



Magyar Szocialista Párt Képviselőcsoportja  
**Frakcióvezető-helyettes**

✉ 1358 Budapest, Széchenyi rkp. 19.

Országgyűlés Hivatala

☎ 441-5670; Fax: 441-5900

dr. Katona Béla úrnak,  
 az Országgyűlés elnökének

Ügyiratszám: T/11025/90  
 Érkezett: 2009. NOV. 23.

**kapcsolódó módosító javaslat**

Helyben

**Tisztelt Elnök Úr!**

A Hárszabály 94. §-ának (1) bekezdése, illetve 102. §-ának (1) bekezdése alapján a Közbeszerzési és Közrendvédelmi Hivatalról szóló T/11025. számú törvényjavaslathoz T/11025/71. számon benyújtott módosító javaslathoz az alábbi

**kapcsolódó módosító javaslatot**

terjesztem elő.

1. A törvényjavaslat 38. §-a új (14)-(18) bekezdésekkel – a Kbt. 5. § (1)-(4) bekezdéseit, 16. § (1) és (4)-(5) bekezdéseit, valamint 17/C. §-át érintően – egészül ki:

**"(14) A Kbt. 5. § (1)-(2) bekezdése helyébe a következő rendelkezés lép:**

„(1) A 22. § (1) bekezdésében meghatározott ajánlatkérők – kivéve a központosított közbeszerzés során az ajánlatkérésre feljogosított szervezetet – a költségvetési év elején, legkésőbb április 15. napjáig éves összesített közbeszerzési tervet (a továbbiakban: közbeszerzési terv) kötelesek készíteni az adott évre tervezett közbeszerzéseikről. A közbeszerzési tervet az ajánlatkérőnek legalább öt évig meg kell őriznie. A közbeszerzési terv nyilvános.

(2) A közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását (módosításait) az ajánlatkérő honlapján, ha nem rendelkezik honlappal, a Közbeszerzések Tanácsa honlapján köteles közzétenni a terv, illetve a módosítás elfogadásától számított öt munkanapon belül.

**(15) A Kbt. 5. § az alábbi (3)-(4) bekezdésekkel egészül ki, egyúttal a korábbi (3), (4) és (5) bekezdés számozása (5), (6) és (7) bekezdésre változik:**

(3) A Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételt a külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton kell kérelmezni. A Közbeszerzések Tanácsa a kérelem beérkezésétől számított tizenöt napon belül hiánypótlásra szólíthatja fel az ajánlatkérőt, amennyiben a közzétételre vonatkozó kérelem, illetve formailag a megküldött dokumentum nem felel meg az e törvényben, illetve a külön jogszabályban foglaltaknak. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítés esetén a Közbeszerzések Tanácsa jogosult a kérelmet elutasítani, egyúttal a Tanács elnöke kezdeményezi a Közbeszerzési Döntőbizottság eljárását. A jogszabályokban foglaltaknak megfelelő kérelem, illetve a hiánypótlás teljesítése esetén a Tanács a kérelem (hiánypótlás) beérkezésétől számított tizenöt napon belül gondoskodik a közzétételről. A közbeszerzési tervnek a honlapon a tárgyévve vonatkozó éves statisztikai összegezés közzétételét (16. §) követő három hónapig kell elérhetőnek lennie.

(4) A 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő a közbeszerzési tervet, valamint annak módosítását - a kötelező közzétételét követően - a helyben szokásos módon is közzéteheti. A közbeszerzési tervnek a (2) bekezdésben megjelölt időpontig kell elérhetőnek lennie a honlapon."

(16) A Kbt. 16. §-ának (1) bekezdése az alábbi mondattal egészül ki:

"Közbeszerzés hiányában az ajánlatkérőnek erről a tényről kell a Közbeszerzések Tanácsát tájékoztatnia."

(17) A Kbt. 16. §-a az alábbi (4) – (5) bekezdésekkel egészül ki:

(4) Az éves statisztikai összegezést az ajánlatkérő honlapján, ha nem rendelkezik honlappal, a Közbeszerzések Tanácsa honlapján köteles közzétenni. A Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététel tekintetében az 5. § (3) bekezdésében írtak megfelelően irányadók. Az éves statisztikai összegezésnek a 7. § (2) bekezdése szerinti időtartamig kell elérhetőnek lennie az ajánlatkérő, illetve a Közbeszerzések Tanácsa honlapján.

