való ellátás ideiglenes módozatai ráfordításainak támogatására is azon önkormányzatok esetében, ahol az Állami Népegészségügyi és Tisztiorvosi Szolgálat határozata alapján kötelesek voltak a lakosok részére az ivóvizet zacskós, palackos kiszerezésben, vagy tartálykocsis szállítással biztosítani. A támogatás csak a lakossági célú felhasználás miatt átvett vízmennyiség után volt igényelhető. A KvVM rendeletben rögzített, a támogatás megítéléséhez szükséges valamennyi feltételét teljesítő önkormányzatok 4 599,3 millió forintot használtak fel.
- **Kompok, révek fenntartásának, felújításának** 150,0 millió forint összegű támogatásából 53 önkormányzat részesült. Az előirányzat teljes összege felhasználásra került.
- **A határátkelőhelyek fenntartásának támogatása** jogcímen jóváhagyott 85,0 millió forintból 73 közúti határátkelőhelyet fenntartó önkormányzat – a határforgalom arányában, illetve határátkelő helyenként minimum 20 000 forint összegben – kapott támogatást. Az előirányzat teljes összegét felhasználták az önkormányzatok.
- **Települési és területi kisebbségi önkormányzatok működésének általános támogatása** jogcímen jóváhagyott eredeti előirányzat 1 337,9 millió forint volt. Ez az előirányzat – a 2006. évvel azonosan – 640 ezer forint/év/kisebbségi önkormányzat támogatásának forrását biztosította. A folyósítás négy alkalommal történt, így az első negyedév során 2 051, a második negyedév során 2 052, a harmadik negyedév során 2 086, az utolsó

negyedév során 2 076 kisebbségi önkormányzat részesült összesen 1 325,3 millió forint támogatásban.

- **Kiegészítő támogatás nemzetiségi nevelési, oktatási feladatokhoz** jogcímen az Oktatási és Kulturális Minisztérium által kiírt pályázat keretében 186 önkormányzat részesült kiegészítő támogatásban. Az 1 100,0 millió forintos eredeti előirányzat a benyújtott igények alapján 1044,7 millió forintra teljesült.
- **Könyvtári és közművelődési érdekeltség-növelő támogatás, múzeumok szakmai támogatása** jogcím eredeti előirányzata 710,0 millió forint volt. Az előirányzat felhasználása az Oktatási és Kulturális Minisztérium által meghirdetett pályázat alapján történt. Könyvtári támogatásban az általa fenntartott nyilvános könyvtár után 1 121 önkormányzat részesült. A felzárkóztató pályázat alapján 102 önkormányzat, a közművelődési érdekeltség-növelő támogatásból 453 önkormányzat részesült támogatásban. E jogcímről teljesült 13 önkormányzat által pályázott, múzeumok támogatására elnyert összeg folyósítása is. Az előirányzat 708,1 millió forintra teljesült.
- **Helyi önkormányzatok hivatásos zenekari és énekkari támogatásának** eredeti előirányzata 1 010,0 millió forint volt. Az előirányzathoz 24 önkormányzat jutott támogatáshoz, az Oktatási és Kulturális Minisztérium által kiadott pályázat keretében. Az előirányzat közel teljes összegét 1 007,7 millió forintot felhasználták az érintett önkormányzatok.
- **A helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többletkiadások támogatásának** eredeti előirányzata 9 090,0 millió forint volt. Év közben kétszer döntött a Kormány a központi költségvetés általános tartalékából e jogcímre történő átcsoportosításról, mellyel egyrészt a költségvetési szerveknél foglalkoztatottak 2007. év után járó tizenharmadik havi illetményének finanszírozását (38 400,0 millió forinttal), másrészt a létszámcsoökkentési pályázat III. ütemének fedezetét (4 178,4 millió forinttal) biztosítva összességében 42 578,4 millió forinttal emelte meg az előirányzatot. Ez utóbbival egyidejűleg (további forrást biztosítandó a létszámcsoökkentési pályázatok III. ütemére) fejezeti hatáskörben a „*11. Az egészségügy struktúraváltásához kapcsolódó személyi juttatások és járulékokai kifizetési kötelezettségének támogatása*” cím 2 282,9 millió forintos maradványa is e jogcímre került, így alakult ki az 53 951,3 millió forint összegű módosított előirányzat. Ezen előirányzathoz a helyi önkormányzatok a létszámcsoökkentéssel kapcsolatos kiadásaikhoz, a prémium évek programmal és a különleges foglalkoztatási állománnyal kapcsolatos egyes munkáltatói kifizetésekhez, a polgármester öregségi nyugdíja, a közszolgálati járadéka megállapításáról és folyósításáról szóló 209/2006. (X. 17.) Korm. rendeletben foglalt fizetési kötelezettségeikhez, valamint a 2007. évi 13. havi illetmény 6 havi összegére benyújtott igények részesülhettek támogatásban. E feladatok teljesítésére összesen 53 774,7 millió forintot fordított a központi költségvetés. A létszámcsoökkentési pályázatok benyújtók köre bővült a többcélú kistérségi társulásokkal. A pályázati feltételek az előző évhez képest alapjaiban nem változtak, azonban a támogatási igényeket év közben már három ütemben nyújthatták be a pályázók: 2007. április 15-ig, július 15-ig és október 1-ig.
A Tárcaközi Bizottság a három ütemben összesen: 1 311 önkormányzat részére, 12 650 főre, 14 504,1 millió forint összegben ítelt meg támogatást. Ezen összegek a döntést követő hónap nettó finanszírozása keretében kerültek folyósításra.

A prémiumévek programmal és a különleges foglalkoztatási állománnyal kapcsolatos kifizetésekhez (2 345 fő részére) 1 020,9 millió forint volt a támogatás. A 2006. októberi önkormányzati választások során meg nem választott polgármesterek öregségi nyugdíjával, továbbá a közszolgálati járadékával kapcsolatos fizetési kötelezettségekhez 5 önkormányzat részére, összesen 2,3 millió forint került folyósításra.

A költségvetési szervek 2007. évi 13. havi illetmény 6 havi összegére 3 071 önkormányzat (közülük 111 önkormányzat OEP finanszírozású költségvetési szervre is) mellett 141 többcélú kistérségi társulás nyújtotta be igényét, melyek kielégítésére 38 247,3 millió forint támogatást fordított a központi költségvetés.

