

Alappal való rendelkezésre jogosult,  
a felhasználásért felelős miniszter  
megnevezése

Szűcs Erika  
szociális és munkaügyi miniszter

Alapkezelő megnevezése

Szűcs Erika  
Szociális és Munkaügyi Minisztérium  
1054 Budapest, Alkotmány u. 3.

PIR-törzsszám						szektor				számjel		cím			szakágazat				
3	2	9	2	2	2	1	0	9	9	6	3				7	5	1	9	4

Az ALAP megnevezése:

MUNKAERŐPIACI AIAP

2007. évi

## E) ELKÜLÖNÍTETT ÁLLAMI PÉNZALAP ÉVES KÖLTSÉGVETÉSI BESZÁMOLÓ

Budapest, 2008. május 21.

az Alap gazdálkodásának felügyeletét ellátó miniszter

az Alapot kezelő szerv vezetője

az elkészítésért felelős

felvilágosítást nyújt:

133773  
regisztrációs szám

Schlenkné Hayer Tímea

472-86-08



BEJEGYZETT KÖNYVVIZSGÁLÓ, EGYÉNI VÁLLALKOZÓ  
EV-451 502

☒ 1039 Budapest, Királyok útja 182. 2/9.

☎ 06/1/245-3565

E-mail: [mariabercsik@t-online.hu](mailto:mariabercsik@t-online.hu)

**FÜGGETLEN KÖNYVVIZSGÁLÓI JELENTÉS**  
a Szociális és Munkaügyi Minisztérium  
Munkaerőpiaci Alap  
2007. évi költségvetési beszámolójának auditálásáról

Adószám: 15597078-1-41  
Statistikai számjel: 1339201000  
Szociális és Munkaügyi Minisztérium részére  
Budapest  
Alkotmány u. 3.  
1054

Elvégeztem a Szociális és Munkaügyi Minisztérium által kezelt Munkaerőpiaci Alap (a továbbiakban: MPA) 2007. december 31-i mérlegének - melyben az eszközök és források egyező végösszege 132.139.942 ezer Ft, a tartalék összege 63.412.235 ezer Ft - vizsgálatát, melyet az MPA 2007. évi éves költségvetési beszámolója tartalmaz.

Az éves költségvetési beszámolóban a számviteli törvényben, az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak és a Magyarországon elfogadott általános számviteli elvek szerint történő elkészítése és valós bemutatása a Szociális és Munkaügyi Minisztérium alapkezeléséért felelős vezetőségének a felelőssége. Ez a felelősség magában foglalja az akár csalásból, akár hibából eredő, lényeges hibás állításoktól mentes éves költségvetési beszámoló elkészítése és valós bemutatása szempontjából releváns belső ellenőrzés kialakítását, bevezetését, fenntartását, megfelelő számviteli politika kiválasztását és alkalmazását, valamint az adott körülmények között ésszerű számviteli becsléseket. Az SZMM alapkezeléséért felelős vezetői a felelősségükről a könyvvizsgáló részére a „teljességi nyilatkozat”-ban nyilatkoztak.

A könyvvizsgáló felelőssége az éves költségvetési beszámoló véleményezése az elvégzett könyvvizsgálat alapján.

Az MPA 2006. (előző) évi költségvetési beszámolóját hitelesítő záradékkal láttam el és figyelemfelhívó megjegyzést tettem 2007. május 23-án.

A könyvvizsgálatot a magyar Nemzeti Könyvvizsgálati Standardok és a könyvvizsgálatra vonatkozó - Magyarországon érvényes - törvények és egyéb jogszabályok alapján hajtottam végre. A fentiek megkövetelik, hogy megfeleljünk bizonyos etikai követelményeknek, valamint hogy a könyvvizsgálat tervezése és elvégzése révén elegendő és megfelelő bizonyítékot szerezzünk arról, hogy az éves költségvetési beszámoló nem tartalmaz lényeges hibás állításokat.

Az elvégzett könyvvizsgálat magában foglalta olyan eljárások végrehajtását, amelyek célja könyvvizsgálati bizonyítékot szerezni az éves költségvetési beszámolóban szereplő összegekről és közzétételekről. A kiválasztott eljárások, beleértve az éves költségvetési beszámoló akár csalásból, akár tévedésekből eredő, lényeges hibás állításai kockázatának felméréseit, a könyvvizsgáló megítélésétől függenek. Az éves költségvetési beszámolóhoz kapcsolódóan a könyvvizsgáló kockázatfelmérésének nem célja, hogy a Szociális és Munkaügyi Minisztérium belső ellenőrzésének hatékonyságára vonatkozóan véleményt mondjon.

A könyvvizsgálat magában foglalta továbbá az alkalmazott számviteli alapelvek és a vezetés lényegesebb becsléseinek, valamint az éves költségvetési beszámoló bemutatásának értékelését. Meggyőződésem, hogy a megszerzett könyvvizsgálati bizonyíték elegendő és megfelelő alapot nyújt a könyvvizsgálói záradék (vélemény) megadásához.

**Záradék/vélemény:**

A könyvvizsgálat során a Szociális és Munkaügyi Minisztérium Munkaerőpiaci Alap éves költségvetési beszámolóját, annak részeit és tételeit, azok könyvelési és bizonylati alátámasztását az érvényes nemzeti könyvvizsgálati standardokban foglaltak szerint felülvizsgáltam, és ennek alapján elegendő és megfelelő bizonyosságot szereztem arról, hogy az éves költségvetési beszámolót a számviteli törvényben, illetve az államháztartás szervezeti beszámolási és könyvvezetési kötelezettségének sajátosságairól szóló 249/2000. (XII. 24.) Korm. rendeletben foglaltak és az általános számviteli elvek szerint készítették el. Az éves költségvetési beszámoló a Munkaerőpiaci Alap vagyoni, pénzügyi és jövedelmi helyzetéről megbízható és valós képet ad. A szöveges beszámoló adatai a költségvetési beszámoló számszerű adataival összhangban vannak.

A könyvvizsgálói jelentés és záradék a helyszíni vizsgálat utolsó napjával, öt eredeti példányban készült, a vélemény alátámasztására mellékletként csatolva a „Könyvvizsgálói értékelés, kiegészítés” című dokumentumot.

A könyvvizsgálói jelentést 1 oldalra kicsinyített formátumban - az MPA Alapkezelőjének a Pénzügyi és Ellenőrzési Hatóságokhoz való beszámoló-benyújtási kötelezettsége miatt, kérésére - 5 beszámoló-garnitúra könyvviteli mérlege forrásoldalának hátlapjára is rányomtattam és szárazbélyegzővel, eredeti aláírással láttam el. A mérleg eszközoldalát szárazbélyegzővel és aláírással láttam el. (A PM által kiadott beszámoló-garnitúra nem biztosította a könyvviteli mérleg egyoldalal, mérlegszerű előállítását!)

Budapest, 2008. május 21.

Bercsik Mária

bejegyzett könyvvizsgáló

kamari tagzági szám: 001312

1039 Budapest, Királyok útja 182. 2/9.

KÖNYVVITELI MÉRLEG

Munkaerőpiaci Alap  
szerv megnevezése

3	2	9	2	2	2	1	0	9	9	6	3							7	5	1	9	4	0	1	2	0	0	7	2
PIR-törzsszám						szektor				fejezet/ megye		cím/alcím/ település-típus				szakágazat					úrlap		év					időszak	

FORRÁSOK	Sor- szám	ezer forintban	
		Előző év	Tárgyév
		állományi érték	
1	2	3	4
1. Induló tőke (411.)	64	4 267 242	4 267 242
2. Tőkeváltozások (412.)	65	30 251 554	40 445 128
3. Értékelési tartalék (417.)	66	0	0
<b>D) SAJÁT TŐKE ÖSSZESEN (64+65+66)</b>	<b>67</b>	<b>34 518 796</b>	<b>44 712 370</b>
1. Költségvetési tartalék elszámolása (4211., 4214.) (69+70)	68	0	0
Ebből: - tárgyévi költségvetési tartalék elszámolása (4211.)	69	0	0
- előző év(ek) költségvetési tartalékának elszámolása (4214.)	70	0	0
2. Költségvetési pénzmaradvány (4212.)	71	0	0
3. Kiadási megtakarítás (425.)	72	11 293 474	13 541 750
4. Bevételi lemaradás (426.)	73	10 642 102	11 948 604
5. Előirányzat-maradvány (424.)	74	15 986 305	37 921 881
<b>I. Költségvetési tartalékok összesen (69+71+...+74)</b>	<b>75</b>	<b>37 921 881</b>	<b>63 412 235</b>
1. Vállalkozási tartalék elszámolása (4221., 4224.) (77+78)	76	0	0
Ebből: - tárgyévi vállalkozási tartalék elszámolása (4221.)	77	0	0
- előző év(ek) vállalkozási tartalékának elszámolása (4224.)	78	0	0
2. Vállalkozási tevékenység eredménye (4222.)	79	0	0
3. Vállalkozási tevékenység kiadási megtakarítása (427.)	80	0	0
4. Vállalkozási tev. bevételi lemaradása (428.)	81	0	0
<b>II. Vállalkozási tartalékok összesen (76+79+80+81)</b>	<b>82</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
<b>E) TARTALÉKOK ÖSSZESEN (75+82)</b>	<b>83</b>	<b>37 921 881</b>	<b>63 412 235</b>
1. Hosszú lejáratra kapott kölcsönök (4351-ből, 4361-ből)	84	0	0
2. Tartozások fejlesztési célú kötvénykibocsátásból (43411-ből)	85	0	0
3. Tartozások működési célú kötvénykibocsátásból (43412-ből)	86	0	0
4. Beruházási és fejlesztési hitelek (43111-ből, 43211-ből, 4331-ből)	87	0	0
5. Működési célú hosszú lejáratú hitelek (43112-ből, 43212-ből)	88	0	0
6. Egyéb hosszú lejáratú kötelezettségek (438-ből)	89	0	0
<b>I. Hosszú lejáratú kötelezettségek összesen (84+...+89)</b>	<b>90</b>	<b>0</b>	<b>0</b>
1. Rövid lejáratú kölcsönök (4561., 4571.)	91	0	0
2. Rövid lejáratú hitelek (4511., 4521., 4531., 4541.)	92	0	0
3. Kötelezettségek áruszállításból és szolgáltatásból (szállítók) (441-443.) (94+95)	93	24 650	28 416
Ebből: - tárgyévi költségvetést terhelő szállítói kötelezettségek	94	0	0
- tárgyévet követő évet terhelő szállítói kötelezettségek	95	24 650	28 416
4. Egyéb rövid lejáratú kötelezettségek (43-ből, 444., 445., 446., 447., 449., 4551.) (97+...+114)	96	27 837 549	23 397 841
Ebből: - váltótartozások (444.)	97	0	0
- munkavállalókkal szembeni különféle kötelezettségek (445.)	98	0	0
- költségvetéssel szembeni kötelezettségek (446.)	99	0	0
- iparüzési adó feltöltés miatti kötelezettségek (4471.)	100	0	0
- helyi adó túlfizetés (4472.)	101	0	0
- nemzetközi támogatási programok miatti kötelezettségek (4494.)	102	0	0
- támogatási program előlege miatti kötelezettség (4491.)	103	0	0
- szabálytalan kifizetések miatti kötelezettségek (4492.)	104	0	0
- garancia és kezességvállalásból származó kötelezettségek (4493.)	105	0	0
- hosszú lejáratra kapott kölcsönök következő évet terhelő törlesztő részletei (4351-ből, 4361-ből)	106	0	0
- feihalmozási célú kötvénykibocsátásból származó tartozások következő évet terhelő törlesztő részletei (43411-ből)	107	0	0
- működési célú kötvénykibocsátásból származó tartozások következő évet terhelő törlesztő részletei (43412-ből, 4551.)	108	0	0
- beruházási, fejlesztési hitelek következő évet terhelő törlesztő részletei (43111-ből, 43211-ből, 4331-ből)	109	0	0
- működési célú hosszú lejáratú hitelek következő évet terhelő törlesztő részletei (43112-ből, 43212-ből)	110	0	0
- egyéb hosszú lejáratú kötelezettségek következő évet terhelő törlesztő részletei (438-ből)	111	0	0
- tárgyévi költségvetést terhelő egyéb rövid lejáratú kötelezettségek (4499-ből)	112	0	0
- a tárgyévet követő évet terhelő egyéb rövid lejáratú kötelezettségek (4499-ből)	113	27 837 549	23 397 841
- egyéb különféle kötelezettségek (4499-ből)	114	0	0
<b>II. Rövid lejáratú kötelezettségek összesen (91+92+93+96)</b>	<b>115</b>	<b>27 862 199</b>	<b>23 426 257</b>
1. Költségvetési passzív függő elszámolások (481.)	116	511 331	589 080
2. Költségvetési passzív átfutó elszámolások (482., 485., 486.)	117	0	0
3. Költségvetési passzív kiegyenlítő elszámolások (483-484.)	118	0	0
4. Költségvetésen kívüli passzív pénzügyi elszámolások (488)	119	0	0
Ebből: - Költségvetésen kívüli letéti elszámolások (488-ből)	120	0	0
- Nemzetközi támogatási programok deviza elszámolása (488-ből)	121	0	0
<b>III. Egyéb passzív pénzügyi elszámolások összesen (116+...+119)</b>	<b>122</b>	<b>511 331</b>	<b>589 080</b>
<b>F) KÖTELEZETTSÉGEK ÖSSZESEN (90+115+122)</b>	<b>123</b>	<b>28 373 530</b>	<b>24 015 337</b>
<b>FORRÁSOK ÖSSZESEN (67+83+123)</b>	<b>124</b>	<b>100 814 207</b>	<b>132 139 942</b>

5

Alap felett rendelkező megnevezése: dr. Lamperth Mónika szociális és munkaügyi miniszter 2008. május 4-ig

Szűcs Erika szociális és munkaügyi miniszter 2008. május 5-től

Alapkezelő megnevezése: Szociális és Munkaügyi Minisztérium

Alap megnevezése: Munkaerőpiaci Alap

Alap fejezet száma: LXIII.

## **A Munkaerőpiaci Alap 2007. évi beszámolójának indokolása**

### **Összefoglaló adatok**

2007-ben a költségvetési törvény a Munkaerőpiaci Alap (MPA) bevételi előirányzatát 348 329,0 millió Ft-ban, kiadási előirányzatát ugyancsak 348 329,0 millió Ft-ban határozta meg. Az Alap GFS egyenlege ennek megfelelően nulla forint volt.

A Magyar Államkincstárhoz év közben benyújtott előirányzat-módosítások eredményeként az MPA 2007. évi bevételi és kiadási előirányzata egyaránt 6 531,4 millió Ft-tal, 354 860,4 millió Ft-ra emelkedett. A tervezett GFS egyenleg változatlanul nulla forint maradt.

A 2007. évi bevételek tényleges összege 366 809,0 millió Ft volt, amely 11 948,6 millió Ft-tal, 3,4 százalékkal haladta meg a módosított előirányzatot. A kiadások teljesítésének összege 341 318,6 millió Ft-ot tett ki, ez az összeg 3,8 százalékkal, azaz 13 541,8 millió Ft-tal volt kevesebb a tervezettnél.

**A 2007. évi GFS egyenleg a bevételek túlteljesítésének és a kiadások elmaradásának következtében 25 490,4 millió Ft lett.**

Az MPA mérleg szerinti költségvetési tartaléka 2007. év folyamán 25 490,4 millió Ft-tal nőtt, így a 2007. december 31-i állapot szerinti összege – az előző évi 37 921,9 millió Ft-ról – 63 412,3 millió Ft-ra emelkedett.

Az MPA egyes kiadási és bevételi előirányzatainak éves teljesítési mutatóit a következő táblázat tartalmazza.

