



országgyűlési képviselő

Országgyűlési Hivatalok

rományszám: T/11025/72

módosító javaslat

dr. Katona Béla úrnak,
az Országgyűlés elnökének

Érkezett: 2009 NOV 18.

Helyben

Tisztelt Elnök Úr!

A Hárszabály 94. §-ának (1) bekezdése, illetve 102. §-ának (1) bekezdése alapján a **Közbeszerzési és Közérdekvédelmi Hivatalról szóló T/11025. számú törvényjavaslat**hoz a következő

módosító javaslatot

terjesztem elő:

A törvényjavaslat 38. §-a az alábbiakkal egészül ki:

1. A Kbt. 108. §-ának (2) és (3) bekezdése az alábbiak szerint módosul:

„108. § (2) 2010. január 1-jén lép hatályba a Kbt. [- e törvény 12. §-ával megállapított – 21. §-ának (4) bekezdése,] - e törvény 17. §-ával megállapított - 44. §-ának (2) és (3) bekezdése, - e törvény 39. §-ával megállapított 96/A. §-ának (1) bekezdése - e törvény 49. §-ával megállapított - 118. §-ának (5) bekezdése, [- e törvény 59. §-ával megállapított - 161/A. §-ának (2) bekezdése,] - e törvény 63. §-ával megállapított 184. §-ának (2) és (3) bekezdése, - e törvény 76. §-ának (2) bekezdésével megállapított - 324. §-ának (2) bekezdése, - e törvény 85. §-ával megállapított - 340. §-a (4) bekezdésének b) pontja, - e törvény 89. §-ával megállapított - 347. és 348. §-a, valamint 348/A. §-ának (1)-(5) bekezdése, - e törvény 103. §-ával megállapított - 407. §-ának g) pontja, továbbá e törvény 32., 40. és 41., 46., 53. és 54., 56. és 57., 64-66., 72., 74., 75., 76/A., 82/A., 88/A., 90. és 91. §-a és 76. §-ának (1) bekezdése.

108. § (3) [2010] 2011. január 1-jén lép hatályba a Kbt. – e törvény 12. §-ával megállapított – 21. §-ának (4) bekezdése, valamint a Kbt. – e törvény 59. §-ával megállapított – 161/A. §-ának (2) bekezdése, továbbá a Kbt. – e törvény 68. §-ával megállapított – 240. §-ának (2) bekezdése és 255. §-ának (5) bekezdése.

2. 112. §-ának (1), (2) és (3) bekezdése az alábbiak szerint módosul, továbbá (4) bekezdéssel egészül ki:

112. § (1) [2010. január 1-jén] 2010. július 1-jén a Kbt. [5. §-ának (2) bekezdése] 5. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

[„(2) A közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását (módosításait) az ajánlatkérőnek a Közbeszerzések Tanácsa honlapján, ha rendelkezik honlappal a saját honlapján is - a közbeszerzési terv módosítása esetén a módosítás elkészítésétől számított öt munkanapon belül - közzé kell tennie. A 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását - a kötelező közzétételét követően - a helyben szokásos módon is közzéteheti. A közbeszerzési tervnek a honlapon a tárgyévet követő évre vonatkozó közbeszerzési terv honlapon történő közzétételéig kell elérhetőnek lennie.”]

