

**2009. évi .... törvény****a fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti  
forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény  
módosításáról****1. §**

(1) A fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény (továbbiakban: Fmt.) 3. § c) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„c) *Központi hozzájárulás*: a költségvetési törvényben meghatározott – szociális, oktatási, nevelési és közművelődési feladatokhoz kapcsolódó – normatív hozzájárulások és normatív, kötött felhasználású támogatások bázisévi önkormányzati költségvetési beszámoló érintett űrlapjainak – az Állami Számvevőszék, vagy a Kincstár által elvégzett felülvizsgálat esetén a vizsgálat és a jogerős döntés alapján korrigált – adatai.

(2) Az Fmt. 3. § d)-e) pontja helyébe a következő rendelkezés lép:

„d) *Normatív részesedési arány*: a bázisévet megelőző évben a kerületi önkormányzatokat és a fővárosi önkormányzatot együttesen megillető központi hozzájárulásból a kerületi önkormányzatok összességének és a fővárosi önkormányzatnak a részesedési aránya, százalékban kifejezve.

e) *Állandó népesség*: a költségvetési törvényben szereplő hivatkozás szerinti, bázisévet követő év január 1-jei adat.”

**2. §**

Az Fmt. 4. §-a a következő új (4) bekezdéssel egészül ki, ezzel egyidejűleg a jelenlegi (4) bekezdés számozása (5) bekezdésre változik:

„(4) Az Ötv. 64. § (4) bekezdésének c) pontja szerinti állandó népességhez kapcsolódó normatív hozzájárulások – a településüzemeltetési, igazgatási és sportfeladatokhoz kapcsolódó normatív hozzájárulás kivételével – 100%-ban a feladatot ellátó önkormányzatot illetik meg.”

**3. §**

(1) Az Fmt. 5. § (1) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A 4. § (1) bekezdés szerint osztottan megillető bevételekből – a 4. § (2)-(4) bekezdései szerinti összegek kivételével és a települési önkormányzat közigazgatási területére kimutatott személyi jövedelemadónak a költségvetési törvényben meghatározott

mértékébe (helyben maradó részébe) beleértve a bázisévi jövedelem differenciálódás mérséklésének elszámolásához kapcsolódó, az önkormányzat által vagy részére fizetendő összeget, korrigálva a tárgyévet megelőző évben történt évközi lemondással illetve pótigénylással, valamint a költségvetési törvényben szabályozott, a beruházásokhoz kapcsolódó esetlegesen visszaigényelhető összeget is – 2008-ban a fővárosi önkormányzatot 47%, a kerületi önkormányzatokat együttesen 53% részesedés illeti meg.”

(2) Az Fmt. 5. § (2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(2) A normatív részesedési arány változása esetén a tárgyévet megelőző évi – az (1) bekezdés szerint meghatározott – forrásmegosztási részesedést a normatív részesedési arány tárgyévet megelőző évihez viszonyított, százalékpontban meghatározott változása 60%-ának megfelelő mértékben – de legfeljebb 5%-kal – a tárgyévben korrigálni kell.”

#### 4. §

(1) Az Fmt. 6. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(1) A kerületi önkormányzatokat megillető részesedés felosztásakor azon feladatok önkormányzati költségvetési beszámoló szerinti bázisévi működési kiadásaiból, amelyekhez a központi költségvetés központi hozzájárulást nyújt, le kell vonni a kiadásokhoz kapcsolódó központi hozzájárulást, és a különbséget a központi hozzájárulások arányában kell megosztani az önkormányzatok között.

(2) Az (1) bekezdés szerint számított felosztandó forráson felüli rész 40%-át az állandó népesség, 15%-át a belterületi terület, 15%-át a kerület állandó népességének és a belterületi terület nagyságának hányadosa, 15%-át a 2005. év végén az önkormányzati tulajdonban lévő félkomfortos, komfort nélküli és szükséglakások együttes alapterülete és 15%-át a 2005. év végén az önkormányzat területén levő iparosított technológiával épült lakások darabszáma arányában kell megosztani az önkormányzatok között. A számításokban felhasználandó belterületi terület, illetve lakás adatokat a melléklet tartalmazza.”

(2) Az Fmt. 6. § (4) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(4) Az egyes kerületi önkormányzatoknak az (1)-(3) bekezdés szerint számított részesedési aránya a megosztott forrásokból a tárgyévet megelőző év forrásmegosztásához képest maximum 5%-kal nőhet, illetve csökkenhet. A módszer alkalmazása miatt bekövetkező eltérések a forrásmegosztás során az egyes önkormányzatok részesedését növelik vagy csökkentik.”

## **Záró rendelkezések**

### **5. §**

- (1) E törvény a kihirdetését követő 8. napon lép hatályba.
- (2) E törvénynek az Fmt. 4.§ (4) bekezdését megállapító, valamint 5. § (1) bekezdését módosító rendelkezését már a 2007. és 2008. valamint a 2009. évi forrásmegosztás felülvizsgálata során alkalmazni kell.
- (3) E törvénynek az Fmt. 5. § (2) bekezdését módosító rendelkezését a 2009. évi forrásmegosztás felülvizsgálatánál is alkalmazni kell.
- (4) E törvénynek az Fmt. 3. § c) pontját módosító rendelkezését első alkalommal a 2010. évi forrásmegosztásnál kell alkalmazni.