(5) A 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő az éves statisztikai összegezést annak kötelező közzétételét követően a helyben szokásos módon is közzéteheti."

(18) A Kbt. 17/C. §-ának helyébe a következő rendelkezés lép:

"(1) Az ajánlatkérő honlapján, ha nem rendelkezik honlappal, a Közbeszerzések Tanácsa honlapján köteles az alábbi adatokat, információkat, hirdetményeket (a továbbiakban egységesen: dokumentumokat) közzétenni, továbbá a 22. § (1) bekezdés d) pontja szerinti ajánlatkérő a kötelező közzétételt követően a helyben szokásos módon is közzéteheti:

a) a közbeszerzési eljárással kapcsolatban készített, e törvény alapján az Európai Unió Hivatalos Lapjában (a TED-adatbankban) vagy a Közbeszerzési Értesítőben kötelezően közzéteendő hirdetményeket, a hivatalos lapokban történő megjelenést követő öt munkanapon belül;

b) a közbeszerzési [99. § (1) bekezdés, 99/A. § (2)], a 99/A. § (4) bekezdése szerinti, továbbá a 2/A. § alkalmazásával megkötött szerződések közérdekű adatnak minősülő részeit, a szerződések megkötését követő öt munkanapon belül;

c) az ellenszolgáltatás teljesítésével kapcsolatos adatokat [305. § (5) és (6) bekezdés] a teljesítéstől számított öt munkanapon belül;

d) a közbeszerzési eljárás kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában

da) a kérelem e törvényben meghatározott adatait [396. § (1) bekezdés f) pont] a kérelem beérkezésének napján,

db) a Közbeszerzési Döntőbizottság érdemi határozatát, a közbeszerzési ügy befejezését eredményező határozatát és a szerződés megkötését engedélyező végzését [332. § (4) bekezdés], a határozat, illetve végzés írásos kézhezvételétől számított öt munkanapon belül,

dc) adott esetben a bíróság határozatát (határozatait) a határozat írásos kézhezvételétől számított öt munkanapon belül.

(2) Az ajánlatkérő az (1) bekezdésben felsoroltakat közbeszerzési eljárásonként csoportosítva köteles közzétenni, kivéve, ha a közzéteendő dokumentum nem kapcsolható egy konkrét közbeszerzési eljáráshoz.

(3) A honlapon közzétett hirdetés nem tartalmazhat más adatot, mint amely az Európai Unió Hivatalos Lapjában (TED-adatbank), illetőleg a Közbeszerzési Értesítőben megjelent, és fel kell tüntetni a hirdetés feladásának napját is.

(4) A saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérő az (1) bekezdés b) és c) pontjában meghatározott dokumentumoknak a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételét – az e pontokban írt határidőben – köteles a külön jogszabályban meghatározott módon, elektronikus úton közzétenni a Közbeszerzések Tanácsánál. A Tanács gondoskodik e dokumentumok honlapján történő közzétételéről. Az 5. § (3) bekezdése a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététel esetén megfelelően irányadó.

(5) Az (1) bekezdés szerinti dokumentumoknak a honlapon - ha e törvény másként nem rendelkezik - a 7. § (2) bekezdésében meghatározott időpontig kell elérhetőnek lenniük."

2. A törvényjavaslat 39. § (6) bekezdés a) pontja a következő szerint módosul:

/(6) Hatályát veszti/

"a) a Kbt. 55. §-ának (2) bekezdése, 99/A. § (3) bekezdése, 102. §-ának (6) bekezdése, nyolcadik részének a címe, 374. §-t megelőző alcíme, 374. §-a, 375. §-t megelőző alcíme, 375-378. §-a, 379. §-t megelőző alcíme, 379. §-a, 392. §-t megelőző alcíme, 392. §-a; 393. § (1) és (4)-(6) bekezdése, 394. §-t megelőző alcíme, valamint 394-397. §-a, 398. §-t megelőző alcíme, 398-400. §-a,"