**A Munkaerőpiaci Alap bevételi és kiadási előirányzatai 2007. évi teljesítésének főbb mutatói**

Bevételek	2007. évi tényleges bevételek	2007. évi tényleges bevételek a módosított előirányzat %-ában	Kiadások	2007. évi tényleges kiadások	2007. évi tényleges kiadások a módosított előirányzat %-ában
	milliárd Ft	%		milliárd Ft	%
Munkaadói járulék	202,0	102,7	Aktív eszközök	48,9	97,1
Munkavállalói járulék	92,1	102,7	Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések	25,2	96,6
Vállalkozói járulék	14,0	123,7	Passzív ellátások, vállalkozói járadék	91,5	89,0
Területi egyéb bevétel	1,2	109,6	Bérgarancia kifizetések	4,2	60,5
Központi egyéb bevétel	5,0	116,9	Rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatás	4,8	96,7
Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel	1,1	141,7	Állami Foglalkoztatási Szolgálat és az Alapkezelő működése, fejlesztése, OMMF, NSzFI, OFA	27,8	100,0
Szakképzési hozzájárulás	36,7	101,9	Társadalmi párbeszéd programok	1,5	100,0
Rehabilitációs hozzájárulás és visszafizetés	13,6	100,3	Költségvetési befizetések, pénzeszköz átadások (TB alapnak, EU társfinanszírozásra, közmunka céljára)	131,4	99,9
Bérgarancia támogatás törlesztése	1,1	117,4	TÁMOP 1.2. Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások	0,1	86,2
			Járadékkezdvezmény visszatérítés	5,8	290,4
			Tranzakciós díj	0,1	43,4
<b>Bevételek összesen</b>	<b>366,8</b>	<b>103,4</b>	<b>Kiadások összesen</b>	<b>341,3</b>	<b>96,2</b>

**I. A Munkaerőpiaci Alap 2007. évi vagyoni helyzetének alakulása**

*Eszköz oldal*

**Az MPA tárgyi eszközzel és immateriális javakkal nem rendelkezik.**

**Adott kölcsönként** az MPA esetében működési és felhalmozási célra nyújtott támogatások kerülnek kimutatásra.

Az adott kölcsönök 2007-ben a következők szerint alakultak:

	milliárd Ft
<b>2007. január 1-jei nyitó-állomány:</b>	<b>1,70</b>
Kölcsönnyújtás 2007-ben:	0,15
Törlesztés 2007-ben:	- 0,49
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	- 0,00
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	- 0,09
<b>2007. december 31-ei záró-állomány:</b>	<b>1,27</b>

A nyitóállomány összege tartalmazza a Mérlegben egyéb követelésként kimutatott 0,54 milliárd Ft összegű, a következő évben esedékes törlesztő részleteket. A 2007. december 31-én fennálló záróállományból 0,46 milliárd Ft-ot tesz ki a következő évben esedékes törlesztő részlet, amely a mérlegben egyéb követelésként van kimutatva.

**Rövid lejáratú kölcsön** alatt a MPA esetében kizárólag a bérgarancia alaprészből nyújtott működési célú kölcsönt kell érteni. A rövid lejáratú kölcsönök 2007-ben a következők szerint alakultak:

	<b>milliárd Ft</b>
<b>2007. január 1-jei nyitó-állomány:</b>	<b>13,73</b>
Kölcsönnyújtás 2007-ben:	4,23
Törlesztés 2007-ben:	- 1,13
Behajthatatlan követelés miatti leírás:	- 0,94
Egyéb korrekció (önrevíziós átvezetések):	- 0,01
<b>2007. december 31-ei záró-állomány:</b>	<b>15,88</b>

A tárgyévben a 2006-ban és az azt megelőző években elszámolt 5,15 milliárd Ft értékvesztésből 0,69 milliárd Ft került visszairásra, miközben 2,82 milliárd Ft további értékvesztés elszámolása történt meg.

Össességében a 15,88 milliárd Ft összegű kölcsönállományra 7,28 milliárd Ft értékvesztés került elszámolásra. A múlt évhez képest a megtérülési arány romlott. Míg 2006-ban az értékvesztés aránya a kölcsönállományra vetítve 38% volt, addig ez az arány 2007-ben 46%-ra emelkedett.

Az **Adósok** fogalma alatt a MPA esetében jellemzően a jogalap nélkül felvett támogatások határozattal előírt visszafizetései miatti követeléseket kell érteni.

Az adós-állomány nagyságrendje 15,10 milliárd Ft-tal csökkent. Ez a változás az APEH által közölt adatszolgáltatás alapján kimutatott követelésállomány 15,18 milliárd Ft-tal történő csökkenése, valamint az MPA-val szembeni egyéb adósállomány 0,08 milliárd Ft összegű növekedéseként jelenik meg.

Az adós állományt illetően romlott az értékvesztés és az állomány aránya (51%-ról 55%-ra).

**Egyéb követelésként** a Mérlegben a MPA-nál egyrészt a már említett adott kölcsönök, valamint az egyéb hosszú lejáratú követelések következő évben esedékes visszafizetései jelennek meg. Másrészt 2004. január 1-jétől továbbra is kimutatásra kerülnek az utólagos elszámolási kötelezettséggel nyújtott – 2007. december 31-ig el nem számolt – támogatások miatti követelések.

## *Forrás oldal*

Az MPA **hosszú lejáratú kötelezettséggel** nem rendelkezik.

**Rövid lejáratú** kötelezettségként a MPA-nál a kisebb, részben a szolgáltatás (szakértői díjak, foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja) vásárlásából származó szállítói kötelezettségek, nagyobb részben pedig a teljesített (elfogadott), de 2007. december 31-ig nem folyósított támogatások miatti kötelezettségek kerülnek kimutatásra. Itt kerül továbbá kimutatásra az APEH adatszolgáltatása alapján az un. túlfizetéses adóalanyok miatti kötelezettség. Ezen kötelezettség csökkenése okozza a nyitóállományhoz képest bekövetkezett csökkenést, amely 4,43 milliárd Ft-tal kevesebb a nyitóállományénál.

A követelések és a kötelezettségek 2007. évi alakulásának együttes hatásaként a MPA saját tőkéje 10,19 milliárd Ft-tal nőtt.

## **II. A Munkaerőpiaci Alap bevételeinek alakulása**

A Munkaerőpiaci Alap bevételei a munkaadók, a munkavállalók és a vállalkozók által befizetett járulékból, a szakképzési és a rehabilitációs hozzájárulásból, a kölcsönök visszafizetéséből és az egyéb bevételekből képződtek.

2007-ben a Munkaerőpiaci Alap bevételeinek a módosított előirányzathoz viszonyított 11,9 milliárd Ft-ot kitevő túlteljesítése a következőkből adódott össze:

- a munkaadói járulék többlete 5,3 milliárd Ft-ot tett ki,
- a munkavállalói járulékból 2,4 milliárd Ft-tal nagyobb összeg folyt be,
- a vállalkozói járulék teljesítése 2,7 milliárd Ft-tal több lett a tervezettnél,
- a rehabilitációs hozzájárulás 0,1 milliárd Ft-tal haladta meg az előirányzatot,
- a szakképzési hozzájárulás 0,7 milliárd Ft-tal teljesült az előirányzat fölött,
- az egyéb bevételek közül a területi és a központi egyéb bevétel együttesen 0,8 milliárd Ft-tal, a szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel 0,3 milliárd Ft-tal lépte túl az előirányzott összeget,
- bérgarancia támogatások törlesztése 0,1 milliárd Ft-tal haladta meg a tervezettet,
- a HEFOP intézkedés előfinanszírozásának megtérítéséből a finanszírozási konstrukció megváltozása miatt nem származott bevétel, ami a többletbevételek összegét 0,5 milliárd Ft-tal mérsékelte.

2007-ben a Munkaerőpiaci Alap bevételeinek 55,1 százaléka, 201 958,3 millió Ft **munkaadói járulékból**, 25,1 százaléka, 92 063,8 millió Ft **munkavállalói járulékból** folyt be. **Vállalkozói járulékból** képződött az Alap bevételeinek 3,8 százaléka, 14 015,4 millió Ft.

Összességében a járulékokból képződött bevétel az összbevétel 84 százalékát tette ki a tárgyévben. Ez 0,6 százalékponttal magasabb, mint a 2006. évi járulékokból befolyt bevételek aránya.

Mindhárom járulék esetében a 2007. évi teljesítés meghaladta az előirányzat összegét, a munkaadói és a munkavállalói járulék egyaránt 2,7 százalékkal, a vállalkozói járulék 23,7 százalékkal oly módon, hogy előirányzat emelés csak a munkaadói és a munkavállalói járulék tekintetében történt.

A járulékbevételeknek a tervezettnél nagyobb arányú teljesítése a tervezett bérkiáramlást meghaladó 6,8 százalékos többletre vezethető vissza, amely ugyan eltérő dinamikával, de mind a versenyszférában, mind pedig a közszférában tapasztalható volt.

Az előző évhez viszonyítva a munkaadói járulékból befolyt bevételek összege 16,9 milliárd Ft-tal, a munkavállalói járulékból befolyt bevételeké 28,6 milliárd Ft-tal nőtt. Ez utóbbi esetében a nagyobb mértékű növekedést az eredményezte, hogy a munkavállalói járulék mértéke 2006. szeptember 1-jétől megváltozott, 1 százalékról 1,5 százalékra emelkedett.

A vállalkozói járulékokból 2,8 milliárd Ft-tal több bevétel származott, mint az előző évben.

A **rehabilitációs hozzájárulásból** 13 646,3 millió Ft bevétel képződött, amely 9,3 százalékkal meghaladta az előző évi bevétel összegét. A tervezés alapjául szolgáló, egy főre jutó rehabilitációs hozzájárulás éves mértéke 2007-ben 152 000 Ft/fő volt, amely a múlt évi mértékhez képest 8,6 százalékkal magasabb.

A rehabilitációs hozzájárulás teljesítése az eredeti előirányzat összegét 0,5 százalékkal haladta meg.

A **visszterhesen nyújtott rehabilitációs támogatásokból** 5 millió Ft bevétele volt az MPA-nak, így az előirányzat teljesítése 16,7 százalékos volt.

A **szakképzési hozzájárulásból** eredő bevétel aránya a Munkaerőpiaci Alap összes bevételei között 10 százalékot tett ki. A 2007-ben befolyt szakképzési hozzájárulás összege 36 745,4 millió Ft volt, ami 1,9 százalékkal magasabb a módosított előirányzatnál.

A szakképzési hozzájárulásból származó bevétel összege az előző évhez viszonyítva 6 milliárd Ft-tal emelkedett.

A **szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel összege** 1 087,0 millió Ft volt, ami 41,7 százalékkal haladta meg a módosított előirányzatot. A szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel a kamatbevételekből, bírságokból és különféle egyéb bevételekből képződő nem adó jellegű folyó bevételekből, valamint a képzési alaprészt illető kamatmentes kölcsönök visszatérüléséből tevődött össze.

A **területi és a központi egyéb bevételek** együttes összege 6 160,5 millió Ft volt, ami a módosított előirányzatot 15,5 százalékkal haladta meg. 2007-ben ezeken a jogcímenek az előző évi bevételek összegénél 0,6 milliárd Ft-tal több egyéb bevétel folyt be.

A területi és központi egyéb bevétel az akkreditációs bevételekből, a megállapodások megszegése miatt határozattal visszakövetelt ellátások és támogatások összegéből, a



kamatbevételekből, a bírságokból (döntően a foglalkoztatási törvényben szabályozott rendbírságból) és különféle egyéb bevételekből képződő, nem adó jellegű folyó bevételekből, a foglalkoztatási alaprészt illető kölcsönök visszafizetéséből, valamint a diplomáciai testületek befizetéseiből és a közteherjegyből származó adójellegű bevételekből áll.

A nem adójellegű folyó bevételek aránya az előző évhez képest kissé alacsonyabb, 81,6 százalék volt az összes egyéb bevételen belül. A bírságokból befolyt bevétel több mint 3,1 milliárd Ft-ot, a különféle egyéb bevételek összege közel 0,9 milliárd Ft-ot tett ki. A határozattal visszakövetelt támogatások és ellátások összegéből mintegy 0,8 milliárd Ft, az akkreditációs bevételekből és a kamatokból együttesen 0,2 milliárd Ft bevétel képződött.

A kölcsönök visszafizetése az MPA foglalkoztatási alaprészből a munkahelyteremtő beruházásokra, az önfoglalkoztatás és a munkahelymegőrzés támogatására visszterhesen nyújtott működési és felhalmozási célú támogatások visszatérítéséből származik. Ennek aránya az egyéb bevételekből 2007-ben 7,9 százalékot tett ki, összege 0,5 milliárd Ft volt.

Az adójellegű bevételek aránya 10,5 százalék volt a területi és központi egyéb bevételek együttes összegén belül. A diplomáciai testületek befizetéseiből 0,1 milliárd Ft, a közteherjegyekből 0,5 milliárd Ft bevétel keletkezett az Alapnak a beszámolási évben.

A területi és központi egyéb bevételek több mint 21 százaléka a regionális munkaügyi központoknál realizálódott, összege 1,3 milliárd Ft-ot tett ki. Ez csak kismértékben maradt el az előző évi összegnél.

**A bérgarancia támogatások** 1 127,3 millió Ft összegű törlesztése 17,4 százalékkal meghaladta az előirányzatot. A legmagasabb összegű visszatérülés a közép-dunántúli regionális munkaügyi központnál realizálódott, meghaladva a 370 millió Ft-ot. A közép-magyarországi régióban közel 240 millió Ft, a nyugat-dunántúliban több mint 170 millió Ft és az észak-magyarországiban mintegy 140 millió Ft folyt be ezen a jogcímen. A többi régió (dél- és észak-alföldi, dél-dunántúli) egyikében sem érte el a százmillió Ft-ot a bérgarancia támogatások törlesztéséből származó bevétel, együttesen 210 millió Ft-ot tett ki.

Az előző évvel összehasonlítva, az e jogcímen befolyt bevétel 2007. évi összege kissé, (36,5 millió Ft-tal) elmaradt az egy évvel korábbi bérgarancia támogatás törlesztéséből származó bevétel összegétől.

Az MPA 2007. évi költségvetésében szerepelt a HEFOP intézkedés előfinanszírozásának megtérítése jogcímen 529,5 millió Ft bevételi előirányzat, amelynek a teljesítésére azonban a tervévet megelőző év végén végrehajtott jogszabályi módosítás következtében nem került sor.

### III. A Munkaerőpiaci Alap pénzeszközeinek felhasználása

Alaprészhez kapcsolódó jogcímek:

- Aktív foglalkoztatási eszközök (foglalkoztatási és képzési támogatások) – foglalkoztatási alaprész,
- Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések – képzési alaprész,
- Passzív ellátások – szolidaritási alaprész,
- Jövedelempótló támogatás – jövedelempótló támogatás alaprész,
- Bérgarancia kifizetések – bérgarancia alaprész,
- Rehabilitációs célú kifizetések (munkahelyteremtő és -megőrző támogatások) – rehabilitációs alaprész,
- Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) és alapkezelő szervezet működtetése és fejlesztése, ÁFSz központosított kerete, Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet, Országos Foglalkoztatási Közalapítvány működtetéséhez és fejlesztéséhez történő hozzájárulás, Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség munkaerőpiaci ellenőrzési feladatainak ellátásához történő hozzájárulás – működési alaprész,
- Vállalkozói járadék – vállalkozói alaprész.

Alaprészhez nem kapcsolódó jogcímek:

- Átadás EU társfinanszírozásra,
- TÁMOP kiadások,
- HEFOP intézkedés előfinanszírozása,
- Nyugdíjbiztosítási Alapnak pénzeszközátadás,
- Közmunka céljára pénzeszközátadás,
- Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása,
- Társadalmi párbeszéd programok,
- Tranzakciós díj (kincstári szolgáltatási díjak),
- Járulékkedvezmény visszatérítés,
- költségvetési befizetések (a Megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásának támogatása, valamint a munkanélküli ellátórendszer változásával kapcsolatos Egyéb költségvetési befizetés).