- A Kormány az **ózdai martinsalak felhasználása miatt kárt szenvedett lakóépületek tulajdonosainak 2007. évi kártalanításáról** a 40/2003.(III. 27.) Korm. rendelet alapján döntött. A 2007. évi 600,0 millió forint eredeti előirányzat, fejezeti hatáskörben – az év során jogosan felmerülő kárenyhítések teljesítésére – történő átcsoportosítással további 50,0 millió forinttal nőtt. Az év során beérkezett igények alapján 649,9 millió forint került felhasználásra. Ez az összeg 23 településen 56 károsult számára jelentett segítséget.
- A **2006. évi jövedelem-differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatása** jogcím eredeti előirányzata 7 200,0 millió forint volt. Így mód nyílt 700,0 millió forint átcsoportosítására a vis maior tartalék jogcímre. E jogcímen 95 önkormányzat részéről 6 484,6 millió forint támogatási igény merült fel.
- **Az önkormányzatok és jogi személyiségű társulásaik európai uniós fejlesztési pályázatait saját forrás kiegészítésének támogatása** jogcím eredeti előirányzata 10 100,0 millió forint volt. Az érintett önkormányzatokkal kötött támogatási szerződések alapján 2007. évben összesen 4 931,5 millió forint összegű EU Önerő Alap támogatás kifizetésére került sor, amely 377 önkormányzati beruházást segített.
- **A helyi közösségi közlekedés normatív támogatása** jogcím eredeti előirányzata 35 240,0 millió forint volt. Az előirányzathoz a Fővárosi Önkormányzat és 114 helyi önkormányzat összesen 35 135,3 millió forint támogatásban részesült.
- **A települési önkormányzati szilárd burkolatú belterületi közutak burkolatfelújításának támogatása** eredeti előirányzata 8 000,0 millió forint volt. A regionális fejlesztési tanácsok 2007. évre 7 910,7 millió forintot kötöttek le döntéssel. Emellett 2007. január 1-jén 4 767,6 millió forint állt rendelkezésre 2006. évi döntéssel lekötött előirányzathoz. A teljesítés e döntéssel lekötött előirányzat maradványból 3 603,1 millió forint volt. Így a december 31-i módosított költségvetési előirányzat 11 603,1 millió forintra változott. A 2007. évben hozott döntésekből 4 164,1 millió forint kifizetése történt meg. Összesen 2007. évben 7 767,2 millió forint támogatás kifizetése történt meg az önkormányzatoknak. A decentralizált helyi önkormányzati fejlesztési támogatási programok előirányzati, valamint a vis maior tartalék felhasználásának részletes szabályairól szóló 12/2007.(II. 6.) Korm. rendelet értelmében a 2007. évi döntésekből ki nem fizetett, fennmaradó támogatási összegek – 3 746,6 millió forint – kifizetésére 2008. június 30-ig van lehetőség.

- **A szakmai vizsgák lebonyolításának támogatása** jogcím eredeti előirányzata 470,0 millió forint volt, amely év közben nem változott. Az előirányzatot a Fővárosi Önkormányzat és 144 helyi önkormányzat használta fel.

- **Esélyegyenlőséget, felzárkóztatást segítő támogatások** jogcím eredeti előirányzata 2 600,0 millió forint volt. Az előirányzatot a Fővárosi Önkormányzat és 534 helyi önkormányzat használta fel.

- **A helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatása** jogcímen igényelhetek támogatást a készenléti szolgálattal rendelkező hivatásos önkormányzati tűzoltóságot fenntartó helyi önkormányzatok a fegyveres szervek hivatásos állományú tagjainak szolgálati viszonyáról szóló 1996. évi XLIII. törvény módosításáról szóló 2005. évi CLXXIX. törvény 22. §-ával megállapított szolgálatteljesítési idő csökkentéséhez. Az önkormányzatok a támogatást – a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok kiegészítő támogatásának igényléséről, folyósításáról és elszámolásának részletes szabályairól szóló 3/2007. (II. 13.) ÖTM rendelet alapján – a készenléti jellegű beosztásban dolgozók részére a 2006. II. félévre, továbbá a 2007. évre jutó túlórák arányában, valamint a 2007. II. félévi túlszolgálatot kiváltó létszámbővítés kiadásainak finanszírozására használhatták fel. Az év során 266 igénylést nyújtottak be az önkormányzatok, amelyek alapján összesen 1 289,9 millió forint támogatásban részesültek. A jogcím 1 930,0 millió forintos eredeti előirányzata az év során 1 298,8 millió forintra változott. Lehetőség nyílt fejezeti hatáskörben 431,2 millió forintnak, Kormány hatáskörben 200,0 millió forintnak az átcsoportosítására.

- **Közoktatás-fejlesztési célok támogatása** jogcímen belül három (Szakmai és informatikai fejlesztési feladatok; Minőségbiztosítás mérés, értékelés, ellenőrzés támogatása; Teljesítmény motivációs pályázati alap) különböző pályázati lehetőség alapján igényelhetek támogatást az önkormányzatok. A jogcím eredeti előirányzata összesen 6 300,0 millió forint volt, amelyről Kormány hatáskörben összesen 500,0 millió forint került átcsoportosításra. Ezzel a jogcím módosított előirányzata így 5800,0 millió forint lett, ami 5 643,1 millió forintra teljesült. A jogcímen belül a Szakmai és informatikai fejlesztési feladatok támogatására 1 542 önkormányzat; a Minőségbiztosítás mérés, értékelés, ellenőrzés támogatására; valamint a Teljesítmény motivációs pályázati alap támogatására is 331 önkormányzat volt jogosult.

- **Egyes szociális szolgáltatások kiegészítő támogatása**
A költségvetési törvény felhatalmazása alapján év közben a teljes előirányzat (150,9 millió forint) a Szociális és Munkaügyi Minisztérium fejezetbe lett átcsoportosítva. A szabályozás értelmében a 2007-ben új belépőként jelentkező egyes szociális szolgáltatásokat, és intézményeket fenntartó önkormányzatok alanyi jogon a normatíva 50%-ára voltak jogosultak. A további 50%-ot pályázati alapon a Szociális és Munkaügyi Minisztérium folyósította, melynek forrása az átcsoportosított összeg volt.

- **Egyes pedagógiai szakszolgáltatások támogatása** jogcím eredeti előirányzata 400,0 millió forint volt, amely év közben nem változott. A szaktárca által kiírt pályázat keretében a pedagógiai szakszolgálatra 24 önkormányzat, a pedagógusok képzésére, valamint gépjármű beszerzésre 114 önkormányzat részesült támogatásban. Így az előirányzat mintegy teljes összege 396,7 millió forint felhasználásra került.