#### **Indokolás**

A Kbt.-t módosító 2008. évi CVIII. törvény 9. §-a, illetve 112. §-a – eltérő hatályba léptetési időpontok mellett – részben eltérő szabályokat vezetett be egyes, a közbeszerzések nyilvánossága szempontjából kiemelkedő jelentőséggel bíró dokumentumoknak a Közbeszerzések Tanácsa, illetve az ajánlatkérő szervezetek honlapján történő közzétételével kapcsolatban. (Míg 2009. április 1-jétől a honlappal nem rendelkező ajánlatkérők, addig 2010. január 1-jétől valamennyi ajánlatkérő részére előírta a jogszabály a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételt. Ez utóbbi időponttól kezdődően továbbá a különböző dokumentumokat a Tanácsnak közbeszerzési eljárásonkénti bontásban – ún. közbeszerzési adatbázisban – kell elérhetővé tennie honlapján. A honlappal rendelkező ajánlatkérőknek 2009. április 1-jétől saját honlapjukon minden esetben meg kell jelentetniük az előírt dokumentumokat.)

A javasolt módosítás a Közbeszerzések Tanácsa honlapján elérhetővé váló közbeszerzési adatbázis létrejöttéig terjedő átmeneti időszakban irányadó rendelkezéseket, illetve az e körben szükséges módosításokat tartalmazza az alkalmazandó szabályok egyértelművé tétele érdekében.

A Kbt. 5. §-ának módosítása kiküszöböli a *közbeszerzési tervek* ajánlatkérői honlapon, illetve a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételével kapcsolatos nem egyértelmű

rendeleteket. A saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérők esetében a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététellel kapcsolatban a javaslat egyrészt egyértelművé teszi, hogy a közzétételt csak elektronikusan lehet kezdeményezni, illetve a közzéteendő közbeszerzési tervet is csak elektronikusan lehet megküldeni a Tanács részére. A módosítás törvényi szinten szabályozza a közzététellel kapcsolatos alapvető eljárási szabályokat, melyek alapján egyértelművé válik, hogy a nem megfelelő módon, illetve formában megküldött közbeszerzési terv esetén hiánypótlást rendelhet el a Tanács. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén pedig lehetősége van a Tanácsnak elutasítani a közzétételt, illetve adott esetben a Tanács elnöke hivatalból eljárást kezdeményezhet a Közbeszerzési Döntőbizottság előtt. A javaslat másrészt megszünteti azt a hiányosságot, hogy a Kbt. 5. §-ának eredeti (2) bekezdése a közzététellel kapcsolatban megállapított öt munkanapos határidőt nyelvtanilag csak a közbeszerzési terv módosítása esetkére mondja ki, de nem vonatkoztatja a terv közzétételére. A javaslat ezért kimondja, hogy az öt munkanapos határidő a közbeszerzési terv közzétételére is alkalmazandó.

Emellett a Kbt. 5. §-ának (1) bekezdése a közbeszerzési terv készítésének kötelezettsége alól mentesíti többek között az V. fejezet szerint eljáró ajánlatkérőket, azonban nem szól a Kbt. VII. fejezete szerint eljáró ajánlatkérőkről. Tekintve, hogy a Kbt. 5. §-ának (1) bekezdésében szereplő, a közszolgáltatókra vonatkozó kivételi esetkör nem indokolt, ezért a módosítás e rész elhagyására tesz javaslatot.

A Kbt. 16. §-ának módosítása (összhangban a 17/C. § újragondolásával) kiküszöböli az éves statisztikai összegezek ajánlatkérői honlapon, illetve saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérők esetén a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételével kapcsolatos nem egyértelmű rendelkezéseket. Egyrészt a javaslat a 17/C. § helyett a 16. §-ban szabályozza a honlapon történő közzététel rendjét. (Ennek egyik indoka, hogy az éves statisztikai összegezés a 17/C. §-ban felsorolt dokumentumoktól eltérően nem kapcsolható egy adott közbeszerzési eljáráshoz, tekintve hogy az az elmúlt év közbeszerzéseiről ad számot. Másrészt azért is indokolt a közbeszerzési tervhez hasonlóan ennek a jogintézménynek az egy helyen történő szabályozása, hogy a jogalkalmazás számára az alkalmazandó normák egyértelműek legyenek.)

