

A Belügyminisztérium fejezet 2011-es költségvetése – a Kormány programjának megfelelően – kiemelt ügynek tekinti a közbiztonság megerősítését, a nemzetközi és hazai terrorizmus elleni védelmet, a határon túli magyarok számára történő kedvezményes honosítási lehetőség megteremtését, az emberi élet- és értékek védelme érdekében a katasztrófavédelem fejlesztését, a „kisértékű” bűncselekmények felderítését és a büntetések végrehajtását. Ezen célok érdekében az egyes területeken belül a szervezet-átalakításokhoz, a fejlesztésekhez és – az elmúlt évek megszorító intézkedéseinek hatását csökkentve – a fenntartás szintjének arányos növeléséhez biztosít többletforrásokat.

A Belügyminisztérium fejezet a 2010. évi XLII. törvénnyel jött létre az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium fejezet bázisán, feladatait az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet rögzíti. Eszerint a belügyminiszter – a kormányzati munkamegosztás alapján – felelős többek között az élet és vagyonbiztonság védelméért, a bűncselekmények megelőzéséért, a büntetés-végrehajtásért, – a polgári hírszerzés kivételével – a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok irányításáért, a határrendészetért, az idegenrendészetért és menekültügyért, a közbiztonságért, a közlekedésrendészetért, a közterület-felügyelet szabályozásáért, a rendészetért, a helyi önkormányzatokért, a katasztrófák elleni védekezésért, a területrendezésért, a településfejlesztésért, valamint az építésügyért.

I. Célok meghatározása:

Rend- és közbiztonság

A Kormányprogramban meghatározott célokkal összhangban a Belügyminisztérium és az irányítása alá tartozó rendvédelmi szervek alapvető feladata a rend- és közbiztonság megerősítése, az állampolgárok védelmét, biztonságát szolgáló fejlesztések és szervezeti átalakítások következetes végrehajtása. A 2011. évi költségvetés által biztosított többletforrások lehetővé teszik a **rend- és közbiztonság** jelentős fejlesztését, összhangban a Nemzeti Együttműködés Programja 2.6 pontjával, amely azt a kormányzati törekvést mutatja, hogy a **Rendőrség** létszámát növelni szükséges és a szervezetet meg kell erősíteni.

A megújuló rendészet három pillére a terrorcselekmények felderítésére, megelőzésére, felszámolására 2010-ben létrehozott Terrorelhárítási Központ, a belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatokra megalakuló Nemzeti Védelmi Szolgálat, valamint az Országos Rendőr-főkapitányság és alárendelt szervei, melyek együttesen, együttműködve látják el feladataikat.

A Kormányprogram 2.7 pont értelmében állandó, erős rendőri jelenlét szükséges minden magyar településen. A rendőri létszám növelését a 2011.évi Európai Unió s soros elnökségi feladatok ellátása is indokolja.

A megfelelően képzett rendőri létszám növelése érdekében a Kormány életpálya-modelljét figyelembe véve képzési koncepciót dolgozott ki a tárca. Ennek értelmében

2011.évben - több ütemben - összesen 4 130 fő képzésére és próbaidős rendőrré történő kinevezésére kerül sor. A Rendőrség cím 2011. évi költségvetésében ezen feladat végrehajtására 9.000,0 millió forint többlettámogatás áll rendelkezésre.

Az ágazat további célkitűzései között szerepel a közlekedésbiztonság javítása, a látható rendőri jelenlét és forgalomellenőrzés biztosítása, valamint a vasúti rendőri tevékenység megerősítése. A közlekedésbiztonság javítása érdekében a magyar úthálózat mintegy 200 keresztmetszetében mobil és fixen telepített, automatikus sebességmérő berendezések beszerzését készíti elő a Rendőrség, bérleti konstrukcióban, 3 éves futamidővel.

A bűnügyi szolgálat megújításához és az eredményközpontú szemlélet kialakításához szükséges a bizonyítást előtérbe helyező nyomozati munka, a folyamatban lévő büntetőeljárások gyors, szakszerű és eredményes lefolytatása. Ezt szolgálják például a BSZKI integrálása az ORFK szervezetébe, valamint a kriminalisztikai szakértői tevékenység lehetőségeinek ismételt megteremtése, a hatékony bűnmegelőzés, az áldozatsegítés-áldozatvédelem, a gyermek- és ifjúságvédelem területén, a szervezett bűnözés elleni fellépés erősítése, a tradicionális és specializált bűnszervezetek detektálásával az általuk jelentett fenyegetettség gyorsabb és pontosabb felmérése új metodika alapján, szorosabb együttműködéssel (SZBEKK, EUROPOL) a felderítési-nyomozási képességek növelése, valamint az Illegális Migráció Elleni Főosztály létrehozása, a Közúti Közlekedési Akcióprogram 2011. évi ütemének végrehajtása, a közpénzek jogellenes felhasználásával és a korrupcióval összefüggő ügyekben a hatékonyság erősítése a vagyonvisszaszerzés hatékonyságának növelésével, a gazdaságvédelmi terület megerősítése létszámfejlesztéssel, a körözési és a bűnügyi humán erőforrás-gazdálkodás optimalizálása, az élő erő felszabadítása az integrált adatkezelési rendszerek kialakításával, az adatahozáférés gyorsításával, háromszintű bűnelemzési rendszer kialakításával, a statisztikai adatszolgáltatások automatizálásával.

A **Terrorelhárítási Központot** 2010. szeptember 1-jével a Kormány 232/2010. (VIII.19.) számú Kormány rendelete hozta létre a terrorizmus elleni fellépéshez, rendelkezésre álló személyi, tárgyi és költségvetési források hatékonyabb, centralizáltabb felhasználása érdekében.

A megújuló rendészeti harmadik pillére a belső bűnmegelőzési és bünfelderítési feladatokra a Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálat jogutódaként 2011-ben megalakuló **Nemzeti Védelmi Szolgálat (NVSZ)**. Ebbe az új szervezetbe integrálódnak az Alkotmányvédelmi Hivatal és a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat belső bűnmegelőzési és bünfelderítési feladatokat és biztonsági védelmet ellátó tevékenységével foglalkozó egységei.

Az NVSZ hatékonyan alkalmazható eszközöket kap annak érdekében, hogy feltárja és megfelelően kezelje a közsférában jelenlévő korrupciós, valamint a szakszerűséggel, a jogszerűséggel, hivatással és a szolgálattal összeegyeztethetetlen más jelenségeket. A szervezet átalakítás többletkiadásaira 2.355,0 millió forint áll 2011-ben rendelkezésre.

Büntetés-végrehajtás

A közrend és közbiztonság erősítését célzó kormányprogram eredményeként a büntetőpolitikában bekövetkezett hangsúlyeltolódás - un. „három csapás” törvény, a középérték alkalmazása, illetve a közbiztonsági törvénycsomag - hatásai a fogvatartotti létszám növekedését eredményezik. Az elítélt foglalkoztatás kiszélesítését teszi lehetővé a büntetés-végrehajtás gazdasági társaságainak a fegyveres- és rendvédelmi szervek ruházati termékeinek gyártásába, ellátásába való nagyobb arányú bevonása.

Polgári nemzetbiztonság

A közrend, közbiztonság megerősítésében, a korrupció és visszaélések elleni küzdelemben fontos szerep hárul a **Nemzetbiztonsági Szakszolgálatra** (NBSZ). Az NBSZ 1.500 millió forintos előirányzat-többlete a korábbi évek elvonásaiból eredő hiány csökkentésére, illetve a műveleti ellenőrző rendszereinek szinten tartására és fejlesztésére szolgál.

Katasztrófavédelem

Az **Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság** (OKF) számára alapvető cél az emberi élet és értékek védelme, a tulajdon megóvása, az áldozatok, kárvallottak érdekeinek képviselése és védelme.

Az utóbbi évek eseményei, a bekövetkezett természeti és civilizációs katasztrófák olyan elvárásokat fogalmaztak meg a katasztrófavédelem felé, amely feladatoknak csak létszámbővítéssel tud a szakterület megfelelni. A 2011. évi költségvetés 1.500 millió forint támogatási többlete lehetőséget ad a reagáló képesség javulására. A 100 fős létszámbővítéssel gyorsabbá, hatékonyabbá válik a megelőző, valamint a megmentett emberi élet és érték növelése érdekében végzett szakmai tevékenység.