#### 1. Foglalkoztatási alaprész

2007-ben a „**Foglalkoztatási és képzési támogatások**” (foglalkoztatási alaprész) kiadási **előirányzata** a költségvetési törvény szerint **49 852,2 millió Ft** volt.

A regionális képző központok képzési és képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozása céljából – miniszteri döntéssel – az alaprészen belül, **5 330,6 millió Ft** összegben kialakításra került a **képzési keret**.

A Munkaerőpiaci Alap Irányító Testülete (MAT) a foglalkoztatási alaprész **decentralizált keretét 35 500,0 millió Ft-ban** határozta meg, amely felosztásra került a regionális munkaügyi központok között. Az alaprész **központi kerete** – az elfogadott költségvetési törvénynek megfelelően – **9 021,9 millió Ft** lett.

Az év folyamán a foglalkoztatási alaprész egyes kereteinek összege egyrészt a keretek közötti átcsoportosítások, másrészt az alaprészt érintő előirányzat-módosítások hatására a következők szerint változott:

*a) A központi és a decentralizált keret között a következő átcsoportosítások történtek:*

- 2003-ban döntött a MAT az „Új szolgáltatások – Fiatalok foglalkoztatása” c. regionális munkaerőpiaci program támogatásáról, melynek 2007-re áthúzódó pénzügyi hatása érintette a foglalkoztatási alaprész ez évi központi keretét is. A program támogatása céljából a központi keret terhére a dél-dunántúli regionális munkaügyi központ 2007. évi decentralizált kerete 3,8 millió Ft-tal került megemelésre.
- 2005-ben, a Baranya Megyei Munkaügyi Központ (BMMK) felajánlása alapján határozott a MAT három dél-dunántúli megye (Baranya, Somogy, Zala) közös INTERREG IIIA pályázata társfinanszírozásának központi programként történő támogatásáról oly módon, hogy a 2005-2007. éveket érintő forrásigényt a BMMK részére központilag leosztott decentralizált keretből a központi keretbe történő átcsoportosítással biztosítja. Ennek alapján a foglalkoztatási alaprész 2007. évi decentralizált kerete 4,4 millió Ft-tal csökkent, a központi keret ugyanezen összeggel nőtt.
- 2007-ben határozott a MAT a szécsényi kistérségben indult „Gyermek esély kísérleti modell” elnevezésű munkaerőpiaci programnak a foglalkoztatási alaprész központi keretéből történő az addicionális támogatásáról. A program megvalósítására a 2007. évi központi keret terhére 11,9 millió Ft állt rendelkezésre, amely összeggel az észak-magyarországi regionális munkaügyi központ decentralizált kerete megemelésre került.

*b) Az év folyamán a foglalkoztatási alaprészt érintően hét alkalommal került sor átcsoportosításra a kiadási előirányzatok között, illetve a bevételi és a kiadási előirányzatok megemelésére, amelyek az alaprész mindhárom keretének összegére hatással voltak:*

- A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (decentralizált keret) 1 450,0 millió Ft-tal csökkentésre, a „Közmunka céljára pénzeszköz átadás” előirányzat ugyanezen összeggel megemelésre került. Ez az előirányzat-módosítás biztosította a regionális munkaügyi központok közreműködésével kiírásra került közmunka program pénzügyi forrását.
- A Társadalmi Párbeszéd Központ működése, valamint a társadalmi párbeszéd programok költségei hiányának a pótlására biztosított fedezetet a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (központi keret) 63,0 millió Ft-tal történő csökkentése, és egyrészt az „Állami Foglalkoztatási Szolgáltatnak átadott pénzeszköz” előirányzat 56,0 millió Ft-tal, másrészt a „Társadalmi párbeszéd programok” előirányzat 7,0 millió Ft-tal történő megemelése.

- A téli, kora-tavaszi hónapokban az önkormányzatok feladatkörébe tartozó programszerű tevékenységgel a munkanélküliek foglalkoztatása céljából szervezett közmunka program megvalósítására biztosított forrást a MAT a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (központi keret) 870,0 millió Ft-os csökkentésével, illetve a „Közmunka céljára pénzeszköz átadás” előirányzat ugyanilyen összegű megemelésével.
- A „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (központi keret) 65,0 millió Ft-tal történő csökkentése, és rehabilitációs célú „Munkahelyteremtő támogatás” előirányzat ugyanezen összeggel történő megemelése a foglalkozási rehabilitációhoz kapcsolódó egyes feladatok végrehajtásának támogatására szolgált.
- Év végén az MPA pénzügyi helyzete lehetővé tette, hogy az OFA 2007. évben indított programjaira – a MAT 87/2006. (XII.18.) számú határozatában – a foglalkoztatási alaprész 2008. évi központi kerete terhére biztosított forrás átütemezésre, és a 2007. évi központi keret terhére kifizetésre kerüljön. Ennek realizálásához a „Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása” előirányzat 178,0 millió Ft-tal, az „Ötven év felettiék járulékkedvezménye” előirányzat 1 000,0 millió Ft-tal csökkentésre és a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (központi keret) 1 178,0 millió Ft-tal megemelésre került.
- 2007. évben a következő év január 5-éig esedékes járandóságok (álláskeresési támogatások, vállalkozói járadék és keresetpótló juttatás) 2007. évre előrehozott kifizetése országosan egységes rendszer alapján történt. Azon munkaügyi központok esetében, ahol a rendelkezésre álló decentralizált, illetve képzési keret nem tette volna lehetővé a keresetpótló juttatás előrehozott kifizetését, a keretek – előzetes felmérés alapján – megemelésre kerültek. Ehhez a „Területi egyéb bevétel” előirányzat többlete terhére a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat 209,1 millió Ft-tal történő megemelése biztosította a szükséges forrást. A foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete 184,0 millió Ft-tal, képzési kerete 25,1 millió Ft-tal nőtt.
- Az OFA 2008. évi programjainak támogatására – a MAT 87/2007. (XII.18.) számú határozatában – 2008. évre biztosított forrás (1 543,2 millió Ft) a többletbevételek terhére megemelt 2007. évi központi keretből kifizetésre került. Ennek lebonyolításához
  - a) a „Szakképzési hozzájárulás” előirányzat 378,1 millió Ft-tal, a „Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevételek” előirányzat 57 millió Ft-tal, illetve a „Szakképzési célú kifizetések” előirányzat – a két említett bevételi előirányzat emelésének összegével – 435,1 millió Ft-tal megemelésre került. A vonatkozó jogszabály szerint a „Szakképzési hozzájárulás” és a „Szakképzési és felnőttképzési egyéb bevétel” jogcímelek előirányzatot meghaladó többletbevételeinek 55 százaléka az oktatásért, 45 százaléka a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter rendelkezési jogkörében használható fel. Ennek megfelelően a „Szakképzési célú kifizetések” előirányzat terhére a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (központi keret) 196 millió Ft-tal megemelésre került,

- b) a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat (központi keret) összege további összesen 1 272,2 millió Ft-tal megemelésre került a befolyt többletbevételek terhére („Munkaadói járulék” előirányzat – két lépésben együttesen – 734,2 millió Ft, „Munkavállalói járulék” előirányzat 174 millió Ft, „Rehabilitációs hozzájárulás,” előirányzat 364 millió Ft),
- c) valamint a „HEFOP intézkedés előfinanszírozása” előirányzat terhére a foglalkoztatási alaprész központi keretébe 75 millió Ft összegű átcsoportosítás történt.

Az ismertetett keret-átcsoportosítások és előirányzat-módosítások következtében a foglalkoztatási alaprész **2007. évi központi keretének összege 10 733,8 millió Ft-ra, decentralizált kerete 34 245,3 millió Ft-ra, képzési kerete 5 355,7 millió Ft-ra módosult.**

Az előirányzat-módosítások végrehajtásával a „Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat összege 50 334,8 millió Ft-ra emelkedett, amelyből **48 858,8 millió Ft kiadás realizálódott.** Ez a tervezett összeg 97,1 százalékát tette ki.

### **1.1. A foglalkoztatási alaprész központi kerete**

A központi keretből 2007-ben teljesített kifizetések összege 9 644,2 millió Ft-ot tett ki, így a felhasználás 1 089,6 millió Ft-tal maradt el a módosított keretösszegtől. Az éves teljesítési mutató 89,8 százalék volt.

A központi keretből munkahelyteremtés támogatására 2,8 milliárd Ft került kifizetésre. A munkaerőpiaci válsághelyzetek kezelése, a foglalkoztatási szerkezetváltás elősegítése keretében munkahelymegőrzésre 0,2 milliárd Ft került felhasználásra. Az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány programjainak lebonyolításához 3,5 milliárd Ft-tal, az Európai Szociális Alap Kht. – MPA által társfinanszírozott HEFOP intézkedésekkel összefüggő – működési költségeihez 0,6 milliárd Ft-tal járult hozzá a beszámolási évben az Alap. Különböző foglalkoztatási programok lebonyolítására fordított pénzeszköz együttesen 1 milliárd Ft-ot tett ki. A távmunka végzés támogatása érdekében 0,5 milliárd Ft, a pályakezdő fiatalok támogatása céljából több program keretében 0,2 milliárd Ft felhasználása realizálódott.

### **1.2. A foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete**

Az MPA 2007. évi foglalkoztatási alaprészből a munkaügyi központokhoz leosztott keret összege 35 500,0 millió Ft volt, ami az előző évben decentralizált keretet 1,2 milliárd Ft-tal haladta meg. Ez a keretösszeg az előző évek gyakorlata alapján – a munkaügyi központokat is érintő regionalizációra tekintettel – a továbbfejlesztett allokációs modell segítségével került felosztásra a regionális munkaügyi központok között.

A munkaügyi központok 2007. január 1-jétől végrehajtott regionalizációja hatással volt a decentralizált keretek aktív eszközökre történő felosztására és felhasználására. A régiót alkotó megyék eltérő gyakorlatát összhangba hozva kellett meghatározni a

támogatások nyújtásának elveit, feltételeit. Az egyes megyék között eltérő mértékű volt az egyes aktív eszközök áthúzódó kötelezettségvállalásának mértéke és az egyes eszközök iránt megnyilvánuló igény. Ezeket az arányeltolódásokat a munkaügyi központok az év közbeni keretátcsoportosításokkal igyekeztek kompenzálni, illetve egyensúlyba hozni.

A tervezést és a felhasználást befolyásolta, hogy 2007. április 1-jéig a regionális kirendeltségeknek megyei hatáskörük volt, majd azt követően ez megváltozott és a regionális munkaügyi központ valamennyi kirendeltséggel közvetlen kapcsolatba került. Ez a rendszeres szakmai kapcsolat kiterjedt a pénzügyi teljesítés, a kötelezettségvállalás, valamint a támogatott létszám alakulásának figyelemmel kísérésére.

A szervezeti átalakítás pozitívan hatott a decentralizált pénzügyi keret felhasználására, amely leginkább a következőkben nyilvánult meg: a régió fel nem használt keretösszege minimálisra csökkenthető, a régió belüli keretátcsoportosítás kirendeltségek és eszközök között gyorsan és rugalmasan megoldható, a kirendeltségekhez forduló ügyfelek a régió belül egységes elvek szerint, több kirendeltséget érintően, a megyehatárokon kívül is részesülhetnek támogatásban, a régió ötvözheti a megyékben kialakult jó gyakorlatokat.

A korábbi években – az Flt.-ben foglalt szabályozásnak megfelelően – a foglalkoztatási alaprész megyei (fővárosi) decentralizált kereteinek helyi felhasználási elveiről és az egyes aktív eszközök arányáról a munkaügyi tanácsok döntöttek. Az Flt. 2007. január 1-jétől hatályos módosítása szerint a felhasználás elveit és az aktív eszközök arányát a regionális munkaügyi központok alakítják ki és azt a regionális munkaügyi tanácsok véleményezik. Az Flt. 2007. április 1-jétől hatályos módosítása alapján a tanácsok tagjai kiegészültek az illetékességi területükön működő megyei kistérségi fórumok delegáltjaival.

A tanácsok jogkörének és összetételének megváltozása a decentralizált keret aktív eszközönkénti felosztását alapvetően nem befolyásolta. Tekintettel azonban arra, hogy a regionális munkaügyi tanácsok MAT határozatban megjelölt, a decentralizált keret aktív eszközök közötti felosztására vonatkozó határidőig még nem alakultak meg, ezért a keretfelosztás során a korábbi évekhez viszonyítva lényegesen magasabb összegű, országosan csaknem 2 milliárd Ft-ot kitevő tartalékkeretet képeztek a munkaügyi központok. Ez biztosított mozgásteret egyrészt a regionális munkaügyi tanácsok utólagos véleményezéséhez, másrészt az év közben jelentkező újabb igények kielégítéséhez.

Az Flt. 2007. január 1-jétől hatályos módosítása nem csak a munkaügyi szervezet struktúrájának, hanem az alkalmazott támogatási formáknak a tekintetében is gyökeres változásokat eredményezett. A módosítások fő célja az volt, hogy biztosítsa egyrészt a jogharmonizációt, másrészt áttekinthetőbbé és egyszerűbbé váljon a rendkívül szerteágazó, és túl sok támogatási formából álló eszközrendszer, továbbá az azonos célt és funkciót, szinte azonos formában kezelő támogatások megszüntetésre kerüljenek.

A legjelentősebb változások a következőkben foglalhatóak össze:

- A munkaerő-piaci képzések esetében a jogszabály módosítás feloldotta az uniós forrásból finanszírozott, illetve a decentralizált pénzügyi keretből támogatott képzések ideje alatti támogatásokban tapasztalt eltéréseket. Jelentős változást eredményezett a – korábban a minimálbér 60 százalékának megfelelő – fix összegű keresetpótló támogatás összhangba hozása a megélhetést biztosító támogatással. 2007. január 1-jétől a jogszabály módosítása a munkaerőpiaci képzésben történő részvétel esetén a minimálbér 100 százalékának megfelelő mértékű keresetpótló juttatás megállapítását teszi lehetővé.
- Az induló vállalkozásokat támogatását korábban két támogatási forma segítette: a vállalkozóvá válás és az önfoglalkoztatóvá válás támogatása. E két aktív eszköz az év elejétől az önfoglalkoztatás támogatása keretében jelentős változással nyújtható. A korábbi önfoglalkoztatóvá válás támogatása, amely 3 millió forintig terjedő visszatérítendő kamatmentes tőkejuttatást jelentett, a jogszabály módosításával visszatérítendő és/vagy vissza nem térítendővé alakult át. Ugyanakkor szabályozásra került a folyamatos pályázati jelleg is. A vállalkozóvá váló álláskereső részére, a minimálbér összegének megfelelő támogatás állapítható meg 2007-től, legfeljebb hat hónap időtartamban. E két támogatás együtt és külön-külön is adható.
- Bér-, és járuléktámogatásra a jogszabály módosításáig többféle támogatási lehetőség állt rendelkezésre. A változtatás lényege, hogy külön jogszabályban meghatározott hátrányos helyzetű személyek foglalkoztatásához nyújtható támogatás, egyévi időtartamra. A munkaadó részére a munkabér és járulékai 50 százalékának, megváltozott munkaképességű munkavállaló foglalkoztatása esetén 60 százalékának megfelelő összegű támogatás állapítható meg.
- A munkahelymegőrzés a de minimis szabályai szerint továbbra is támogatható maradt.
- Változatlanul megmaradt a munkahelyteremtés támogatásának valamennyi formája.
- A munkaerő-piaci programok keretében nyújtott, egymásra épülő, egymást kiegészítő támogatások eszközrendszere kibővült a munkahelyteremtés támogatásának lehetőségével, valamint – a de minimis szabályokra tekintettel – a munkabér és járulékai 100 százalékos mértékű megtérítésével.
- 2007. január 1-jétől önálló támogatási formaként megszűntek, illetve a bértámogatásba beépültek az alábbiak:
  - a pályakezdő álláskeresők alanyi jogon nyújtható képzési,
  - a megváltozott munkaképességű álláskeresők képzési,
  - a vállalkozói tevékenység gyakorlásához szükséges tanfolyami képzés támogatása,
  - a foglalkoztatás bővítését szolgáló bértámogatás,
  - a foglalkoztatáshoz kapcsolódó járulékok átvállalása,
  - a részmunkaidős foglalkoztatás támogatása,

- a rehabilitációs foglalkoztatás bővítését szolgáló bér-, és járulékátvállalás,
- pályakezdők munkatapasztalat szerzésének támogatása,
- a pályakezdők foglalkoztatási támogatása,
- a munkaerő kölcsönzés keretében történő foglalkoztatás támogatása,
- a lakhatási hozzájárulás és
- a munkaerő-toborzás támogatása.