- **A belterületi utak szilárd burkolattal való ellátásának támogatása** jogcím eredeti előirányzata 2 500,0 millió forint volt. E jogcímen 20 fővárosi kerület önkormányzata, valamint hat városi önkormányzat (Battonya, Szendrő, Mezőcsát, Hajdúhadház, Téglás, Tiszaföldvár) részesülhetett támogatásban, a költségvetési törvényben meghatározott feltételek alapján. Az előirányzat közel teljes összege – 2 484,4 millió forint – felhasználásra került.
- **A vizitdíj visszatérítésének támogatása** jogcím eredeti előirányzata 100,0 millió forint volt, amely év közben nem változott. A helyi önkormányzatok 4/2007. (I.22.) Korm. rendelet alapján havonta igényelheték a támogatást. Az év során összesen 1 838 önkormányzat, 12,0 millió forint összegben részesült támogatásban.
- **Az alapfokú művészeti oktatás támogatása** eredeti előirányzatként 350,0 millió forint állt rendelkezésre. Az év második felében fejezeti hatáskörben 37,8 millió forint került ide átcsoportosításra – a költségvetési törvény 51. §-ának (15) bekezdése alapján (a normatív hozzájárulások cím 16. közoktatási kiegészítő hozzájárulások alcímében szereplő „16.2 Alapfokú művészetoktatás” júliusi lemondás, pótigénylés egyenlegéből). A szaktárca által kiírt pályázat keretében 234 önkormányzat részesült támogatásban, ezzel az előirányzat összege felhasználásra került.
- **Belterületi belvízrendezési célok támogatása** jogcím eredeti előirányzata 1 500,0 millió forint volt. A támogatás igényléséről, folyósításáról és elszámolásának részletes szabályairól szóló 13/2007. (V. 3.) ÖTM rendelet melléklete alapján 8 város (Dévaványa, Gyomaendrőd, Szarvas, Csongrád, Makó, Szentes, Mezőtúr, Kunszentmárton) összesen 1 406,0 millió forint összeget használhatott fel a belvizek elvezetését segítő műszaki beavatkozásra.
- A költségvetési törvény 2007. évben a **települési hulladék közszolgáltatás fejlesztéseinek támogatására** előirányzatot már nem tartalmazott, azonban 2007. január 1-én 472,7 millió forint állt rendelkezésre 2006. évi döntéssel lekötött előirányzataból. A teljesítés 418,2 millió forint.

3. Cím : A helyi önkormányzatok működőképességének megőrzését szolgáló kiegészítő támogatások

1-3. jogcímek

A helyi önkormányzatok működőképességének megőrzését szolgáló kiegészítő támogatások alcím 2007. évi eredeti előirányzata 14 200,0 millió forint. A módosított előirányzat 23 577,4 millió forint, a teljesítés 23 529,6 millió forint (az állami támogatás és személyi jövedelemadó rész együtt).

1. Az önhibájukon kívül hátrányos helyzetben lévő települési önkormányzatok támogatása

Ezen a jogcímen a költségvetési törvény 12 500,0 millió forint összegű eredeti előirányzatot tartalmazott. Az év során az előirányzat az önkormányzatok normatív hozzájárulásaiból és támogatásaiból történt lemondása (áprilisi és októberi) valamint az intézményátadások kapcsán átcsoportosított összegek eredményeként 17 227,4 millió forintra módosult, mely összeg megegyezik a teljesítéssel.

A költségvetési törvényben foglaltaknak megfelelően 2007-ben is kérhettek előleget e támogatásra az önkormányzatok pénzellátási, likviditási problémáik megoldására, amely – a költségvetési törvény szerint – nem lehetett több az önkormányzat részére 2006. évben folyósított kiegészítő támogatás összegének felénél, előző évi kiegészítő támogatás hiányában a költségvetési rendeletében meghatározott működési célú hitel felénél. Előleg igénylésének lehetőségével 2007-ben – a lemondások figyelembevételével – 538 önkormányzat élt, 7 684,9 millió forint összegben.

A két alkalommal igényelhető támogatás első ütemében 1050 önkormányzat részesült 16 088,7 millió forintos támogatásban, míg a második ütemben 177 önkormányzat részesült 1 139,6 millió forint összegű támogatásban, mely összegekből az évközi visszafizetések eredményeként teljesült 17 227,4 millió forintra ezen előirányzat. A második ütemben támogatott 177 önkormányzat közül 133 már az első ütemben is részesült támogatásban, így 2007. évben összesen 1 094 önkormányzat gazdálkodási egyensúlyának megőrzését segítette az e jogcímen kapott összeg.

2. Tartósan fizetéképtelen helyzetbe került helyi önkormányzatok támogatása

A helyi önkormányzatok adósságrendezési eljárásáról szóló 1996. évi XXV. törvény valamint a 95/1996. (VII. 4.) számú kormányrendelet megteremtette annak lehetőségét, hogy az adósságrendezés alatt lévő önkormányzatok visszterhes kamattámogatást, működési célú támogatást, továbbá a pénzügyi gondnok díjának megtérítését igényelhessék a központi költségvetésből.

Felsőmocsolád község, a befejeződött adósságrendezési eljárást követően a pénzügyi gondnok díjáról a fenti jogszabályokban előírt feltételek szerint meghozott bírósági határozat alapján 2,3 millió forint összegű támogatásban részesült 2007. évben.

A tartósan fizetéképtelen helyzetbe került helyi önkormányzatok támogatásának 2007. évi eredeti előirányzata 300,0 millió forint volt, mely fejezeti átcsoportosítást (250,0 millió forint a működéképtelen önkormányzatok egyéb támogatására) követően módosult 50,0 millió forintra. Az ismertetett támogatás eredményeként a teljesítés 2,3 millió forint lett.

3. A működéképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása

A működéképtelen önkormányzatok egyéb támogatása jogcímen jóváhagyott eredeti előirányzat 1 400,0 millió forint volt. A fejezeti átcsoportosítások eredményeként

- első alkalommal a 6. cím: Címzett és céltámogatások előirányzata valamint a 2. cím: Központosított előirányzatok („11. A 2006. évi jövedelem differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatása”) terhére történt 1 900,0 millió forinttal,
- következő alkalommal a 6. cím: Címzett és céltámogatások, valamint 3. cím A helyi önkormányzatok működőképességének megőrzését szolgáló kiegészítő támogatások

(Tartósan fizetésektelen helyzetbe került helyi önkormányzatok támogatása) terhére 1 500,0 millió forinttal,

- legvégül az október 15-ei lemondásból átcsoportosított 1 500,0 millió forinttal e jogcím előirányzatát megemelve

alakult ki a 6 300,0 millió forint összegű módosított előirányzat, amely 6 299,9 millió forint összegben teljesült.