A többletforrás lehetőséget biztosít gépjármű-korszerűsítésre, továbbá finanszírozza az Európai Unió tagságból adódó kötelezettségek és a SEVESO II irányelvben meghatározott veszélyes üzemek környezetébe telepített monitoring és lakossági riasztó rendszer országos hálózatának, kiépítését és üzemeltetését is.

Menekültügy

A kormányprogram alapján a Nemzeti Ügyek Kormányja a határon túl élő magyarságot is részévé kívánja tenni a Nemzeti Együttműködés Rendszerének.

A 2010-ben megkezdett intézkedések hatására a határon kívül élő magyarok egyszerűbben tudnak magyar állampolgársághoz jutni. A **Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal** (BÁH) 2011-ben kiemelt fontosságú feladata az egyszerűsített honosítási eljárás feltételeinek megteremtése, lefolytatása.

Többletforrás szolgálja a harmadik országok állampolgárai számára – hatályos EK rendeletek által előírt –, biometrikus azonosítókat tartalmazó tartózkodási engedélyek bevezetését.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2011-ben

millió forint

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett létszám (fő)
Költségvetési szervek	335.907,1	9.502,1	326.405,0	64.364
01. cím Belügyminisztérium igazgatása	3.387,2	25,5	3.361,7	346
02. cím Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálat	3.845,5	0,0	3.845,5	427
04. cím Terrorelhárítási Központ	12.887,0	123,0	12764,0	858
05. cím Büntetés-végrehajtás	43.728,1	2.715,6	41.012,5	8.225
06. BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet	393,5	0,0	393,5	39
07. cím Rendőrség	228.021,2	5.298,1	222.723,1	48.182
08. cím Alkotmányvédelmi Hivatal	7.411,7	47,4	7.364,3	1.192
09. cím Nemzetbiztonsági Szakszolgálat	15.825,7	170,6	15.655,1	2.068
10. cím Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ	206,4	0,0	206,4	16
11. cím Rendőrtiszti Főiskola	1.400,9	263,1	1.137,8	237
12. cím Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság	11.303,2	385,9	10.917,3	1.885
13. Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal	6.439,3	104,4	6.334,9	983
15. cím Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ	1.057,4	368,5	688,9	94
Fejezeti kezelésű előirányzatok	25.563,0	9.279,3	16.283,7	
ebből:	400,2		400,2	
- igazgatási jellegű tevékenység				
- rend- és közbiztonsági ágazat	8.314,7	2.723,6	5.591,1	
- büntetés-végrehajtási ágazat	89,7		89,7	
- katasztrófavédelmi ágazat	10.162,3	5001,0	5.161,3	
- menekültügyi ágazat	1.260,0	851,9	408,1	
- építésügyi és területrendezési ágazat	1.101,8	600,0	501,8	
- érdekvédelmi és szociális tevékenység	1.128,9		1.128,9	
- polgári nemzetbiztonsági ágazat	2.300,0		2300,0	
- egyéb	805,4	102,8	702,6	
- Objektív felelősségből származó közigazgatási bírságbevételek (sor alatti tétel)		16.000,0		

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás ágazatonként

1. Igazgatási jellegű tevékenység

A Belügyminisztérium igazgatásának költségvetése 3.387,2 millió forint kiadási, 25,5 millió forint bevételi előirányzatot tartalmaz, a központi költségvetési támogatás 3.361,7 millió forint.

A Belügyminisztérium a Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2010. évi XLII. törvény (továbbiakban: Törvény) alapján, az Igazságügyi és Rendészeti Minisztérium bázisán jött létre. A helyi önkormányzatokért, a katasztrófák elleni védekezésért való felelősségével kapcsolatos feladatok az Önkormányzati Minisztériumtól, az építésügyért-, a területrendezésért, a településfejlesztésért és településrendezésért, valamint a település-üzemeltetésért való felelősségével kapcsolatos feladatok a Nemzeti Fejlesztési és Gazdasági Minisztériumtól, a polgári hírszerzési tevékenység kivételével a polgári nemzetbiztonsági szolgálatok irányításával kapcsolatos feladatok a Miniszterelnöki Hivataltól kerültek a belügyminisztérium feladat és hatáskörébe. A Törvény alapján megkötött költségvetési megállapodások eredményeképpen a minisztérium létszáma 346 fő.

A Belügyminisztérium hivatali szervezete a hatékonyság és költségtakarékosság elveit figyelembe véve került kialakításra annak érdekében, hogy ellássa a belügyminiszter felügyelete alá tartozó címek és költségvetési intézmények, valamint szakterületek szakmai és gazdálkodási irányításának, felügyeletének feladatait.

A minisztérium 2011. évi költségvetésében jelentős szerepet kapott a 2011. évi EU elnökségi feladatok ellátása. A költségvetés végrehajthatósága során fontos, hogy a visszafogottság és a költségtakarékosság érvényesüljön.

Rend- és közbiztonsági ágazat

Az ágazathoz tartozó címek:

- Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálat (Nemzeti Védelmi Szolgálat)
- Terrorelhárítási Központ
- BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet
- Rendőrség

A címhez tartozó költségvetési szervek:

- Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálat (Nemzeti Védelmi Szolgálat)
- Terrorelhárítási Központ
- BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet
1. Országos Rendőr-főkapitányság
 2. Köztársasági Őrezred
 3. Készenléti Rendőrség
 4. Repülőtéri Rendőr Igazgatóság
 5. Nemzeti Nyomozó Iroda
 6. Budapesti Rendőr-főkapitányság
 7. Baranya Megyei Rendőr-főkapitányság
 8. Bács-Kiskun Megyei Rendőr-főkapitányság

9. Békés Megyei Rendőr-főkapitányság
 10. Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Rendőr-főkapitányság
 11. Csongrád Megyei Rendőr-főkapitányság
 12. Fejér Megyei Rendőr-főkapitányság
 13. Győr-Moson-Sopron Megyei Rendőr-főkapitányság
 14. Hajdú-Bihar Megyei Rendőr-főkapitányság
 15. Heves Megyei Rendőr-főkapitányság
 16. Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Rendőr-főkapitányság
 17. Komárom-Esztergom Megyei Rendőr-főkapitányság
 18. Nógrád Megyei Rendőr-főkapitányság
 19. Pest Megyei Rendőr-főkapitányság
 20. Somogy Megyei Rendőr-főkapitányság
 21. Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Rendőr-főkapitányság
 22. Tolna Megyei Rendőr-főkapitányság
 23. Vas Megyei Rendőr-főkapitányság
 24. Veszprém Megyei Rendőr-főkapitányság
 25. Zala Megyei Rendőr-főkapitányság
 26. Adyligeti Rendészeti Szakközépiskola
 27. Körmenyi Rendészeti Szakközépiskola
 28. Miskolci Rendészeti Szakközépiskola
 29. Szegedi Rendészeti Szakközépiskola
 30. Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet
- Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ
 - Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ

Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ
Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ

Az ágazati intézményrendszert a Kormányprogram végrehajtása érdekében a BM jelentős mértékben korszerűsítette.

A **Rendvédelmi Szervek Védelmi Szolgálat**a képezi bázisát a megalakuló **Nemzeti Védelmi Szolgálat**nak. Ebbe integrálódnak az Alkotmányvédelmi Hivatal és a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatokat és biztonsági védelmet ellátó tevékenységével foglalkozó egységei.

A Rendőrség új, belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatokat ellátó szervének feladata, hogy feltárja és megfelelően kezelje a közszférában jelenlévő korrupciós, valamint a szakszerűséggel, a jogszerűséggel, hivatással és a szolgálattal összeegyeztethetetlen más jelenségeket.

Az NVSZ szervezeti felépítése is ennek megfelelően kerül kialakításra, figyelembe véve a védett személyi kör bővülését és azok területi megoszlását, valamint az ellátandó feladatokat. Ennek megfelelően a szervezet szakmai igazgatóságokra osztva látja el a polgári titkosszolgálatokhoz, valamint a közigazgatási szervekhez tartozó intézményekben a belső bűnmegelőzési és bűnfelderítési feladatokat, míg az RSZVSZ igazgatóság végzi majd a rendvédelmi szervek tekintetében ugyanezen feladatot.

A szervezetátalakítás többletköltségeire a 2011. évi költségvetésben biztosított 2.355,0 millió forint nyújt fedezetet. Így az intézmény javasolt 2011. évi kiadási előirányzata **3.845,5 millió forint**, mely teljes egészében támogatásból finanszírozott.