„(1) A 22. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők – kivéve a központosított közbeszerzés során az ajánlatkérésre feljogosított szervezetet – a költségvetési év elején, legkésőbb április 15. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) kötelesek készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását (módosításait) az ajánlatkérő köteles a Közbeszerzések Tanácsa honlapján közzétenni. A közzétételt a külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton kell kérelmezni, a terv, illetve a módosítás elfogadásától számított öt munkanapon belül. A Közbeszerzések Tanácsa a kérelem beérkezésétől számított tizenöt napon belül hiánypótlásra szólíthatja fel az ajánlatkérőt, amennyiben a közzétételre vonatkozó kérelem, illetve formailag a megküldött dokumentum nem felel meg az e törvényben, illetve a külön jogszabályban foglaltaknak. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén a Közbeszerzések Tanácsa jogosult a kérelmet elutasítani, egyúttal a Tanács elnöke kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárást. A jogszabályokban foglaltaknak megfelelő kérelem, illetve a hiánypótlás teljesítése esetén a Tanács a kérelem (hiánypótlás) beérkezésétől számított tizenöt napon belül gondoskodik a közzétételről. A közbeszerzési tervnek a honlapon a tárgyévre vonatkozó éves statisztikai összegezés közzétételét (16. §) követő három hónapig kell elérhetőnek lennie.

(3) A közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását (módosításait) az ajánlatkérőnek - ha rendelkezik honlappal, saját honlapján is - közzé kell tennie, a terv, illetve a módosítás elfogadásától számított öt munkanapon belül. A 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását - a kötelező közzétételét követően - a helyben szokásos módon is közzéteheti. A közbeszerzési tervnek a (2) bekezdésben megjelölt időpontig kell elérhetőnek lennie a honlapon. Az ajánlatkérő e bekezdés szerinti közzétételi kötelezettségének megfelelően úgy is, hogy honlapjáról elérhetővé teszi a Közbeszerzések Tanácsa honlapján az adott közbeszerzési eljárásra vonatkozóan megjelenő dokumentumokat.

(4) A közbeszerzési terv elkészítése előtt az ajánlatkérő indíthat közbeszerzési eljárást, amelyet a tervben szintén megfelelően szerepeltetni kell.

(5) A közbeszerzési terv nem vonja maga után az abban megadott közbeszerzésre vonatkozó eljárás lefolytatásának kötelezettségét. Az ajánlatkérő továbbá a közbeszerzési tervben nem szereplő közbeszerzésre vagy a tervben foglaltakhoz képest módosított közbeszerzésre vonatkozó eljárást is lefolytathatja, ha az általa előre nem látható okból előállt közbeszerzési igény vagy egyéb változás merült fel. Ezekben az esetekben a közbeszerzési tervet módosítani kell az ilyen igény vagy egyéb változás felmerülésekor, megadva a módosítás indokát is.

(6) Az ajánlatkérő köteles az illetékes ellenőrző szervek kérésére a közbeszerzési tervét megküldeni.”

112. § (2) [2010. január 1-jén] 2010. július 1-jén a Kbt. 17/C. §-a [(1) bekezdésének] helyébe a következő rendelkezés lép:

[„(1) 17/C. § (1) Az ajánlatkérő köteles az alábbi adatokat, információkat, hirdetményeket a Közbeszerzések Tanácsa honlapján, ha rendelkezik honlappal saját honlapján is öt munkanapon belül közbeszerzési eljárásonként csoportosítva közzétenni, továbbá a 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő a kötelező közzétételt követően a helyben szokásos módon is közzéteheti:

a) a közbeszerzési eljárást megindító hirdetményt [48. § (1) bekezdés, 101. § (1) bekezdés, 138. § (2) bekezdés, 144. § (3) bekezdés, 157. § (1) bekezdés, 182. § (1) bekezdés, 189. §, 208. § (2) bekezdés, 214. § (2) bekezdés, 249. § (1) bekezdés];

b) az eljárás eredményéről vagy eredménytelenségéről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [98. § (1) és (3) bekezdés, 136/C. § (6) bekezdés, 138. § (3) bekezdés, 144. § (4)

bekezdés, 159. § (1) bekezdés, 200. § (1) bekezdés, 202. §, 231. § (1) bekezdés, 237. § (1) bekezdés, 250. § (3) bekezdés *h*) pont, 250. § (4) bekezdés, 261. § (2) bekezdés *i*) pont];

c) a szerződés megkötéséről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [21/A. § (2) bekezdés, 161/A. § (2) bekezdés];