E forrás az önkormányzatok egyedi, nem tipizálható – és e miatt az “önhiki” keretében nem kezelhető – működési problémáinak rendezésére szolgál. A támogatásról való döntési jogkör a költségvetési törvény felhatalmazása alapján az önkormányzati és területfejlesztési minisztert illeti meg. A támogatásra 2007. évben 1179 önkormányzat nyújtotta be igényét, amelyből az önkormányzati és területfejlesztési miniszter döntése alapján 1139 helyhatóság részesülhetett.

4. Cím : Helyi önkormányzatok színházi támogatása

1-5. jogcímek

A költségvetési törvény alapján a helyi önkormányzatok 2007. évi színházi támogatása alcím eredeti előirányzata 10 810,0 millió forint. Ezen összeg teljes egészében felhasználásra került a helyi önkormányzatok színházi támogatásáról szóló, a költségvetési törvény 7. sz. melléklete alapján született pályázati kiírásban meghatározott célokra.

- ***Köszínházak működtetési hozzájárulása*** alcímen 9 479,7 millió forint 23 önkormányzat 37 színházának (16 fővárosi) működtetését segítette.
- ***Bábszínházak működtetési hozzájárulás*** alcímen 387,3 millió forint összegű támogatás 11 megyei bábszínház működtetéséhez járult hozzá.
- ***A pályázat útján elnyerhető támogatások*** teljesítése összesen 943,0 millió forint, amelyből a szabadtéri színházak (16 önkormányzat) 290,0 millió forint, a nemzetiségi színházak (4 önkormányzat) 102,0 millió forint, a színházi vállalkozások, alternatív színházi műhelyek (10 önkormányzat) 109,0 millió forint, a kiemelt alternatív színházi műhelyek (2 önkormányzat) 160,0 millió forint, az alternatív tánc- és mozgásszínházi műhelyek (4 önkormányzat) 55,0 millió forint, a kiemelt tánc- és mozgásszínházi műhelyek (2 önkormányzat) 90,0 millió forint, és az alternatív színházi és táncszínházi társulatokat befogadó műhelyek (4 önkormányzat) 137,0 millió forint összegű támogatásban részesültek.

A helyi önkormányzatok színházi támogatása 2007. évi eredeti és módosított előirányzatát, illetve a teljesítés összegét a törvény 5. számú melléklete tartalmazza.

5. Cím : Normatív, kötött felhasználású támogatások

1-4. Alcímek

A költségvetési törvény értelmében a normatív, kötött felhasználású támogatások közül a II. Kiegészítő támogatás egyes szociális feladatokhoz jogcím forrása 68,49%-ban, a III. Helyi

önkormányzati hivatásos tűzoltóságok támogatásának forrása teljes egészében átengedett személyi jövedelemadó, a többi támogatás forrása 100%-ban állami támogatás. A helyi önkormányzatokat megillető normatív kötött felhasználású támogatások (**az állami támogatás rész**) eredeti előirányzata 57 428,6 millió forint, mely az év során 57 105,2 millió forintra módosult a következők szerint:

1. az önkormányzatok 2007. évi feladatmutatóiról történt lemondásokból átcsoportosított összeg: -321,2 millió forint
2. a nem helyi önkormányzat részére történt évközi feladat átadásoknak és önkormányzati körön kívülről származó feladatok átvételének egyenlege miatti előirányzat csökkenés: -2,2 millió forint

A 2007. évi 61 153,9 millió forint összegű teljesítést a módosított előirányzathoz képest a következő tényezők alakították ki:

1. az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény 64. § (4) bekezdése alapján, a 7/2007. (IV. 24.) PM-ÖTM együttes rendeletben jóváhagyott kiegészítő felmérés összege: 2 086,1 millió forint
2. a normatív kötött felhasználású támogatások automatikus (a költségvetési törvény 46. §-a alapján a teljesülés külön szabályozott módosítás nélkül eltérhetett az előirányzattól) többletfelhasználásának összege: 1 962,6 millió forint

A helyi önkormányzatok által igénybe vehető 2007. évi normatív, kötött felhasználású támogatások eredeti és módosított előirányzatát, illetve a teljesítés összegét, mindezek forrásonkénti részletezését a törvény 1. számú mellékletével összhangban a 3. sz. *melléklet* tartalmazza.

1. alcím: A **kiegészítő támogatás egyes közoktatási feladatok ellátáshoz** elnevezésű alcím támogatásainak költségvetési törvény szerinti (az állami támogatás rész) eredeti előirányzata 6 904,1 millió forint volt. A feladatmutatókról történt lemondások, az önkormányzati körön kívülről származó feladatátvétel, továbbá az önkormányzati körön kívülre történő feladatátadások együttesen az eredeti előirányzatot 6 829,8 millió forintra módosították, a teljesítés 6 850,5 millió forint lett.

2. alcím: Az egyes szociális feladatok kiegészítő támogatásai

Az **egyes jövedelempótló támogatások kiegészítése** elnevezésű jogcímen biztosított 26 356,4 millió forint összegű eredeti előirányzat 27 325,8 millió forintra teljesült. A támogatást a költségvetési törvény által meghatározott különféle szociális segélyek és azokhoz kapcsolódó kifizetések 90%-ának önkormányzatok általi visszaigénylésére szolgál. Az előirányzathoz kapják vissza még az önkormányzatok a hajléktalan személyek részére megállapított rendszeres szociális segélynek, és időskorúak járadékának valamint a bentlakásos szociális intézményekben ellátott időskorúak járadékának 100%-át. Megillette továbbá a támogatás az

önkormányzatokat az 1945 és 1963 között törvénysértő módon elítéltek, az 1956-os forradalommal és szabadságharccal összefüggésben elítéltek, valamint a korábbi nyugdíjsökkentés megszüntetéséről, továbbá az egyes személyes szabadságot korlátozó intézkedések hatálya alatt állt személyek társadalombiztosítási és munkajogi helyzetének rendezéséről szóló 93/1990. (XI. 21.) Korm. rendelet alapján a személyes szabadság korlátozása miatti kárpótlás címén kifizetett összegek 100%-ára.

A fentieken túl az előirányzathoz a 93/2005. (V.21.) Korm. rendelet alapján az 1050/2005. (V.21.) Korm. határozatban megjelölt települések a rendkívüli időjárás miatti lakossági károk enyhítésére felvett – és a magánszemélyek számára kamatmentes visszatérítendő támogatásként nyújtott – hitel kamatterhének 100%-át igényelheték vissza.

