



NEMZETGAZDASÁGI MINISZTERIUM  
MINISZTER

Iktatószám: NGM/1076/2 (2010)

Válasz a K/464. számú írásbeli kérdésre:  
„Hogyan kívánja megvalósítani közszféra  
bérkiadásainak átalakítására vonatkozó  
kormányzati célkitűzést?”

Országgyűlési Hivatala

**Tukacs István úr**  
**Horváth Csaba úr**  
Országgyűlési képviselők

Irományszám: K/464/1

Érkezett: 2010 JÚL 06.

**Budapest**

**Tisztelt Képviselő Urak!**

A közszféra bérkiadásainak átalakítása tekintetében Orbán Viktor miniszterelnök úr több célt fogalmazott meg június 8-i beszédében. Az azóta eltelt alig három hét alatt a Kormány határozatot fogadott el, valamint három olyan törvényt dolgozott ki, amelyek a társadalmi igazságosság és a közpénzek indokolatlan kiáramlásának megakadályozása érdekében a tágabb értelemben vett közszférában „visszafogják” a pénzkiáramlást.

Az említett célok érdekében a következő konkrét intézkedéseket tettük:

1.) A Kormány elfogadta a 2010. évi költségvetéssel összefüggő egyes feladatokról szóló 1132/2010. (VI. 18.) Korm. határozatot (a továbbiakban: Kormányhatározat), amely – egyebek mellett – a Kormány irányítása alá tartozó fejezeteknél felfüggesztette a jutalom és más, jutalmazási jellegű juttatások kifizetését, és az e címen rendelkezésre álló, fel nem használt jutalmazási kereteket zárta, továbbá elrendelte, hogy az állományba nem tartozók juttatásai, valamint a szellemi tevékenység kifizetéséhez kapcsolódó előirányzatok, keretek felhasználására új szerződések nem köthetők, a lejáró szerződések nem hosszabbíthatók meg. A hatályos szerződéseket pedig haladéktalanul felül kell vizsgálni, és szükséges esetben intézkedni kell ezek felbontásáról. Az így megtakarított előirányzatokat a Kormány zárolja.

2.) Kidolgoztuk azt a törvényjavaslatot is, amely a jövőre nézve igazságos mérce szerint maximálja a közszféra bérkifizetéseit. Ez az intézkedés a miniszterelnök által 2010. június 8-án bejelentett első kormányzati gazdasági akcióterv megvalósítását szolgálja [„19. intézkedés: havi bruttó 2 millió forint fizetési plafon bevezetése az állami költségvetési szférában, beleértve ebbe a Nemzeti Bankot is. (...) Ez azt jelenti, hogy az állami költségvetési pénzből

gazdálkodó intézményeknél, azoknál is, amelyek autonómiával rendelkeznek, miután többségében közpénzt használnak fel, 2 milliós havi bruttó fizetési plafon lép életbe.”].

A törvényjavaslat csak azokban a jogállási törvényekben végzi el a szükséges módosítást, ahol a havi illetmény összege ma elérheti a 2 millió forintot. Ott, ahol a díjazás mértéke ezt az összeget nem érheti, illetve nem éri el, a díjazás mértékének korlátozására az előterjesztés nem tesz javaslatot.

Ezen elvnek megfelelően a Kormány javaslatot tesz többek között:

- a közalkalmazottak jogállásáról szóló 1992. évi XXXIII. törvény (Kjt.) szerinti „menedzservezetők”,
- a közigazgatási munkavállalók tekintetében a *Munka Törvénykönyvéről* szóló 1992. évi XXII. törvény;
- a köztisztviselők vonatkozásában a *köztisztviselők jogállásáról* szóló 1992. évi XXIII. törvény;
- a közalkalmazottak vonatkozásában a *Kjt.*,
- a költségvetési szervként működő felsőoktatási intézmények alkalmazottai tekintetében a *felsőoktatásról* szóló 2005. évi CXXXIX. törvény;
- a költségvetési szervként működő előadó-művészeti szervezetnél munkaszerződéssel rendelkező vezetők tekintetében az *előadó-művészeti szervezetek támogatásáról és sajátos foglalkoztatási szabályairól* szóló 2008. évi XCIX. törvény;
- a politikai főtanácsadók, politikai tanácsadók tekintetében a *kormánytisztviselők jogállásáról* szóló 2010. évi LVIII. törvény; valamint
- az állami vezetők, kormánybiztosok, miniszterelnöki biztosok vonatkozásában a *központi államigazgatási szervekről, valamint a Kormány tagjai és az államtitkárok jogállásáról* szóló 2010. évi XLIII. törvény módosítására.