d) a közbeszerzési [99. § (1) bekezdés, 99/A. § (2) és (3) bekezdés], a 99/A. § (4) bekezdése szerinti, továbbá a 2/A. § alkalmazásával megkötött szerződéseket;

e) a szerződés módosításáról, teljesítéséről szóló tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [307. § (1) bekezdés];

f) amennyiben az ajánlatkérő ilyet készített, az előzetes összesített tájékoztatót, illetve időszakos előzetes összesített tájékoztatót tartalmazó hirdetményt [43. § (1) bekezdés, 182. § (1) és (4) bekezdés];

g) egyéb hirdetményeket [76. § (1) és (2) bekezdés, 107. § (3) bekezdés, 108. § (1) és (2) bekezdés, 136/E. § (2) bekezdés, 218. §, 234. § (3) bekezdés];

h) az ellenszolgáltatás teljesítésével kapcsolatos adatokat [305. § (5) és (6) bekezdés];

i) a közbeszerzési eljárás kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában

ia) a kérelem e törvényben meghatározott adatait [396. §(1) bekezdés *f*) pont];

ib) a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi határozatát, a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozatát és a szerződés megkötését engedélyező végzését [332. § (4) bekezdés];

ic) adott esetben a bíróság határozatát (határozatait);

j) az éves statisztikai összefoglalót [16. § (1) bekezdés];

k) a (2) bekezdés szerinti tájékoztatót.”]

„(1) Az ajánlatkérő – ha rendelkezik honlappal, saját honlapján – köteles az alábbi adatokat, információkat, hirdetményeket (a továbbiakban egységesen: dokumentumokat) közzétenni, továbbá a 22. § (1) bekezdés *d*) pontja szerinti ajánlatkérő a kötelező közzétételt követően a helyben szokásos módon is közzéteheti:

a) a közbeszerzési eljárással kapcsolatban készített, e törvény alapján az Európai Unió Hivatalos Lapjában (a TED-adatbankban) vagy a Közbeszerzési Értesítőben kötelezően közzéteendő hirdetményeket, a hivatalos lapokban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;

b) a közbeszerzési [99. § (1) bekezdés, 99/A. § (2)], a 99/A. § (4) bekezdése szerinti, továbbá a 2/A. § alkalmazásával megkötött szerződések közérdekű adatnak minősülő részeit, a szerződések megkötését követő öt munkanapon belül;

c) az ellenszolgáltatás teljesítésével kapcsolatos adatokat [305. § (5) és (6) bekezdés] a teljesítéstől számított öt munkanapon belül;

d) a közbeszerzési eljárás kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában

da) a kérelem e törvényben meghatározott adatait [396. § (1) bekezdés *f*) pont] a kérelem beérkezésének napján,

db) a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi határozatát, a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozatát és a szerződés megkötését engedélyező végzését [332. § (4) bekezdés], a határozat, illetve végzés írásos kézhezvételétől számított öt munkanapon belül,

dc) adott esetben a bíróság határozatát (határozatait) a határozat írásos kézhezvételétől számított öt munkanapon belül.

Az ajánlatkérő e bekezdés szerinti közzétételi kötelezettségének megfelelően úgy is, hogy honlapjáról elérhetővé teszi a Közbeszerzések Tanácsa honlapján az adott közbeszerzési eljárásra vonatkozóan a (4) bekezdés szerint megjelenő dokumentumokat.

(2) Az ajánlatkérő az (1) bekezdésben felsoroltakat közbeszerzési eljárásonként csoportosítva köteles közzétenni, kivéve, ha a közzéteendő dokumentum nem kapcsolható egy konkrét közbeszerzési eljáráshoz.

(3) A honlapon közzétett hirdetmény nem tartalmazhat más adatot, mint amely az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED-adatbank), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben megjelent, és fel kell tüntetni a hirdetmény feladásának napját is.