A közbiztonság javítására kidolgozott kormányprogrammal összefüggésben létrehozott **Terrorelhárítási Központ (TEK)** munkájában szerepet kap a titkosszolgálati és a bűnügyi munka egyaránt, valamint – lebontva a bürokratikus akadályokat – felvállalja azt a koordináló szerepet, amely elengedhetetlen a sokszor azonnali beavatkozást igénylő terrorelhárítás során. A Központ elemzi és értékeli az ország terrorfenyegetettségét, szervezi és koordinálja a terrorcselekmények megelőzését és elhárítását, kapcsolatot tart más államok terrorellenes szerveivel, részt vesz a nemzetközi kötelezettségvállalásokból eredő gyakorlati feladatok teljesítésében. Ezen túlmenően a hatáskörébe utalt bűncselekmények megszakítását, valamint - más nyomozóhatóságok felkérésére - súlyos bűncselekmények elkövetőinek elfogását is elvégzi, valamint ellátja a Köztársasági elnök és a Miniszterelnök védelmével kapcsolatosan felmerülő összes feladatot.

A 2011. január 1-én kezdődő soros EU Elnökség kiemelt feladatot ró a TEK-re, mivel növekedhet mind a hazai, mind a külföldi bázisról kezdeményezett, az elnökség sikerességét alapvetően befolyásoló terrorfenyegetettség, megnövekszik a védett vezetők rendezvényeken történő nyilvános szereplése, mellyel párhuzamosan nő a személyvédelem feladata.

A terrorcselekmények és az ahhoz kapcsolódó bűncselekmények felderítéséhez, a rendészeti bűnügyi hírszerzési technikák, illetve a nemzetbiztonsági szolgálatok titkos információgyűjtő tevékenységének ellátásához elengedhetetlenül szükséges anyagi és pénzügyi eszközök biztosítása, melyeket a szervezet 2011. évi költségvetése tartalmaz. Az intézmény 2011. évi költségvetése 3.800,0 millió forint támogatást biztosít digitális audio- és videotechnikai eszközök, lőszer, személyvédő felszerelések, ereszkező eszközök, bevetési ruházat, speciális mesterlövész eszközök, speciális védőruhák, búvárfelszerelése beszerzésére.

Ezen felül az egység tevékenységének jellegéből, illetve feladatköréből adódóan az objektum védelmi rendszerének – személyi beléptető rendszerek, gépkocsi beléptető rendszer, riasztó rendszerek, térfigyelő rendszerek - fejlesztése is megvalósul, biztosított, hogy a Központ megfeleljen a titokvédelmi előírásokban megfogalmazott informatikai, fizikai-biztonsági feltételeknek.

A TEK 2011. évi kiadási főösszege 12.887,0 millió forint, mely 12.764,0 forint támogatással és 123,0 millió forint bevétellel fedezett. A bevétel teljes egészében a Paksi Atomerőművel objektum őrzésvédelemre megkötésre kerülő szerződés biztosítja, szervezési állománytáblázat szerinti létszáma 858 fő.

A BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet (RVTKI) 2011-től kezdi meg működését, a 2010-ben az ORFK alárendeltségében működő Rendészeti Bűnmegelőzési Intézet, a Rendőrtiszti Főiskola szervezetében működő Rendészeti Szakvizsga Bizottság, valamint a Belügyi Szemle szerkesztősége áthelyezésével,

kiegészülve a Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ kapcsolódó feladatot ellátó munkatársaival. Feladata a belügyminiszter irányítása alá tartozó rendvédelmi szervek közép- és felsőszintű vezetőinek képzése, illetve továbbképzése, a rendészeti szakvizsgáztatás, valamint rendészeti tudományos tevékenység végzése, továbbá a Belügyi Szemle szerkesztőségének működtetése. Az intézmény 47 közalkalmazottal látja el 2011-től a feladatait.

A 2011. évi tervezés időszakában a szervezet kialakítása folyamatban van, a költségvetési javaslatban az RVTKI még csak 39 fővel és a hozzájuk kapcsolódó előirányzatokkal szerepel. A fejezeten belüli előirányzat-átcsoportosítási megállapodások alapján a későbbiekben kerülnek átvezetésre a feladatátadáshoz kötődő, a fejezet költségvetési főösszegét nem érintő módosítások.

A Magyar Köztársaság Alkotmányáról szóló 1949. évi XX. törvény 40/A. §-ának (2) bekezdése szerint a **Rendőrség** alapvető feladata a közbiztonság, a közrend és az államhatár rendjének védelme, ennek keretében a szervezet a Rendőrségről szóló 1994. évi XXXIV. törvényben és felhatalmazása alapján más jogszabályokban meghatározott bűnmegelőzési, bűnüldözési, államigazgatási és rendészeti feladatokat végez.

Az ágazat legkiterjedtebb intézményrendszerével a Rendőrség cím rendelkezik. Mintegy 30 költségvetési intézmény fog 2011-ben a címhez tartozni, miután a Bűnügyi Szakértői és Kutatóintézet integrációja befejeződik. A BSZKI 2010-ben ellátott feladatai közül azok, melyek nem tartoznak az intézmény profiljához, leválasztásra kerülnek, és a fejezeten belül más intézményekhez kerülnek átcsoportosításra. Az átalakítás a szakmai feladatellátás racionalizációját, a párhuzamosságok megszüntetését és hatékonyabb működést eredményez. A 190 státusz 1.519,6 millió forint kiadási előirányzattal, 565,7 millió forint bevétellel és 953,9 millió forint kiadással épül be a Rendőrség költségvetésébe.

Jelentős változást eredményez a Rendőrség cím intézményrendszerében a Terrorelhárítási Központ létrehozása. A feladatok átadásával a Tolna Megyei Rendőr-főkapitányságtól, a Köztársasági Örezedtől és a Készenléti Rendőrségtől 182 fő, és a kapcsolódó előirányzatok kerültek átadásra. Ezáltal a Rendőrség cím kiadási előirányzata 1.102,3 millió forinttal, bevételi előirányzata 123,0 millió forinttal, míg támogatási előirányzata 979,3 millió forinttal csökkent.

A BM Rendészeti Vezetőképző és Kutatóintézet létrehozása során további 30 fővel csökkent a cím létszáma, illetve 348,8 millió forint támogatással fedezett kiadás került átcsoportosításra az új intézményhez.

Az Országos Rendőr-főkapitányság vezetője elrendelte a nyílt rendőrségi objektumok őrzésének fegyveres biztonsági őrrel történő végzését. Az őrök tagjainak szolgálatba állásával egy időben az addig objektumőri feladatot ellátó hivatásos állományú rendőröket közterületi szolgálatra vezényelték az érintett szervek.

2011. január 01-től az elfogadott koncepció alapján az idegenrendészeti őrzött szállásokon a személyőrzési és a kísérési tevékenység végzésére további 347 fő fegyveres biztonsági őr áll munkába, a korábban a feladatot ellátó hivatásos állományú rendőrök közterületre vezényelhetőkké válnak.

A Kormányprogramnak megfelelően a Rendőrség 2011. évi költségvetési javaslata 9.000,0 millió forint forrást biztosít mintegy 4130 fő próbaidős rendőr állományba vételére.

A Rendőrség cím évek óta egyre nagyobb költségvetési hiánnyal küzd a dologi kiemelt előirányzaton. A korábbi évek elvonásaiból eredő költségvetési hiány rendezésére 4.815,0 millió forint épül be a cím költségvetésébe.

A cím 2011-ben jelentkező új feladatai:

1. Magyarország 2011-es EU soros elnökségből adódóan a szervezet közreműködik a Tanácsi Munkacsoport, a Rendezvénybiztosítási Munkacsoport és a rendezvényszervezési csoport feladatainak ellátásában.
2. A bűnügyi technikai szervek működésének átszervezése során első ütemben megvalósul az Országos Rendőr-főkapitányság, a Budapesti Rendőr-főkapitányság és a Pest Megyei Rendőr-főkapitányság Bűnügyi Technikai Osztályok, majd a megyei rendőr-főkapitányságoknál és a rendőrkapitányságoknál lévő a bűnügyi technikai szolgálathoz tartozó szervezeti elemek egységes, a szakmai követelményeknek megfelelő elhelyezése, és a működési feltételek kialakítása, melynek tervezett 2.000,0 millió forintos fedezetigényét a költségvetési javaslat tartalmazza.
3. A BSZKI rendőrségi integrációjával egy időben korszerűsítésre kerül az AFIS rendszer, amit több EU-s és nemzetközi kötelezettség (pl. a Prümi Egyezmény) hatályba lépése és a hatályos jogszabályoknak történő megfelelés tesz szükségessé. A feladatra forrásként 600,0 millió forintot biztosít a Rendőrség 2011. évi tervezett költségvetése.
4. Az informatikai fejlesztések a jelenlegi rendőrségi szolgáltatások jelentős korszerűsítését tartalmazzák. A Lőfegyver ügyintézői rendszer továbbfejlesztése megvalósul, így a területileg széttagolt nyilvántartások helyett egy egységes, új országos számítógépes nyilvántartás készül.
5. 2011-ben új informatikai alapokra (Robotzsaru-NEO) kerül a Rendőrség központi közigazgatási tevékenységét támogató ügykezelő rendszer, valamint megújul az Egységes Rendőrségi Ügyészégi Bűnügyi Statisztikai Rendszer.

