

ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Képviselői önálló indítvány

**2009. évi ... törvény
egyes törvényeknek az országgyűlési és önkormányzati képviselői, valamint a
polgármesteri összeférhetetlenséggel kapcsolatos módosításáról**

1. §

Az országgyűlési képviselők jogállásáról szóló 1990. évi LV. törvény (a továbbiakban: Okjtv.) 9. §-a a következő új e) és g) pontokkal egészül ki:

[A képviselő — az Alkotmány 20. §-ának (5) bekezdésében foglalt eseteken túlmenően — nem lehet]

„e) polgármester, önkormányzati képviselő; megyei közgyűlés tagja és elnöke;

g) az Országos Területfejlesztési Tanács, kistérségi fejlesztési tanács, megyei területfejlesztési tanács, Térségi Fejlesztési Tanács, Regionális Fejlesztési Tanács tagja és tisztségviselője, valamint e tanácsokkal nem állhat munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló más jogviszonyban.”

2. §

A helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény (a továbbiakban: Ötv.) 33/A. §-a következő (3) bekezdéssel egészül ki, egyidejűleg a § jelenlegi (3)-(7) bekezdéseinek jelölése (4)-(8) bekezdésre változik:

„(3) A polgármester nem lehet:

a) a közbeszerzésekről szóló törvény hatálya alá tartozó, az önkormányzattal a törvény hatálya alá tartozó beszerzések teljesítésére irányuló szerződéses viszonyban álló szervezettel – e beszerzések teljesítésére irányuló – szerződéses viszonyban álló gazdálkodó szervezet vezető tisztségviselője, felügyelő bizottsági tagja, valamint a gazdálkodó szervezettel munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló más jogviszonyban álló vezetője (vezérigazgatója);

b) a polgármesteri tisztség fennállása alatt, illetve annak megszűnésétől számított két évig az önkormányzattal koncessziós szerződést kötött koncessziós társaság vezető tisztségviselője, felügyelő bizottsági tagja, valamint a gazdálkodó szervezettel munkaviszonyban vagy, munkavégzésre irányuló más jogviszonyban álló vezetője (vezérigazgatója).”

3. §

A helyi önkormányzati képviselők jogállásának egyes kérdéseiről szóló 2000. évi XCVI. törvény (a továbbiakban: Ökjt.) 5. §-a a következő *e*) és *k*) pontokkal egészül ki:

[Az önkormányzati képviselő nem lehet:]

„*e*) a képviselő-testület által alapított költségvetési szerv vezetője, vezetőhelyettese, gazdasági vezetője, továbbá olyan közalkalmazott, aki kinevezését, megbízását a képviselő-testülettől kapja;

k) aki, illetve akinek a személyes közreműködésével működő gazdasági társaság vagy más szervezet önkormányzati feladatot a képviselő-testülettel vagy a képviselő-testület szervével kötött vállalkozási, megbízási szerződés vagy munkaszerződés alapján lát el.”

4. §

Az Ökjt. 7. §-a a következő (3) bekezdéssel egészül ki:

„(3) Az önkormányzati képviselő nem lehet:

a) a közbeszerzésekről szóló törvény hatálya alá tartozó, az önkormányzattal a törvény hatálya alá tartozó beszerzések teljesítésére irányuló szerződéses viszonyban álló szervezettel – e beszerzések teljesítésére irányuló – szerződéses viszonyban álló gazdálkodó szervezet vezető tisztségviselője, felügyelő bizottsági tagja, valamint a gazdálkodó szervezettel munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló más jogviszonyban álló vezetője (vezérigazgatója);

b) a képviselői mandátum fennállása alatt, illetve annak megszűnésétől számított két évig az önkormányzattal koncessziós szerződést kötött koncessziós társaság vezető tisztségviselője, felügyelő bizottsági tagja, valamint a gazdálkodó szervezettel munkaviszonyban vagy munkavégzésre irányuló más jogviszonyban álló vezetője (vezérigazgatója).”

5. §

(1) Ez a törvény a kihirdetését követő nyolcadik napon lép hatályba.

(2) Az Ökjt.-nek e törvény 1. §-ával megállapított rendelkezését az országgyűlési képviselők következő általános választása nyomán létrejövő képviselő-testületek megalakulásától kell alkalmazni.

(3) Az önkormányzati képviselők következő általános választása nyomán létrejövő képviselő testületek megalakulását megelőzően

a) az Ötv. 33/A. §-ának e törvény 2. §-ával megállapított (3) bekezdésének valamint az Ökjt. 7.-ának e törvény 4. §-ával megállapított (3) bekezdésének *a*) pontját az e törvény hatálybalépését követően létesített tisztségekre, valamint megkötött szerződésekre, a *b*) pontját pedig a polgármesteri tisztségnek, illetve az önkormányzati képviselői tisztségnek e törvény hatálybalépését követő megszűnésétől kezdődően;

b) az Ökjt. 5. §-ának e törvény 3. §-ával megállapított *e*) és *k*) pontját az e törvény hatálybalépését követően létesített tisztségekre, illetve megkötött szerződésekre

kell alkalmazni.