## **INDOKOLÁS**

### **Általános indokolás**

Az Állami Számvevőszéknek a 2007. illetve a 2008. évi forrásmegosztás felülvizsgálatáról jelentéseiben foglaltakra is figyelemmel – melyek többek között részletesen tartalmazzák az Fmt. és az egyes kapcsolódó jogszabályok közötti, illetve a jogszabályokon belüli ellentmondásokat, mint pl. az Ötv., valamint a mindenkori éves költségvetési törvény közötti összhang hiánya –, továbbá a törvény alkalmazása során felmerülő értelmezési problémák kiküszöbölése érdekében szükséges megszüntetni az Fmt.-ben található azon ellentmondásokat, hiányosságokat, amelyek az egyértelmű és a más jogszabályoknak is megfelelő végrehajthatóság érdekében mindenképpen elengedhetetlenek.

### **Részletes indokolás**

#### **Az 1. §-hoz:**

Az Fmt. 3. § c) pontját a 6. § (1) bekezdésében foglaltakkal való összhang érdekében szükséges kiegészíteni.

Az Fmt. 3. § d) pontjában az egyértelműség érdekében pontosítani szükséges a normatív részesedési arány definícióját.

Az Fmt. 3. § e) pontjában az állandó népesség vonatkozásában meg kell különböztetni az éves költségvetési törvény által használt fogalmat a KSH által nyilvántartottól, ugyanis az eltérő fogalomhasználat következtében a két adat nem egyezik meg egymással. Tekintettel arra, hogy a normatív hozzájárulások meghatározásakor az éves költségvetési törvény pontosan definiálja a lakosság számát, mint adat forrását, szükséges, hogy a forrásmegosztási számításokban az egyértelműség érdekében ez kerüljön figyelembe vételre.

#### A 2. §-hoz:

Az Fmt. 4. §-a új (4) bekezdését a 2007., illetve 2008. évi forrásmegosztás során a megosztandó bevételek körének meghatározásakor felmerült probléma kezelése érdekében kell beiktatni. Emiatt az Fmt. eredeti (4) bekezdése (5) bekezdésre módosul.

#### A 3 §-hoz:

Az Fmt. 5. § (1) bekezdésében az Állami Számvevőszék észrevételeinek megfelelően pontosítani kell a jövedelem differenciálódáshoz kapcsolódó részt.

Az Fmt. 5. § (2) bekezdését a nem egyértelmű szabályozás miatt kell pontosítani.

#### A 4. §-hoz:

Az Fmt. 6. § (1) bekezdésében a kiadások és bevételek közötti összhang megteremtése, azaz a duplázódás elkerülése érdekében törölni szükséges az „és a felhasználási kööttséggel járó állami támogatást” szövegrészt.

Az Fmt. 6. § (2) bekezdését az egyértelműség érdekében célszerű pontosítani.

*Az Fmt. 6. § (4) bekezdésében az intézményfenntartói jog átadására visszavezethető változtatások nem hagyhatók figyelmen kívül. A normatív hozzájárulások elszámolásának előírásai alapján korrekten nyomon követhető az évközi, önkormányzatok közötti feladat átadás/átvétel a költségvetési beszámoló érintett űrlapjain.*

#### Az 5. §-hoz:

A hatályba lépésről és az alkalmazásról rendelkezik:

- az Fmt 4. § új (4) bekezdésének, valamint az 5. § módosított (1) bekezdésének rendelkezéseit már a 2007., 2008. valamint a 2009. évi forrásmegosztás felülvizsgálata során is alkalmazni kell,
- az Fmt. 5. §-a módosított (2) bekezdését a 2009. évi forrásmegosztás felülvizsgálata során is alkalmazni kell,
- az Fmt. 3. § módosított c) pontját első alkalommal a 2010. évi forrásmegosztásnál kell alkalmazni.



ORSZÁGGYŰLÉSI KÉPVISELŐ

KÉPVISELŐI ÖNÁLLÓ INDÍTVÁNY

**Dr. Szili Katalin asszonynak,  
az Országgyűlés elnökének**

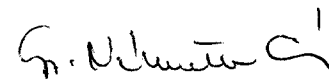
**H e l y b e n**

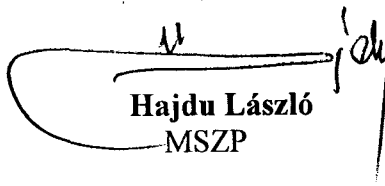
**Tisztelt Elnök Asszony!**


Mellékelten - a Házszabály 85. § (2) bekezdése alapján - benyújtjuk a **fővárosi önkormányzat és a kerületi önkormányzatok közötti forrásmegosztásról szóló 2006. évi CXXXIII. törvény módosításáról** szóló törvényjavaslatot.

A törvényjavaslat társadalmi-gazdasági és szakmai körülményeit bemutató indokolását mellékelten csatoljuk.

Budapest, 2009. szeptember 9.

  
**Gy. Németh Erzsébet**  
MSZP

  
**Hajdu László**  
MSZP

  
**Dr. Mester László**  
MSZP

  
**Molnár Gyula**  
MSZP

  
**Pál Tibor**  
MSZP