A Rendőrség informatikai fejlesztési feladatai végrehajtásához szükséges pénzügyi forrás – 2.600,0 millió forint– fejezeti kezelésű előirányzaton áll rendelkezésre.

A Szervezett Bűnözés Elleni Koordinációs Központ 206,4 millió forintos támogatási és kiadási előirányzata biztosítja a feladatok magas színvonalú ellátást, melynek keretében a Központ a felderítés és a büntetőeljárásokban történő érdemi együttműködés érdekében a jobb kommunikáció megvalósításával, a jogi normakeret finomhangolásával és a speciális informatikai eszközök fejlesztésével törekszik a Kormányprogram végrehajtására.

A **Nemzetközi Oktatási és Polgári Válságkezelési Központ** (NOPVK) alapfeladatának tekinti, hogy tevékenysége révén Magyarország a közép-európai együttműködésben meghatározó szereplővé váljon. Az intézmény keretein belül működik a Nemzetközi Rendészeti Akadémia (ILEA), a Közép-európai

Rendőrakadémia (KERA) és az Európai Rendőrakadémia (CEPOL) magyar részlege. 2011. évben kiemelkedően fontos a CEPOL soros elnökségére való felkészülés.

A másik nagy terület az NOPVK tevékenységében a polgári válságkezelési és béketámogatási feladatok elvégzése, amelynek keretében folyamatosan kapcsolatot tart a külföldi missziók rendvédelmi és polgári tagjaival. Az intézmény felel az Európai Unió nyugat-balkáni polgári tevékenységében és a Sínai-félszigeten állomásozó Multinacionális Erők és Megfigyelők békefenntartó missziójában való magyar részvétel koordinálásáért, valamint egy magyar vezetésű afganisztáni tartományi újjáépítési csoport létesítéséért és működésének előkészítéséért.

A fenti feladatok finanszírozása korábban fejezeti kezelésű előirányzat közbeiktatásával történt, a 2011. évi költségvetési tervezés során 176,0 millió forint az intézmény költségvetésébe került átcsoportosításra.

2. Büntetés-végrehajtási ágazat

A büntetés-végrehajtási intézményrendszere nem változott, a címhez 2011. évben 27 önállóan működő és gazdálkodó, valamint 3 önállóan működő költségvetési szerv tartozik. Az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervek az alábbiak:

- Balassagyarmati Fegyház és Börtön (Balassagyarmat),
- Budapest Fegyház és Börtön (Budapest),
- Kalocsai fegyház és Börtön (Kalocsa),
- Márianosztrai Fegyház és Börtön (Márianosztra),
- Sátoraljaújhelyi Fegyház és Börtön (Sátoraljaújhely),
- Sopronkőhidai Fegyház és Börtön (Sopronkőhida),
- Szegedi Fegyház és Börtön (Szeged),
- Állampusztai Országos Büntetés-végrehajtási Intézet (Állampuszta),
- Közép-dunántúli Országos Büntetés-végrehajtási Intézet (Baracska),
- Pálhalmai Országos Büntetés-végrehajtási Intézet (Dunaújváros),
- Fiatalkorúak Büntetés-végrehajtási Intézete (Tököl),
- Váci Fegyház és Börtön (Vác),
- Hajdú-Bihar Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Debrecen),
- Heves Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Eger),
- Fővárosi Büntetés-végrehajtási Intézet (Budapest),
- Győr-Moson-Sopron Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Győr),
- Békés Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Gyula),
- Somogy Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Kaposvár),
- Bács-Kiskun Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Kecskemét),
- Tolna Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Szekszárd),
- Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Szolnok),
- Vas Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Szombathely),
- Veszprém Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Veszprém),
- Zala Megyei Büntetés-végrehajtási Intézet (Zalaegerszeg),
- Tiszalöki Országos Büntetés-végrehajtási Intézet (Tiszalök),

- Büntetés-végrehajtás Továbbképzési és Rehabilitációs központja (Pilisszentkereszt),
- Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága (Budapest).

Az önállóan működő és gazdálkodó költségvetési szervek közül a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága középírányító szervi feladatot lát el.

Az önállóan működő költségvetési szervek:

- Büntetés-végrehajtási Szervezet Oktatási Központja (Budapest),
- Büntetés-végrehajtás Központi Kórháza (Tököl),
- Igazságügyi Megfigyelő és Elmegyógyító Intézet (Budapest).

A büntetés-végrehajtási intézetek végrehajtják a törvényben meghatározott szabadság-elvonással járó büntetéseket, intézkedéseket, büntetőeljárású kényszerintézkedéseket, a szabálysértés miatt kiszabott pénzbírság átváltoztatása folytán megállapított elzárást, továbbá ellátják a fogvatartottak - köztük a kóros elmeállapotúak - gyógykezelését, elmemegfigyelését és kivizsgálását. A feladatok ellátásával a szervezet hozzájárul a közrend és a közbiztonság erősítéséhez.

2011. évben folytatódik a büntetés-végrehajtási szervezet „Felelősen, Felkészülten” fejlesztési programja, a 2012-ig tartó fejlesztés eredményeként költséghatékony, a társadalom támogatását élvező büntetés-végrehajtási szervezet jöhet létre.

A büntetés-végrehajtás 2011. évi főbb feladatai a szervezet működésének fenntartása, a fogvatartottak elhelyezési körülményeinek javítása, a foglalkoztatás feltételeinek szélesebb körű biztosítása a bv. gazdasági társaságainál, valamint a személyi állomány helyzetének szinten tartása.

A 2011. évi költségvetés biztosítja az előírt feladatok végrehajtásához szükséges forrást. A cím tervezett kiadási főösszege 43.728,1 millió forint, bevételi előirányzat 2.715,6 millió forint, támogatási előirányzata 41.012,5 millió forint.

A Büntető Törvénykönyvről szóló 1978. évi IV. törvény módosításáról szóló 2010. évi LVI. törvény hatálybalépését, illetve a 7/2000. IM-BM együttes rendelet legutóbbi módosítását követően szélesebb körben alkalmazható a tulajdon elleni szabálysértések miatt kiszabott elzárás büntetése. A bírósági jogalkalmazás várhatóan gyorsított eljárások formájában jelentkezik, amelynek eredményeként a fiatalkorú elkövetők esetében 30 nap, felnőttek esetében 60 nap szabható ki, ami halmazati esetben összeadódhat. A jogszabályi változások hatására a fogvatartotti létszám növekedésének kezeléséhez meg kell szervezni és biztosítani kell az elhelyezési feltételeket. A Kormány döntése alapján 80 fős létszámemelés valósul meg 2011-ben, a státuszok, valamint az elhelyezési többletköltségek fedezetére 900,0 millió forint költségvetési támogatást biztosít a cím 2011. évi tervezett költségvetése.

A korábbi évek elvonásaiból eredő hiány rendezésére 1.100,0 millió forint épült be az ágazat költségvetésébe.

A PPP börtönök bérleti díj emelkedéséből adódó hiány és az előirányzat alulfinanszírozottságának megszüntetésére 1060,0 millió forint többletforrás biztosítja a fedezetet.

3. Polgári nemzetbiztonsági ágazat

2011-ben kiemelt hangsúlyt kap az **Alkotmányvédelmi Hivatalnál (AH)** a nemzetközi kapcsolattartás területén az EU, illetve a CTG (Terror-elhárítási Csoport) elnökségi teendőinek ellátásában való szerepvállalás. Ennek keretében 2011-ben várhatóan több mint 200 kiemelt rendezvény, szakértői fórum biztonsági kockázatelemzését, nemzetbiztonsági ellenőrzését kell végrehajtani, amelyhez a költségvetés biztosítja a megfelelő technikai és anyagi háttérrel (270 millió forint a Külügyminisztérium fejezetben).