Az önkormányzatok által szervezett közfoglalkoztatás támogatása jogcímnek a 4 763,7 millió forint eredeti előirányzathoz (állami támogatás rész) a teljesítés összege 4 620,2 millió forint lett. A támogatást a települési önkormányzatok általuk szervezett közcélú munka keretében foglalkoztatottak után igényelheték.

Az önkormányzat által szervezett közcélú munka keretében foglalkoztatottak után 2007. évben a támogatás összege mindazokra a napokra igényelhető volt, amelyekre a munkaadót a foglalkoztatással kapcsolatban kifizetési kötelezettség terhelte. Az önkormányzat által szervezett közcélú foglalkoztatás támogatása jogcímről, valamint többlettámogatás igénylési rendjéről szóló 102/2007. (V. 9) Korm. rendelet szerint az eredeti előirányzatokhoz képest történt előirányzat-csökkentések országos szinten összesített összegéből előirányzat-tartalék (a továbbiakban: tartalék) képződik. A tartalékból az a települési önkormányzat igényelhet közcélú foglalkoztatás céljára többlettámogatást, amelynél a módosított éves előirányzatnak és az előlegigénylések együttes összegének a különbsége kevesebb, mint az első félévi felhasználás egyhavi átlaga (a továbbiakban: többletigénylés). A települési önkormányzat többletigénylésének egyhavi összege nem lehet több, mint az első félévi felhasználás egyhavi átlaga, továbbá december hónapban többletigénylést nem nyújthat be. A többletigénylések teljesítése – a havonta beérkezett igényeknek megfelelően – a tartalék erejéig történik. Ha a tartalék összege nem elegendő a havi igénylések teljes kielégítésére, a felosztás a még rendelkezésre álló tartalék és az adott havi igénylések összegének arányában történik.

4. alcím: A többcélú kistérségi társulások támogatása elnevezésű alcímen a 19 300,0 millió forint eredeti előirányzathoz a módosított előirányzat - az áprilisi lemondást követő átcsoportosítás után - 19 051,5 millió forintra alakult. A teljesítés összege 22 251,8 millió forint lett. Ágazati megoszlása a következő:

- Általános feladatok támogatása	3 941,4 millió forint
- Közoktatási feladatok támogatása	9 827,8 millió forint
- Szociális intézményi feladatok támogatása	574,5 millió forint
- Szociális alapszolgáltatási feladatok támogatása	3 384,4 millió forint
- Gyermekvédelmi szakellátási feladatok támogatása	53,4 millió forint
- Gyermekjóléti alapellátási feladatok támogatása	1 413,4 millió forint
- Mozgókönyvtári feladatok támogatása	1 648,5 millió forint
- Belső ellenőrzési feladatok támogatása	1 408,4 millió forint

A 2007. év indulásakor az ország 166 (Debrecen és Budapestet figyelmen kívül hagyva) kistérségében működött többcélú kistérségi társulás. 2007. év közben az Országgyűlés elfogadta a települési önkormányzatok többcélú kistérségi társulásáról szóló 2004. évi CVII.

törvény módosítását, mely alapján új kistérségek alakultak. A módosítás érintette a debreceni kistérséget: itt is alakult többcélú kistérségi társulás. Ennek megfelelően 173 (+ főváros) többcélú kistérségi társulás működött az ország területén.

A támogatásra az év elején 159 többcélú társulás volt jogosult, ez a szám a kiegészítő felméréskor hárommal, a júliusi pótigénylés alkalmával további kettővel emelkedett, így év végén összesen 164 többcélú kistérségi társulás használta fel az előirányzatot.

6. cím: Címzett és céltámogatások

A helyi önkormányzatok címzett és céltámogatására az Országgyűlés 2007. évre 57.500,0 millió forintot hagyott jóvá.

Az előirányzatot növelő tényező:

– A korábbi évek előirányzat maradványából felhasznált összeg 22 828,8 millió forint.

Az előirányzatot csökkentő tényező:

– az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvény (továbbiakban: Áht.) 101. § (5) bekezdésében foglaltak szerinti évközi előirányzat-átcsoportosítás fejezeti hatáskörben „A működésképtelen helyi önkormányzatok egyéb támogatása” előirányzatának növelése céljából -1 650,0 millió forint

Az előzőek alapján a címzett és céltámogatások módosított előirányzata 2007. évben 78 678,8 millió forint, amelyhez összesen 64 367,4 millió forint pénzforgalmi teljesítés kapcsolódott.

A **folyamatban lévő** beruházások támogatására 56 892,3 millió forint állt rendelkezésre.

A Magyar Köztársaság 2007. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló 2006. évi CXXI. törvény 34. § (1) bekezdése alapján **2007-ben az Országgyűlés nem nyújtott címzett támogatást új induló** beruházásokhoz.

Az **újonnan indítható céltámogatásokra** a költségvetési törvény 16. számú melléklete szerint 200,0 millió forint állt rendelkezésre. A céltámogatások elbírálásáról és odaitéléséről a regionális fejlesztési tanácsok döntöttek. A támogatási előirányzat régiónkénti felosztását is a költségvetési törvény 16. számú melléklete tartalmazza.

A 2007. évben összesen 368,3 millió forint új céltámogatás tárgyévi felhasználásáról született döntés, amelyből az új induló céltámogatások tárgyévi üteme 130,5 millió forint.

A 2007. évre 17 igénybejelentés érkezett, ezek összköltségigénye mintegy 2,3 milliárd forint, a hozzá kapcsolódó támogatási igény 1,6 milliárd forint volt.

A beérkezett igénybejelentések közül 9 önkormányzati beruházás részesült céltámogatásban. A jóváhagyott céltámogatással megvalósuló beruházások összköltsége 557,1 millió forint, amelyhez a megítélt összes céltámogatás közel 368,3 millió forint, amelyből a 2007. évre – a

már előzőekben említett – 130,5 millió forint összeget ütemeztek. Az önkormányzatok a jóváhagyott támogatások összköltségét összességében átlagosan 33,9% saját forrással egészítik ki.

Régióként a tanácsok a Regionális Egészségügyi Tanács és a Területi Vízgazdálkodási Tanács szakmai javaslatainak figyelembe vételével hozták meg döntéseiket.

