

Az **Állami Számvevőszék** az 1989. évi XXXVIII. törvény alapján az Országgyűlés pénzügyi, gazdasági ellenőrző szerve. Az állami ellenőrzés legfőbb szerveként a vonatkozó törvényben meghatározott feladatkörében általános hatáskörrel rendelkezik. A törvény értelmében az Állami Számvevőszék állítja össze az állami számvevőszéki fejezet költségvetésére és a költségvetés végrehajtására vonatkozó javaslatát, melyet a Kormány a központi költségvetés, illetve a zárszámadás részeként terjeszt elő az Országgyűlésnek.

Az Állami Számvevőszék ellenőrzéseit célszerűségi, eredményességi és törvényszerűségi szempontok szerint végzi.

Az Állami Számvevőszék küldetése az államháztartás biztonságos, kiegyensúlyozott, hatékony működésének szolgálata és fejlesztésének támogatása, a közpénzügyi folyamatok átláthatóságának, a közpénzekkel és közvagyonnal való gazdálkodás elszámoltathatóságának erősítése. Fő feladata, hogy elősegítse az Országgyűlés költségvetési jogának gyakorlását, törvényhozó és ellenőrző funkciójának teljesítését.

A 2006-2010. évek stratégiájában a Számvevőszék meghatározta a tevékenységében érvényesülő fontos elveket, értékeket, három fő csoportba rendezve a középtávú célokat, hozzájuk rendelve az azok elérését szolgáló megoldandó feladatokat és a szakmai háttértevékenységek (humánpolitika, kommunikáció, módszertan és informatika) fejlesztési irányait is.

A különböző törvényi előírásoknak megfelelően folyamatosan bővülő feladatok, a stratégiai célok megvalósítása, az ellenőrzési feladatok mind magasabb színvonalú ellátása, valamint az ellenőrzési tapasztalatok hasznosulása érdekében szükséges az ellenőrzési tevékenység folyamatos szakmai, módszertani fejlesztése, a javaslatok megvalósításának nyomon követése.

Folyamatos feladat az ellenőrzés szakmai szabályozási rendszerének fejlesztése, az ÁSZ szintű módszertani dokumentumok teljessé tétele, karbantartása.

Az ellenőrzési és kapcsolódó feladatok ellátásának színvonala, az új követelményeknek való megfelelés egyik legfontosabb biztosítéka a belső továbbképzési rendszer célorientált működtetése, korszerűsítése és fejlesztése.

Az ÁSZ törvényi kötelezettségeinek teljesítéséhez, a számvevőszéki ellenőrzés fejlesztéséhez, kiemelt figyelmet fordítva a stratégiai irányok kijelölésére, valamint az országgyűlést segítő tanácsadói tevékenységre az ÁSZ Kutató Intézete tudományos kutatásokkal járul hozzá.

Az ellenőrzési tapasztalatok, valamint a számvevőszéki módszertanok közreadásával az ÁSZ támogatja a költségvetés területén a belső kontrollrendszerek kiépítését, fejlesztését és működtetését.

Az ÁSZ vizsgálati feladatai között első helyen szerepelnek az évenkénti ellenőrzési kötelezettséggel meghatározott feladatok.

Ilyenek az állami költségvetés végrehajtásának ellenőrzése, továbbá az önkormányzati feladatokhoz kapcsolódó állami támogatások igénylésének és felhasználásának szabályszerűségi vizsgálata (a cél- és címzett támogatások, valamint a kötött felhasználású normatív támogatások felhasználásának ellenőrzése), és – ami nemzetgazdaságilag, s nem kevésbé az Országgyűlés költségvetési jogának gyakorlása szempontjából kiemelten fontos – az állami költségvetési törvényjavaslat és a zárszámadás megalapozottságának véleményezése.

A zárszámadás ellenőrzése keretében fontos törekvés a megbízhatósági nyilatkozattal záruló pénzügyi szabályszerűségi ellenőrzések számának, és ezáltal a zárszámadás ellenőrzési „lefedettsége” arányának növelése, a megbízhatósági ellenőrzések kétszintű minőségbiztosítása. Ezen ellenőrzések kiterjednek az érintett szervezetek szabályozottságának, a költségvetési és a kincstári beszámoló számszaki egyezőségének, a mérleg valóságának és a pénzforgalmi jelentés megbízhatóságának, továbbá a szöveges beszámolóknak a minősítésére.

Kétévenkénti ellenőrzési kötelezettséget jelentő feladat többek között a pártok és az alapítványok gazdálkodásának ellenőrzése.

A törvények által megszabott rendszeres feladatok meghatározó részét a költségvetési fejezetek és a 35/2003. (IV.9.) sz. országgyűlési határozatnak megfelelően a helyi önkormányzatok gazdálkodásának átfogó ellenőrzése képezi.

Feladata továbbá a települési önkormányzatok többcélú kistérségi támogatásának és a kistérségi társulások gazdálkodásának (ideértve az Európai Unió által biztosított és az egyéb nemzetközi támogatások, valamint az ehhez kapcsolódóan a költségvetésből nyújtott támogatások felhasználását) ellenőrzése.

A törvényi előírások teljesítése mellett az ellenőrzési kapacitás 30-35 %-át veszik igénybe olyan ellenőrzési feladatok, amelyek gyakoriságát törvény nem rögzíti.

