



Az Országgyűlés
Gazdasági és informatikai bizottsága

Országgyűlés Hivatala
monitorszám: T/6572/23
Érkezett: 2008 NOV 12.

Bizottsági módosító javaslat

Dr. Szili Katalin asszony,
az Országgyűlés elnöke részére

Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

A Gazdasági és informatikai bizottság a Házsabály 94. §-ának (1) bekezdése és 102. §-ának (1) bekezdése alapján *a Magyar Köztársaság 2009. évi költségvetését megalapozó egyes törvények módosításáról szóló T/6572. számú törvényjavaslathoz* a következő

m ó d o s í t ó j a v a s l a t o t

terjeszti elő:

1. A Gazdasági és informatikai bizottság a törvényjavaslat 19. § (10) bekezdésének az alábbi módosítását javasolja:

(10) E törvény 21. §-ának (13) bekezdése, valamint 23. §-a 2009. július 1-jén lép hatályba.

2. A Gazdasági és informatikai bizottság a törvényjavaslat 21. §-ának az alábbi új (11)-(13) bekezdéssel történő kiegészítését javasolja:

„(11) A villamos energiáról szóló 2007. évi LXXXVI. törvény 64. § (3) és (5) bekezdése helyébe a következő rendelkezések lépnek, egyidejűleg a § a következő (7)-(8) bekezdésekkel egészül ki:

„(3) A szociálisan rászoruló fogyasztók körét, a védendő fogyasztói körbe tartozás igazolásának módját, valamint a részletfizetés, fizetési haladék, az előre fizető mérőhöz jutás, az előre fizető mérő felszerelésének kötelező felajánlása, illetve az egyéb kedvezmények igénybevételének feltételeit a Kormány rendeletben határozza meg.”

„(5) A védendő fogyasztót fizetési késedelem vagy nem fizetés esetén nem lehet a villamosenergia-ellátásból kikapcsolni. Amennyiben a védendő fogyasztó a részletfizetési lehetőség, illetve a kapott fizetési haladék ellenére sem rendezi a tartozását, vagy a részletfizetésről, illetve halasztott fizetésről szóló megállapodásban foglaltakat nem tartja be, a további vételezést a villamosenergia-kereskedő előre fizető mérő felszereléséhez kötheti. Amennyiben a védendő fogyasztó az előre fizető mérő felszerelésébe nem egyezik bele, illetve annak felszerelését, üzembe helyezését akadályozza vagy megghiúsítja, az ellátásból történő kikapcsolás tilalmát vele szemben nem kell alkalmazni. Az előre fizető mérő használatával vételezett villamos energia ára nem haladhatja meg azt az árat, amelyet a

védendő fogyasztó a villamosenergia-vásárlási szerződése alapján, az előre fizető mérő hiányában fizetne.”

„(7) Az (5) bekezdés szerinti esetben az előre fizető mérő felszerelésének költségei az elosztó hálózati engedélyest terhelik. Az előre fizető mérő rendszerének üzemeltetéséhez és a feltöltés biztosításához kapcsolódó költségek a villamosenergia-kereskedőt terhelik. Az előre fizető mérő tulajdonjogára a fogyasztásmérőre vonatkozó általános szabályok irányadók.

(8) Az előre fizető mérő feltöltése a védendő fogyasztó feladata. A feltöltést a felhasználási hely megjelölésével a védendő fogyasztó javára más is teljesítheti. A feltöltés elmaradása vagy a feltöltött összeg elhasználása miatti szolgáltatási szünet nem minősül az engedélyes által történő kikapcsolásnak.”

(12) A földgázellátásról szóló 2003. évi XLII. törvény

a) 3. §-a a következő 54. ponttal egészül ki:

„54. Védendő fogyasztó: az a természetes személy közüzemi fogyasztó, aki jogszabályban meghatározott szociális helyzete vagy valamely egyéb tulajdonsága alapján a földgázellátásban megkülönböztetett feltételek szerint vesz részt.”;

b) a 47. §-t követően a következő alcímmel és 47/A-47/B. §-okkal egészül ki:

„Védendő fogyasztók

47/A. § (1) A közüzemi fogyasztók köréből a védendő fogyasztók a védelemre jogosító, külön jogszabályban meghatározott tulajdonságuk alapján szociálisan rászoruló vagy fogyatékkal élő fogyasztóként részesülhetnek a közüzemi szolgáltató és az elosztói engedélyes által nyújtott, külön jogszabályban meghatározott bánásmódban és kedvezményben.

(2) A szociálisan rászoruló fogyasztót különösen az alábbi kedvezmények illethetik meg:

a) részletfizetés,

b) fizetési haladék,

c) előre fizető mérő.