A kormányprogramhoz kapcsolódva 2011. évben további kiemelt feladat az egyszerűsített honosítási kérelem intézményének működtetése, amely kedvezményes honosítási lehetőséget biztosít a határainkon kívül élő magyar származású személyeknek. A kérelmek megnövekvő száma miatt a jelenlegi ellenőrzési rendszer működtetésével nem teljesíthetők a nemzetbiztonsági szempontú véleményezési feladatok az elvárt időintervallumon belül. A határidőre történő feladat végrehajtás érdekében fejlesztésekre, humán erőforrás átcsoportosításra van szükség, amelyet a 2011. évi költségvetés 69,4 millió forinttal támogat.

Az AH részére 2011. évre tervezett 7.411,7 millió forint kiadási előirányzat az alaptevékenységi feladatainak végrehajtását biztosítja.

A **Nemzetbiztonsági Szakszolgálat (NBSZ)** új feladataként jelentkezik a megalakult Terrorelhárító Központ, a Nemzeti Védelmi Szolgálat és a Nemzeti Adó- és Vámhivatal megrendelői igényeinek kielégítése, továbbá az NBSZ-re kiemelt szerep hárul az EU elnökséggel összefüggő feladatok végrehajtásában, amelyek elsősorban rendezvénybiztosítással, másrészt előre nem tervezhető operatív helyzetekhez köthető műveleti igényekhez kapcsolódóan jelentkeznek.

Az NBSZ tevékenységével összefüggő fejlesztési feladatokra 2011-ben a fejezet költségvetésében fejezeti kezelésű előirányzaton 2.300,0 millió forint intézményi beruházási kiadás áll rendelkezésre.

4. Felsőoktatás

A **Rendőrtiszti Főiskola** a Rendőrség, a Büntetés-végrehajtási Szervezet, az Országos Katasztrófa-védelmi Főigazgatóság, a Vám- és Pénzügyőrség Országos Parancsnoksága, valamint a magánbiztonsági szféra területein meghatározott szakirányú felsőfokú végzettséget igénylő munkakörök betöltéséhez szükséges szakmai képzést biztosítja. Az intézmény a rendőri és nem rendőri szakok mellett szakirányú továbbképzési szakot is működtet, valamint szaktanfolyamokat is szervez.

A Rendőrtiszti Főiskola 2011. évi költségvetése 1.137,8 millió forint támogatást tartalmaz, amely - a saját bevételek 71,3 millió forintos növelésével (263,1 millió forintra) - biztosítja feladatai ellátását.

5. Katasztrófavédelmi ágazat

Az **Országos Katasztrófavédelmi Főigazgatóság** és területi szervei (továbbiakban: OKF) feladatkörükben ellátják a polgári védelmi feladatokat és a tűzvédelem szakigazgatását. Alaptevékenységük a katasztrófák elleni védekezés irányításáról, szervezetről, és a veszélyes anyagokkal kapcsolatos súlyos balesetek elleni védekezéssel szülő 1999. évi LXXIV. törvényben, a tűz elleni védekezéssel, a műszaki mentéssel és a tűzoltóságról szülő 1996. évi XXXI. törvényben, valamint a polgári védelemről szülő 1996. évi XXXVII. törvényben meghatározott feladatokat ellátása.

2011. évben az eddig regionális szinten működő, OKF alá tartozó minden megyei igazgatóság önállóan működő és gazdálkodó szervként működik tovább.

A címhez tartozó intézmények:

Baranya Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Somogy Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Tolna Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Borsod-Abaúj-Zemplén Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Heves Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Nógrád Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Csongrád Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Bács-Kiskun Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Békés Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Fejér Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Komárom-Esztergom Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Veszprém Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Győr-Moson-Sopron Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Vas Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Zala Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Hajdú-Bihar Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Szabolcs-Szatmár-Bereg Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Jász-Nagykun-Szolnok Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Fővárosi Polgári Védelmi Igazgatóság,
Pest Megyei Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Repülőtéri Katasztrófavédelmi Igazgatóság,
Katasztrófavédelmi Oktatási Központ,
Gazdasági Ellátó Központ.

Az OKF cím 2011. évi költségvetési javaslatában 11.303,2 millió forint kiadási előirányzatot 385,9 millió forint bevétel és 10.917,3 millió forint költségvetési támogatás finanszíroz.

A korábbi évek elvonásaiból eredő költségvetési hiány rendezésére 1.150,0 millió forint épül be a cím költségvetésébe, mely forrást biztosít a katasztrófavédelmi szakterület személyi állományának megerősítésére, a létszám 100 fős növelésére. Ennek hatására várhatóan javul a reagáló képesség, ebből adódóan eredményesebbé válik a mentendő emberi élet és vagyoni javak megőrzése.

Az OKF költségvetési helyzetét az elmúlt években a források szűkössége jellemezte, ezért már évek óta nem került sor a gépjárművek amortizációs cseréjére. A gépjárműpark az évek során előregedett, fenntartási költsége a javítások és felújítások miatt ugrásszerűen megnövekedett. A gépjárművek ütemezett amortizációs cseréjének megkezdésére (a rendőrségnél bevált lízing konstrukcióval) 140,0 millió forintot biztosít a cím költségvetése.

Az Európai Unió tagországból adódó kötelezettségek és a SEVESO II irányelvben meghatározott veszélyes üzemek környezetébe telepített monitoring és lakossági riasztó rendszer országos hálózatának kiépítését és üzemeltetésének 2011-es többletköltségeit 210,0 millió forint támogatás biztosítja.

6. Menekültügy

A Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal intézményrendszerében változás nem következett be, a címhez 4 önállóan működő és gazdálkodó intézmény tartozik:

- Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal,
- Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal Befogadó Állomás, Békéscsaba,
- Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal Befogadó Állomás, Bicske,
- Bevándorlási és Állampolgársági Hivatal Befogadó Állomás, Debrecen.

Az 1166/2010. (VIII. 4.) Korm. határozat a Hivatal teljes létszámát 881 főben határozta meg, melyből a Hivatal igazgatási létszáma 822 fő, míg a háttérintézmények (befogadó állomások) létszáma 59 fő. A kérelmezők létszámának növekedéséből adódó szakmai feladatok ellátása indokoltá tette, hogy a 881 státuszon belül – szerkezeti változtatással – a befogadó állomások státuszainak számát 71 főre növeljék.

A Kormányprogramban meghirdetett egyszerűsített honosítási eljárás bevezetésének 2011. évi finanszírozásához a központi költségvetés 768 millió forint támogatást biztosít, amellyel a magyar állampolgárságról szóló 1993. évi LV. törvény módosításával összefüggő kormányzati feladatokról rendelkező 1162/2010. (VIII.4.) Korm. határozatban előírt személyzeti (100 fős létszámfejlesztés), szervezeti és infrastrukturális fejlesztések megvalósíthatók.

A biometrikus adatokat is tartalmazó biztonsági okmányok 2011. januártól legyártásra kerülnek, amelyek megfelelnek az Európai Unió Tanácsa egységes tartózkodási engedély okmány követelményének. Biometrikus tartózkodási kártyák bevezetésére, valamint nyers tartózkodási kártyák beszerzésére 370,0 millió forint többletforrás áll rendelkezésre.

Az Európai Bizottság által 2010. január 27-én elfogadott C(2010.)03.19. számú bizottsági határozat alapján a megújult biztonsági elemeket tartalmazó vízumbélyeget 2012. január 28-tól be kell vezetni, a régi típusú vízumbélyegek már nem alkalmazhatók. A határidő betarthatósága érdekében 2011. első félévében a Hivatal megindítja a közbeszerzési eljárást, hogy az új típusú vízumbélyegekkel el tudja látni a külképviseleteket. A vízumbélyeg gyártására 130,0 millió forint többletforrás áll rendelkezésre.

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás ágazonkénti bemutatása

1. Igazgatási jellegű tevékenységek

Az ágazatba a fejezet egészéhez kapcsolódó, igazgatási jellegű feladatok tartoznak. A fejezetnél bevezetett integrált pénzügyi-számviteli rendszer működtetésére az *Informatikai rendszerekkel összefüggő kiadások* fejezeti kezelésű előirányzat szolgál (347,1 millió forint).

2. Rend- és közbiztonsági ágazat

A *Bűnmegelőzéssel összefüggő kiadások* előirányzat felhasználásának célja bűnmegelőzési, büntetőpolitika hatékonyságvizsgálatok készíttetése, a bűnmegelőzési hazai és nemzetközi gyakorlatok megismerése és terjesztése (rendezvények szervezése, publikációk, kiadványok elkészíttetése, honlap üzemeltetése), kutatások, tanulmányok megrendelése, pilot-projektek megvalósíttatása, már bevált bűnmegelőzési gyakorlatok továbbfejlesztése. Az előirányzat felhasználásának további célja a társadalmi bűnmegelőzés nemzeti stratégiája cselekvési programjának a városok, települések biztonságának fokozása érdekében meghatározott intézkedések közül a helyi biztonságérzet növelését célzó beavatkozások megvalósítása.