A 2007. évi új induló céltámogatások

Megnevezés	Beruházások száma	2007. évi céltámogatás összege	Összes céltámogatás	
			%-ban	millió forintban
Kórházak és szakrendelők gépműszer beszerzései	3	35,4	27,2	100,1
Szennyvízelvezetés és tisztítás	6	95,1	72,8	268,2
Összesen:	9	130,5	100,0	368,3

A címzett és céltámogatás 2007. évi előirányzatának és pénzforgalmi teljesítésének alakulását a 6. számú melléklet tartalmazza.

7. cím: A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása

A költségvetési törvény 16. § (1) bekezdés *d)* pontja felhasználási kööttséggel járó állami támogatást állapított meg a helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatására.

A költségvetési törvény 16. § (1) bekezdés *d)* pont, *da)* és *db)* alpontjaiban foglaltak alapján az előirányzat

- a vis maior feladatok ellátásához 800,0 millió forint, amelynek 70%-a egyenlő arányban, 30%-a a 2004. és a 2005. években ár-, belvív, rendkívüli időjárás, illetve pince-, partfalomlás okozta károk enyhítéséhez jóváhagyott támogatás összege arányában került elosztásra,

- az előirányzat előző pont szerinti összeggel (vis maior) csökkentett összege

= felének 30%-a az egy főre jutó bruttó hazai termék régiókénti mértéke, 70%-a a külön jogszabályban meghatározott területfejlesztési szempontból kedvezményezett térségek lakónépessége alapján, a területfejlesztési támogatások és a decentralizáció elveiről, a kedvezményezett térségek besorolásának feltételrendszeréről szóló 24/2001. (IV. 20.) OGY határozatban foglalt módszertan szerint,

= másik felének 60%-a a régió 2006. január 1-jei lakosság száma, további 40%-a a helyi önkormányzatok 2006. október 1-jei száma alapján került elosztásra.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat a regionális területfejlesztési tanácsokat illette meg. Az előirányzat régiókénti összegét a költségvetési törvény 16. számú melléklete tartalmazza.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat TEKI (területi kiegyenlítést szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatása), CÉDE (önkormányzati fejlesztések támogatása területi kötöttség nélkül), valamint a decentralizált vis maior kereteinek régiók közötti felosztását a 12/2007. (II. 16.) Korm. rendelet 1. számú melléklete tartalmazta.

12/2007. (II.6.) Korm. rendelet 3. § (12)-(13) bekezdései alapján a rendszer a korábbi évekhez képest megváltozott: 2007. évben a korábbi évek előirányzatai terhére hozott döntések esetén

- kizárólag a **tárgyévi ütemű** támogatáshoz kapcsolódó lemondásból, visszavonásból, továbbá közbeszerzés miatti összköltségcsökkenésből eredő összegről hozhatott új döntést a Tanács,
- a **tárgyévét megelőző ütemű** támogatások esetén a felszabaduló többlet már nem növelte a Tanács keretét. Ez tehát azt is jelenti, hogy az előző évben döntéssel le nem kötött keretet a tanácsok már nem használhatják fel.

1. A területi kiegyenlítést szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatása (TEKI)

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat vis maior feladatokra szánt 800,0 millió forinttal csökkentett összeg 50 %-a volt felhasználható a területi kiegyenlítést szolgáló önkormányzati fejlesztések támogatására. A támogatások odaítéléséről a regionális fejlesztési tanácsok döntöttek.

Az előirányzat és a teljesítés levezetése:

- a 2007. évi eredeti előirányzat 5 035,0 millió forint,
- a korábbi években felhasznált támogatásból történt 5,2 millió forint összegű visszafizetés és az előző évek 7 455,6 millió forint maradványából történt 1 067,3 millió forint felhasználása együttes hatására a módosított előirányzat 6 107,5 millió forint,
- a 2007. évi összes – a maradványt és a tárgyévi előirányzatot egyaránt terhelő – teljesítés összege 5 205,5 millió forint.

A támogatás keretfeltételeit, valamint a kiemelt célokat a decentralizált helyi önkormányzati fejlesztési támogatási programok előirányzatai, valamint a vis maior tartalék felhasználásának részletes szabályairól szóló 12/2007. (II. 16.) Korm. rendelet (továbbiakban 12/2007. (II. 16.) Korm. rendelet) 15. § (2) bekezdése szabályozta, melynek alapján az alábbi fejlesztési célok megvalósításához igényelhetek támogatást:

- a) a településeken vagy azok egyes területein – kiemelten a kedvezőtlen telepszerű lakókörzetekben – a termelő infrastrukturális beruházásokhoz;
- b) a bel- és külterületen meglévő termelő infrastrukturális hálózatok felújításához, korszerűsítéséhez;
- c) a felszíni vízelvezető rendszerek fejlesztéséhez;
- d) az ipari területek előkészítésének beruházásaihoz;
- e) a címzett és céltámogatással megvalósuló fejlesztésekhez;
- f) az önkormányzati tulajdonú kötelező feladatot ellátó intézmények fejlesztéséhez;
- g) közfürdők korszerűsítéséhez;
- h) a turizmushoz, a környezet- és a természetvédelemhez, a sporttevékenység gyakorlása infrastrukturális feltételrendszerének megteremtéséhez, valamint a szociális foglalkoztatáshoz kapcsolódó önkormányzati fejlesztésekhez;

i) településrendezési eszközökhöz, ideértve a településfejlesztési koncepciók, települési környezetvédelmi programok és területrendezési tervek elkészítését és azok módosítását is.

2. Önkormányzati fejlesztések támogatása területi kötöttség nélkül (CÉDE)

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat vis maior feladatokra szánt 800,0 millió forinttal csökkentett összeg 50 %-a volt felhasználható az önkormányzati fejlesztések területi kötöttség nélküli támogatására. A támogatások odaítéléséről a regionális fejlesztési tanácsok döntöttek.

Az előirányzat és a teljesítés levezetése:

- a 2007. évi eredeti előirányzat 5 035,0 millió forint,
- az előző évek 4 445,7 millió forint maradványból történt 610,7 millió forint felhasználása hatására a módosított előirányzat 5 645,7 millió forint,
- a 2007. évi összes – a maradványt és a tárgyévi előirányzatot egyaránt terhelő – teljesítés összege 3 872,3 millió forint.

Az önkormányzatok a 12/2007. (II. 16.) Korm. rendelet 16. §-a alapján az alábbi célok megvalósításához igényelhetek támogatást:

- a) a helyi önkormányzatok feladatkörébe tartozó, önkormányzati tulajdonra vonatkozó fejlesztésekhez,
- b) a címzett és céltámogatással megvalósuló fejlesztésekhez.