(3) A szociálisan rászoruló fogyasztók körét, a védendő fogyasztói körbe tartozás igazolásának módját, valamint a részletfizetés, a fizetési haladék, az előre fizető mérőhöz jutás, az előre fizető mérő felszerelése kötelező felajánlásának, és az egyéb kedvezmények igénybevételének feltételeit a Kormány rendeletben határozza meg.

(4) A fogyatékkal élő fogyasztókat különösen a méréssel, a leolvasással, a számlázással és a díjfizetési módokkal kapcsolatosan igényeiknek megfelelő, különleges bánásmódban kell részesíteni. A különleges bánásmódra vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.

(5) A védendő fogyasztót fizetési késedelem vagy nem fizetés esetén nem lehet a földgázellátásból kikapcsolni. Amennyiben a védendő fogyasztó a részletfizetési lehetőség, illetve a kapott fizetési haladék ellenére sem rendezi a tartozását, vagy a részletfizetésről, illetve halasztott fizetésről szóló megállapodásban foglaltakat nem tartja be, a további vételezést a közüzemi szolgáltató előre fizető mérő felszereléséhez kötheti. Amennyiben a védendő fogyasztó az előre fizető mérő felszerelésébe nem egyezik bele, illetve annak felszerelését, üzembe helyezését akadályozza vagy megghiúsítja, az ellátásból történő kikapcsolás tilalmát vele szemben nem kell alkalmazni. Az előre fizető mérő használatával vételezett földgáz ára nem haladhatja meg azt az árat, amelyet a védendő fogyasztó a közüzemi szerződése alapján, az előre fizető mérő hiányában fizetne.

(6) Az a védendő fogyasztó, aki a (2) és a (4) bekezdésben foglaltaknak egyaránt megfelel, egyidejűleg jogosult igénybe venni a (2) és a (4)-(5) bekezdés szerinti kedvezményeket.

(7) Az (5) bekezdés szerinti esetben az előre fizető mérő felszerelésének költségei az elosztói engedélyest terhelik. Az előre fizető mérő rendszerének üzemeltetéséhez és a feltöltés biztosításához kapcsolódó költségek a közüzemi szolgáltatót terhelik. Az előre fizető mérő tulajdonjogára a fogyasztásmérőre vonatkozó általános szabályok irányadók.

(8) Az előre fizető mérő feltöltése a védendő fogyasztó feladata. A feltöltést a fogyasztási hely megjelölésével a védendő fogyasztó javára más is teljesítheti. A feltöltés elmaradása vagy a feltöltött összeg elhasználása miatti szolgáltatási szünet nem minősül a közüzemi szolgáltató által történő kikapcsolásnak.

47/B. § (1) Az érintett engedélyes a kedvezmények biztosítása érdekében a működési területén, az egyes felhasználási helyeken vételező védendő fogyasztókról nyilvántartást vezet, amelyből egyértelműen megállapítható, hogy a védendő fogyasztó a kedvezmények melyik körére [47/A. § (2) és (4)-(5) bekezdés] jogosult és ezek közül melyek igénybevételét kérte.

(2) A védendő fogyasztói körbe tartozás igazolására a védendő fogyasztói státuszra jogosító ellátást megállapító szerv - a védendő fogyasztó kérelmére - igazolást ad ki arról, hogy a kérelem benyújtásakor a védendő fogyasztó részesül az adott ellátásban.

(3) Az ellátást megállapító szerv az igazoláson köteles feltüntetni, hogy az igazolás mely felhasználási helyen történő felhasználásra került kiadásra. Ugyanazon fogyasztónak egyidejűleg csak egy felhasználási hely tekintetében adható ki igazolás.

(4) A nyilvántartásba történő felvételt az érintett engedélyes ügyfélszolgálatán a védendő fogyasztónak kell kérnie. A kérelemben meg kell jelölnie, hogy milyen e törvényben, valamint 47/A. § (3) és (4) bekezdése szerinti kormányrendeletben meghatározott különleges bánásmód vagy kedvezmény illeti meg és azok közül melyekre tart igényt. A kérelemhez csatolnia kell a védendő fogyasztói körbe tartozás igazolására szolgáló - a (2) bekezdésben valamint a 47/A. § (3) bekezdése szerinti kormányrendeletben meghatározott - iratokat. A nyilvántartásba történt felvételtől a lakossági fogyasztót 8 napon belül írásban tájékoztatni kell.

(5) A nyilvántartásban kizárólag az érintett védendő fogyasztó neve, felhasználási helyének címe, ügyfél azonosítója, a 47/A. § (2) vagy (4) bekezdésére történő utalás, a 47/A. § (4)-(5) bekezdés szerinti különleges bánásmód esetén annak formája, a védendő fogyasztó által igénybe vehető kedvezmények szerepelnek.