A decentralizált keretből az egyes aktív eszközökre elkülönített összegek az év folyamán a képzések elősegítését és a közhasznú munkavégzés támogatását, illetve a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatásokat, a munkahelymegőrzés támogatását, a munkaerőpiaci programok támogatását és a mobilitási támogatásokat érintően változtak jelentősebb mértékben. Az előbbieket esetében az elkülönített keret összege növekedett, a képzésé 1,4 milliárd Ft-tal, a közhasznú foglalkoztatásé 0,6 milliárd Ft-tal. A bértámogatásra rendelkezésre álló keret az év végéig 0,6 milliárd Ft-tal, a munkahelymegőrzés kerete 0,3 millió Ft-tal, a munkaerőpiaci programok és a mobilitási támogatások kerete együtt ugyancsak 0,3 milliárd Ft-tal csökkent.

A már korábban említett 1 450 millió Ft összegű előirányzat átcsoportosítás a foglalkoztatási alaprész decentralizált keretéből a közmunkára a korábbi évekhez képest a lényegesen magasabb összegű tartalék-keret terhére, illetve a közhasznú munkavégzés kerete terhére valósult meg.

A képzés, a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások és a közhasznú foglalkoztatás iránt az év során is folyamatosan merült fel igény.

A munkaerőpiaci képzésre 2007. év elején elkülönített keret összege több mint 1,7 milliárd Ft-tal meghaladta az előző évi felhasználás összegét, amit az indokolt, hogy 2007. január 1-jétől a keresetpótló juttatás összege a minimálbér összegével megegyező szintre változott, míg korábban annak 60 százalékát tette ki. Ennek ellenére a keret összegének év közbeni további folyamatos emelkedése volt tapasztalható az átcsoportosítások eredményeként, amely az utolsó 4 hónapban – az év többi időszakával összehasonlítva – az új tanfolyamok indulásával összefüggésben jelentősebb mértékű volt. A képzések elősegítésére elkülönített keret összegének emelését indokolta továbbá, hogy több régióban a regionális képző központ és a munkaügyi központ megállapodása alapján indított képzésekben résztvevők keresetpótló juttatására, illetve a képzési költségekre – a képzési keretből – biztosított keretösszeg szűkösnek bizonyult, amit a képzések megvalósítása érdekében a decentralizált keretből egészítettek ki.

A közhasznú foglalkoztatásra fordítható összeg – a közmunka céljára történő átcsoportosítás ellenére – az év során folyamatosan emelésre került, amit a projektszerű és a hagyományos közhasznú munkák szervezése iránti igények jelentkezése és a közmunka pályázatokon elutasított pályázók, álláskeresők támogatása tett indokolttá.

A foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások keretösszege tartalmazta az év elején megszűnt eszközök – bértámogatás, járulékátvállalás, pályakezdők foglalkoztatásának támogatása és részmunkaidős foglalkoztatás támogatása – 2007. évre áthúzódó



kötelezettségének összegét is. Az ezeknél keletkezett meghiúsulások összegét más működő aktív eszközökre, elsősorban a képzésre és a közhasznú foglalkoztatásra, illetve kevésbé jellemzően az új eszközre, a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatásokra csoportosították át. A foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások keretösszege az év végére országos szinten csökkenést mutatott, ami azonban nem az eszköz iránt megnyilvánuló igények visszaesésére, hanem egyrészt az előbbieken leírtakra, másrészt a végrehajtási rendelet késői megjelenésére, továbbá a támogatás nyújtásának új feltételeire vezethető vissza. Ez utóbbiak következtében e támogatási forma 2008. évre áthúzódó kötelezettségvállalásának aránya rendkívül magas lett.

A munkaerőpiaci programokra év elején meghatározott keret összege lényegesen alacsonyabb volt az előző évi felhasználáshoz viszonyítva, amit az indokolt, hogy a korábbi évekhez képest kevesebb munkaerőpiaci program indítását tervezték a munkaügyi központok. A 2005-ben indított, ötven év feletti támogatásának központi programja 2007-ben nem került újra meghirdetésre, így csak a program áthúzódó kötelezettségeit kellett finanszírozni a keret terhére. Év közben országos szinten a munkaerőpiaci programok keretének összege mérséklődött, amelynek oka alapvetően a TÁMOP keretében indítandó programok iránti várakozás volt.

Az önfoglalkoztatás támogatására év elején elkülönített keret összege jelentős mértékben, közel 70 százalékkal meghaladta az előző évben az önfoglalkoztatóvá és a vállalkozóvá válás támogatására együttesen fordított pénzüsszeget. Év közben a keret összege kissé mérséklődött.

A további kisebb jelentőségű eszközöknél történt év közbeni keretcsökkenés oka elsősorban az igények hiánya volt.

A munkahelymegőrzés támogatására év elején országosan az előző évi felhasználásnak megfelelő keretösszeg került elkülönítésre, ami az év végéig csökkentésre került.

A mobilitási támogatások keretösszege év elején az előző évi felhasználást több mint 50 százalékkal meghaladta, így a realitásoknak megfelelően év közben ugyancsak csökkentésre került.

A 2007. évben rendelkezésre álló keretekről elmondható, hogy az év folyamán végrehajtott keretátcsoportosítások rugalmasan alkalmazkodtak a felmerülő igényekhez, így egyik támogatási formánál sem jelentkezett tartós forráshiány.

Éves szinten a 2007. évi decentralizált keret kötelezettségvállalással terhelt összege 33 948,1 millió Ft volt. A 2008. évre áthúzódó elkötelezettség összege 12 389,5 millió Ft-ot tett ki, amely a 2007. évi decentralizált keret 36,2 százalékát jelentette. Az aktív eszközök közül – a jogszabályi változás következtében – a foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatás áthúzódó hatása volt a legjelentősebb.

Az év folyamán a decentralizált keret terhére 33 884,9 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok.

A kifizetésnek a decentralizált keret módosított összegéhez viszonyított aránya az elmúlt évhez képest kissé, a korábbi évekhez képest jóval magasabb, 98,9 százalékos volt. A decentralizált keretből 0,4 milliárd Ft nem került kifizetésre.

A decentralizált keretből működtetett egyes aktív eszközökre fordítható keretek felhasználása a beszámolási év folyamán az alábbiak szerint alakult:

#### *Közhasznú munkavégzés támogatása*

Az aktív eszközök közül 2007-ben is a közhasznú foglalkoztatás támogatására fordították a legmagasabb összeget a munkaügyi központok. A felhasznált 11 066 millió Ft a decentralizált keretből kifizetett teljes összeg 32,7 százalékát tette ki. Ez az arány kb. megfelel az előző évinek.

A közhasznú munkavégzés támogatására fordított összeg ennél azonban magasabb volt, mivel a munkaerőpiaci programok támogatási elemei között is jelentős mértékű volt ennek az eszköznek az alkalmazása. Ez 260,1 millió Ft kiadást jelentett. Az ötven év feletti munkanélküliek elhelyezkedésének elősegítésére indított központi program keretében további 22,5 millió Ft került közhasznú foglalkoztatás támogatására kifizetésre. Így együttesen a beszámolási évben mintegy 11 348,6 millió Ft felhasználás realizálódott közhasznú foglalkoztatás támogatása céljából.

Az érintett létszámot tekintve 2007-ben 63,1 ezer fő vett részt közhasznú munkában.

#### *Munkaerőpiaci képzések elősegítése*

A munkaügyi központok a decentralizált keretből összesen 9 656 millió Ft-ot használtak fel a munkanélküliek foglalkoztathatóságát javító, elhelyezkedését elősegítő, valamint prevenciós célokat szolgáló képzések támogatására. Az erre a célra fordított összeg több mint 45 százalékkal, több mint 3 milliárd Ft-tal meghaladta az előző évi felhasználás összegét.

2007. évben országosan a decentralizált keret 28,5 százalékát fordították munkaerőpiaci képzésekre a regionális munkaügyi központok, amely az előző évhez képest több közel 9 százalékpont emelkedést jelentett.

A regionális munkaügyi központok a munkaerőpiaci programok keretében további 86,9 millió Ft-ot fordítottak képzésekre.

(Ezen felül az alaprész képzési keretéből 4 985,4 millió Ft kiadás realizálódott a regionális képző központoknál bonyolított munkaerőpiaci képzésekre.)

A decentralizált, valamint a képzési keretből munkaerőpiaci képzésekre fordított kiadások összege együttesen 14 728,3 millió Ft-ot tett ki. A munkaerőpiaci képzés kifizetésekének nagyarányú emelkedése a – már korábban említett – jogszabályi változásokra vezethető vissza.

A múlt évben 41,8 ezer fő vett részt munkaerőpiaci képzésben. A pályakezdők aránya az összes képzésben érintett létszám 23 százaléka volt.

*Foglalkoztatás bővítését szolgáló támogatások (tartalmazza a korábbi, megszűnt bér- és járulék jellegű támogatások 2007. évre áthúzódott kifizetéseit is)*

A hátrányos helyzetű, illetve megváltozott munkaképességű személyek munkaviszony keretében történő foglalkoztatásához nyújtható bér- és járuléktámogatásra 2007-ben 9 597,7 millió Ft-ot fizettek ki a regionális munkaügyi központok a kérelmező munkaadók részére. Ez az összeg az előző évi bér- és járulékjellegű támogatásokra fordított összegnek valamivel kevesebb mint 85 százalékát tette ki.

A munkaerőpiaci programokon belül még további jelentős összeg, 347,1 millió Ft került kifizetésre a megszűnt bértámogatás áthúzódó kötelezettségeire, valamint 180,9 millió Ft az év elejétől bevezetett új bérköltség-támogatásra. Az ötven év feletti foglalkoztatására indított központi program keretében ugyancsak jelentős összeg, 252,1 millió Ft került bér-, illetve járuléktámogatás címén kifizetésre. Így összességében a munkaügyi központok 10 377,8 millió Ft-ot fordítottak a bér- és járulékaiknak támogatására.

A bér- és járuléktámogatással foglalkoztatott létszám 2007-ben 42,5 ezer fő volt, amely nem tartalmazza a különféle programokban részt vettek létszámát. A jelzett létszámból az év elején bevezetett új bér- és járuléktámogatásban 20,6 ezer fő részesült, közöttük a pályakezdők aránya meghaladta a 25 százalékot.

#### *Munkaerőpiaci programok*

A munkaügyi központok decentralizált keretükből több mint harminc munkaerőpiaci programot működtettek az év során. Ezek nagyobb részt már az előző év(ek)ben is működő programok voltak, az új indításuk az összes program kb. egynegyedét tették ki. A munkaerőpiaci programokra országosan 992,2 millió Ft-ot fordítottak a munkaügyi központok.

A munkaerőpiaci programok tényleges kiadásaiból a támogatási és szolgáltatási elemre összesen 949,8 millió Ft került felhasználásra, amely az összkiadások 95,7 százaléka volt. (A támogatásokra és szolgáltatásokra fordított kiadások 9 százaléka képzés, 28 százaléka közhasznú foglalkoztatás és 63 százaléka bér- és járulék támogatás formájában realizálódott).

A programok működtetési költségeihez való hozzájárulás 42,4 millió Ft-ot tett ki. Ez a munkaerőpiaci programok kiadásainak előző évinél alacsonyabb hányadát, 4,3 százalékát jelentette.

A 2005. évben indított, az ötven év feletti munkanélküliek elhelyezkedésének elősegítése céljából indított központi program kifizetéseire ugyancsak a decentralizált keret biztosított fedezetet. E program 2007. évre áthúzódó kifizetéseit 274,8 millió Ft-ot tettek ki, amelynek 92 százaléka bér- és járulék támogatás, 8 százaléka közhasznú foglalkoztatás formájában realizálódott.

Az „Állj talpra!”, valamint a „Gyermek esély kísérleti modell” elnevezésű, a központi keret terhére addicionálisan támogatott programok 2007. évi kiadásai 31,9, illetve 16,6 millió Ft-ot tettek ki.

A pályakezdő diplomások ösztöndíjas foglalkoztatásának támogatása a

közigazgatásban központi program áthúzódó kiadásai 7,8 millió Ft-ban realizálódtak a beszámolási évben.

A különféle programok működtetésének 2007. évi kiadásai összességében 1 323,3 millió Ft-ot tettek ki, amely kevéssel meghaladta az előző évi felhasználás összegének felét.

#### *Munkahelymegőrzés támogatása*

A decentralizált keretből e célra 2007-ben 422,6 millió Ft-ot fizettek ki a munkaügyi központok volt, amely az előző évi ráfordítás 57 százalékát tette ki. Országosan a decentralizált keretből felhasznált összeg 1,2 százaléka realizálódott munkahelymegőrzés támogatására.

(A foglalkoztatási alaprészt központi keretéből finanszírozott, foglalkoztatási válsághelyzetek kezelésére indított program lebonyolítása során, pályázat keretében további 201,3 millió Ft-ot használtak fel a munkaügyi központok munkahelymegőrzésre.)

A bértámogatással megőrzött munkahelyeken 2007-ben 3,8 ezer fő dolgozott.

#### *Önfoglalkoztatás támogatása*

Az év elejétől – pályázati eljárás keretében – hárommillió forintig terjedő tőkejuttatás visszatérítendő, vagy vissza nem térítendő formában és legfeljebb hat hónap időtartamra, havonta a kötelező legkisebb munkabér összegéig terjedő támogatás nyújtható az önfoglalkoztatás megvalósításához. Ez a támogatás – az elnyeréséhez szükséges saját forrással kiegészítve – már jelentős segítséget adhat a vállalkozás elindításához.

A munkahelyteremtés speciális formájának, az önfoglalkoztatóvá válásnak a támogatása 2007-ben 1 087,4 millió Ft-ot tett ki. Ez az előző évi önfoglalkoztatóvá, illetve vállalkozóvá válási támogatások együttes összegét több mint 52 százalékkal meghaladta. 2007-ben a regionális munkaügyi központok önfoglalkoztatás támogatására a rendelkezésükre álló decentralizált keret előző évinél magasabb hányadát, 3,2 százalékát költötték el.

Az önfoglalkoztatás támogatására fordított kiadások összege kb. fele-fele arányban oszlott meg a tőkejuttatás, illetve a bértámogatás formájában nyújtott támogatás között, az előbbire 510,8 millió Ft, az utóbbira 523,9 millió Ft került kifizetésre. A tőkejuttatásként nyújtott támogatás 38 százaléka (194,9 millió Ft) visszatérítendő, 62 százaléka (315,9 millió Ft) vissza nem térítendő támogatás volt. Az év elején megszűnt eszköz, a munkanélküliek vállalkozóvá válásának támogatása előző évről áthúzódó kiadásai 52,7 millió Ft-ot tettek ki.

2007-ben 4,9 ezer fő munkanélküli volt érintett ebben a támogatási formában.

Az év során az új aktív eszközbe belépők létszáma ebből 2,3 ezer főt tett ki. Közülük 2,1 ezer fő részesült a minimálbér összegének megfelelő támogatásban, közel 130 fő tőkejuttatásban, és több mint 80 fő mindkét támogatási formában.

