

**Az államháztartási törvénynek megfelelő gazdaság- és költségvetés-politikai
kitekintés
(2012-2014)**

A Kormány legfontosabb gazdaságpolitikai célja a 2011-et követő időszakban is a foglalkoztatás bővítése. 2014-ig közel 300.000 új munkahely létrejöttéhez szükséges megteremteni a feltételeket, figyelemmel a hosszabb távú célkitűzésre, a foglalkoztatottak 1 millió fővel történő bővítésére. A foglalkoztatás bővítése közvetve több célt is szolgál: élénkíti a növekedést, javítja az államháztartás egyensúlyát, stabilizálja a nagy elosztó rendszerek finanszírozását, és elősegíti a hátrányos helyzetben lévő rétegek, társadalmi csoportok, térségek felzárkózását is.

A 2010-11. évi pozitív változások (a globális konjunktúra javulásának kezdete, jelentős adórendszerbeli módosulások életbelépése) megteremtik a lehetőségét annak, hogy a gazdaság teljesítménye a következő időszakban jelentősen javuljon.

A gazdasági növekedés ilyen külső és belső feltételek között folyamatosan emelkedhet. A 2011. évi, már szintén jelentős bővülés után az ütem a 2012. évi 3,5%-os szintről 5%-ra, majd valamivel e fölé is növekedhet.

A növekedés motorja ebben az időszakban – a magas szinten stabilizálódó külső értékesítés mellett – a beruházási tevékenység lesz. A beruházások éves volumenbővülése 2014-ben 10% fölé gyorsulhat. E növekedésben jelentős szerep jut az EU-forrásokat felhasználó KKV szektor fejlődésének, továbbá annak is, hogy a következő években megvalósuló beruházások által kiváltott termelésből származó profitot – a vállalatkörnyezet javulását is érzékelve – a befektetők várhatóan az eddigieknél nagyobb részben forgatják majd vissza, újabb beruházásokat eszközölve abból. Emellett 2013-tól kezdődően az állam is számottevő beruházásokat hajt végre. A beruházási hányad 2014-re eléri a 25%-ot, majd még e fölé is emelkedhet.

Az adócsökkentés, valamint a foglalkoztatás növekedése pozitívan hat a lakossági fogyasztásra, így az 2013-tól évi 4% körül bővíthet.

A kormányzati intézkedések hatására a foglalkoztatottak száma 2012-től nagyarányú bővülésnek indul. 2012-ben 2%-kal, míg 2013-tól évi 3%-kal emelkedhet. A növekedés ebben az időszakban is elsősorban a KKV szektorban történik. Így a munkanélküliségi ráta a jelenlegi 11%-ról 2014-re fokozatosan 7% közelébe süllyedhet.

Az egyaránt évi 10% körüli növekedést produkáló export és import forgalom mellett a fizetési mérleg egyenlege a 2011-et követő években kismértékben romlik, az ország külső finanszírozási képessége azonban nem kerül veszélybe.

Az inflációs ráta várhatóan tartósan a középtávú inflációs cél közelében marad.

A Kormány célja az, hogy a tartós egyensúlyon alapuló növekedés feltételeinek megteremtésével a gazdasági teljesítmény és az életkörülmények tartósan és gyorsuló ütemben közelítsenek az Európai Unió átlagához, később meg is haladják azt. A reálkonvergenciához olyan növekedés- és fejlesztésorientált gazdaságpolitikára van szükség, amely az államháztartás tartós egyensúlyán alapul. Az így létrejövő, fenntartható egyensúly a gazdasági növekedés számára kedvező feltételeket teremt,

mert a gazdasági szereplők számára kiszámítható gazdaságpolitikai kereteket nyújtva megkönnyíti a fejlesztési döntéseket.

Az állam kiadásainak mérséklésével a tartós növekedéshez – s egyben az euro övezeti csatlakozáshoz – szükséges egyensúlyi feltételek megteremtődnek, és létrejönnek az egyensúly hosszabb távú, biztonságos fenntartásához szükséges feltételek. A deficit csökkentését azonban a túlzott hiány megszüntetését követően is folytatni kell, a Stabilitási és Növekedési Egyezményvel összhangban meghatározott ország-specifikus középtávú cél (Magyarország esetében 1½%-os GDP-arányos strukturális deficit) eléréséig.

A javuló egyensúly kedvezőbb feltételeket teremt a vállalkozások fejlődéséhez, bővíti hitellehetőségeiket, és az elkövetkező évek fejlesztéseibe bekapcsolódva lényegesen javítja versenyképességüket.

A takarékos állami gazdálkodásról és költségvetési felelősségről szóló 2008. évi LXXV. törvény (Kftv.) módosította az államháztartásról szóló 1992. évi XXXVIII. törvényt (Áht.). Az Áht. 8. § (6)–(9) bek. szerint a 2010. évtől kötött, ún. PPP-szerződés keretében végrehajtott beruházások által létrehozott eszköz értékét el kell számolni kiadásként. Ilyen szerződés megkötésére nem került sor, és 2011-2014. évek tekintetében sem számolunk PPP-konstrukciók létrehozásával.

A Kftv. a kötelezettségvállalások tekintetben is módosította az Áht-t. Az Áht. 36/B. §-a szerint a Kormánynak a törvényjavaslat benyújtásakor tájékoztatnia kell arról az Országgyűlést, hogy legalább három évre vonatkozóan milyen kötelezettségvállalási korlátokat kíván érvényre juttatni. Ezekről a költségvetési törvény elfogadása után a Kormánynak rendeletet kell alkotnia.

A későbbi évek mozgásterének meghagyása céljából, egy fokozatosan csökkenő mértékű kötelezettségvállalási lehetőséget célszerű biztosítani. A jogszabályokkal külön meg nem határozott kiadási tételek esetében a kötelezettségvállalás az alábbiak szerint határozható meg:

- 2012-re a kiadási irányszámok 80%-áig;
- 2013-re a kiadási irányszámok 60%-áig;
- 2014-re a kiadási irányszámok 40%-áig

vállalhatnak a tárcák kötelezettséget.