A javaslat – a közbeszerzési tervvel kapcsolatos szabályozási logikához hasonló módon – kettéválasztja a Közbeszerzések Tanácsa és az ajánlatkérő saját honlapján történő közzétételre vonatkozó szabályokat. A saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérő esetében a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététellel kapcsolatban a javaslat egyértelművé teszi, hogy a közzétételt csak elektronikusan lehet kezdeményezni, illetve a közzéteendő éves összegezet is csak elektronikusan lehet megküldeni a Tanács részére. A módosítás törvényi szinten szabályozza a közzététellel kapcsolatos alapvető eljárási szabályokat azáltal, hogy visszautal a közbeszerzési terv kapcsán írtakra. (Ezzel egyértelművé válik, hogy a nem megfelelő módon, illetve formában megküldött összegezés esetén hiánypótlást rendelhet el a Tanács. A hiánypótlás nem, vagy nem megfelelő teljesítése esetén pedig lehetősége van a Tanácsnak elutasítani a közzétételt.)

A javaslat végezetül rendezi az éves statisztikai összegezés körében azt a szituációt, hogy az ajánlatkérőknek hogyan kell eljárniuk, ha az adott évben nem volt közbeszerzésük. A módosítás alapján egyértelmű, hogy közbeszerzés hiányában is kötelező a Tanács tájékoztatása, ez esetben viszont elegendő a közbeszerzés hiányára hivatkozni (nem szükséges „nullás”, illetve kitöltetlen összegezet beküldeni).

A Kbt. 17/C. §-ának újraszabályozása kiküszöböli az ún. csoportos közzététellel kapcsolatos nem egyértelmű rendelkezéseket, melyek alapján az ajánlatkérő szervezeteknek meghatározott adatokat, információkat, illetve dokumentumokat közbeszerzési eljárásonként csoportosítva kell a saját honlapjukon, illetve a honlappal nem rendelkező ajánlatkérőknek a Közbeszerzések Tanácsa honlapján közzétenniük. Ennek körében a javaslat – a közbeszerzési tervhez és az éves

statisztikai összegezéshez hasonló módon – kettéválasztja a Közbeszerzések Tanácsa és az ajánlatkérő honlapján történő közzétételre vonatkozó szabályokat. (Itt erre a korábban említettekénél is több okból van szükség: a közzéteendő dokumentumok köre, a közzététel módja és határideje nem állapítható meg egységesen az ajánlatkérő és a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététel tekintetében.)

A javaslat rendezi azt az ellentmondást, miszerint több közzéteendő dokumentum eleve nem kapcsolható adott közbeszerzési eljáráshoz (ld. előzetes, illetve időszakos tájékoztató hirdetések, éves statisztikai összegezés, a 2/A. § és a 99/A. § (4) bekezdése szerinti szerződések), illetve a jogorvoslati határozatok esetében is előfordulhat, hogy nincs közbeszerzési eljárás előzmény (pl. mellőzés miatt, vagy a Kbt.-ben előírt tájékoztatási és közzétételi kötelezettségek megsértése miatt indult jogorvoslati eljárásokban meghozott határozatok csatolásként). Ezzel függ össze az is, hogy a javaslat a 17/C. § köréből kivonja az éves statisztikai összegezés közzétételét, és annak szabályait a fentebb említett módon a 16. § körében rendezi.

A javaslat egyértelművé teszi, hogy egyes dokumentumokat a saját honlappal nem rendelkező ajánlatkérőknek nem kell közzététel céljából megküldeniük a Közbeszerzések Tanácsa részére, mivel az már eleve a Tanács rendelkezésére áll. (Ez utóbbi kapcsán azt is egyértelműsíti a javasolt módosítás, hogy az ajánlatkérőknek formálisan sem kell kezdeményezni a Tanács honlapján történő közzétételt, azt a Tanács „hivatalból” intézi. Ezzel szemben az eredeti normaszöveg alapján az ajánlatkérőnek kellene kezdeményeznie valamennyi közzétételt.) A jelenlegi rendelkezések nem szólnak arról, hogy miként, milyen formában kell a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzétételt kérelmezni, illetve ennek vannak-e eljárási sajátosságai (pl. hiánypótlás, vagy elutasítás lehetősége). Erre tesz javaslatot a módosítás azzal, hogy visszahivatkozik a Kbt. 5. § (3) bekezdésére, mely jelen módosító javaslat alapján lefekteti az alapvető eljárási szabályokat.