### *Mobilitási támogatás*

2007. évben a mobilitási támogatás kétféle támogatási formát foglalt magába: az egyéni és csoportos személyszállítást. Az összes ráfordítás 2007-ben 112,0 millió Ft volt, ami közel két és félezer fő munkanélküli elhelyezkedését segítette elő a munkahelyre való eljutás támogatásával. (A helyközi utazás támogatása 71,8 millió Ft-ot, a csoportos személyszállítás támogatása 39,8 millió Ft-ot, az év elejétől megszűnt lakhatási hozzájárulás áthúzódó kiadása 0,4 millió Ft-ot tett ki.)

A munkaerőpiaci programok keretében további 4,4 millió Ft-ot (így együttesen 116,4 millió Ft-ot) fordítottak területi mobilitást elősegítő támogatásokra.

### *Munkaerőpiaci szolgáltatások*

A beszámolási évben erre a célra 513,5 millió Ft került felhasználásra, amely az előző évi kifizetést több mint 60 százalékkal haladta meg.

## **1.3. A foglalkoztatási alaprész képzési kerete**

A regionális képző központok munkaerőpiaci képzési és a képzéssel kapcsolatos feladatainak finanszírozása, valamint a munkaerőpiaci képzésnek, mint aktív eszköznek a finanszírozása 2006-tól megváltozott. Az Ft. alapján a képzési keretet a miniszter az MPA foglalkoztatási alaprésze pénzeszközeinek felhasználási célok szerinti felosztása előtt hozza létre.

A képzési keret 2007. évi összege 5 330,6 millió Ft-ban került meghatározásra. Ezen belül a feladatfinanszírozási normatív elkülönített keret biztosította a képző központok alaptervékenységébe tartozó képzési és szolgáltatási feladatok ellátásához szükséges pénzügyi forrást, 2 986,6 millió Ft összegben. A fejlesztési elkülönített keret a képző központoknál a képzés feltételeinek fejlesztését célzó felhalmozási jellegű költségeihez, 444,0 millió Ft összegben biztosított forrást. A képző központ és a munkaügyi központ megállapodása alapján lebonyolított képzésekben résztvevők juttatásaira szolgáló elkülönített keret összege 1 900 millió Ft volt.

Az év folyamán az egyes keretek összege módosult, a képző központok működésére, illetve fejlesztésére elkülönített keretek között 113,7 millió Ft összegű átcsoportosítás történt, mellyel az előbbi keret 3 100,3 millió Ft-ra nőtt, az utóbbi 330,3 millió Ft-ra csökkent. A keresetpótló juttatás előrehozott kifizetésével összefüggően az e célra szolgáló keret összege 25,1 millió Ft-tal, 1 925,1 millió Ft-ra emelkedett.

A képzési keret terhére 2007. év folyamán összesen 5 329,7 millió Ft kifizetés történt, ami a keret 99,5 százalékos felhasználását jelentette.

A regionális képző központok részére működésre és fejlesztésre együttesen 3 430,6 millió Ft kifizetése valósult meg. A munkaügyi központok által keresetpótló juttatásra kifizetett összeg 1 885,0 millió Ft-ot, a foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségei és a postaköltségek 14,1 millió Ft-ot tettek ki.

## 2. Szolidaritási alaprész

A passzív ellátásokra történő kifizetések jogcímei 2007-ben a következők voltak:

- álláskeresési támogatás és járulékai  
(a 2005. november 1-jétől bevezetett új ellátási formákra, az álláskeresési járadéokra és az álláskeresési segélyre teljesített kifizetéseket, valamint az ezen időponttól megszűnt, „kifutó” – az ellátásba visszatérők tekintetében – munkanélküli járadékra és álláskeresést ösztönző juttatásra teljesített kifizetéseket tartalmazza),
- munkahely kereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés,
- foglalkozás-egészségügyi vizsgálat díja,
- az alaprész működtetésével kapcsolatos közvetlen költségek (postaköltségekkel együtt).

2007-ben a passzív ellátások (szolidaritási alaprész) kiadási előirányzata 101 760,0 millió Ft volt. A tényleges kiadások 11,4 százalékkal elmaradtak az előirányzattól, és 90 165,7 millió Ft-ban realizálódtak.

A passzív ellátások jogcímen kifizetett összeg 99 százalékát az álláskeresési támogatás és járulékainak összege tette ki, ami 89 235,3 millió Ft-ot jelentett. A fennmaradó egy százalékot az alaprész működtetésének 724 millió Ft összegű, a munkahelykereséssel kapcsolatos útiköltség-térítés 199 millió Ft összegű, valamint a foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok 7,4 millió Ft összegű költségei alkották.

A passzív ellátások előirányzattól való elmaradását elsősorban az eredményezte, hogy valamennyi ellátási formában alacsonyabb lett a résztvevők tényleges létszáma a tervezés során figyelembe vett létszámnál, együttesen 10,5 százalékkal. A legnagyobb súllyal szereplő ellátási formában, az álláskeresési járadékban részesültek havi átlagos létszáma (94,2 ezer fő) a tervezetthez képest kissé, 3 százalékkal, a kisebb súllyal szereplő álláskeresési segélyt igénybevettek havi átlagléttszáma (36,4 ezer fő) pedig ennél lényegesen nagyobb arányban, 25 százalékkal maradt el a tervezett létszámtól. A már kevésbé számottevő, az előző év végén megszűnt, „kifutó” ellátási formák esetében ugyancsak a tervezetthez képest alacsonyabb szinten alakult az ellátásban ténylegesen részt vettek létszáma.

A 2007. évi passzív ellátások tervezése során figyelembe vettük egyrészt a munkaerőpiaci helyzet romlásából adódó várható ellátotti létszámnövekedést, valamint ezen túlmenően a köztisztviselői és közalkalmazotti szférát érintő tervezett létszámleépítéseknek az ellátásban résztvevők létszámában megjelenő várható hatását. Az ellátásban résztvevők 2007. évi együttes tervezett létszáma így 14 százalékkal haladta meg a 2006. évi tényleges létszámot, ezen belül az álláskeresési járadékban részesülők tervezett létszáma kb. 9-10 százalékos, míg az álláskeresési segélyben részesülőké 24-25 százalékos növekedést mutatott.

2007-ben azonban egyrészt a várakozásokhoz képest lényegesen mérsékeltebb volt az ellátásban résztvevők együttes létszámának emelkedése, másrészt jelentős átrendeződés ment végbe az egyes ellátási formák között a résztvevők létszámát tekintve. A megszűnt ellátási formákat is figyelembe véve 2007-ben az álláskeresési járadékosok havi átlagléttszáma mintegy 6 százalékkal emelkedett az előző évhez viszonyítva, ugyanakkor az álláskeresési segélyeseké 6 százalékot meghaladó

mértékben csökkent. Ez azt jelenti, hogy az ellátásban résztvevők előző évhez viszonyított 2,7 ezer fős növekedése az álláskeresési járadékosok 5,2 ezer fős növekedéséből és az álláskeresési segélyesek 2,5 ezer fős csökkenéséből tevődött össze.

Összefoglalóan elmondható, hogy az előirányzattól alacsonyabb összegű kiadás, egyrészt a tervezett létszámleépítésekből adódó jelentősebb létszámnövekedés elmaradásából, másrészt az egyes állatási formákban résztvevők létszámában bekövetkezett eltérő mértékű elmaradásból adódott.

Az előző évvel összehasonlítva, a beszámolási évben a szolidaritási alaprészből különböző ellátási jogcímenekén kifizetett összeg 5,5 százalékkal meghaladta a 2006. évi felhasználás összegét. A növekedést a következő tényezők eredményezték:

- a) az egyes passzív ellátásokban részesülők 2007. évi együttes átlagos létszáma havonta 132,6 ezer főt tett ki, amely az előző évhez képest több mint 2százalékkal magasabb létszámot jelentett,
- b) az álláskeresési támogatások megállapításának részben alapjául, részben alsó és felső határául szolgáló minimálbér 2007. évi összege 4,8 százalékkal emelkedett az előző évhez viszonyítva.

### **3. Vállalkozói járadék**

A vállalkozói járulékfizetés és a munkanélkülivé vált vállalkozók vállalkozói járadékra való jogosultságának szabályait az Ft. 2005. január 1-jétől hatályos 44-46/B. §-ai határozzák meg. A szabályozás szerint az egyéni és társas vállalkozóknak az egészségbiztosítási járulék alapját képező jövedelmük után 4 százalék vállalkozói járulékot kell fizetni. Miután a vállalkozói járulékfizetési kötelezettség 2005. január 1-jétől állt fenn, és a vállalkozói járadékra való jogosultsághoz legalább 365 nap járulékfizetési idő szükséges, a vállalkozói járadékra 2006-tól váltak jogosulttá a munkanélkülivé vált vállalkozók.

Az Alap 2007. évi költségvetésében a vállalkozói járadék előirányzata 1 000 millió Ft volt, melyet az év folyamán ezen a jogcímen teljesített kifizetések összege meghaladott, és éves szinten 1 312,2 millió Ft-ot tett ki. Az előirányzat túllépés azonban nem járt előirányzat-módosítási kötelezettséggel, tekintettel arra, hogy a költségvetési törvény szerint a „Vállalkozói járadék” előirányzat is „felülről nyitott”, vagyis előirányzat-módosítás nélkül túlléphető.

2007-ben havonta átlagosan mintegy 2 ezer fő részesült vállalkozói járadékban.

### **4. Jövedelempótló támogatás alaprész**

A szociális törvény változásának következtében 2000. év májusától jövedelempótló támogatás nem állapítható meg. 2007-ben ezen a jogcímen nem történt kifizetés.

## **5. Rehabilitációs alaprész**

A Munkaerőpiaci Alapból a költségvetési törvény szerint a rehabilitációs célú munkahelyteremtő támogatások kiadásaira 2007-ben 4 300 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre. A MAT 18/2007. (III.7.) számú határozatában 2 000 millió Ft regionális munkaügyi központokba történő decentralizálásáról és 2 300 millió Ft-os központi keretről határozott.

Év végén az alaprész teljes körű és célszerű felhasználásának vizsgálatát követően, a 64/2007. (X.4.) számú MAT határozat alapján a decentralizált kereten belül, két régió között 44 millió Ft összegű átcsoportosítás, valamint a MAT határozatban foglalt előzetes felhatalmazással meghozott miniszteri utasítás alapján a központi és a decentralizált keret között 31,6 millió Ft összegű átcsoportosítás történt.

A rehabilitációs célú „Munkahelyteremtő támogatás” előirányzat javára három alkalommal – összesen 665 millió Ft összegben – történt más kiadási előirányzatokról átcsoportosítás, amely az alaprész központi keretét érintette („Foglalkoztatási és képzési támogatások” előirányzat terhére 65 millió Ft, a „HEFOP intézkedés előfinanszírozása” előirányzat terhére két alkalommal együtt 600 millió Ft).

Az átcsoportosítások és előirányzat-módosítások eredményeként a központi keret összege 2 996,6 millió Ft-ra, a decentralizált kereté 1 986,4 millió Ft-ra módosult.

Össességében a kiadási előirányzat teljesítése 4 801,3 millió Ft volt, amely az éves előirányzat 96,7 százalékának felel meg.

### **5.1. Rehabilitációs alaprész központi kerete**

A szociális és munkaügyi miniszter a 20/2007. (Mü.K.7.) számú utasításában rendelkezett a rehabilitációs alaprész 2007. évi központi keretének felosztásáról, amely év közben három alkalommal módosításra került (25-26/2007., 29/2007. (Mü.K. 12.)). A 2 996,6 millió Ft-ra megemelt központi keretből 2 911,1 millió Ft kifizetése történt meg 2007-ben, ez a keret 97,1 százalékos teljesítését jelentette.

2007-ben a munkaképesség-változás megújuló értékelésével összefüggő feladatok támogatására 913,8 millió Ft került kifizetésre a központi keret terhére. A foglalkozási rehabilitációs szolgáltatások fejlesztésére irányuló programok lebonyolítására 879,5 millió Ft ráfordítás történt.

2005-ben átalakításra került a megváltozott munkaképességű dolgozók foglalkoztatásának támogatási rendszere. Munkahelymegőrző és munkahelyteremtő programok keretében 747 millió Ft került kifizetésre a beszámolási évben, amelyből – a dotációs rendszer változásával összefüggően – a megváltozott munkaképességű személyek munkahelymegőrzésének, tranzit-foglalkoztatásának támogatása 500 millió Ft-ot tett ki.

A társadalmi szemlélet kedvező irányú megváltoztatására, a foglalkozási rehabilitáció humán erőforrásának és feltételrendszerének fejlesztésére, valamint az alaprész terhére közvetlenül elszámolható költségekre együttesen több mint 370 millió Ft kifizetés történt.



## **5.2. A rehabilitációs alaprész decentralizált kerete**

A decentralizált keret módosított összegéből, 1 968,4 millió Ft-ból 1 890,2 millió Ft kifizetése történt meg. A rendelkezésre álló keret felhasználása így 96 százalékos volt.

2007-ben a munkaügyi központok felhívására 313 szervezet nyújtott be pályázatot, amely az előző évhez viszonyítva közel 4 százalékos emelkedést jelentett.

A pályázók közül 227 szervezet pályázata részesült támogatásban, amelyek összességében 2,3 ezer főt érintettek. A támogatott létszám előző évhez viszonyított növekedése megközelítette a 90 százalékot.

A támogatott szervezetek többsége, több mint 95 százaléka (216 szervezet) befogadó munkahely kialakításához, míg 11 szervezet rehabilitációs célú foglalkoztatás támogatása formájában beruházáshoz részesült támogatásban.

2007-ben 1 918,8 millió Ft összegű, vissza nem térítendő támogatás került megítélésre, amelynek mintegy 50 százaléka új munkahely létesítését, 40 százaléka megváltozott munkaképességű személyek foglalkoztatásához szükséges eszközök, berendezések beszerzését, átalakítását, 10 százaléka egyéb fejlesztést szolgált. A támogatási összegből 1 689,9 millió Ft befogadó munkahely kialakításához, 228,9 millió Ft beruházásra került megítélésre.

A támogatott szervezetek több mint fele (118 szervezet) első alkalommal részesült támogatásban.

A szektoronkénti megoszlás szerint a támogatásban részesült pályázatok 86 százalékát vállalkozások készítették, 11 százalékát non-profit és 3 százalékát államháztartáson belüli szervezetek nyújtották be.

A legtöbb támogatott pályázat az észak-magyarországi régióban született (22 százalék), ezt követi az észak- és a dél-alföldi régió (egyenként 20-20 százalék), a dél-dunántúli (15 százalék) és a közép-dunántúli régió (11 százalék). A közép-magyarországi és a nyugat-dunántúli régiók együttesen a támogatott pályázatok 12 százalékát adták.

## **6. Képzési alaprész**

A „Szakképzési és felnőttképzési célú kifizetések” (képzési alaprész) 2007. évi kiadási előirányzatát a költségvetési törvény 25 717,3 millió Ft-ban hagyta jóvá, amely az év folyamán – a közmunka céljára történt átcsoportosítás, és a szakképzési többletbevételek több lépcsőben végrehajtott előirányzatosítása után – 26 147,4 millió Ft-ra módosult.

2007. január 1-jétől létrejött a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet (NSzFI), melynek Támogatási és Bevalláskezelési Igazgatósága, mint az MPA képzési alaprész területi egysége látja el a szakképzési hozzájárulással, valamint a szakképzési és felnőttképzési támogatások kezelésével összefüggő, külön jogszabályban meghatározott feladatokat.

A képzési alaprész kifizetései 2007-ben 25 251,3 millió Ft-ban realizálódtak, ami a módosított előirányzat 96,6 százalékos teljesítését jelentette.

## **6.1. A szakképzési hozzájárulásra kötelezetteknel folyó gyakorlati képzés támogatása**

Az éves kifizetés összegének csaknem egyharmada, 8 216,5 millió Ft a szakképzési hozzájárulásra kötelezetteknel folyó gyakorlati képzés támogatására realizálódott.