3. A decentralizált vis maior támogatás kerete

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása cím előirányzatból 2007-ben 800 millió Ft szolgált az önkormányzatok vis maior feladatainak támogatására. A támogatások odaítéléséről a regionális fejlesztési tanácsok döntöttek. Az év elején rendelkezésre álló előirányzat 800 millió forint volt. 2007. évben 126 önkormányzat kérelmére összesen 779,9 millió forint támogatás került átutalásra.

A 12/2007. (II. 16.) Korm. rendelet 19. §-a alapján az önkormányzat támogatást igényelhet a Tanácstól az önkormányzati tulajdonban lévő építményt (épületet, utat, hidat, kompot, ár- és belvízvédelmi létesítményt, közművet és műtárgyait) sújtó, előre nem látható természeti vagy más károk helyreállításának részbeni támogatására a biztosításból vagy egyéb módon megtérülő károk figyelembevételével.

Összességében a helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása a következőképpen alakult:

- 2007. évi eredeti előirányzat 10 870,0 millió forint,
- a korábbi években felhasznált támogatásból történt 5,2 millió forint összegű visszafizetés és az előző évek 11 901,3 millió forint maradványból történt 1 678,0 millió forint felhasználása együttesen módosították a tárgyévi előirányzatot 12 553,2 millió forintra,

- a 2007. évi összes – a maradványt és a tárgyévi előirányzatot egyaránt terhelő – teljesítés összege 9 857,7 millió forint.

A helyi önkormányzatok fejlesztési és vis maior feladatainak támogatása előirányzat és pénzforgalmi teljesítésének 2007. évi alakulását a *7. számú melléklet* tartalmazza.

8. Cím : Vis maior tartalék

Vis maior tartalékra a regionális fejlesztési tanácsoknak abban az esetben lehetett kérelmet benyújtani, ha a decentralizált vis maior keretüket az önkormányzati tulajdonban lévő építményeket sújtó, előre nem látható természeti, vagy más károkból adódó önkormányzati többletkiadások támogatására már felhasználták.

2007-ben a 360 millió forint eredeti előirányzat 412 millió forinttal került megemelésre. Az átcsoportosítások a következő jogcímekekről történtek: a 2006. évi jövedelem differenciálódás mérséklésénél beszámítással érintett önkormányzatok támogatásából 300 millió Ft, továbbá a normatív hozzájárulások és támogatások előirányzat lemondásaiból felszabadult összeg részéből 112 millió Ft. A vis maior tartalék előirányzatból 2007. évben 185 önkormányzat kérelmére összesen 772 millió forint összeget folyósított a költségvetés.

A támogatás 2007. évi előirányzatainak és pénzforgalmi teljesítésének alakulását a *8. számú melléklet* tartalmazza.

9. Alcím : Budapest 4-es – Budapest Kelenföld pályaudvar - Bosnyák tér közötti – metróvonal építésének támogatása

A költségvetési törvény 46. §-a (1) bekezdése értelmében a budapesti 4-es – Budapest Kelenföldi pályaudvar-Bosnyák tér közötti – metróvonal állami támogatásának 2007. évi pénzügyi teljesülése a szerződéses kötelezettség mértékéig külön szabályozott módosítás nélkül eltérhet a törvényben jóváhagyott támogatás összegétől.

Ezen alcímen 2007. évre eredetileg 65 550,0 millió forint összegű előirányzat állt rendelkezésre, amely év közben nem módosult. A beruházás előrehaladásához igazodóan az Önkormányzati és Területfejlesztési Minisztérium 35 648,2 millió forint utalványozásáról intézkedett. A maradvány 29 901,8 millió forint összegével a 2008. évi ugyanezen jogcímű előirányzat a beruházás előrehaladása függvényében túlléphető.

A támogatás 2007. évi előirányzatainak és pénzforgalmi teljesítésének alakulását a *10. számú melléklet* tartalmazza.

10. Cím : A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása

2007. évben 5 800,0 millió forint előirányzat szolgálta – a megyei területfejlesztési tanácsok döntési hatáskörébe utalva – a leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatását. A támogatás keretfeltételeit, valamint a kiemelt célokat a 12/2007. (II. 6.) Korm. rendelet szabályozta.

A leghátrányosabb helyzetű kistérségek felzárkóztatásának támogatása előirányzat regionális keretei terhére a regionális területfejlesztési tanácsok 2007. február 28-áig tették közzé pályázati felhívásaikat és 2007. május 31-éig hozták meg döntéseiket. A szabályozás szerint, ha a Tanács a befogadott pályázatok elbírálása során nem utasított el forrás hiányában pályázatot, és nem használta fel előirányzat-keretét, új pályázatot írhatott ki. Az új pályázat benyújtásának határideje tárgyév június 30-a volt. A Tanács az e határidőig benyújtott pályázatokról tárgyév augusztus 31-éig döntött.

E jogcím előirányzata és teljesítése a következőképpen alakult:

- a 2007. évi eredeti előirányzat 5 800,0 millió forint,
- az előző évek 2 179,5 millió forint maradványból történt 2 179,4 millió forint felhasználása együttes hatására a módosított előirányzat 7 979,4 millió forint,
- a 2007. évi összes – a maradványt és a tárgyévi előirányzatot egyaránt terhelő – teljesítés összege 5 220,1 millió forint.

Az önkormányzatok a 12/2007. (II. 16.) Korm. rendelet 17. § (2) bekezdése alapján az alábbi fejlesztési célok megvalósításához igényelhetek támogatást:

- a) a helyi önkormányzatok alapfeladatainak ellátása között meglévő színvonalbeli különbségek csökkentése érdekében, a bel- és külterületen megvalósuló humán, illetve termelő infrastruktúra fejlesztésekhez,
- b) a kistérségben élők életminőségének javítása érdekében a humán infrastruktúra fejlesztésekhez,
- c) a kistérségben élő emberek esélyegyenlősége között meglévő különbségek csökkentéséhez:
 - ca) a kedvezőtlen telepszerű lakóközvetekben a termelő infrastrukturális beruházásokhoz,
 - cb) az önkormányzati tulajdonú középületek akadálymentesítését szolgáló beruházásokhoz,
 - cc) életmentő készülékek beszerzését szolgáló beruházásokhoz,
 - cd) a falugondnoki hálózat fejlesztését szolgáló beruházásokhoz,
 - ce) a tanyagondnoki hálózat fejlesztését szolgáló beruházásokhoz,
 - cf) a közösségi terek kialakítását szolgáló fejlesztésekhez,
 - d) innovációs központ vagy ipari terület kialakítását szolgáló beruházásokhoz.