A javaslat rendezi, hogy melyik dokumentumot milyen időpontban kell közzétennie az ajánlatkérőnek. (Az eredeti normaszöveg általánosságban írja elő az öt munkanapos közzétételt, sok esetben azonban nem egyértelmű, hogy a határidő mikortól számít. Ezt azért is szükséges rendezni, mivel ha az ajánlatkérő ezen közzétételi kötelezettségének részben vagy egészben nem tesz eleget, jogsértés megállapítása esetén bírsággal szankcionálható.)

A javaslat feloldja azt jelenlegi normaszöveg alapján fennálló ellentmondást, amikor a közzétételi kötelezettség tartalmilag ugyanazon dokumentum esetében az ajánlatkérőt és a Döntőbizottság elnökét is terheli, részben azzal a különbséggel, hogy míg az ajánlatkérő a közbeszerzési eljárása kapcsán indult jogorvoslati eljárás vonatkozásában öt munkanapon belül köteles közzétenni a jogorvoslati kérelem előírt adatait, valamint meghatározott jogorvoslati döntéseket [Kbt. 17/C. § (1) bekezdés i) pont], addig a Döntőbizottság elnöke ugyancsak fajta adatok közzétételéről „haladéktalanul” gondoskodik [Kbt. 396. § (1) bekezdés f) pont].

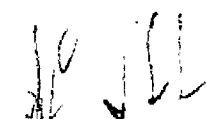
A javaslat kivonja a jogszabályból a 17/C. § (1) bekezdés k) pontjában, illetve – ezzel összefüggésben – a (2) bekezdésben szereplő tájékoztatási kötelezettséget. Nem értelmezhető, hogy ez az információ mennyiben más, illetve több, mint a szerződés teljesítéséről szóló hirdetés (amelyet az ajánlatkérőknek, illetve a Közbeszerzések Tanácsának ugyancsak elérhetővé kellene tennie).

A szerződések közzétételével kapcsolatban – a Kbt. 73. § (1) bekezdésével, 96/A. § (2) bekezdésével, illetve 99/A. § (2) bekezdésével összhangban – a javaslat rendelkezik arról, hogy a szerződésnek csak a közérdekű adatnak minősülő részeit kell nyilvánosságra hozni, a Kbt., illetve az egyéb jogszabályok alapján üzleti titokként elismert, nyilvánosnak nem minősülő részeit nem.

A javaslat végezetül a Kbt. 17/C. §-ának (1) bekezdésében található egyéb hiányosságok, ellentmondások rendezését szolgálja. (Pl. a felsorolások szöveges és törvényhelyeket meghivatkozó részei nincsenek mindig teljes összhangban egymással; a Kbt. 182. § (1) bekezdésének és a 202. §-nak a szerepeltetése helytelen; a c) pontban nem értelmezhetőek a behivatkozott törvényhelyek; a g) pontban véltetően félreértésen alapul a Kbt. 136/E. § (2) bekezdése és 234. § (3) bekezdése szerinti hirdetésmények egyéb hirdetésményekként való feltüntetése, hiszen ezek a hirdetésmények az a) pontba tartoznának.) A javaslat a különböző hirdetésmény-típusok számbavételre és jogszabályi hivatkozása helyett a Kbt. alapján kötelezően közzéteendő hirdetésményekre összefoglalóan utal.

A Kbt. 99/A. §-a (3) bekezdésének hatályon kívül helyezése azért indokolt, mert a közbeszerzési eljárás alapján megkötött szerződésekkel összefüggésben az ajánlatkérő, illetve a Közbeszerzések Tanácsa honlapján történő közzététellel kapcsolatos szabályokról a 17/C. § rendelkezik. (Emellett az e jogszabályhelyen szereplő közzétételi szabályok nem teljeskörűek, illetve a határidő tekintetében nincsenek összhangban a 17/C. §-ban írtakkal. A jelenlegi normaszöveg – és a 17/C. §-ának javasolt újraszabályozása – ugyanis *öt munkanapos* közzétételről rendelkezik a szerződések esetében, szemben a 99/A. § (3) bekezdéssel, amely *haladéktalan* megjelentetést irányoz elő.)

Budapest. 2009. november 20.



GONDÖR ISTVÁN