A szakképzési hozzájárulásra kötelezettek gyakorlati képzés szervezésével is teljesíthetik hozzájárulási kötelezettségüket, amelynek összege csökkenthető a gyakorlati képzés elszámolt költségeivel. Amennyiben a hozzájárulási kötelezettség kizárólag a gyakorlati képzés megszervezésével kerül teljesítésre, és az elszámolt költségek meghaladják a hozzájárulási kötelezettség összegét, akkor a meghaladó rész visszaigényelhető a képzési alaprészből.

2007. évben a gazdálkodó szervezetek 2006. évről benyújtott éves bevallásainak feldolgozása zajlott. A jogszabály alapján több mint 2,3 ezer gazdálkodó szervezet nyújtott be éves, és közel kétszáz évközi – negyedéves, illetve havi – visszatérítési igényt. A gyakorlati képzés költségeivel kapcsolatos visszaigénylésekre 2007-ben 6 625,3 millió Ft került kifizetésre.

A képzési alaprészből kérelemre támogatás nyújtható a főtevékenységként gyakorlati képzést végző hozzájárulásra kötelezett tanműhelyében a tanulószerveződés alapján folytatott gyakorlati képzéshez. A 2006/2007-es tanévben 70 gazdálkodó szervezet kapott támogatást összesen 1 265,6 millió Ft összegben, amelyből 2007-ben 621,5 millió Ft került kifizetésre. A 2007/2008-as tanév első félévére 69 gazdálkodó szervezet részesült 969,7 millió Ft összegű támogatásban. Így a beszámolási évben együttesen 1 591,2 millió Ft kiadás realizálódott a főtevékenységként gyakorlati képzést végző gazdasági társaságokban folytatott gyakorlati alapképzés műhelyköltségeire és a szerszámbeszerzés támogatására.

## **6.2. Jogszabályban meghatározott szakképzési célú feladatok**

A határon túli magyar nyelvű szakképzés, felsőoktatás és felnőttképzés támogatására 666,6 millió Ft kifizetése történt meg 2007-ben. A Szakiskolai Fejlesztési Program II. feladatainak támogatása 1 499,7 millió Ft-ot, az Útravaló Ösztöndíjprogram – Út a szakmához alprogramjának – támogatása 220 millió Ft-ot tett ki.

## **6.3. A képzési alaprész decentralizált kerete**

A képzési alaprész decentralizált kerete terhére – pályázati úton nyújtott, tárgyi eszközök beszerzésére vonatkozó támogatásokra – a beszámolási évben 5 032,1 millió Ft került kifizetésre.

A képzési alaprész 2007. évi decentralizált kerete terhére megkötött 720 tárgyi eszközök beszerzésére vonatkozó támogatási szerződés összesen 4 944,4 millió Ft támogatási összeget tartalmazott. A támogatási szerződések közül 6 a decentralizált keretből adományozható „Nívódíj”-ra vonatkozó döntés alapján került megkötésre, 90,9 millió Ft összegben.

#### **6.4. A szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó központi keret**

A képzési alaprész 2007. évi központi keretéből – egyedi előterjesztések alapján a Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Tanács (NSzFT) állásfoglalásainak figyelembevételével hozott miniszteri döntéseknek megfelelően – több, a szakképzés és a felnőttképzés fejlesztésével összefüggő program támogatása valósult meg.

A központi keretből kifizetett összeg 2007-ben 4 219,5 millió Ft-ot tett ki, amely egyrészt az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú feladatokra, másrészt a szakképzési célú feladatokra realizálódott.

##### **6.4.1. Az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú feladatok**

A felnőttképzés finanszírozási rendszere (a munkanélküliek képzési rendszerén kívül) a 2001-ben hatályba lépett felnőttképzési törvény és kapcsolódó jogszabályi módosítások óta tekinthető önálló rendszernek. Ennek egyik meghatározó eleme volt 2003. évtől a Munkaerőpiaci Alap foglalkoztatási alaprészén belül létrehozott iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célú, elkülönített keret. 2007. évtől a felnőttképzési célú kifizetések azonban már nem a foglalkoztatási alaprészből, hanem a képzési alaprészből valósulnak meg.

Az év során az iskolarendszeren kívüli felnőttképzési célokra 2 948,3 millió Ft került kifizetésre. A felhasználás az alábbi fontosabb támogatási célok mentén történt:

- A munkaerőpiaci szereplők iskolarendszerű szakképzés koordinációjában való részvételre történő felkészüléséhez szükséges feladatok megvalósításának támogatására több mint 900 millió Ft keretösszeg került megállapításra a Magyar Kereskedelmi és Iparkamara részére, amely az év folyamán átutalásra került.
- A „Rendezett munkaügyi kapcsolatok kialakítását és a feketefoglalkoztatás visszaszorítását célzó képzési program” támogatására mintegy 500 millió Ft került kifizetésre.
- A felnőttképzési célú keret terhére az SzMM által vállalt kötelezettségek teljesítésére átadott összeg több mint 450 millió Ft volt.
- A „Nem mondunk le senkiről” című térségfejlesztő programhoz kapcsolódó képzési program támogatására közel 230 millió Ft keretösszeg került elkülönítésre az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány részére, amely átutalásra került.
- A „Válaszd a tudást” elnevezésű program támogatására az év folyamán kifizetett összeg meghaladta a 200 millió Ft-ot.
- Különböző tudományos és munkaerőpiaci, munkaügyi ismeretterjesztést célzó oktatási, képzési programokra több mint 350 millió Ft került kifizetésre.
- Felnőttképzési programok, szakmai képzések tartalmi, módszertani továbbfejlesztésének támogatása mintegy 115 millió Ft-ot tett ki.
- Felnőttképzéssel kapcsolatos konferenciák, rendezvények támogatására csaknem 45 millió Ft került kifizetésre.

Felnőttképzési kutatások támogatására 11,5 millió Ft kifizetése valósult meg.

#### **6.4.2. Szakképzési célú feladatok**

Az év során szakképzési célokra 1 271,2 millió Ft került kifizetésre.

A Magyar Kereskedelmi és Iparkamara, valamint a Magyar Agrárkamara részére a szakképzési feladataik ellátására megállapított támogatás 2007. évi keretösszege együttesen közel 1 040 millió Ft-ot tett ki, amely az év során átutalásra került.

A 2007. évre áthúzódó kiadások az 1-10 fő alkalmazottal rendelkező, tanulók számára gyakorlati képzést folytató kisvállalkozások taneszköz-beszerzésének támogatására kiírt pályázat esetében meghaladták a 80 millió Ft-ot, a munkahelyi gyakorlat program fenntarthatósági modelljének kialakítása esetében 30,5 millió Ft volt.

A szakiskolák sajátos nevelési igényű tanulói részére szervezett tanulmányi versenyekre és azok díjazására, valamint a fegyveres és rendvédelmi erők oktatói részére szervezett tanulmányutakra együttesen 77 millió Ft került kifizetésre.

Két – szakképzéssel kapcsolatos – konferenciasorozatra együttesen mintegy 20 millió Ft kifizetése történt meg.

Nemzetközi programokhoz, vizsgálatokhoz történő csatlakozás támogatására közel 12 millió Ft került felhasználásra.

#### **6.5. Az oktatásért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó szakképzési célú feladatok**

A szakképzési hozzájárulásról és a képzés fejlesztésének támogatásáról szóló 2003. évi LXXXVI. törvény lehetőséget biztosít az Oktatási és Kulturális Minisztériumnak, hogy az MPA képzési alaprésze terhére támogatást nyújtson. A támogatás mértékét az oktatásért, valamint a szakképzésért és felnőttképzésért felelős miniszterek évente külön megállapodásban határozzák meg.

Az oktatásért felelős miniszter szakképzéssel összefüggő feladatainak ellátására készített előterjesztések mindig az oktatáspolitikai és a magyar középfokú iskolai rendszer integráns részét képező szakképzés aktuális kérdéseire voltak figyelemmel. 2007-ben az NSzFT – előterjesztésekre vonatkozó – állásfoglalásaiból 48 esetben született oktatási és kulturális miniszteri döntés, összesen 5 634,2 millió Ft keretösszegben. Ebből 27 szervezet került támogatásra, melyek között – a keretösszeg alapján – a meghatározók a következők voltak:

Az Oktatásért Közalapítvány több program tekintetében összesen 2 177,5 millió Ft keretösszegben részesült támogatásban: a szakképző intézményekben tanuló diákok kollégiumi tanulási körülményeinek javítására 1 070,4 millió Ft, a művészeti képzést folytató oktatási intézmények eszközfejlesztésének támogatására 454,8 millió Ft, a felzárkóztató oktatásban résztvevő oktatási intézmények szakmai munkájának támogatására 167,4 millió Ft, a szakképző iskolákkal kapcsolatos feladatai finanszírozásának támogatására 406,6 millió Ft, a kulturális szabadidős programban való részvétel szakiskolai pályázatának finanszírozására 54,4 millió Ft, a szakképző intézményekben folyó idegennyelv-tanítás kutatásának támogatására 23,9 millió Ft került kifizetésre.

A Fogyatékos Személyek Esélyegyenlőségéért Közalapítvány részére egyrészt az egyéni ütemterven alapuló, a szakképzést előkészítő évfolyamok tartalmára, és az intézményi megvalósítás támogatására 850 millió Ft, másrészt a speciális szakiskolákban folyó, a nevelési-oktatási folyamat egészére ható munkára való felkészítés modelljének megalkotására 58,8 millió Ft keretösszegű támogatás került megállapításra.

Az NSzFI összesen 662,5 millió Ft összegű támogatást kapott, ebből az oktatásért felelős miniszter felelősségébe tartozó a szakképzéssel, alapozó képzéssel kapcsolatos feladatok ellátásának finanszírozására 477,3 millió Ft-ot, a felsőoktatási intézményekben a gyakorlati képzés tárgyi feltételeinek fejlesztését szolgáló támogatás pályázatára 185,2 millió Ft-ot.

Az Oktatási Hivatal támogatása 609,7 millió Ft-ot tett ki, amely ugyancsak több célt szolgál: a szakképző iskolákkal kapcsolatos feladatai finanszírozásának támogatása 267 millió Ft, a gimnáziumokban folyó informatikai, számítástechnikai oktatás tárgyi feltételeinek fejlesztése 73 millió Ft, a szakképző intézmények átfogó szakmai ellenőrzési feladatai végrehajtásának finanszírozása 70 millió Ft, az alapfeladatoktól eltérő, a közoktatási intézményeket közvetlenül érintő feladatok kiterjesztésének támogatása 199,7 millió Ft volt.

2007. év folyamán az oktatásért felelős miniszter rendelkezési jogkörébe tartozó, szakképzési célokra felhasználható keretösszezből 5 396,9 millió Ft kifizetése valósult meg.

## **7. Bérgarancia alaprész**

A múlt évben felszámolás alatt álló gazdálkodó szervezetek dolgozóikkal szemben fennálló, kiegyenlíthetetlen munkabér és végkielégítés tartozásának fedezetére a bérgarancia alaprészben 7 000 millió Ft előirányzat állt rendelkezésre.

A támogatások megítélésénél személyenként figyelembe vehető legmagasabb támogatási összeg 633,2 ezer Ft volt, amely az előző évhez viszonyítva 8,6 százalékos emelkedést jelentett. A bérgarancia törvény módosításával április 1-jétől ez az összeg 791,5 ezer Ft-ra emelkedett, tekintettel arra, hogy a maximálisan megállapítható támogatás összege munkavállalónként a tárgyévet megelőző második év – KSH által közzétett – nemzetgazdasági havi bruttó átlagkeresetének négyszereséről ötszörösére változott azok számára, akik korábban nem vettek igénybe bérgarancia támogatást. Ez 35,8 százalékos emelkedést jelentett az előző évhez képest.

2007-ben a felszámolók a munkavállalókkal szemben fennálló bér- és végkielégítés tartozások kiegyenlítése céljából összesen 1 235 kérelmet nyújtottak be, 38 darabbal kevesebbet, mint egy évvel korábban. A beadott kérelmekből 27 került elutasításra. A támogatott kérelmek száma 1 175 volt, amely az előző évhez viszonyítva több mint 5 százalékos mérséklődést jelentett.

A beadott kérelmek alapján a munkabér- és végkielégítés-tartozás együttes összege 6 194,2 millió Ft-ot tett ki. A törvény által megszabott keretek között megítélt támogatás összege 2007-ben 4 219,1 millió Ft volt, ami az előző évekhez hasonlítva a

teljes tartozás kissé alacsonyabb hányadára, 68 százaléka nyújtott fedezetet. A megítélt támogatás összege a munkaügyi központok nagyobb részénél teljes egészében folyósításra került az év folyamán.

Az alaprészből a csődtörvény hatálya alá tartozó gazdálkodó szervezetek részére nyújtott, egy évnél rövidebb idejű, visszatérítendő, működési célú támogatásra a beérkezett kérelmek alapján 2007-ben 4 233,2 millió Ft, a bérgarancia alaprész működési kiadásaira 2,7 millió Ft, összesen 4 235,9 millió Ft került kifizetésre. A felhasználás összege az előirányzat 60,5 százalékát tette ki.

A kifizetett támogatás összegének évek óta tapasztalt emelkedése a beszámolási évben nem folytatódott tovább. Az előző évhez viszonyítva a bérgarancia alaprész kiadásainak 2003. évi több mint két és félszeres növekedése után 2004-ben 7,2 százalékkal, 2005-ben 27,7 százalékkal, 2006-ban 20,7 százalékkal emelkedett, majd 2007-ben 25 százalékkal csökkent a folyósított támogatás összege.

Az egy támogatott kérelemre jutó megállapított támogatási összeg 2007-ben 3,6 millió Ft volt, ami az előző évi mintegy 80 százalékát tette ki.

A támogatottak létszáma közel 16 ezer fő volt, amely az előző évi létszám kb. háromnegyedét jelentette.

Összefoglalva elmondható, hogy a benyújtott, illetve a támogatott kérelmek száma mérsékelt csökkenést, a kérelmekben megjelölt munkabér- és végkielégítés tartozás összege, a megállapított és folyósított támogatások összege, valamint a támogatottak létszáma jelentős csökkenést mutatott az előző évhez képest.

Ennek okaként elsősorban az jelölhető meg, hogy a bérgarancia-támogatásban részesült cégek között az előző évekhez viszonyítva 2007-ben már kevésbé volt meghatározó azok száma és aránya, amelyek nagyobb létszámra és nagyobb összegre vonatkozóan igényelték a támogatást.

Az okok között továbbá a Bérgarancia Alapról szóló 1994. évi LXVI. törvény módosítása is megemlíthető, tekintettel a támogatás maximális összegének korábban vitatott értelmezésére. 2007. április 1-jétől bekerült a törvény szövegébe az „egy felszámolási eljárásán belül jogosultanként” meghatározás .

## **8. Működési alaprész**

2007-ben az Állami Foglalkoztatási Szolgálat (ÁFSz) működésére a költségvetési törvény szerint 20 017 millió Ft állt rendelkezésre, amelyből 1 393,3 millió Ft a Foglalkoztatási és Szociális Hivatal, 18 623,7 millió Ft a munkaügyi központok működését szolgálta. Az előirányzat összege az év közben két alkalommal végrehajtott előirányzat-módosítás eredményeként 20 997 millió Ft-ra nőtt. Az előirányzat megemlése egyrészt a Társadalmi Párbeszéd Központ működése hiányának fedezetére szolgáló forrás megteremtését (56 millió Ft), másrészt az ÁFSz-nél a köztisztviselői teljesítmény értékelési rendszer bevezetéséből adódó többletkiadások finanszírozását (924 millió Ft) biztosította. A módosított előirányzat átadása teljes összegben megtörtént.

Az MPA költségvetésében az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat fejlesztési program” jogcímmre 1 437,7 millió Ft állt rendelkezésre. Ebből építési, beruházási és ingatlanfelújítási feladatokra év közbeni átcsoportosítás után 712,7 millió Ft, informatikai fejlesztésekre 725 millió Ft volt felhasználható. Az előirányzat összege az MPA-ból átadásra került.

Az „Állami Foglalkoztatási Szolgálat központosított kerete” előirányzat 237,5 millió Ft volt, amelynek átadása megtörtént.