(4) Az ajánlatkérő [adott esetben az (1) bekezdésben foglaltak teljesítése mellett] az (1) bekezdés b) és c) pontjában meghatározott dokumentumoknak a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételét – az e pontokban írt határidőben – köteles a külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton kérelmezni a Közbeszerzések Tanácsánál. A Tanács gondoskodik e dokumentumok és az (1) bekezdésben meghatározott egyéb dokumentumok honlapján történő közzétételéről. A (2) bekezdés, valamint az 5. § (2) bekezdése a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététel esetén megfelelően irányadó azzal, hogy a (2) bekezdés szerinti közbeszerzési eljárásonként csoportosított közzétételére az (1) bekezdés a) pontja szerinti hirdetmények esetében a Közbeszerzési Értesítőben, a d) pont szerinti határozat, végzés, illetve kérelem adatok esetében az e törvény irányadó rendelkezései szerinti, a Tanács honlapján történő közzététel időpontjával egyidőben kerül sor.

(5) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumoknak a honlapon - ha e törvény másként nem rendelkezik - a 7. § (2) bekezdésében meghatározott időpontig kell elérhetőnek lenniük.”

112. § (3) **[2010. január 1-jén]** 2011. január 1-jén a Kbt. 99/A. §-ának (3) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:

„(3) Az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződést honlapján, ha nem rendelkezik honlappal a Közbeszerzések Tanácsa honlapján a megkötését követően haladéktalanul köteles közzétenni. A szerződésnek a honlapon a teljesítéstől számított öt évig folyamatosan elérhetőnek kell lennie.”

„(4) 2010. július 1-jén a Kbt. 16. §-a helyébe a következő rendelkezés lép:

(1) Az ajánlatkérő az éves beszerzéseiről külön jogszabályban meghatározott minta szerint éves statisztikai összegezést köteles készíteni, amelyet legkésőbb a tárgyévét követő év május 31. napjáig kell – külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton – megküldenie a Közbeszerzések Tanácsának. Közbeszerzés hiányában az ajánlatkérőnek erről a tényről kell a Közbeszerzések Tanácsát külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton tájékoztatnia.

(2) A Közbeszerzések Tanácsa az éves statisztikai összegezések, valamint a hirdetmények alapján elkészített összesített statisztikai jelentést legkésőbb a tárgyévét követő év október 31. napjáig köteles megküldeni az Európai Bizottságnak.

(3) Ha az ajánlatkérő az (1) bekezdésben meghatározott határidő lejártáig nem küldi meg az éves statisztikai összegezést, a Közbeszerzések Tanácsának elnöke felhívja az ajánlatkérőt az összegezés harminc napon belüli megküldésére, és egyben figyelmezteti, hogy ha az összegezést nem küldi meg, a Közbeszerzési Döntőbizottság hivatalból való eljárását fogja kezdeményezni (328. §).

(4) A Közbeszerzések Tanácsa gondoskodik az éves statisztikai összegezés honlapján történő közzétételéről. A közzététel tekintetében az 5. § (2) bekezdésében írtak megfelelően irányadók, azzal, hogy az éves statisztikai összegezésnek a 7. § (2) bekezdése szerinti időtartamig kell elérhetőnek lennie a honlapon.

(5) Az éves statisztikai összegezést az ajánlatkérőnek - ha rendelkezik honlappal, saját honlapján is - közzé kell tennie, az összegezés Közbeszerzések Tanácsa részére történő megküldést (hiánypótlás esetén a hiánypótlás teljesítését) követő öt munkanapon belül. Az éves statisztikai összegezésnek a 7. § (2) bekezdésben megjelölt időpontig kell elérhetőnek lennie a honlapon. Az ajánlatkérő e bekezdés szerinti közzétételi kötelezettségének megfelelően úgy is, hogy honlapjáról elérhetővé teszi a Közbeszerzések Tanácsa honlapján az adott közbeszerzési eljárásra vonatkozóan megjelenő dokumentumokat. A 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő az éves statisztikai összegezés kötelező közzétételét követően a helyben szokásos módon is közzéteheti.”