(6) A nyilvántartásba történt felvételt követően a védendő fogyasztó köteles minden év március 31-ig - a (2) bekezdés szerinti igazolással - igazolni, hogy továbbra is részesül azon ellátásban, amely alapján védendő fogyasztónak minősül. Nem kell évenkénti igazolást benyújtania azon fogyatékkal élő fogyasztónak, akinek állapotában - orvosi szakvéleménnyel igazolhatóan - nem várható jelentős javulás. Ha a védettségét megalapozó körülmények megváltozása folytán a közüzemi fogyasztó már nem jogosult a 65. § (2) vagy a (4)-(5) bekezdésében foglalt kedvezményekre, adatait a rögzítéstől számított 5 évig meg kell őrizni.

(7) A közüzemi szolgáltató és az elosztói engedélyes köteles a nyilvántartásba történő felvételt követő legkésőbb 10 napon belül a védendő fogyasztóval a szerződést megkötni és a szerződés megkötését követő hónap első napján a szolgáltatás nyújtását megkezdeni.”;

c) 55. §-a a következő s) ponttal egészül ki:

„s) a védendő fogyasztók, valamint az őket az e törvényben meghatározottakon túlmenően megillető kedvezmények körét, biztosításuk és igénybevételük részletes szabályait, továbbá a fogyatékkal élő fogyasztókat megillető különleges bánásmód részletes szabályait, a védendő fogyasztói körbe tartozás igazolására alkalmas okiratok körét, tartalmi és formai követelményeit.”.

(13) A földgázellátásról szóló 2008. évi XL. törvény 65. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

„65. § (1) A lakossági fogyasztók köréből a védendő fogyasztók a védelemre jogosító, külön jogszabályban meghatározott tulajdonságuk alapján szociálisan rászoruló vagy fogyatékkal élő fogyasztóként részesülhetnek a földgázkereskedő és a földgázelosztók által nyújtott, külön jogszabályban meghatározott bánásmódban és kedvezményben.

(2) A szociálisan rászoruló fogyasztót különösen az alábbi kedvezmények illethetik meg:

- a) részletfizetés,
- b) fizetési haladék,
- c) előre fizető mérő.

(3) A szociálisan rászoruló fogyasztók körét, a védendő fogyasztói körbe tartozás igazolásának módját, valamint a részletfizetés, a fizetési haladék, az előre fizető mérőhöz jutás, az előre fizető mérő felszerelése kötelező felajánlásának, és az egyéb kedvezmények igénybevételeinek feltételeit a Kormány rendeletben határozza meg.

(4) A fogyatékkal élő fogyasztókat különösen a méréssel, a leolvasással, a számlázással és a díjfizetési módokkal kapcsolatosan igényeiknek megfelelő, különleges bánásmódban kell részesíteni. A különleges bánásmódra vonatkozó részletes szabályokat a Kormány rendeletben állapítja meg.

(5) A védendő fogyasztót fizetési késedelem vagy nem fizetés esetén nem lehet a földgázellátásból kikapcsolni. Amennyiben a védendő fogyasztó a részletfizetési lehetőség, illetve a kapott fizetési haladék ellenére sem rendezi a tartozását, vagy a részletfizetésről, illetve halasztott fizetésről szóló megállapodásban foglaltakat nem tartja be, a további vételezést a földgázkereskedő előre fizető mérő felszereléséhez kötheti. Amennyiben a védendő fogyasztó az előre fizető mérő felszerelésébe nem egyezik bele, illetve annak felszerelését, üzembe helyezését akadályozza vagy megghiúsítja, az ellátásból történő kikapcsolás tilalmát vele szemben nem kell alkalmazni. Az előre fizető mérő használatával vételezett földgáz ára nem haladhatja meg azt az árat, amelyet a védendő fogyasztó a földgáz kereskedelmi szerződése alapján, az előre fizető mérő hiányában fizetne.

(6) Az a lakossági fogyasztó, aki a (2) és (4) bekezdésben foglaltaknak egyaránt megfelel, egyidejűleg jogosult igénybe venni a (2) és (4)-(5) bekezdés szerinti kedvezményeket.

(7) Az (5) bekezdés szerinti esetben az előre fizető mérő felszerelésének költségei a földgázelosztót terhelik. Az előre fizető mérő rendszerének üzemeltetéséhez és a feltöltés biztosításához kapcsolódó költségek a földgázkereskedőt terhelik. Az előre fizető mérő tulajdonjogára a fogyasztásmérőre vonatkozó általános szabályok irányadók.

(8) Az előre fizető mérő feltöltése a védendő fogyasztó feladata. A feltöltést a felhasználási hely megjelölésével a védendő fogyasztó javára más is teljesítheti. A feltöltés elmaradása vagy a feltöltött összeg elhasználása miatti szolgáltatási szünet nem minősül az engedélyes által történő kikapcsolásnak.””