A pénzeszközök az Állami Foglalkoztatási Szolgálat részére idő-, illetve teljesítményarányosan kerültek átadásra.

Az Alapkezelő működésére és fejlesztésére 2007-ben 381,7 millió Ft állt rendelkezésre. A pénzeszköz átadása megtörtént az SzMM Gazdasági Igazgatása részére.

A Munkavédelmi és a Munkaügyi Felügyelőségek munkaerőpiaci ellenőrzésekkel kapcsolatos feladatainak MPA-ból történő támogatására a költségvetési törvény 1 959,3 millió Ft-ot határozott meg. Az előirányzat teljes összege átadásra került.

Az MPA 2007. évi költségvetésében – a működési alaprészben, elkülönítetten – új előirányzatként került kialakításra a foglalkoztatási és képzési célú közalapítvány működéséhez való hozzájárulás. Az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány (OFA) részére erre a célra 2007-ben 563,7 millió Ft került átadásra.

Ugyancsak új előirányzatként a működési alaprészben elkülönítetten – a szakképzési hozzájárulás terhére – került kialakításra az MPA 2007. évi költségvetésében az SzMM feladatkörébe tartozó szakképzési és felnőttképzési feladatokat ellátó intézmény működtetési költsége. A Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézetnek (NSzFI) átadott pénzeszköz 2 182,3 millió Ft-ot tett ki.

## **9. Alaprészekhez kapcsolódó, közvetlenül elszámolható működési kiadások alakulása**

2007-ben 1,2 milliárd Ft-ot, az MPA kiadásainak 0,4 százalékát tették ki az ellátásokkal és támogatásokkal összefüggő, egyes alaprészek terhére elszámolható működési kiadások, amelyek alakulását a következő táblázat szemlélteti:

Alaprész	2006.	2007.	Index 2007/2006
	millió Ft		%
Szolidaritási alaprész*	686,5	731,4	106,5
Foglalkoztatási alaprész*	261,0	220,4	84,4
Képzési alaprész**	211,2	277,6	131,4
Rehabilitációs alaprész	19,1	15,9	83,2
Bérgarancia alaprész	3,2	2,7	84,4
Összesen	1 181,0	1 248,0	105,7

\* A foglalkozás-egészségügyi vizsgálatok költségeivel együtt.

\*\* A képzési alaprész 2006. évi adata a felnőttképzési keret működési kiadásait, 2007. évi adata a felnőttképzési kerettel kibővült képzési alaprész működési kiadásait tartalmazza.

Az alaprészek működésére fordított kiadások együttes összege 2007-ben kismértékben, 5,7 százalékkal haladta meg az előző évi azonos célra fordított kiadások összegét, az egyes alaprészeket tekintve azonban eltérések mutatkoztak.

A szolidaritási és a képzési alaprész működési kiadásai emelkedtek, az előbbinél az átlagot kissé meghaladó mértékben, 6,5 százalékkal, az utóbbinál azonban nagyobb mértékben, 31,4 százalékkal. A képzési alaprész esetében bekövetkezett nagyobb mértékű növekedés megítélésénél azonban figyelembe kell venni, hogy az alaprész struktúrája és működtetése 2007-ben lényegesen átalakult egyrészt a felnőttképzési keret áthelyezésével, másrészt az intézményi szervezeti átalakításokkal összefüggésben.

A foglalkoztatási, a rehabilitációs és a bérgarancia alaprész működési kiadásai kb. egyforma mértékben, 16-17 százalékkal mérséklődtek az előző évhez képest.

## **10. Alaprészekhez nem kapcsolható kifizetések**

### **10.1 Átadás EU társfinanszírozásra**

A Társadalmi megújulás operatív program (TÁMOP) az Európai Unió Strukturális Alapjaitól kapott támogatások 2007-2011. közötti felhasználását megalapozó Új Magyarország Fejlesztési Terv (ÚMFT) részeként valósul meg. 2007-ben a TÁMOP keretében megvalósuló, a foglalkoztathatóság fejlesztésére és az alkalmazkodóképesség javítására szolgáló programokra tekintettel a Munkaerőpiaci Alapból EU társfinanszírozásra előirányzott összeg 9 725,6 millió Ft volt, amelyből 4 295,2 millió Ft az előbbi, 5 430,4 millió Ft az utóbbi célt szolgálta.

A teljes összeg átadása az év végén megtörtént. A programok a tervezetthez képest késve indultak el, ezért az átadott pénzeszköz felhasználására 2008. év során kerül sor.

### **10.2 HEFOP intézkedés előfinanszírozása**

A HEFOP 1.1. intézkedés fennmaradó 5 százalékos támogatási összegének a munkaügyi központok részére történő előfinanszírozása érdekében az MPA 2007. évi költségvetésébe kiadási előirányzatként 1 319,3 millió Ft, bevételi előirányzatként 529,5 millió Ft került megtervezésre.

Az államháztartás működési rendjéről szóló 217/1998. (XII.30.) Korm. rendelet múlt év végi módosítása azonban lehetőséget biztosított arra, hogy a nevezett intézkedésre vonatkozóan a megítélt támogatások teljes összege – még az EU-val történt elszámolást megelőzően – kifizetésre kerüljön, így az MPA-ban mind a bevételi, mind a kiadási oldal teljesítése elmaradt. Ugyanakkor a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló 1991. évi IV. törvény 43/C. §-a szerint a Munkaerőpiaci Alapot terheli a fenti intézkedés kapcsán az EU felé elszámolt, de az EU által meg nem térített költség. Ennek összege 19,1 millió Ft-ot tett ki, ami ezen előirányzat terhére került kifizetésre.

### **10.3 Társadalmi párbeszéd programok**

Az OÉT munkavállalói és munkáltatói érdekképviselőinek az EU Tagállamként Működés Programjából (TMP) adódó feladatai ellátására, valamint az Ágazati Párbeszéd Központ, és az Ágazati Párbeszéd Bizottságokban résztvevő ágazati



szociális partnerek felkészülésének a finanszírozására az MPA költségvetésében 1 529,1 millió Ft állt rendelkezésre.

A 45/2007. (VI.6.) számú határozatában a MAT a társadalmi párbeszéd programok költségei hiányának a fedezetére a foglalkoztatási alaprész központi keretének terhére biztosított forrást további 7 millió Ft összegben. Ezzel a társadalmi párbeszéd programok előirányzata 1 536,1 millió Ft-ra módosult.

Az év során a módosított előirányzat összegének megfelelő pénzeszköz átadásra került.

Az összegből 1 356,2 millió Ft az Országos Érdekegyeztető Tanács (OÉT) szervezeti szakmai programjainak támogatására, 179,9 millió Ft az Ágazati Párbeszéd Bizottságok (ÁPB) programjainak dologi – majd évközi módosítás után személyi és közteher – kiadásainak támogatására volt felhasználható.

A társadalmi párbeszédrel összefüggő feladatokat a Foglalkoztatási és Szociális Hivatal (FSZH) az SzMM-mel kötött megállapodás alapján látta el.

2007. január 1-től létrejött az FSZH keretében, önálló szervezeti egységként a Társadalmi Párbeszéd Központ (TPK).

*Az OÉT munkáltatói és munkavállalói oldalait alkotó szervezetek országos érdekegyeztetésben való részvételükből adódó feladataik ellátását, valamint az érdekegyeztetésben való részvételük megerősítését támogató 2007. évi program*

A program az SzMM, valamint az OÉT munkáltatói és munkavállalói oldalaihoz tartozó 15 szervezet között megkötött megállapodáson alapult.

A program céljai:

- a munkaügyi, foglalkoztatási kapcsolatok és intézmények fejlesztésének elősegítése, figyelemmel a növekvő hazai és EU-s feladatokra, EU-s tagsággal kapcsolatos tevékenységek erősítése az európai hálózatokban, a szervezetek munkájában történő aktív részvétel támogatása,
- a munkáltatói és munkavállalói érdekképviseletnek intézményi és működési kapacitásának megerősítése, fejlesztése konkrét tevékenységek támogatásával,
- a társadalmi párbeszéd fejlesztését elősegítő szociális partneri programok támogatása.

A projektek megvalósítói az OÉT-ben képviselői joggal résztvevő munkaadói és munkavállalói szervezetek, célcsoportja a szervezetek tisztségviselői és tagsága voltak. A projekteket 2007. január 1 – december 31. között valósították meg a szervezetek.

*Az ágazati párbeszéd bizottságok működtetésére, az azokban résztvevő ágazati szociális partnerek felkészülésére, szakmai feladatainak ellátására, finanszírozására szolgáló program*

A program fő célja a szociális párbeszéd intézményeinek fejlesztése, működtetése, az ÁPB-k működésének megalapozása volt annak érdekében, hogy az ÁPB-k, mint a szociális párbeszéd új fórumai beépüljenek a hazai munkaügyi kapcsolatok rendszerébe, tovább erősítve a szociális partnerek szerepét az európai szintereken.

A tartalmi munka gerincét az ÁPB-k szakmai anyagainak elkészítése, üléseinek lebonyolítása (185 ülés, mintegy 2,2 ezer fő részvételével), szakértők bevonása, szakanyagok fordítása, részterületek kutatása (34 tanulmány, szakértői anyag) jelentették. Emellett az ÁPB-k konferenciákon (előadás, képzés, szeminárium, workshop – 80 konferencia, több mint 3,6 ezer fő részvételével), tanulmányutakon, nemzetközi kapcsolatépítésekben, EU-szociális párbeszéd bizottsági ülésen (106 szakmai tanulmányút, kapcsolatépítések, európai ÁPB ülések több mint 300 fő részvételével) vettek részt, valamint biztosították a folyamatos képzést, továbbképzést (19 tanfolyam közel 600 fő részvételével) az ÁPB-tagok részére.

Az OÉT, ÁPB-k szakmai programjainak 2007. évi támogatására 1 533,4 millió Ft került felhasználásra.

#### **10.4 Közmunka céljára pénzeszköz átadás**

A költségvetési törvény szerint a közmunka céljára szolgáló pénzeszköz átadás előirányzata 1 500 millió Ft volt, amely az év folyamán 7 320 millió Ft-ra megemelésre került.

2007-ben az alábbi közmunka programok megvalósítása során került felhasználásra az MPA-ból biztosított forrás:

##### *Regionális közmunka program*

A regionális munkaügyi központok kezdeményezésére az önkormányzati kistérségek részére közmunka pályázati felhívást írt ki a szociális és munkaügyi miniszter 2 870 millió Ft összegű forrás felhasználására.

A közmunka program finanszírozásához egyrészt 1 420 millió Ft a költségvetési törvényben meghatározott előirányzat terhére, másrészt a MAT 19/2007.(III.22.) számú határozatában 1 450 millió Ft a foglalkoztatási alaprész decentralizált kerete terhére került biztosításra.

A pályázati felhívásra 131 pályázat érkezett, összesen 4 159 millió Ft támogatási igénnyel. Ebből 119 pályázat volt támogatásra alkalmas, a rendelkezésre álló forrás azonban 86 pályázat támogatására volt elegendő. Összesen 2 847,5 millió Ft összegű támogatás került miniszteri határozattal megítélésre, amelyből kifizetésre került 2 711,4 millió Ft.

A közmunka program keretében valamennyi, az önkormányzatok feladatkörébe tartozó tevékenységet végeztek a közmunkások, de pályázatonként legfeljebb négy tevékenység volt választható, az erőforrások és a tevékenységek koncentrációja érdekében.

A program futamideje hét hónap volt, így április és december között a pályázó választhatta ki pályázatában a tevékenységéhez legjobban illő, egybefüggő hét hónap munkavégzési időt. Új elemként került be a programokba, hogy a foglalkoztatottak legalább 15%-át (a pályázott összeg maximum 5%-os ráfordításával) a szakmai feladatokhoz illeszkedő képzésben kellett részesíteni. A képzés feltétele volt, hogy csak akkreditált intézményben lehetett megvalósítani. További elvárásként került megjelölésre a kiírásban, hogy a képzés vizsgakötelezettséggel járjon, és lehetőleg OKJ-s végzettséget adó legyen.

Összességében több mint 4,7 ezer fő regisztrált álláskereső (ennek 70-80%-a szociális segélyezett) vett részt a programban, több mint 1,2 ezer településről. Képzésben részesült, és sikeres vizsgát tett csaknem 1,2 ezer fő, döntően kisépek (motoros-fűrész) kezeléséből.

A képzés eredményeként a szakképzett munkaerőt már a programban is lehetett a képzettségének megfelelő munkakörben alkalmazni, de cél volt az is, hogy a program befejezését követően a közmunkában résztvevők esélye növekedjen az elsődleges munkaerőpiacon való elhelyezkedésben.

A közmunkások kiválasztásánál a pályázók szorosan együttműködtek az érintett munkaügyi kirendeltségekkel, valamint együttműködési megállapodás keretében a területi cigány kisebbségi önkormányzatokkal, vagy képviselőkkel. A pályázatok elbírálásánál előnyt élveztek azok a pályázók, akik a cigány kisebbségi önkormányzatot nem csak a foglalkoztatottak kiválasztásánál, hanem a program folyamán az ellenőrzésekbe is bevonták. A programban közel 1,8 ezer fő roma származású álláskereső foglalkoztatása valósult meg.

A megvalósított programok összhangban voltak a Kormány által kiemelt, valamint a régiós célokkal, a cigányság életkörülményeinek és társadalmi helyzetének javítására irányuló középtávú intézkedésekkel, a kistérségek fejlesztési elképzeléseivel, a települések szükségleteivel.

*„Erdőművelő közmunka program” – Nyírerdő Nyírségi Erdészeti Zrt.*

Az „Erdőművelő közmunka program” keretében tizenhat erdőgazdaság részére meghívásos pályázat került kiírásra. A programhoz a Szociális és Munkaügyi Minisztérium 794,2 Ft összegű támogatást biztosított, melyből 18 millió Ft a Munkaerőpiaci Alapból került finanszírozásra, a Nyírerdő Zrt. 160,3 millió Ft összegű programjához.

A programban a Nyírerdő Zrt-nél, 57 településről 424 fő került foglalkoztatásra hét hónap időtartamban. A program keretében – a kiírásnak megfelelően – 65 fő motorfűrész-kezelő szakképesítést kapott.

*Közúti közmunka program*

A Magyar Közút Állami Közútkezelő Fejlesztő, Műszaki és Információs Kht. Dél-dunántúli Regionális Főmérnökségéhez tartozó, foglalkoztatási szempontból is igen hátrányos Somogy és Zala megyékben az országos, és a helyi közutak közvetlen környezetének megtisztítására, az utak mentén kialakult illegális szemételepek felszámolására meghívásos közmunka pályázat került kiírásra.

A pályázó 134 millió Ft összegű támogatásban részesült, melyből 122,5 millió Ft a Munkaerőpiaci Alapból került finanszírozásra.

A programban 31 településről 400 fő foglalkoztatása valósult meg hat hónapon keresztül. OKJ-s kisépkezelői képzésben 60 fő részesült.

*ESZA Kht.*

Az SZMM pályázati kezelője 2007-től az ESZA Kht., ennek megfelelően munkadíjaként került átadásra 62 millió Ft a Kht. részére.

### *Téli-tavaszi közmunka program*

A téli és kora-tavaszi hónapokban, az alkalmi munkalehetőségek beszűkülése miatt a foglalkoztatás több területen nagy gondot okoz. Ennek enyhítését célozta a foglalkoztatási szempontból leghátrányosabb kistérségek és a legrosszabb foglalkoztatási mutatókkal rendelkező települések, valamint a „pólus” városok kistérségei részére, 2 585 millió Ft összegben kiírt közmunka pályázat. A program megvalósításához egyrészt a foglalkoztatási alaprész központi kerete terhére történő, 870 millió Ft összegű (MAT 70/2007. (X.29.) számú határozat), másrészt az MPA kiadási előirányzatai közötti 1 500 millió Ft összegű pénzeszköz átcsoportosítás teremtette meg a pénzügyi fedezet nagyobb részét.