Indokolás

Az elektronikus közbeszerzés kötelező bevezetése határidejének elhalasztása feltétlenül indokolt, tekintettel arra, hogy annak technikai feltételei nem tisztáztak, és az ehhez szükséges végrehajtási rendelet sem készült el. Ehhez kapcsolódóan jelzem, hogy a jogorvoslati, valamint az egyes eljárási határidőknek az elektronikus közbeszerzési eljárás kötelezővé tételére tekintettel történő lerövidítése (például a szerződéskötési moratórium esetében) sem indokolt 2010. január 1-jétől, így a kötelező elektronikus eljárás bevezetésének elhalasztásával együtt ezen határidők lerövidítése bevezetésének elhalasztása is szükséges. E határidők elmulasztása szükségessé teszi a nyertes ajánlat közbeszerzési adatbázisban történő közzétételére vonatkozó határidők kiigazítását is.

Az egységes közbeszerzési adatbázis létrehozása tekintetében a 2010. január 1-jei határidő nem tartható. A közbeszerzési eljárásban beérkezett vállalatok alapján legkorábban 2010. július 1-jére tudja a Tanács vállalni az adatbázis létrehozását. A javasolt módosítások kiküszöbölik továbbá az ajánlatkérő honlapján és a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététellel kapcsolatos nem egyértelmű jogszabályi rendelkezéseket, illetve ellentmondásokat.

A Kbt.-t módosító 2008. évi CVIII. törvény 9. §-a, illetve 112. §-a – eltérő hatályba léptetési időpontok mellett – részben eltérő szabályokat vezetett be egyes, a közbeszerzések nyilvánossága szempontjából kiemelkedő jelentőséggel bíró dokumentumoknak a Közbeszerzések Tanácsa, illetve az ajánlatkérő szervezetek honlapján történő közzétételével kapcsolatban. (Míg 2009. április 1-jétől a honlappal nem rendelkező ajánlatkérők, addig 2010. január 1-jétől valamennyi ajánlatkérő részére előírta a jogszabály a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételt. Ez utóbbi időponttól kezdődően továbbá a különböző dokumentumokat a Tanácsnak közbeszerzési eljárásonkénti bontásban – ún. közbeszerzési adatbázisban – kell elérhetővé tennie honlapján. A honlappal rendelkező ajánlatkérőknek 2009. április 1-jétől saját honlapjukon minden esetben meg kell jelentetniük az előírt dokumentumokat.)

A módosító javaslat a közbeszerzés adatbázisban történő közzététellel kapcsolatos szabályok egyértelművé tételét szolgálja, mindemellett javaslatot tesz a már 2009. április 1-je óta fennálló ellentmondások feloldására, illetve nem egyértelmű jogszabályi rendelkezések rendezésére is.

A **Kbt. 5. §-ának** újraszabályozása kiküszöböli a **közbeszerzési tervek** ajánlatkérői honlapon, illetve a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételével kapcsolatos nem egyértelmű rendelkezéseket. Ennek körében kettéválasztja a Közbeszerzések Tanácsa és az ajánlatkérő saját honlapján történő közzétételre vonatkozó szabályokat. Erre különösen abból a szempontból van szükség, mert a közzététel módját tekintve eltérő szabályok alkalmazása indokolt. A Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététellel kapcsolatban a javaslat egyrészt egyértelművé teszi, hogy a közzétételt csak elektronikusan lehet kezdeményezni, illetve a közzéteendő közbeszerzési tervet is csak elektronikusan lehet megküldeni a Tanács részére. A módosítás törvényi szinten szabályozza a közzététellel kapcsolatos alapvető eljárási szabályokat, melyek alapján egyértelművé válik, hogy a nem megfelelő módon, illetve formában megküldött közbeszerzési terv esetén hiánypótlást rendelhet el a Tanács. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén pedig lehetősége van a Tanácsnak elutasítani a közzétételt. A javaslat másrészt megszünteti azt a hiányosságot, hogy a Kbt. 5. §-ának eredeti (2) bekezdése a közzététellel kapcsolatban megállapított öt munkanapos határidőt nyelvtanilag csak a közbeszerzési terv módosítása esetkére mondja ki, de nem vonatkoztatja a terv közzétételére. A javaslat ezért kimondja, hogy az öt munkanapos határidő a közbeszerzési terv közzétételére is alkalmazandó.