Az előirányzathoz összesen 687 kedvezményezett pályázata nyert támogatást.

A IX. Helyi önkormányzatok támogatásai fejezet Kormány és fejezeti hatáskörben létrehozott új címei:

- **A Kormány az egészségügyi struktúraváltáshoz kapcsolódó személyi juttatások és járulékokat kifizetési kötelezettségének támogatása** jogcímről a 2068/2007. (IV.25.) Korm. határozatával döntött a 3 000,0 millió forint összegű előirányzat megalkotásával. Az előirányzat felhasználására a Kormány az egészségügyi struktúraváltásból fakadó önkormányzati kötelezettségek támogatása igénylésének, döntési rendszerének, folyósításának, elszámolásának és ellenőrzésének részletes szabályairól szóló 87/2007. (IV. 25.) Korm. rendeletet hozta létre. A támogatást azok a fekvőbeteg ellátást végző önkormányzati fenntartású egészségügyi intézmények (kórházak) igényelhetik, amelyeknek a felmentéssel érintett munkavállalóik részére 2007. április és május hónapokra már nem került tervezésre személyi bér, illetve annak járulékokai. A fenti

jogszabályban meghatározott határidőre 21 önkormányzat, 704,9 millió forint összegben nyújtott be igényt. A szeptember hónapban megküldött végleges elszámolás alapján ugyanezen 21 önkormányzat tényleges támogatási összege 613,8 millió forint lett. Az év végén fejezeti hatáskörben a várható maradvány terhére – a Helyi szervezési intézkedésekhez kapcsolódó többletkiadások támogatása jogcímre – átcsoportosításra került 2 282,9 millió forint.

- A Kormány a (2099/2007. (VI.7.) határozatával új fejezeti előirányzatot hozott létre a **Nyári gyermekétkeztetés szociális célú támogatására**, amelynek összege 1.200,0 millió forint. A települési önkormányzat részére szociális nyári gyermekétkeztetés céljából nyújtott támogatás igénylésének, folyósításának és elszámolásának részletes szabályairól, valamint egyes kormányrendeleteknek a közforgalmú személyszállítási utazási kedvezményre való jogosultság igazolásával összefüggő módosításáról, továbbá a társadalombiztosítás ellátásaira és a magánnyugdíjra jogosultakról, valamint e szolgáltatások fedezetéről szóló 1997. évi LXXX. törvény végrehajtásáról szóló 195/1997. (XI. 5.) Korm. rendelet módosításáról szóló 126/2007. (VI. 1.) Korm. rendeletben rögzítette. Azon helyi önkormányzatok igényelheték a támogatást, amelyek 2007. július 31. és augusztus 31. közötti időszakban vállalták, hogy legalább napi egyszeri meleg ételt biztosítanak minimum 30 napig az általános iskolás korú (különös tekintettel a 10 év alattiak) szociálisan rászoruló gyermekek részére. A támogatás maximum összege napi 350.- Ft/fő, azaz összesen maximum 10.500.- Ft/fő. 2 033 önkormányzat (99 956 fő gyermeket érintő) támogatását követően az előirányzat 1 059,1 millió forintra teljesült.
- A Kormány a 2156/2007. (VIII. 23.). határozatában hozta létre a **2006 tavaszán kialakult rendkívüli árvíz, valamint a 2006. év első hónapjaiban bekövetkezett jelentős belvíz miatt keletkezett károk enyhítésével összefüggésben kialakult támogatási többletigények kielégítése** címet 82,7 millió forint módosított előirányzatot biztosítva. Az előirányzathoz 7 önkormányzat részesült az érintett megyék újjáépítési bizottságai által jogszerűnek ítélt 2006 tavaszán kialakult rendkívüli árvíz, valamint a 2006 első hónapjaiban bekövetkezett jelentős belvíz miatt keletkezett károk többletigényeinek támogatására.
- A Kormány a 2166/2007. (IX. 20.) határozatával – a 2007. márciusi területi kisebbségi önkormányzati választásokat követően megalakult területi kisebbségi önkormányzatok részére – hozta létre a **területi kisebbségi önkormányzatok egyszeri kiegészítő támogatása** jogcímet. A módosított előirányzat 15,4 millió forint. A támogatás folyósítása a jogosult kisebbségi önkormányzatok részére két egyenlő részletben 2007. szeptember és november hónapban történt (összesen 270 ezer Ft/kisebbségi önkormányzat). E kiegészítő támogatással a területi kisebbségi önkormányzatok összesen 2007. évben (9 hónapra) 750 ezer forint támogatásban részesültek - területi kisebbségi önkormányzatonként -, melyet a települési kisebbségi önkormányzatokhoz képest felmerült többletköltségük indokolt. Ennek megfelelően az előirányzat teljes mértékben felhasználásra került.
- A Kormány **támogatás a hivatásos önkormányzati tűzoltóságok egyes kiadásaihoz** új címet hozott létre. A fejezeti bevételek és kiadások 2007. I–III. negyedévi teljesüléséről, a fejezetek egyensúlyi tartalékának felhasználásáról, illetve a fejezetek maradványképzési kötelezettségéről szóló 2216/2007. (XI. 16.) határozatában döntött 412,0 millió forint

átcsoportosításáról. További 381,2 millió forint fejezeten belül, a 2. címből a „Helyi önkormányzati hivatásos tűzoltóságok kiegészítő támogatása” előirányzatból került átcsoportosításra. Az előirányzatból összesen 297,2 millió forint került folyósításra.

- A Kormány a **martinsalagos feltöltésre épült, életveszélyessé vált ózdi közgazdasági szakközépiskola kiváltásának támogatására** 500,0 millió forint összegű új fejezeti jogcímet hozott létre a 2238/2007. (XII.23.) határozatával. E jogcím csak Ózd Városi Önkormányzatot érintette. Az előirányzatot teljes egészében felhasználták.
- A Kormány a 2258/2007. (XII.23) a fejezeti bevételek és kiadások 2007. évi teljesüléséről, a fejezetek egyensúlyi tartalékáról szóló határozatával további három új fejezeti jogcímet hozott létre. **A Miskolci Városi Uszoda beruházásának befejezése támogatására 500,0 millió forintot; a Nyírbátori Gyógyfürdő fejlesztésének támogatására 400,0 millió forintot és a szombathelyi színház előkészítésének és a kivitelezés I. ütemének támogatására 1.000,0 millió forintot biztosított.** Mindhárom jogcím a 2007. évben felhasználásra került.

Dr. Gyenesei István
önkormányzati miniszter