

A költségvetés fejezetrendjében a XXX. fejezet a Gazdasági Versenyhivatal, melynek legfontosabb szerkezeti sajátossága, hogy egyetlen intézménnyel rendelkezik, költségvetését az 1. Gazdasági Versenyhivatal Igazgatása (továbbiakban GVH) cím tartalmazza. A GVH autonóm országos hatáskörű államigazgatási szerv, amelynek elnöke éves beszámolási kötelezettséggel tartozik az Országgyűlésnek. Feladata a köz érdekében a gazdasági verseny tisztaságának és szabadságának védelme. Tevékenysége alapvetően három pillérre épül: versenyfelügyeleti munkája során érvényesíti a magyar versenytörvény és a közösségi versenyjog szabályait, a rendelkezésre álló eszközökkel igyekszik a verseny érdekében befolyásolni az állami döntéseket (versenypártolás), illetve a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésével és a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet támogatásával hozzájárul a versenykultúra fejlesztéséhez.

Feladatkör, tevékenység

Intézmény név: Gazdasági Versenyhivatal

Törzskönyvi azonosító: 325279

Honlapjának címe: www.gvh.hu

Gazdasági Versenyhivatal szakmai tevékenysége

Jogszabályi környezet változás

2007-ben a magyar versenyszabályozás változásai körében a versenytörvényt dereguláción, illetve nem versenyjogi jellegű fogalmi pontosításokon kívül érdemi módosítás nem érintette. 2007 októberében kiadásra került a GVH elnökének és a Versenytanács elnökének fogyasztóvédelmi ügyekben alkalmazandó bírságszámítási közleménye, amely azokat a jogszabály által meghatározott szempontokat részletezi, amik alapján a GVH meghatározza a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolása miatt indított ügyekben kiszabott versenyfelügyeleti bírság mértékét.

A szélesebb jogi környezet 2007. évi változásairól elmondható, hogy a műsorterjesztésről és a digitális átállás szabályairól szóló törvény új feladatkört teremtett a GVH számára azzal, hogy az NHH és a GVH a törvény céljai és alapelvei érvényre juttatása érdekében megosztja egymással a rendelkezésére álló adatokat, információkat és iratokat, illetve a két hatóság a másik hatóság kérésére feladat- és hatáskörével összefüggésben szakmai kérdésekben véleményt nyilvánít, állásfoglalást ad. Az új villamos energia törvény a jelentős piaci erővel rendelkező engedélyes intézményének működtetése kapcsán rendelkezik a Magyar Energia Hivatal és a GVH együttműködéséről.

Versenyfelügyeleti eljárások

A GVH 2007-ban 204 versenyfelügyeleti eljárást folytatott le, ebből 154 ügy zárult versenytanácsi határozattal vagy kötelezettségvállalást tartalmazó végzéssel, melyből 4 alkalommal egyszerre két ügýtípust érintően is született döntés, így az ügýtípusonként számított ügyszámösszeg 158. Ezek közül 84 a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásával kapcsolatos, 74 pedig antitröszt (vagyis összefonódásokkal, a verseny korlátozásával, illetve a korlátozott versenyhez kötődő visszaéléssel kapcsolatos) ügy volt. Az összes versenytanácsi döntéssel zárult eljárásból 44 indult kérelemre. Összesen 106 esetben került sor beavatkozásra, döntően (81 esetben) a fogyasztói döntések tisztességtelen befolyásolásával kapcsolatos, 25 esetben pedig antitröszt ügyekben.

2007. évben bírság jogcímen 8386,2 millió Ft, eljárási díj jogcímen 160,3 millió Ft összeg realizálódott.

Versenypártolás

A GVH 2007-ban is aktív versenypártolási tevékenységet fejtett ki mind a jogszabály- és egyéb tervezetek véleményezése során, mind saját kezdeményezésére (pl. szignalizáció formájában). A jogszabály- és egyéb tervezetek véleményezése során a GVH 2007-ban több mint 100 előterjesztést véleményezett részletesen.