Indokolás

A szociálisan hátrányos helyzetű társadalmi csoportok esetében különleges jelentősége van annak, hogy a költségvetésből juttatott támogatás ténylegesen az ilyen emberek életminőségét javítsa. E támogatásokat jelentős részben az elmúlt években drasztikusan megemelkedett energiaárak kiegyenlítésére kell fordítaniuk. A tapasztalatok ugyanakkor azt mutatják, hogy az olyan esetekben, amikor nem fizetés, vagy fizetési késedelem miatt sor került a szociálisan rászoruló fogyasztó kikapcsolására, a költségvetési támogatás jelentős részét a visszakapcsolás költségeire kellett fordítani. Ez sem a költségvetésnek, sem a fogyasztónak, sem az energiaszolgáltató vállalkozásnak nem jó.


A javasolt módosítás célja, hogy a védendő fogyasztókat ne lehessen kikapcsolni a villamosenergia-, valamint a földgázellátásból, vagyis hogy azok, akik önhibájukon kívül nehéz anyagi körülmények között élnek, továbbá azok, akiknek fogyatékosága a mindennapi életvitelüket egyébként is jelentősen megnehezíti, anyagilag megterheli, ne maradhassanak áram vagy gáz nélkül. A javasolt módosítás értelmében amennyiben a védendő fogyasztó annak ellenére nem egyenlíti ki a villamosenergia-, illetve földgázkereskedővel (ideértve természetesen az egyetemes szolgáltatót is) szembeni tartozását, hogy a kereskedőtől fizetési haladékokat vagy részletfizetési lehetőséget kapott, a kereskedő mindezek ellenére nem jogosult a védendő fogyasztót az ellátásból kikapcsolni. Ilyen esetben a kereskedő két lehetőség közül választhat. Dönthet úgy, hogy engedi, hogy a védendő fogyasztó továbbra is az ellenérték megfizetése nélkül vételezzon, vagy pedig előre fizető mérő felszereléséhez kötheti a további vételezést.

Az előre fizető mérő felszerelése mind a védendő fogyasztó, mind a villamosenergia- illetve földgázkereskedő számára optimális megoldás az adott helyzetben. A védendő fogyasztót ezen megoldás szerint egyrészt nem fenyegeti a kikapcsolás veszélye, másrészt az előre fizető mérő mellett csak annyi villamos energiát vagy földgázt vételezhet, amennyit előzetesen megfizetett, így elkerülhető számára a tartozások felhalmozódása. A kikapcsolás lehetőségének megszüntetése következtében a kereskedőnek nyilvánvalóan érdeke fűződik ahhoz, hogy a nem fizető védendő fogyasztó a jövőben fizessen az ellátásért, még akkor is, ha ez értelemszerűen alacsonyabb mennyiség vételezését jelenti is. Mivel a javasolt megoldás szerint elsősorban a kereskedőt fűzi gazdasági érdek az előre fizető mérő felszereléséhez, az ezzel járó költségeket is a kereskedőnek kell megfizetnie. További fontos garanciális jellegű rendelkezés, hogy az előre fizető mérő használatával vételezett villamos energia vagy földgáz ára nem lehet magasabb, mint amit a védendő fogyasztó a vásárlási szerződése alapján, az előre fizető mérő hiányában fizetne. Piaci viszonyok között ugyanis az előre fizető mérő alkalmazásával történő vételezés jellemzően a legdrágább fizetési mód, ezért kell a törvényben rögzíteni, hogy a védendő fogyasztók esetében a nem fizetés miatt felszerelt előre fizető mérőn keresztül fizetendő díj azonos azzal, amit a fogyasztó a szerződése alapján egyébként fizetne.

Az ellátásból kikapcsolható fogyasztók körének szűkítése összhangban van a 2003/54/EK irányelvben és a 2003/55/EK irányelvben foglalt jogharmonizációs követelményekkel. A 2003/54/EK irányelv 3. cikkének (5) bekezdése és a 2003/55/EK irányelv 3. cikk (3) bekezdése alapján ugyanis a tagállamok kötelesek olyan intézkedéseket alkalmazni, amelyekkel segítséget nyújtanak a védendő, kiszolgáltatót fogyasztóknak a villamosenergia-, illetve földgázellátásból történő kikapcsolás elkerülése érdekében. A javasolt módosítás ezen követelmény megvalósítását kívánja elősegíteni, úgy, hogy közben a szociálisan rászoruló csoportok részére nyújtott támogatás is jobban képes elérni az eredeti célját, biztosítva ezzel a költségvetési pénzek hatékonyabb felhasználását.

A módosító javaslat pontjai között szoros tartalmi összefüggés áll fenn.

Budapest, 2008. november 12.


Podolák György
elnök