A pályázati kiírásra 141 pályázat érkezett 5 475,8 millió Ft támogatási igénnyel. A rendelkezésre álló forrás alapján 48 pályázó részesült együttesen 2 570,9 millió Ft összegű támogatásban. A program 938 településen folyamatban van, több mint 7,6 ezer fő foglalkoztatásával.

A téli-tavaszi közmunka programok foglalkoztatási időtartamának meghosszabbítása érdekében további 2 000 millió Ft került átadásra az MPA-ból 2007. év végén.

### **10.5 Non-profit szektorbeli munkavállalás támogatása**

A 2004. évben meghirdetett „Non-profit szektorbeli munkavállalás” elősegítését szolgáló foglalkoztatási program támogatására a költségvetési törvény szerint 200 millió Ft állt rendelkezésre a Munkaerőpiaci Alap 2007. évi költségvetésében. Az előirányzat terhére év végén – tekintettel a várható felhasználás összegére – 178 millió Ft összegű átcsoportosítás történt a foglalkoztatási alaprész központi keretébe. A módosított előirányzat összege 22 millió Ft lett.

A program célja a non-profit szektor humán erőforrással történő megerősítése, forrásszerző képességének javítása a közszférából felszabaduló munkavállalók non-profit szektorba történő irányításával.

A 2007. évre áthúzódó kifizetés 6,6 millió Ft-ot tett ki, amely az előirányzat 30 százalékos teljesítését jelentette.

A program befejeződött és összességében megállapítható, hogy enyhítette a közszférát érintő létszámleépítés hátrányos következményeit. Speciális megoldást jelentett a közszférából elbocsátott munkavállalók non-profit szervezeteknél való elhelyezkedésére, összekapcsolta és erősítette a köz- és a civil szféra szakmai kapcsolatát. A program megvalósítása során, a 2004-2007. években bér- és járuléktámogatásra összesen 559,9 millió Ft került kifizetésre.

### **10.6 Járulékkedvezmény visszatérítés**

2005. január 1-jétől került bevezetésre a pályakezdő fiatalok, a gyermekgondozásról és hozzátartozó ápolásáról visszatérők, valamint az 50 év feletti munkavállalók foglalkoztatása esetén a társadalombiztosítási járulékkedvezmény. A pályakezdő fiatalok, valamint a gyermekgondozásról és hozzátartozó ápolásáról visszatérőknél a

támogatás normatív volt, az 50 év felettiiek járulékkedvezményére program került kidolgozásra.

A pályakezdő fiatalok foglalkoztatása utáni járulékkedvezményt 2005. október 1-jétől felváltotta a START-kártyával történő foglalkoztatás kedvezménye, amely azon pályakezdők elhelyezkedésének, munkatapasztalat szerzésének elősegítését szolgálja, akik először lépnek be a munkaerőpiacra. A kedvezmény azt jelenti, hogy a munkaadó mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás megfizetése alól, valamint csökkentett mértékű, a foglalkoztatás első évében 15 százalékos, a második évében 25 százalékos járulékfizetési kötelezettség terheli. A különbözetet az MPA normatív járulékkedvezmény visszatérítés előirányzatából kell megtéríteni.

A költségvetési törvény szerint a társadalombiztosítási járulék normatív jellegű támogatására 2 000 millió Ft, a program keretében megvalósuló kifizetésekre 1 000 millió Ft összegű előirányzat állt rendelkezésre az Alap 2007. évi költségvetésében.

A normatív járulékkedvezmény visszatérítés előirányzat terhére 2007. év folyamán 5 808,4 millió Ft kifizetés történt. Így az előirányzaton a beszámolási évben jelentős többletkiadás realizálódott, ami arra vezethető vissza, hogy az APEH által ellenőrzött adóbevallások, valamint a megküldött adatszolgáltatások az MPA-nál jelentős időbeli késéssel jelentkeztek. (Az előirányzat terhére 2005-2006. években átutalt összeg együttesen 970,8 millió Ft-ot tett ki.)

Az adatszolgáltatások alapján megállapítható, hogy 2007-ben, havonta 20-22 ezer fő START-kártyával történő foglalkoztatása valósult meg.

A Foglalkoztatási és Szociális Hivatal adatai alapján 2007. évben 33,8 ezer darab START-kártyát váltottak ki, és 2007. december 31-én az összes érvényes START-kártya száma 62,3 ezer darab volt. A rendelkezésre álló halmozott adatok szerint a 2005. október 1 – 2007. december 31. közötti időszakban 29,1 ezer munkaadónál összesen 64,9 ezer főt foglalkoztattak START-kártyával.

Az ötven év felettiiek járulékkedvezménye jogcímen tervezett 2007. évi előirányzat felhasználására nem került sor, tekintettel arra, hogy ebben az évben a program nem került meghirdetésre, mivel a TÁMOP keretében elindított START-Extra program ezt kiváltotta.

## **10.7 TÁMOP – Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások**

A Kormány 2007 júliusában jóváhagyta a TÁMOP kiemelt projektjeinek indítását, amelyek lebonyolítása a 2007-2013. közötti időszakban az MPA-ból, „egycsatornás finanszírozási” rendszer keretében történik. Ebben a rendszerben lebonyolításra kerülő projektek kedvezményezettje (projektgazdája) az MPA kezelője. A konstrukció előfinanszírozással megy végbe, amelynek pénzügyi forrása az MPA költségvetésében önálló soron jelenik meg.

Az „egycsatornás” finanszírozási rendszerbe a TÁMOP 1.1 és 1.2 intézkedések tartoznak. Az utóbbi esetében a START+ és a START Extra program támogatása az APEH adatszolgáltatása alapján a munkaadót terhelő járulékok együttes összege és a

járuékkedvezmény figyelembevételével megállapított összeg különbözete – az adott alapokat megillető arányban – az Egészségbiztosítási és a Nyugdíjbiztosítási Alap részére az MPA-ból kerül megtérítésre. Az uniós forrásra az igényt az MPA kezelője nyújtja be.

A START+ kedvezmény alapján járuékkedvezményben részesül az a munkáltató, amely olyan személyt alkalmaz, akinek

-lejáró/megszűnt a gyermekgondozási segély (gyes), gyermekgondozási díj (gyed), gyermeknevelési támogatás (gyet), ápolási díj folyósítása, és azt követő egy éven belül kíván munkát vállalni, vagy

- a gyermek 1 éves korának betöltése után a gyes folyósítása mellett kíván munkát vállalni, továbbá

- aki tartósan álláskereső.

A START+ kártyával rendelkező személy foglalkoztatása esetében a munkaadó mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás alól, és a munkabért terhelő járulékmértéke a foglalkoztatás első évében a munkavállaló bruttó munkabérének 15 százaléka, a második évében 25 százaléka.

A START-Extra kedvezmény azoknak a tartósan álláskeresőknek az elhelyezkedését segíti, akik az életkoruk miatt (ötven év feletti), vagy azért, mert alacsony iskolai végzettséggel rendelkeznek nehezen tudnak visszatérni a munkaerőpiacra.

A START-Extra kártyával rendelkező személy foglalkoztatása esetében a munkaadó mentesül a tételes egészségügyi hozzájárulás, valamint a munkabért terhelő járulékmegfizetése alól a foglalkoztatás első évében, a foglalkoztatás második évében a munkabért terhelő járulékmértéke 15 százalék.

Az MPA költségvetésében a Foglalkoztatást ösztönző normatív támogatások jogcímen 94 millió Ft állt rendelkezésre 2007. évben, amelyből 80,9 millió Ft kiadás realizálódott, a START+ kártyával történő foglalkoztatás után 40,8 millió Ft, a START Extra kártyával történő foglalkoztatás után 40,1 millió Ft összegben érvényesítették a járulékkedvezményt a munkáltatók.

A járulékkedvezmények megtérítése során 27,9 millió Ft az Egészségbiztosítási Alapot, 53 millió Ft a Nyugdíjbiztosítási Alapot illette meg.

A START+ és a START-Extra kártyák kiváltására 2007. július 1-jétől volt lehetőség, az FSZH adatai alapján az év végén érvényes kártyák száma 4,2, illetve 2,1 ezer darab volt.

Az APEH által megküldött adatszolgáltatás szerint 2007. évben összesen 2,5 ezer fő START+ kártyával történő és 1,1 ezer fő START-Extra kártyával történő foglalkoztatása után vett igénybe járulékkedvezményt az előbbi esetben 2,1 ezer, az utóbbinál 1 ezer foglalkoztató.

## **11. Költségvetési befizetések, illetve a Nyugdíjbiztosítási Alapnak pénzeszköz átadás**

### **11.1 Költségvetési befizetések**

A költségvetési befizetések 2007-ben az MPA kiadásainak egyharmadát tették ki.

A megváltozott munkaképességű munkanélküliek foglalkoztatásának támogatására a költségvetésbe 52 000 millió Ft befizetése történt meg, az egyéb költségvetési befizetés 61 309,5 millió Ft-ot tett ki.

A költségvetési befizetések az év folyamán időarányosan teljesültek.

### **11.2 Nyugdíjbiztosítási Alapnak átadás**

Az MPA költségvetésében a Nyugdíjbiztosítási Alap részére történő pénzeszköz átadásra 1 130 millió Ft állt rendelkezésre.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak folyósítása kapcsán – a korengedményes nyugdíjak fedezetére befizetett összegek és folyó kiadások különbözeteként – keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény (2007. évi CXXVIII. tv.) előírása alapján a Nyugdíjfolyósító Igazgatóság javára 1 038,9 millió Ft átadása megvalósult.

## **12. Tranzakciós díj**

Az Alap 2007. évi költségvetésében a tranzakciós díjakra előirányzott 205,5 millió Ft-ból az év folyamán 89,1 millió Ft került kifizetésre, így az előirányzat felhasználása 43,4 százalékos volt.

## **13. A Munkaerőpiaci Alapból nyújtott támogatások közgazdasági jellemzői**

2007-ben a Munkaerőpiaci Alapból kifizetett támogatások gazdasági szektorok és jogcímek szerinti vizsgálata alapján a következő megállapítások tehetők:

1. A 341,4 milliárd forint kiadás 95,2%-a folyó kiadás, 3,5%-a felhalmozási célú végleges pénzeszközátadás és 1,3%-a kölcsönnyújtás volt. Ez a struktúra abból adódik, hogy a Munkaerőpiaci Alapból nyújtott ellátások teljes egészében, a támogatások döntő részben közgazdasági szempontból az ellátottak megélhetéshez, illetve az álláskeresők újbóli munkába állítása céljából támogatott szervezetek működéséhez járulnak hozzá.
2. A folyó kiadások összege 325,0 milliárd Ft volt. Ebből az államháztartáson kívülre, működési célra véglegesen adott pénzeszköz 45,9 milliárd Ft-ot, arányát tekintve, 14,1%-ot tett ki.  
Ebből 18,3 milliárd Ft-ot a versenyszférában működő vállalkozások kapták. Ezek a kifizetések a foglalkoztatási alaprészből nyújtott támogatások (bértámogatás, pályakezdő programok, járulékátvállalás, munkahelymegőrzés, mobilitási támogatás, stb.), illetve a képzési alaprészből a gyakorlati képzést végzők részére történt visszatérítések kapcsán merültek fel.

A non-profit szervezetek 17,3 milliárd Ft támogatáshoz jutottak, amely az államháztartáson kívülre, működési célra véglegesen adott pénzeszköz 37,7%-a. Ennek egy részét az OFA programjainak támogatása jelentette, illetve a non-profit szervezetek, mint program megvalósítók a munkaerőpiaci programokra a foglalkoztatási alaprészből, valamint a rehabilitációs célú programok kapcsán működésükhöz a rehabilitációs alaprészből kapták. Másik részét a szakképzés fejlesztése keretében az egyházi, alapítványi iskoláknak nyújtották a képzési alaprészből.

Az államháztartáson kívülre, működési célra adott pénzeszközök több mint egyötöde irányult a háztartások felé, melynek meghatározó része a foglalkoztatási alaprészből támogatott munkaerőpiaci képzések lebonyolítása során a tanfolyami díjak átvállalásából és a keresetpótló juttatásból, kisebb része a foglalkoztatási alaprészből nyújtott vállalkozóvá válás támogatásából adódott.

3. Az államháztartási körön belül kifizetett működési célú támogatásértékű kiadás összege 71,5 milliárd Ft volt, amely a folyó kiadások 22,0%-át tette ki.

Ennek mintegy a fele (35,3 milliárd Ft) a központi költségvetési szerveket illette. A részükre átadott pénzeszköz több mint háromnegyede (27,2 milliárd Ft) az Alapkezelő, az ÁFSz, az OMMF és az NSzFI működését biztosította, a fennmaradó összeg nagyobb hányada a felnőttképzés, illetve a szakképzés háttérintézményeinek működtetésére szolgált, illetve a munkaerőpiaci képzés keretében a regionális képző központok által végzett képzésekre kifizetett tanfolyami díjakból adódott.

Az EU-s támogatásokkal és a közmunka programokkal összefüggésben jelentős tényezővé vált a fejezeti kezelésű előirányzatok részére átadott pénzeszköz összege (17,5 milliárd Ft), illetve aránya (24,5%).

Az önkormányzati költségvetési szervek részére kifizetett 11,0 milliárd Ft döntően a foglalkoztatási alaprészből a közhasznú foglalkoztatás támogatását fedezte.

A korábban megállapított korengedményes nyugdíjak fizetése kapcsán az Országos Nyugdíjfolyósító Igazgatóságnál keletkezett hiány kiegyenlítésére a zárszámadási törvény előírása alapján az államháztartáson belül 1,0 milliárd Ft, a START programok keretében történő foglalkoztatása esetén adható járulékmentességgel összefüggően 5,8 milliárd Ft került átadásra a TB Alapok felé.

4. A folyó kiadások 21,0%-át az álláskeresési támogatások (munkanélküli ellátások), 7,5%-át az álláskeresési támogatások (munkanélküli ellátások) és a keresetpótló juttatás után kifizetett munkaadókat terhelő járulékok (TB-járulék, egészségügyi hozzájárulás) tették ki.

5. A különféle jogcímenek a központi költségvetésbe történő befizetések a folyó kiadások 34,9%-át jelentették.

6. A MPA-ból összességében 11,9 milliárd Ft felhalmozási kiadást eszközöltek, amelyből 4,5 milliárd Ft az államháztartás egyes alrendszerei között oszlott meg közel egyenlő arányban. Ennek kisebb része, 2,0 milliárd Ft a központi költségvetési szerveknél végrehajtott fejlesztésekre szolgált, amelynek döntő hányadát a működési alaprészből az Alapkezelőnél, az ÁFSz-nél megvalósított beruházásokra, valamint a képzési alaprészből a szakképzés fejlesztésére



(háttérintézmények, felsőoktatási intézmények beruházásaira) fizették ki. Nagyobb része, 2,5 milliárd Ft csaknem teljes egészében az önkormányzati költségvetési szerveknél a szakképző iskolák támogatása kapcsán a képzési alaprészből került felhasználásra.

7. Az államháztartáson kívülre nyújtott beruházási célú (végleges) pénzeszközátadás 7,4 milliárd Ft volt, melynek egy része az MPA foglalkoztatási, valamint rehabilitációs alaprészből munkahelyteremtésre nyújtott támogatást, másrészt a szakképzés fejlesztését szolgálta.
8. A MPA-ból nyújtott kölcsönök összege 4,4 milliárd Ft volt, melynek döntő része, 96,6%-a az államháztartáson kívülre, vállalkozások részére nyújtott működési célú kölcsön volt, amely kizárólag a bérgarancia támogatások érdekében merült fel (4,2 milliárd Ft).  
Fennmaradó része, 3,4%-a a foglalkoztatási alaprészből önfoglalkoztatóvá válásra, háztartások részére nyújtott felhalmozási célú kölcsön volt (0,2 milliárd Ft).

Budapest, 2008. május 31.