A versenykultúra fejlesztése

A GVH 2007. évben is fokozódó figyelmet fordított tevékenységének harmadik pillérére, a versenykultúra fejlesztésére, így a verseny társadalmi elfogadottsága érdekében a versenypolitikai ismeretek terjesztésére, illetve a verseny közgazdasági és jogi kérdéseivel foglalkozó szakmai közélet fejlődéséhez való hozzájárulásra. 2007. évben a GVH munkatársai több mint 90 előadást tartottak, 80-nál több alkalommal adtak interjút, és közel 70 tanulmányt, cikket publikáltak jogi és gazdasági folyóiratokban és szaklapokban. A GVH 2007. évben is megrendezte versenyjogi és versenypolitikai témájú, egyetemistáknak szóló tanulmányi versenyét, amelynek során összesen tizenkét pályamunka elbírálására került sor. 2007. évben 14 diák töltötte szakmai gyakorlatát a GVH-ban.

A hivatal versenykultúra fejlesztő tevékenységének hatékonyabbá és szervezettebbé tételét szolgálja a Versenykultúra Központ (VKK), amely nyilvános, éves munkaterv alapján működő szervezeti egység, amely egyrészt a versenykultúra fejlesztését szolgáló – a GVH szakmai hátterére építő – tevékenységek, programok szervezésével és működtetésével, másrészt a versenykultúra fejlesztésében és terjesztésében részt vevő más személyek és szervezetek munkájának – pályázatok útján történő – támogatásával törekszik az említett célok megvalósítására. 2007. évben elindult a VKK honlapja is, amelyen a központ céljaival, működésével és tevékenységével kapcsolatos valamennyi információ megtalálható.

Intézményi és nemzetközi kapcsolatok

Az intézményi kapcsolatok terén a GVH 2007. év során is rendszeres szakmai- és munkakapcsolatokat ápolt a szaktárcákkal és az ágazati felügyeleti hatóságokkal, illetve a piaci szereplők részvételével működő és más nem kormányzati szakmai szervezetekkel is. A GVH nemzetközi kapcsolatainak alakulásában 2007-ban is meghatározó szerepet játszott az Európai Bizottság Verseny Főigazgatóságából és a tagállamok versenyhatóságaiból álló Európai Versenyhálózaton belüli együttműködés. A GVH aktívan közreműködik a joggyakorlat ágazat-specifikus kérdéseivel foglalkozó szektorális ECN munkacsoportokban is. A GVH már évek óta jelentős részt vállal a Nemzetközi Versenyhálózat (International Competition Network – ICN) munkájában. Az OECD Verseny Bizottságában és annak munkacsoportjaiban való együttműködés hagyományosan komoly feladat a GVH részére, ennek keretében a GVH az év során több témában is készített szakmai részanyagokat azok munkájához. 2007-2008 folyamán magyar részvétellel kerül sor az ukrán versenyjog átvilágítására és a közösségi versenyszabályokkal való összehangoltságának elemzésére, különböző szakmai kérdésekben való együttműködésre és számos szakmai rendezvény megszervezésére.

2005. évi létrehozását követően működésének harmadik évét teljesítette az OECD-Magyar Budapesti Versenyügyi Regionális Oktatási Központ (ROK). A ROK a két alapító intézmény – az OECD és a GVH – szakmai háttérére építve, oktatási és szakmai programok szervezésén keresztül nyújt segítséget elsősorban a közép-, kelet és délkelet-európai országok számára. Létrehozásának elsődleges célja a versenykultúra fejlesztése, valamint a versenyhatóságok munkájának elősegítése, hozzájárulva a verseny javításához és ezzel a gazdasági növekedéshez. A ROK működésének harmadik évében összesen hét, a versenyhatóságok legfontosabb hatásköreit, valamint a versenyjog területén bevált gyakorlatokat középpontba állító esemény zajlott le, illetve két sikeres kezdeményezését is folytatta: egyrészt az európai bírák részére szervezett versenyügyi szemináriumot, másrészt a versenyszabályozás és az ágazati szabályozás közötti kapcsolódással foglalkozó szemináriumot rendezett. A ROK 2007-ben – valamennyi rendezvényét számításba véve – összesen 158 résztvevőt és 51 előadót látott vendégül programjain, ami 678 embernappnyi szakképzést jelent. Tizenhét ország szakértői, 21 ország résztvevői látogatták a ROK programjait. 2007 elején kezdte meg működését a ROK honlapja, ahol folyamatosan bővülő tartalommal elérhetők a központtal kapcsolatos tudnivalók.