Közrendvédelmi bírság bevételi előirányzata terhére a közrend, közbiztonság védelme érdekében az egyes közrendvédelmi bírságokból befolyó pénzeszközök felhasználásának céljáról és eljárási szabályairól szóló 208/2008. (VIII. 27.) Korm. rendeletben foglalt kiadások teljesíthetők.

Országos Baleset-megelőzési Bizottság bevételi előirányzata az ország közlekedésbiztonsága javításával, a közúti balesetek megelőzésével összefüggő állami feladatok forrásául szolgál.

Közbiztonsági feladatterv támogatása előirányzat (1.115,6 millió forint) célja a közrend és közbiztonság erősítése annak érdekében, hogy a lakosság szubjektív biztonságérzete a legkisebb településen is rövid időn belül érezhetően javuljon.

Hivatásos állomány életbiztosítása előirányzat fedezetet nyújt az BM felügyelete alá tartozó hivatásos állomány csoportos élet- és balesetbiztosítására, illetve ezzel kapcsolatos kiadásokra.

Rendőrség informatikai fejlesztési feladatainak támogatása előirányzat 2.600,0 millió forintot biztosít a 2011. évi informatikai fejlesztési célokra, a jelenlegi rendőrségi szolgáltatások jelentős korszerűsítésére, számítógépes nyilvántartás létrehozására. Új informatikai alapokra (Robotzsaru-NEO) kerül 2011-ben a rendőrség központi közigazgatási tevékenységét támogató ügykezelő rendszer, megújításra kerül az Egységes Rendőrségi Ügyészségi Bűnügyi Statisztikai Rendszer.

A *Közbiztonsági beruházások* 218,1 millió forint előirányzata a korábban megkezdett Dorogi Rendőrkapitányság beruházásának befejezésére, akadálymentesítési munkákra, továbbá a Nemzeti Nyomozó Iroda korszerű, szakmai és biztonsági szempontból is

alkalmas elhelyezését biztosító fejlesztési projekt előkészítési munkáinak elvégzésére nyújt fedezetet.

A *Hivatásos állomány lakáscélú beruházása* célra 2011. évben rendelkezésre álló 128,0 millió forint előirányzat a rendvédelmi dolgozók lakásépítésének, korszerűsítésének, felújításának forrása.

A *Ruházati ellátási rendszerrel összefüggő kiadások* 550,0 millió forintos előirányzata a Belügyminisztérium irányítása alá tartozó szervek hivatásos állománya ruházati egységesítését szolgálja. A ruházati egységesítés elsődleges célja a szervek megjelenésének, a szolgálati feladatok feltételeinek javítása és a hatékony, költségtakarékos ellátás megteremtése. A szabályozás, a termékkör és az ellátás egységesítésével nő az ellátás biztonsága, alacsonyabbá válik az ellátás biztosításához szükséges raktárkészletek finanszírozása, hatékonyabbá válik a ruházati boltok működtetése.

Az új egységes ruházat fokozatos megvalósítása átmeneti finanszírozási igénnyel jár, a fejlesztések eredményképpen azonban kedvezőbb árú, de a szolgálati feladatok ellátására alkalmasabb ruházati anyagok, és hatékonyabb ellátási rendszer fog rendelkezésre állni. A ruházati termékek gyártásában a büntetés-végrehajtás gazdasági társaságai is nagyobb arányban kerülnek bevonásra.

A *Közösségi programok* előirányzat fedezetet nyújt az Európai Migrációs Hálózat önrészenek finanszírozására, továbbá ezen forrásból finanszírozható valamennyi olyan, a minisztérium által megvalósított, az Európai Unió által társfinanszírozott projekt esetében az uniós forrásból nem finanszírozható tételek fedezete, amelyek a 2011. évi költségvetés tervezésekor még nem voltak ismertek.

A *Külső Határok Alap* célja a határellenőrzés hatékonyságának javítása. Felhasználható a külső határok egységes határőrizeti rendszerének (határforgalom-ellenőrzés, valamint zöldhatár-őrizet) kialakítására, a határforgalmi ellenőrzés hatékony menedzsmentjének kialakítására, a releváns EU-jogszabályok egységes alkalmazására irányuló, valamint a konzuli szolgálatok menedzsmentjének fejlesztésére irányuló tevékenységek finanszírozására. A tervezett hazai forrás társfinanszírozást nyújt az Alap céljának elérése érdekében támogatást nyert projektek megvalósítására, továbbá minden olyan költségre (pl.: bankköltség), melyekre az uniós támogatás a vonatkozó bizottsági határozat alapján nem nyújt fedezetet.

A *Szolidaritási programokhoz kapcsolódó technikai költségek* fedezetét az Alapok adott évi allokációjának meghatározott hányada biztosítja. Ezen keret terhére finanszírozhatók az előkészítési, igazgatási, felügyeleti, értékelési, tájékoztatási és ellenőrző intézkedések, valamint az Alapok végrehajtására vonatkozó igazgatási kapacitást erősítő tevékenységek.

2011-től nem függ a Rendőrség kiadása az objektív felelősség elvének alkalmazásával kiszabott közigazgatási bírságbevétel teljesítésétől, amit a központi költségvetés a testületnél azonos arányú támogatási előirányzattal váltott ki. Az *Objektív felelősségből származó közigazgatási bírságbevétel* (16.000 millió forint) sor alatti tételként, egyéb bevételként került megtervezésre.

3. Büntetés-végrehajtási ágazat

A Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-vel kötött vagyonkezelési szerződés alapján a Büntetés-végrehajtás Országos Parancsnoksága az alábbi 12 - fogvatartottakat foglalkoztató - gazdasági társaságnál gyakorolja vagyonkezelőként a tulajdonosi jogokat:

- Duna-Mix Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (Vác),
- ÁBRÁND-Ágynemű és Fehérneműgyártó Forgalmazó Kft. (Sátoraljaújhely),
- Kalocsai Konfekcióipari Termelő és Kereskedelmi Kft. (Kalocsa),
- Nagyfa-Alföld Mezőgazdasági és Vegyesipari Kft. (Szeged),
- Ipoly Cipőgyár Termelő és Szolgáltató Kft. (Balassagyarmat),
- „BUFA” Budapesti Faipari Termelő és Kereskedelmi Kft. (Budapest),
- Sopronkőhidai Ipari és Szolgáltató Kft. (Sopronkőhida),
- Duna Papír Termelő, Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (Tököl),
- Nostra Vegyesipari Kereskedelmi és Szolgáltató Kft. (Márianosztra),
- Állampusztai Mezőgazdasági és Kereskedelmi Kft. (Állampuszta),
- Annamajori Mezőgazdasági és Kereskedelmi Kft. (Baracska),
- Pálhalmai Agrospeciál Mezőgazdasági Termelő, Értékesítő és Szolgáltató Kft. (Pálhalma).

A társaságok a fogvatartottak foglalkoztatása miatti sajátos többletköltségeik ellentételezéseként a 2010. évi mértéknek megfelelően 2011-ben is 89,7 millió forint támogatásban részesülnek.

4. Katasztrófavédelmi ágazat

Az ágazati feladatok ellátást segítő előirányzatok közül a *Tűzvédelmi bírság és a biztosítók tűzvédelmi hozzájárulása* törvényi sor tervezett bevételi előirányzata 5000,0 millió forint, mely a hivatásos és az önkéntes tűzoltóságok tűzoltási és műszaki mentéshez szükséges technikai eszközök, felszerelések fejlesztésének és felújításának finanszírozásául szolgál, hároméves szakmai program alapján. Az előirányzat felhasználását a tűz elleni védekezésről, a műszaki mentésről és a tűzoltóságról szóló 1996. évi XXXI. törvény írja elő, a felhasználás szabályait a tűzvédelmi bírságnak, valamint a biztosítók tűzvédelmi hozzájárulásának a központi költségvetésbe történő befizetése és elszámolása rendjéről, valamint felhasználásának és ellenőrzésének módjáról szóló 180/1998. (XI. 6.) Korm. rendelet tartalmazza.