ÁLTALÁNOS INDOKOLÁS

Az összeférhetetlenség olyan közjogi intézmény, amelynek célja, hogy bizonyos együttesen betölthető pozíciók kizárásával biztosítsa a törvényhozó vagy más döntéshozó testület működésének függetlenségét, védje a testületet a nem kívánatos befolyásolástól, összefonódástól, érdekérvényesítéstől, zsarolástól, és elősegítse a korrupciómentes működést.

Mind az országgyűlési képviselők, mind az önkormányzati képviselők jogállására vonatkozó szabályozást indokolt rendszeresen felülvizsgálni és a szabályozást korszerűsíteni. Az elmúlt évek tapasztalatai alapján szükséges törvényben szabályozni azt is, hogy az országgyűlési képviselői tevékenység mellett polgármesteri és önkormányzati képviselői feladatokat ne lehessen ellátni.

RÉSZLETES INDOKOLÁS

A törvényjavaslat 1. §-ához [Okjtv. 9. § *e*) és *g*) pont]

A hatalmi ágak elválasztásának elvéből következően a törvényhozói hatalomba nem tartozhatnak bele az önkormányzati pozícióban lévők, valamint a területfejlesztési tanácsok tagjai, tisztségviselői és munkavállalói.

A törvényjavaslat 2. §-ához [Ötv. 33/A. § (3) bekezdés]

A korrupció melegágya, ha a polgármester olyan szervezetnek a vezetője, felügyelő bizottsági tagja, amely az önkormányzattal a közbeszerzési törvény vagy a koncessziós törvény hatálya alá tartozó szerződéses kapcsolatban áll. A javaslat kimondja e helyzet összeférhetetlenségét, koncesszió esetében nem csak a polgármesteri tisztség fennállása alatta, hanem azt követő két évig.

A törvényjavaslat 3. §-ához [Ökjtv. 5. § *e*) és *k*) pont]

Nem helyes és visszaélésekre ad alkalmat, ha az önkormányzati képviselő, azaz a döntéshozó képviselő-testület tagja vezetője vagy kinevezett közalkalmazottja a képviselő-testület által alapított költségvetési szervnek, illetve, ha önkormányzati feladatra szerződik azzal a képviselő-testülettel, amelynek tagja. A javaslat kimondja e helyzet összeférhetetlenségét is.

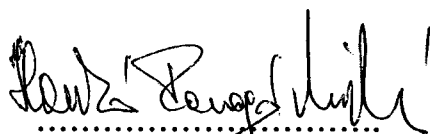
A törvényjavaslat 4. §-ához [Ökjt. 7. § (3) bekezdés]

Ez a rendelkezés az önkormányzati képviselők vonatkozásában ugyanazokat az összeférhetlenségi szabályokat alkalmazza, mint amelyeket a 2. §-ban a polgármesterekkel szemben kimondott.

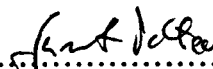
A törvényjavaslat 5. §-ához

Hatályba léptető rendelkezések. Az új összeférhetlenségi szabályok alapvetően a törvény hatálybalépését követő általános választásokat követően válnak teljes körűvé. Indokolt azonban a tisztségi összeférhetlenségeknek a nem választásokkal összefüggő eseteit már a törvény hatálybalépését követően is alkalmazni azokban az esetekben, amikor az alkotmányosan lehetséges.

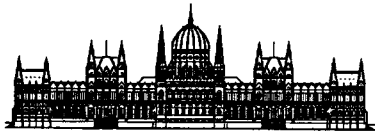
Budapest, 2009. február 23.



Dr. Hankó Faragó Miklós
SZDSZ



Gusztos Péter
SZDSZ



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

Törvényjavaslat kezdeményezése

Dr. Szili Katalin
az Országgyűlés elnöke
Helyben

Tisztelt Elnök Asszony!

Mellékelten – a Házsabály 85. § (2) bekezdése alapján – benyújtjuk az egyes törvényeknek az országgyűlési és önkormányzati képviselői valamint a polgármesteri összeférhetetlenséggel kapcsolatos módosításáról szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat általános és részletes indokolását mellékelten csatoljuk.

Budapest, 2009. február 23.

.....
Dr. Hankó Faragó Miklós
SZDSZ

.....
Gusztos Péter
SZDSZ