A Gazdasági Versenyhivatal gazdálkodása

Előirányzatok alakulása

A GVH fejezet 2007. évi költségvetésének kiadási és támogatási főösszegét az Országgyűlés 1552,8 millió Ft összeggel hagyta jóvá. Ez tartalmazta a Gazdasági Versenyhivatal igazgatása 1502,3 m Ft összegű költségvetését, valamint a Fejezeti egyensúlyi tartalék 50,5 m Ft összegét. 2007. évben a kormányzati, a sajtóhatáskörű

előirányzat módosítások következtében a fejezetnél összességében 2294,5 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre. Az előirányzat-módosítások jogcímeit az alábbi táblázat tartalmazza:

2007. évi előirányzat-módosítások	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Kiadásból személyi juttatás
2006. évi CXXVII. törvény	1552,8		1552,8	965,3
8/2005.(II.8.) PM rend.-prémium évek programban résztvevők juttatása	15,4		15,4	11,7
20/2005.(II.11.)Korm.rend-ösztöndíjas fogl. juttatásai	2,8		2,8	2,8
13/2007.(II.6.)Korm.rend.-2006.évi létszámcsökkentés 2007. évi kiadásai	20,1		20,1	15,3
2083/2007.(V.15.)Korm.hat.-versenytanács tagi megbízások lejártához kapcsolódó kiadások	67,2		67,2	50,9
2117/2007.(VI.25.)Korm.hat.-13.havi ill. kiadásai	35,8		35,8	27,1
2176/2007.(X.5.)Korm.hat.-ellenőrzési tevékenység erősítése	100,0		100,0	9,2
2006. évi maradvány felhasználás	47,6	47,6		1,6
Működési bevétel	451,3	451,3		45,6
Felhalmozási bevétel	0,2	0,2		
Munkáltató lakás kölcsön	1,2	1,2		
Módosított előirányzat	2294,4	500,3	1794,1	1129,5

Kiadások

A GVH 2007. évi engedélyezett létszáma 114 fő volt. Az ellenőrzési tevékenység –a bíróság előtti képviselet, illetve a GVH eljárások utóvizsgálati részének megalapozottabbá tétele érdekében az utolsó negyedévtől kezdődően további 6 fő foglalkoztatására nyílt lehetőség.

2007. évben a hivatal ösztöndíjas foglalkoztatás keretében 12 pályakezdővel állt szerződésben, akiknek ez a foglalkoztatási forma lehetőséget teremt arra, hogy a GVH feladatait, illetve egyes szervezeti egységek tevékenységét megismerjék, és a tanultakat a gyakorlatban hasznosítsák.

A személyi juttatások rendelkezésre álló előirányzata biztosította a foglalkoztatott létszám 14 havi illetményét, valamint a jogszabályok és a belső szabályozás szerint kötelező és adható juttatások fedezetét. Az éves munka elismeréseként rendelkezésre álló jutalom keret felhasználása a jogszabályi előírásoknak megfelelően történt meg.

2007. évben három versenytanács tag megbízatása járt le, részükre a tisztességtelen piaci magatartás és a versenykorlátozás tilalmáról szóló – többször módosított – 1996. évi LVII törvény (Tpv.) által meghatározott juttatások kerültek kifizetésre.

A járulék alapot képező kiadások után a befizetési kötelezettségeknek a GVH eleget tett.