Emellett a Kbt. 5. §-ának (1) bekezdése a közbeszerzési terv készítésének kötelezettsége alól mentesíti többek között az V. fejezet szerint eljáró ajánlatkérőket, azonban nem szól a Kbt. VII. fejezete szerint eljáró ajánlatkérőkről. Tekintve, hogy a Kbt. 5. §-ának (1) bekezdésében szereplő, a közszolgáltatókra vonatkozó kivételi esetkör nem indokolt, ezért e rész elhagyására tesz javaslatot a módosítás

A Kbt. 5. §-ának eredeti (2) bekezdése rendelkezik arról is, hogy a közbeszerzési tervnek a honlapon a tárgyévét követő évre vonatkozó közbeszerzési terv honlapon történő közzétételéig kell elérhetőnek lennie. A közbeszerzési tervet a költségvetési év elején, de legkésőbb április 15. napjáig kell elkészíteni az adott évre tervezett közbeszerzésekről [Kbt. 5. § (1) bekezdés]. A közbeszerzési terv és

az éves statisztikai összegezés összevethetőségének biztosítása fontos lehet a közbeszerzések ellenőrzése szempontjából. Célszerű ezért, hogy a közbeszerzési terv honlapon való elérhetősége hosszabb minimális időszakra terjedjen ki, hiszen az éves statisztikai összegezést a tárgyévét követő év május 31. napjáig kell megküldeni a Közbeszerzések Tanácsának. (Ennél fogva lehetnek olyan esetek, mikor egyáltalán nem áll rendelkezésre egyidőben mindkét dokumentum a honlapon.) A javaslat ezért előírja, hogy a közbeszerzési tervnek a honlapon az éves statisztikai összegezés közzétételét követő három hónapig kell elérhetőnek lennie.

A közbeszerzési terv körében végezetül a javaslat a Kbt. 5. §-ának eredeti (5) bekezdésének korrekcióját is szolgálja. Az eredeti normaszövegben az illetékes ellenőrző szervek mellett a Közbeszerzések Tanácsa szerepeltetése szükségtelen, mivel részére a közbeszerzési adatbázisban történő kötelező közzététel miatt eleve meg kell küldeni a közbeszerzési tervet.

A Kbt. 16. §-ának újraszabályozása (összhangban a 17/C. § újragondolásával) kiküszöböli az *éves statisztikai összegezések* ajánlatkérői honlapon, illetve a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételével kapcsolatos nem egyértelmű rendelkezéseket. Egyrészt a javaslat a 17/C. § helyett a 16. §-ban szabályozza a honlapon történő közzététel rendjét. (Ennek egyik indoka, hogy az éves statisztikai összegezés a 17/C. §-ban felsorolt dokumentumoktól eltérően nem kapcsolható egy adott közbeszerzési eljáráshoz, tekintve hogy az az elmúlt év közbeszerzéseiről ad számot. Másrészt azért is indokolt a közbeszerzési tervhez hasonlóan ennek a jogintézménynek az egy helyen történő szabályozása, hogy a jogalkalmazás számára az alkalmazandó normák egyértelműek legyenek.)