Az ÁSZ elnökének hatáskörébe tartozó ellenőrzések témáinak megválasztása egyben sajátos értékválasztás, amelyet a stratégia alapvető célkitűzései határoznak meg. Eszerint az ÁSZ a nagy összegű költségvetési pénzfelhasználással járó és jelentős kockázatot hordozó feladatokra, a közszféra, illetve a nemzetgazdasági versenyképesség kritikus pontjaira, valamint a lakosság életminőségét befolyásoló területekre összpontosítja ellenőrzéseit.

Az ÁSZ folyamatosan törekszik arra, hogy nemzetközi kapcsolatai a szakmai felkészültséget, az ellenőrzési tevékenység mind magasabb színvonalát segítsék elő. Ennek érdekében továbbra is figyelemmel kíséri a számvevőszéki ellenőrzés nemzetközi fejlődési tendenciáit, és adaptálja a fejlesztések eredményeit, különös tekintettel az INTOSAI és az IFAC ellenőrzési standardjaira és más szakmai útmutatóira, az Európai Számvevőszék szakmai szabályaira és az egyes számvevőszékek jó gyakorlatára.

Támogatja a hazai államháztartás pénzügyi ellenőrzési rendszere továbbfejlesztését a számvevőszéki szakmai anyagok, tanulmányok hozzáférhetővé tételével és a különböző szakmai szervezetek, programok munkájában való közreműködésével. A felsőfokú oktatási intézményekkel kötött megállapodások alapján együttműködik a szakmai képésben, a módszertani és a kutatási tevékenységben.

Tartalmában és formájában megújítva, kétnyelvű kiadványként szerkeszti a nagy hagyományokkal rendelkező közpénzügyi szakfolyóiratot, a Pénzügyi Szemlét.

A hatékony ellenőrzési tevékenység és a takarékos költséggazdálkodás együttes követelményének összehangolt érvényesítése érdekében hangsúlyossá vált a kockázatértékelésen alapuló, időszerű ellenőrzési témaválasztás, a kapacitáselosztás optimalizálása, az ellenőrzési igazgatóságok közötti koordináció fokozása, ezáltal biztosítva, hogy ne csökkenjen a közpénzek felhasználásának ellenőrzési lefedettsége.

A fejezet 2010. évi előirányzatainak levezetése

millió forintban, egy tizedessel

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett költségvetési létszámkeret (fő)
2009. évi eredeti előirányzat	7.224,4	45,3	7.179,1	598
<i>Szerkezeti változások</i>				
Egyszeri feladatok miatti csökkentés	-57,0		-57,0	
Pályázatok lezárulása, EU támogatásának megszűnése	-25,3	-25,3		
Járulékcsökkenés hatásának elvonása	-208,0		-208,0	
EHO megszűnése miatti elvonás	-12,8		-12,8	
Egyéb bázis csökkentés	-290,1		-290,1	
2010. évi javasolt előirányzat	6.631,2	20,0	6.611,2	598

1. Cím: Állami Számvevőszék

A címhez az Állami Számvevőszék Gazdálkodó Szervezete, mint önállóan működő és gazdálkodó közhatalmi költségvetési szerv, valamint az önállóan működő közszolgáltató költségvetési szerv az ÁSZ Kutató Intézete tartozik.

Az intézményi feladatok és a 2010. évi előirányzatok levezetésének adatai – a fejezeti kezelésű előirányzatok kivételével – megegyeznek a fejezeti összefoglalóban leírtakkal.

A 2010. évi költségvetési terv javaslat kiadási előirányzata 6.631,2 millió forint, bevételi előirányzata 20,0 millió forint. A támogatás tervezett összege 6.611,2 millió forint.

A kiadási előirányzat 483,1 millió forinttal alacsonyabb a 2009. évi eredeti előirányzatnál.

A változás indoklása:

208,0 millió forint az 5 % járulékcsökkenés miatti elvonás.

57,0 millió forint az Apáczai Csere János utcai székház központi fűtési rendszerének korszerűsítéséhez, valamint a Lónyay utcai irodaház liftgép cseréjére és a kapcsolódó munkák végzésére biztosított egyszeri támogatás elvonása.

12,8 millió forint csökkentést jelent a tételes EHO megszűnése.

205,3 millió forint az egyéb bázis csökkentés összege.

Tartós finanszírozásba bevonható bevételek növelésére az ÁSZ nem rendelkezik számottevő lehetőséggel, ezért az előirányzat a 2009. évvel azonos mértékű.

A bevételek helyiség bérbeadásokból, feleslegessé vált eszközök értékesítéséből, biztosító által fizetett kártérítésekből, az ÁSZ Kutató Intézeténél tanulmányok írásából adódnak.

3. Cím: Fejezeti kezelésű előirányzatok

A 2009. évi előirányzat teljes mértékben csökkentésre került, melyből

- 84,8 millió forint az egyéb bázis csökkentés összege,
- 25,3 millió forint az Átmeneti Támogatás keretében megvalósult pályázat EU támogatási összege.

Budapest, 2009. szeptember

Dr. Csapodi Pál
Állami Számvevőszék
főtitkára

Dr. Oszkó Péter
pénzügyminiszter