A dologi kiadások előirányzata a beszámolási időszakban az előirányzathoz képest növekedett, melynek oka a VKK szakmai feladatainak bírságbevételekből, valamint a GVH eljárásaihoz kapcsolódó kiadások eljárási díjből történő évközi finanszírozása.

2007. évben a felhalmozási kiadások teljesítési adatai egyrészt tartalmazzák a 2006. évi előirányzat-maradvány felhasználáshoz kapcsolódó kiadásokat, valamint az ellenőrzési tevékenység erősítése érdekében végrehajtott elsősorban informatikai beruházások összegét

Bevételek

A GVH kiadásainak finanszírozása egyrészt költségvetési támogatásból másrészt a Tpv. hatályos rendelkezései alapján felhasználható bírság bevételekből és eljárási díjbevételekből történik. Azonban a meghatározó a költségvetési támogatás, amely a források több mint 80%-át képezik.

A Tpv. 43/A.§-a értelmében a GVH a versenykultúra fejlesztésére jogosult felhasználni az előző évben befolyt bírság teljes összegének legfeljebb 5 százalékát, ami a hivatalon belüli VKK részjogkörű költségvetési egység útján történik. A VKK által a 2007. évben e rendelkezésnek megfelelően felhasználható keret 419,3 m Ft volt. Az év folyamán a bírság bevételekből összességében 353,5 m Ft került lehívásra. Az összeg a VKK éves munkatervében meghatározott feladatok ellátására biztosított fedezetet, így többek között tájékoztató füzetek megjelentetésére, szakmai rendezvények, kutatások, tudományos-oktatási projektek, fogyasztóvédelmi célú civil szervezetek valamint versenyjogi, versenypolitikai, illetve piacelméleti képzést nyújtó magyarországi felsőoktatási intézmények könyvtárfejlesztése támogatására.

A Tpv. 43/A. §-a szabályozza azt is, hogy a versenyfelügyeleti eljárásokkal és ágazati vizsgálatokkal kapcsolatos feladatok ellátásához kapcsolatos kiadások fedezetére az előző évben befolyt eljárási díj, valamint eljárási bírság teljes összegét jogosult felhasználni. Ezen a jogcímen 2007. évben 96 m Ft összeg került lehívásra.

Egyéb saját bevétel címén 1,3 millió Ft összeg, illetve működési célú pénzeszköz átvétel címén 0,5 millió Ft összeg realizálódott.

2007. évben a GVH munkatársai részére 1,2 m Ft összegben biztosított lakás vásárláshoz, illetve korszerűsítéshez munkáltatói kölcsönt.

Előirányzat-maradvány alakulása

2007. évben a 2006. évi előirányzat-maradvány felhasználása a kötelezettség vállalásoknak megfelelően történt.

2007. évben az előző évit meghaladó összegű előirányzat-maradvány keletkezett, amely kötelezettség vállalással terhelt, annak felhasználása 2008. év első felében a szerződések szerint felhasználásra kerül.

Fejezeti államháztartási tartalék

A rendelkezésre álló 50,5 millió Ft összeg a költségvetési törvény rendelkezéseinek megfelelően sajátathatáskörű előirányzat módosítással a GVH Igazgatás címen belül került felhasználásra, a székház üzemeltetésére vonatkozó szerződésből adódó fizetési kötelezettsége egy részének teljesítéséhez.

Egyéb

A GVH 2007. december 31-i mérlegének főösszege az előző évhez képest 52 %-os növekedést mutat. Ezt elsősorban a felhalmozási kiadásokra fordítható egyszeri forrás biztosítás, valamint a 2007. évi előirányzat maradvány előző évihez képesti növekedése okozta.

A GVH kiegészítő, illetve vállalkozási tevékenységet nem folytat.

A GVH 2007. évben sem rendelkezett gazdasági társaságban, közhasznú társaságban (köz)alapítványban vagyონrészesedéssel, államháztartáson kívüli szervezet részére állami feladatellátással kapcsolatban pénzeszközt nem adott át.

Budapest, 2008.

Dr. Nagy Zoltán