A magánszemélyek és gazdasági társaságok által az árvízkárosultak részére befizetett különböző mértékű adományokat a Belügyminisztérium elkülönített számlán kezeli, a befolyt összeg felhasználására rendkívüli katasztrófa-helyzetek esetén kerül sor.

A „*Katasztrófa elhárítási célelőirányzat*” fejezeti kezelésű előirányzat a katasztrófa elhárításban részt vevők védekezéssel, kárelhárítással, illetve helyreállítással összefüggő feladatainak finanszírozását szolgálja. A 245/2010. (X. 6.) Korm. rendeletben kihirdetett veszélyhelyzetben a vörös iszap elleni védekezés során felmerült költségek biztosítását 100,0 millió forint szolgálja, mely – tekintettel a feladat jellegére – előirányzat-módosítás nélkül növelhető.

Az árvíz során megrongálódott közintézmények helyreállítására 3.000,0 millió forintot biztosít a 2011. évi költségvetés. Az előirányzat a 2010. évi borsodi árvíz során károsodott kötelező önkormányzati feladatellátást szolgáló közintézmények felújításához, ennek keretében az egységes, illetve a tájegységre jellemző építészeti arculat megteremtéséhez, valamint az épületek energiaracionalizálásához biztosít forrást.

Az önkéntes tűzoltóságok működéséhez biztosított 2.061,3 millió forintos támogatási keret normatív módon kerül felhasználásra azon önkéntes tűzoltóságok támogatására, melyek működési területtel rendelkeznek és köztestületként működnek. Az állami támogatás kételemes normatíva alapján kerül felosztásra a tűzoltóságok között.

5. Menekültügyi ágazat

A menekültügyi ágazat a fejezeti kezelésű előirányzatok uniós forrásának felhasználásával, valamint a költségvetésben biztosított magyar önrésszel látja el a feladatát. Az Alapok célkitűzései összhangban vannak a Nemzeti együttműködés programja közbiztonság helyreállítása, az állampolgárok biztonságának megteremtése kapcsán megfogalmazott célkitűzésével, valamint a Magyar Köztársaságnak a szabadság, biztonság és a jog érvényesülése térségében való együttműködésére vonatkozó 2009-2014 közötti kormányzati stratégiájáról szóló 1057/2009. (IV. 24.) Korm. határozat IV. fejezet 2. cím III. Legális, illegális migráció és menekültügy h) pontjában megfogalmazottakkal, amely szerint a migráció globális megközelítése keretében aktív szerepet kell vállalnia az illegális migráció elleni hatékony küzdelemben és a migráció területén a valós hazai munkaerő-piaci igények figyelembevételével kell a legális migrációt előmozdítani.

Az Európai Menekültügyi alap 2010-ben 261,7 millió forintos EU támogatás és 109,9 millió forintos költségvetési támogatás felhasználásával látja el feladatait. Az Alap célja a tagállamok abbéli erőfeszítéseinek támogatása, hogy lehetővé tegyék a különböző gazdasági, társadalmi, kulturális, vallási, nyelvi és etnikai háttérű harmadik országbeli állampolgárok számára a tartózkodási feltételek teljesítését, ezáltal megkönnyítve az európai társadalmakba történő beilleszkedésüket. Ennek előmozdítása céljából az Alap hozzájárul a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó nemzeti beilleszkedési stratégiák kidolgozásához és végrehajtásához.

Az Integrációs alap feladataira 2011-ben 395,7 millió forint EU támogatás és 200,6 millió forint költségvetési támogatás áll rendelkezésre. Az Alap célja a tagállamok azon erőfeszítéseinek támogatása, hogy lehetővé tegyék a különböző gazdasági, társadalmi, kulturális, vallási, nyelvi és etnikai háttérű harmadik országbeli állampolgárok számára a tartózkodási feltételek teljesítését, ezáltal megkönnyítve az európai társadalmakba történő beilleszkedésüket. Ennek előmozdítása céljából az Alap hozzájárul a harmadik országbeli állampolgárokra vonatkozó nemzeti beilleszkedési stratégiák kidolgozásához és végrehajtásához.

A Visszatérési Alap uniós támogatása 194,5 millió forint, melyet a központi költségvetés 97,6 millió forintos támogatása egészít ki. Az Alap célja, hogy támogassa a tagállamok által a visszatérés igazgatásának javítására tett erőfeszítéseket, annak minden dimenziójában, az integrált igazgatás elvének alkalmazásával és a közösségi

céloknek megfelelő nemzeti intézkedések előírásával, figyelembe véve az e területet érintő közösségi jogszabályokat, és teljes összhangban az alapvető jogokkal.

6. Építésügyi és területrendezési ágazat

Az építésügy, a településfejlesztés és -rendezés körébe tartozó dokumentációk központi nyilvántartásáról szóló 277/2008. (XI. 24.) Korm. rendelet, valamint a területfejlesztéssel és a területrendezéssel összefüggésben megőrzendő dokumentumok gyűjtéséről, megőrzéséről, nyilvántartásáról és hasznosításáról szóló 16/2010. (II. 5.) Korm. rendelet alapján a Dokumentációs Központ alapfeladatainak ellátása, támogatása az építésügyi szakterület egyik fő célja. A rendelet hatálya alá tartozó dokumentációk országos központi tervtárának fenntartásáról, valamint az e rendelet hatálya alá tartozó dokumentációk megőrzéséről és közérdekű hasznosításáról az építésügyért felelős miniszter a VÁTI Magyar Regionális Fejlesztési és Urbanisztikai Nonprofit Kft. által működtetett országos illetékességű Dokumentációs Központ útján gondoskodik.

Folyamatban van a Dokumentációs Központ további bővítése tervbázisok, adatbázisok, nyilvántartási bázisok megszerzésével, hozzáféréssel. A Dokumentációs Központ bázisán jön létre az Építésügyi Központ, amelynek feladatai: építésügyi oktatási, továbbképzési, konferenciaközpont kialakítása, építésügyi programok beindítása, kiállítások, könyvtár, folyóirat kiadása, építésügyi segédletek, lakossági tájékoztatók, lakossági tájékoztatás és ügyfélszolgálat. *A területrendezési és építésügyi háttérintézményi feladatok megvalósítására* 110,0 millió forint áll 2011-ben rendelkezésre.

Az építésügyi monitoring rendszer és az E-közmű létrehozásának célja lehetővé tenni az adatok térbeli összefüggésekkel együtt történő kezelését, a tematikus információk kinyerését, összehasonlító elemzés megtételét, a változásvizsgálatokat, a folyamatok nyomon követését mind a településrendezési, mind pedig az építésügyi hatósági feladatellátás tekintetében. A közmű- és a nyomvonal jellegű építmények egységes elektronikus nyilvántartásának szabályozásával (e-közmű) egy új szemléletű, a kor gazdasági folyamataihoz, technikai lehetőségeihez, a közigazgatás változó struktúrájához alkalmazkodó szabályozási, valamint a nyilvántartás érintettjei közös érdekét szolgáló szabványosítási, ösztönzési és ellenőrzési rendszer alakul ki.

Az Azbesztcementből épült házak szakértői vizsgálata előirányzat (6,4 millió forint) évek óta az azbesztmentesítés előkészítő és háttéradatait teszi lehetővé. Cél az azbesztmentesítéssel érintett épületek körének megállapítása, a szennyezés mértékének és állapotának felmérése.

Az épített környezet alakításának és védelmének pénzügyi eszközökkel történő támogatására az *építésügyi célelőirányzat* bevételei (600,0 millió forint) állnak rendelkezésre. Az előirányzat finanszírozza az építésfelügyeleti és építésügyi hatósági tevékenységgel kapcsolatos feladatokat, az ellenőrzések hatékonyságának és színvonalának emelését, a hatósági végrehajtási eljárást, a településrendezési feladatok, minőségügyi, szabványosítási feladatok megvalósítását. Az előirányzat célja a helyi építészeti örökség védetté nyilvánítása, az építészeti örökség védelmével kapcsolatos nemzetközi egyezmények végrehajtása, az építészeti értékek bemutatása.

Fontos feladat a tervtanácsok működésének, a szakmai kamarák, társadalmi szervezetek építészeti és településrendezési szakmai feladatai, a szakmai kamarák által ellátott közigazgatási feladatok támogatása. Az építmények, valamint az építési munkák és építési tevékenységek építési előírásainak, valamint az építési termékek, anyagok, szerkezetek, berendezések és módszerek minőségi követelményeinek kialakításával kapcsolatos kutatás, fejlesztés, ezek eredményének alkalmazása, érvényre juttatása, valamint a szabályozott építésügyi szakmák szakképesítésének és szakképzettségének elismerésével kapcsolatos feladatok finanszírozása is ezen előirányzatból történik.