A javaslat – a közbeszerzési tervvel kapcsolatos szabályozási logikához hasonló módon – kettéválasztja a Közbeszerzések Tanácsa és az ajánlatkérő saját honlapján történő közzétételre vonatkozó szabályokat. A Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételrel kapcsolatban a javaslat egyértelművé teszi, hogy a közzétételt csak elektronikusan lehet kezdeményezni, illetve a közzéteendő éves összegezést is csak elektronikusan lehet megküldeni a Tanács részére. A módosítás törvényi szinten szabályozza a közzétételrel kapcsolatos alapvető eljárási szabályokat azáltal, hogy visszautal a közbeszerzési terv kapcsán írtakra. (Ezzel egyértelművé válik, hogy a nem megfelelő módon, illetve formában megküldött összegezés esetén hiánypótlást rendelhet el a Tanács. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén pedig lehetősége van a Tanácsnak elutasítania a közzétételt.)

A javaslat végezetül rendezi az éves statisztikai összegezés körében azt a szituációt, hogy az ajánlatkérőknek hogyan kell eljárniuk, ha az adott évben nem volt közbeszerzésük. A módosítás alapján egyértelmű, hogy közbeszerzés hiányában is kötelező a Tanács tájékoztatása, ez esetben viszont elegendő a közbeszerzés hiányára hivatkozni (nem szükséges „nullás”, illetve kitöltetlen összegezést beküldeni).

A Kbt. 17/C. §-ának újraszabályozása kiküszöböli az ún. *csoportos közzététel*rel kapcsolatos nem egyértelmű rendelkezéseket, melyek alapján az ajánlatkérő szervezeteknek meghatározott adatokat, információkat, illetve dokumentumokat közbeszerzési eljárásonként csoportosítva kell a saját honlapjukon, illetve a Közbeszerzések Tanácsa honlapján közzétenniük. Ennek körében a javaslat – a közbeszerzési tervhez és az éves statisztikai összegezéshez hasonló módon – kettéválasztja a Közbeszerzések Tanácsa és az ajánlatkérő honlapján történő közzétételre vonatkozó szabályokat. (Itt erre a korábban említettekénél is több okból van szükség: a közzéteendő dokumentumok köre, a közzététel módja és határideje nem állapítható meg egységesen az ajánlatkérő és a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététel tekintetében.)

A javaslat rendezi azt az ellentmondást, miszerint több közzéteendő dokumentum eleve nem kapcsolható adott közbeszerzési eljáráshoz (ld. előzetes, illetve időszakos tájékoztató hirdetések, éves statisztikai összegezés, a 2/A. § és a 99/A. § (4) bekezdése szerinti szerződések), illetve a jogorvoslati határozatok esetében is előfordulhat, hogy nincs közbeszerzési eljárás előzmény (pl. mellőzés miatt, vagy a Kbt.-ben előírt tájékoztatási és közzétételi kötelezettségek megsértése miatt indult jogorvoslati eljárásokban meghozott határozatok esetében). Ezzel függ össze az is, hogy a

javaslat a 17/C. § köréből kiveszi az éves statisztikai összegezés közzétételét, és annak szabályait a fentebb említett módon a 16. § körében rendezi.

A javaslat egyértelművé teszi, hogy egyes dokumentumokat az ajánlatkérőknek nem kell közzététel céljából megküldeniük a Közbeszerzések Tanácsa részére, mivel az már eleve a Tanács rendelkezésére áll. (Ez utóbbi kapcsán azt is egyértelműsíti a javasolt módosítás, hogy az ajánlatkérőknek formálisan sem kell kezdeményezni a Tanács honlapján történő közzétételt, azt a Tanács „hivatalból” intézi. Ezzel szemben az eredeti normaszöveg alapján az ajánlatkérőnek kellene kezdeményeznie valamennyi közzétételt.) A jelenlegi rendelkezések nem szólnak arról, hogy miként, milyen formában kell a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételt kérelmezni, illetve ennek vannak-e eljárási sajátosságai (pl. hiánypótlás, vagy elutasítás lehetősége). Erre tesz javaslatot a módosítás azzal, hogy visszahivatkozik a Kbt. 5. § (2) bekezdésére, mely jelen módosító javaslat alapján lefekteti az alapvető eljárási szabályokat.