A törvényjavaslat-tervezet a jövőre nézve maximálja a költségvetés bérjellegű kifizetéseit, ezáltal az elvégzett munka és ellenértékének arányosságára állít fel egyfajta „zsinórmértéket”, a társadalmi igazságosság elvének és az adófizető polgárok teherviselő képességének szem előtt tartásával.

3.) Kidolgoztuk azt a törvényjavaslatot is, amely a szűkebb értelemben vett közszférán túlmenően egyes pénzügyi szervezeteknél és a köztulajdonban álló gazdasági társaságoknál is 2 millió forintos jövedelemkorlátot vezet be. A javaslat kétmillió forintos bérplafont ad meg a Magyar Nemzeti Bankról szóló törvényben, a Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletéről szóló 2007. évi CXXXV. törvényben, a köztulajdonban álló gazdasági társaságok takarékosabb működéséről szóló 2009. évi CXXII. törvényben.

4.) Ugyancsak kidolgoztuk azt a kormány-előterjesztést, amely a közszférában különadóval sújtaná a szabadságmegváltás címén kifizetett juttatásokat, valamint a 60 napot meghaladó időszakra kifizetett végkielégítéseket (I. akcióterv 18. intézkedés) – a közterhekből való arányos részesedés növelése, a társadalmi igazságérzet megteremtése, valamint a közpénzek pazarlásának megszüntetése érdekében.

Az utóbbi három törvényjavaslatot a Kormány legkésőbb július első hetében tárgyalja annak érdekében, hogy azokat még a rendkívüli ülészak alatt benyújthassunk az Országgyűlésnek.

Az intézkedések ütemezésével kapcsolatos kérdésekre vonatkozóan tájékoztatom Önöket, hogy a Kormányhatározat 2010. június 16-án életbe lépett, a 2 millió forintos bérplafon bevezetését célzó törvényjavaslat hatályba léptetésének tervezett időpontja pedig 2010. szeptember 1-je. Még zajlanak az egyeztetések a különadó bevezetésének várható időpontjáról.

A közszféra bérkiadásainak átalakítása általában vonatkozik a módosítással érintett törvények hatálya alá tartozó alkalmazottakra. A hatások összefoglaló módon nem határozhatóak meg, hiszen minden egyes intézkedés más-más karakterű, eltérő következménnyel jár a közszférában. A 2 millió forintos bérplafon bevezetése természetesen csak azok esetében jelent majd változást, akiknek a rendszeres havi jövedelme meghaladja ezt az összeghatárt, ez azonban kevesekre jellemző. Ezért az sem mondható el, hogy „ugyanazért a munkáért kevesebb fizetést kapnak” a közszférában foglalkoztatottak. A különadóval kapcsolatosan a szakértők részletes számításokat végeztek, attól is függően, hogy mikortól kerülhet sor az adónem bevezetésére.

A költségvetési szférát érintő kérdésünkkel kapcsolatban elmondhatom, hogy sem Orbán Viktor miniszterelnök úr nem tett olyan kijelentést, sem a Kormány nem hozott olyan döntést, miszerint a közszférában elbocsátásokra kell számítani. Nem vitatható ugyanakkor, hogy a megszorító intézkedések közül néhány – bizonyos esetekben – járhat létszámcsökkentéssel, e tekintetben az egyes költségvetési szervek, illetve munkáltatók létszám-gazdálkodási és munkáltatói jogköre sem kérdőjelezhető meg.

Budapest, 2010. július „ 6. ”

Üdvözlettel:

*Matolcsy György*  
**Dr. Matolcsy György**