*A Területrendezés előirányzat*on 2011. évben rendelkezésre álló forrás (185,4 millió forint) a következő célok elérését biztosítja:

- a Budapesti Agglomeráció Területrendezési Tervéről szóló 2005. évi LXIV. törvény módosításának előkészítése,
- a területrendezéssel kapcsolatos jogszabályok érvényesülése érdekében teendő intézkedések ellátása,
- a területrendezési tervek közötti összhang biztosítása érdekében a megyei területrendezési tervek módosításához és érvényesítéséhez való hozzájárulás,
- az országos, a kiemelt térségek és a megyei területrendezési tervek érvényesítésével összefüggő szakértői, oktatási és informatikai feladatok ellátása.

Kiemelendő az EU országokkal nemzetközi szinten történő területi- és részben településtervezési, koordinációs és szakértői együttműködés, különös tekintettel a 2011. évi EU Elnökségre (kiemelten a 49/2007. (III. 26.) Korm. rendeletben rögzített ESPON feladatok ellátása).

A területrendezési rendezvények lebonyolítása, kiadványok elkészítése, egyéb kommunikációs feladatok ellátása hozzájárul a szakterület népszerűsítéséhez és a kormányzat ágazati politikájának megismeréséhez.

A területrendezéssel összefüggő kutatások, így például a területhasználati folyamatok nyomon követése, a területrendezési tervek érvényesülésének elemzését biztosító metodika és mutatórendszer kialakítása finanszírozását is biztosítja az előirányzat.

7. Érdekvédelmi és szociális tevékenység

A Belügyminisztérium célja a feladatköréhez, tevékenységéhez kapcsolódó alapítványok, társadalmi szervek támogatása, az általuk ellátandó feladatok forrásának megteremtése, kiegészítése. Ennek keretében 2011-ben összességében 1.128,9 millió forint költségvetési támogatást biztosít az alábbiak szerint.

A Szabadságharcosokért Közalapítványnak nyújtandó 146,2 millió forint támogatás fedezetet nyújt az 1956 előtti politikai üldözöttek és az 1956-os forradalomban és szabadságharcban részt vevők és sérelmet szenvedők megsegítésére. A közalapítvány támogatja az '56-os és '56 előtti szervezeteket, az '56-os eseményekkel foglalkozó kéziratok kiadását, a helyi, kisközösségi szinten megvalósuló köztéri alkotásokat (emlékművek, szobrok, emléktáblák). Forrást biztosít továbbá az '56-os emlékhelyek felújításához, valamint az 1-3 év közötti elítéltek szociális segélyének folyósítására.

A *Nemzedékek Biztonságáért Alapítvány* 29 millió forintos előirányzatának célja, a rendvédelmi társadalmi szervezetekkel együttműködve a sport-, a művészet- és rendvédelem terén az esélyegyenlőség jegyében szervezett programok, rendezvények támogatása.

A *Fehér Gyűrű Közhasznú Egyesületnek* juttatott 5,5 millió forint az Európai Áldozatvédő Fórum magyar tagszervezeteként az EU áldozatvédelmi elvárásai szerint jogi, pszichikai és anyagi formában segíti a bűncselekmények áldozatait. Az előirányzat az egyesület irodáinak az áldozatvédő tevékenységével kapcsolatos működési költségeire, bérjellegű kiadásaira, valamint az áldozatok segélyezésére nyújt fedezetet.

A 700,0 millió forinttal támogatott *Országos Polgárőr Szövetség* a Magyarországon törvényesen működő, lakossági önszerveződésű, a szilárdabb közrend és közbiztonság érdekében társadalmi bűn- és baleset-megelőzési, gyermek- és ifjúságvédelmi, továbbá környezetvédelmi céllal megalakult polgárőr egyesületek és regionális szövetségek érdekvédelmi szervezete működését, feladatellátását segíti.

A fentiekén túlmenően támogatást biztosít a fejezeti költségvetés a *Magyar Polgári Védelmi Szövetség*, továbbá a *Magyar Tűzoltó Szövetség*, a *Létesítményi és Önkéntes Tűzoltóságok Országos Szövetsége* és az *Önkéntes tűzoltó-egyesületek* működéséhez is.

A *Hét önkormányzati érdekszövetségnek* biztosított 9 millió forintos támogatással lehetőség nyílik más nemzetek kedvező tapasztalatainak megismerésére, átvételére, a nemzetközi kapcsolatok elmélyítésére.

A vízi közlekedésről szóló 2000. évi XLII. törvény alapján létrehozott Dunai, Tiszai és Balatoni Információs és Segélyhívó Rendszerek működtetése állami feladat, melyek végrehajtását a *Rádiós Segélyhívó és Infokommunikációs Országos Egyesület* látja el.

A *Magyar Rendészeti Sportszövetség támogatása* előirányzat célja a rendészeti sportszervezetek működésének segítése, ezen belül a nemzetközi és hazai versenyek szervezése, illetve a sporteseményeken történő részvétel.

Szakszervezetek támogatásaként a Belügyminisztérium munkavállalói oldalát képező azon 14 érdekképviselő részére nyújt vissza nem térítendő támogatást, amelyek a minisztérium és felügyelete alá tartozó intézmények foglalkoztatottait képviselik. A támogatás kizárólag az érdekképviselő alapszabályában rögzített feladatok végrehajtására, így különösen érdekvédelemre, érdekképviselőre, valamint működési költségekre fordítható.

8. Polgári nemzetbiztonsági ágazat

Az *NBSZ tevékenységével összefüggő fejlesztési feladatok támogatása* jogcímen 2.300,0 millió forint előirányzat áll rendelkezésre, amely egyrészt a minősített adatok védelméről szóló jogszabályoknak való megfelelést biztosítja, másrészt az alaptevékenységhez nélkülözhetetlen gépjárművek cseréjére, továbbá a hírközlési környezetben megjelenő új technológiák ellenőrzéséhez szükséges eszközbeszerzésekre nyújt fedezetet.

9. Egyéb

A XIV. fejezet ágazati besorolás alá nem tartozó előirányzataira 805,4 millió forint támogatást tartalmaz a 2011. évi költségvetés.

Az Energia-racionalizálás 102,8 millió forint bevételi előirányzata (a korábban ezen a címen kifizetett támogatások visszatérítése) továbbra is az energiaracionalizálási pályázati rendszer támogatására szolgál. Az évente meghirdetett pályázaton a fejezet irányítása alá tartozó költségvetési szervek üzemeltetési költségeik mérséklését elősegítő fejlesztéseik finanszírozásához pályázhatnak.

A Bűncselekmények áldozatainak kárenyhítésére biztosított 192,0 millió forint támogatás célja a bűncselekmények áldozatainak segítéséről és az állami kárenyhítésről szóló 2005. évi CXXXV. törvény alapján a bűncselekményt elszenvedett és emiatt életminőségükben veszélybe került személyek anyagi sérelmének enyhítése. Az állam áldozatsegítő támogatásként azonnali pénzügyi segílyt ad, továbbá a szándékos, személy elleni erőszakos bűncselekmények áldozatainak kárenyhítést nyújt.

A Belügyminisztérium és szerveinek az egyes nemzetközi szervezetekben való részvételéhez szükséges tagdíjak, valamint a nemzetközi kapcsolatokkal, az EU Bizottsághoz és a brüsszeli Állandó Képviselőhöz kihelyezett gyakornokokkal és a külszolgálatot teljesítő munkavállalókkal összefüggésben felmerült kiadások finanszírozására, *Nemzetközi fizetési kötelezettségre* 150,6 millió forint áll rendelkezésre.

Az Unió forrásból megvalósuló projektekkal kapcsolatos kiadásokra biztosított 110,0 millió forint előirányzat célja a következő években induló uniós és hazai pályázatokhoz a fejezet irányítása alá tartozó intézmények részére önrész biztosítása annak érdekében, hogy minél több helyre és célra nyújthassanak be sikeresen pályázatot.

A Duna Művész Együttes 250 millió forintos támogatási előirányzata fedezetet nyújt a Duna Palota Kulturális Kiemelkedően Közhasznú Nonprofit Kft. által működtetett Duna Művészegyüttes és Duna Szimfonikus Zenekar művészeti tevékenységével kapcsolatos kiadások finanszírozásának támogatására.

Budapest, 2010. november „ „

dr. Matolcsy György

dr. Pintér Sándor