A javaslat rendezi, hogy melyik dokumentumot milyen időpontban kell közzétennie az ajánlatkérőnek, illetve pontosan milyen határidők vonatkoznak a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététel tekintetében. (Az eredeti normaszöveg általánosságban írja elő az öt munkanapos közzétételt, sok esetben azonban nem egyértelmű, hogy a határidő mikortól számít. Ezt azért is szükséges rendezni, mivel ha az ajánlatkérő ezen közzétételi kötelezettségének részben vagy egészben nem tesz eleget, jogsértés megállapítása esetén bírsággal szankcionálandó.)

A javaslat feloldja azt jelenlegi normaszöveg alapján fennálló ellentmondást, amikor a közzétételi kötelezettség tartalmilag ugyanazon dokumentum esetében az ajánlatkérőt és a Döntőbizottság elnökét is terheli, részben azzal a különbséggel, hogy míg az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárása kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában öt munkanapon belül köteles közzétenni a jogorvoslati kérelem előírt adatait, valamint meghatározott jogorvoslati döntéseket [Kbt. 17/C. § (1) bekezdés i) pont], addig a Döntőbizottság elnöke ugyanezen fajta adatok közzétételéről „haladéktalanul” gondoskodik [Kbt. 396. § (1) bekezdés f) pont].

A javaslat kiveszi a jogszabályból a 17/C. § (1) bekezdés k) pontjában, illetve – ezzel összefüggésben – a (2) bekezdésben szereplő tájékoztatási kötelezettséget. („Az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárás eredményeként megkötött szerződés teljesítését követően vagy teljesítésének elmaradása esetén - a szerződés teljesítéséről szóló tájékoztatóban foglaltak mellett - haladéktalanul tájékoztatást ad a teljesítés megtörténtéről, a teljesítéssel kapcsolatban esetlegesen felmerült problémákról, adott esetben a teljesítés elmaradásának okáról.”) Nem értelmezhető, hogy ez az információ mennyiben más, illetve több, mint a szerződés teljesítéséről szóló hirdetés (amelyet az ajánlatkérőknek, illetve a Közbeszerzések Tanácsának ugyancsak elérhetővé kell tennie a csoportosított közzététel keretében).

A szerződések közzétételével kapcsolatban – a Kbt. 73. § (1) bekezdésével, 96/A. § (2) bekezdésével, illetve 99/A. § (2) bekezdésével összhangban – a javaslat rendelkezik arról, hogy a szerződésnek csak a közérdekű adatnak minősülő részeit kell nyilvánosságra hozni, a Kbt., illetve az egyéb jogszabályok alapján üzleti titokként elismert, nyilvánosnak nem minősülő részeit nem.

A javaslat végezetül a Kbt. 17/C. §-ának (1) bekezdésében található egyéb hiányosságok, ellentmondások rendezését szolgálja. (Pl. a felsorolások szöveges és törvényhelyeket meghivatkozó részei nincsenek mindig teljes összhangban egymással; a Kbt. 182. § (1) bekezdésének és a 202. §-nak a szerepeltetése helytelen; a c) pontban nem értelmezhetőek a behivatkozott törvényhelyek; a g) pontban vélhetően félreértésen alapul a Kbt. 136/E. § (2) bekezdése és 234. § (3) bekezdése szerinti hirdetések egyéb hirdetéseként való feltüntetése, hiszen ezek a hirdetések az a) pontba tartoznának.) A javaslat a különböző hirdetés-típusok számbavétele és jogszabályi hivatkozása helyett a Kbt. alapján kötelezően közzéteendő hirdetésekre összefoglalóan utal.

Budapest, 2009. november 17.



Göndör István