

A XV. Nemzetgazdasági Minisztérium fejezet 2011. évi költségvetése a Kormányprogramban és az akciótervekben megfogalmazott célokkal összhangban került kialakításra.

A fejezet 2011. évi tervezett összes kiadása a központi kezelésű előirányzatok, az Alapok, valamint a központosított bevételek nélkül 106 493,7 millió forint, amelynek fedezete 15 052,5 millió forint bevétel és 91 441,2 millió forint költségvetési támogatás.

Fentiekből az intézmények összes kiadása 78 220,6 millió forint, amelynek fedezete 15 052,5 millió forint bevétel és 63 168,1 millió forint költségvetési támogatás. A fejezeti kezelésű előirányzatok összes kiadása 28 273,1 millió forint, amelynek fedezete 28 273,1 millió forint költségvetési támogatás.

A központi kezelésű előirányzatokon tervezett kiadások összege 64.014,0 millió forint, a bevételek összege 4.205,0 millió forint.

I. A célok meghatározása, felsorolása

A Nemzeti Együttműködés Programjának a célja a magyar gazdaság talpra állítása. Ennek érdekében szükséges az adórendszer megváltoztatása mérsékelve a munkavállalók és a vállalkozások adóterheit, olyan gazdaságpolitika megvalósítása, amely ösztönzi a munkahelyteremtést, segíti az otthonteremtést, támogatja a vállalkozásokat, a kutatást, fejlesztést. Mindezen feladatok végrehajtásában kiemelt szerepe van a Nemzetgazdasági Minisztériumnak. A XV. Nemzetgazdasági Minisztérium fejezet a kormányprogramban meghatározott, a hatályos jogszabályok által a hatáskörébe utalt feladatokat az általa irányított intézményrendszer működtetésén és fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásán keresztül valósítja meg.

A Nemzetgazdasági Minisztérium tevékenysége az alábbi szakterületeket foglalja magába:

- Igazgatás jellegű és szervezetkorszerűsítés szakterület
- Foglalkoztatáspolitikai
- Innováció
- Külgazdaság
- Fogyasztóvédelem
- Gazdaságfejlesztés
- Otthonteremtés

1.1. Igazgatás jellegű és szervezetkorszerűsítési szakterület

A kormányprogram alapján felvázolt főbb célok megvalósításához elengedhetetlenül szükséges a kormányzati szektor méretének és hiányának egyidejű csökkentése. Fékezni szükséges az állami kiadások korábban felgyorsult növekedését, az intézmények pazarló gazdálkodását, valamint a bürokrácia okozta indokolatlan társadalmi terheket.

A Kormány a közigazgatás hatékonyságának növelése, a takarékosabb, átláthatóbb és ellenőrizhetőbb államigazgatási működés feltételeinek megteremtése érdekében megyei és fővárosi kormányhivatalok létrehozásáról döntött. 2011. január 1-jétől tehát a területi közigazgatás legátfogóbb szervezete a megyei kormányhivatal lesz. A kormányhivatalok a fővárosi és megyei közigazgatási hivatalok átalakulásával jönnek létre, több szakigazgatási szerv integrációjával.

A Nemzetgazdasági Minisztérium döntése szerint 2011. április 1-jétől a Magyar Államkincstárnak fokozatosan meg kell valósítania a budapesti székhelyű központi költségvetési szervek fővárosban történő számfejtését, a feladatnak a Budapesti és Pest megyei Igazgatóságra történő áthelyezését. A jelenlegi számfejtési körben, illetve a közigazgatási hivatalok megyei átszervezését követően a fővárosi kormányhivatalhoz integrálódó intézmények közül több mint 150 központi költségvetési szerv székhelye található Budapesten. Ez azt jelenti, hogy a feladat közel 92.000 foglalkoztatott számfejtésének átcsoportosításával jár.

A Kormány célja a hatékony, közfeladatokat megfelelő minőségben ellátó intézményrendszer kialakítása. Ennek érdekében sor kerül – a részben vagy egészben állami alapítású – alapítványok, közalapítványok, valamint állami tulajdonú gazdasági társaságok, nonprofit gazdasági társaságok, továbbá költségvetési szervek közfeladat-ellátásának korszerűsítését célzó szervezeti felülvizsgálatokra, átalakításokra. Az átszervezés következtében a közpénzek takarékos és hatékony felhasználása valósítható meg.

1.2. Foglalkoztatáspolitikai

A Kormány a programjában elérendő célként a magyar gazdaság fenntartható növekedésének és egyensúlyának megteremtését fogalmazta meg. A megvalósítás során új munkahelyek létrehozását, a foglalkoztatás bővítését kell lehetővé tenni, amely az egyes térségek munkaerő-piaci feszültségeit jelentősen mérsékli. Mindezek eredményeként az alacsony foglalkoztatási szint, valamint a magas munkanélküliségi ráta mutatóinak javulása fog bekövetkezni. További célként fogalmazódott meg a képzések, átképzések olyan irányú és mértékű megszervezése, illetve támogatása, amely

összességében a munkaerő kínálati oldalát összhangba hozza az újonnan jelentkező munkahelyek keresleti struktúrájával.

1.3. Innováció

Magyarországon az egyik alapvető cél egy tudásalapú társadalom kialakítása, ahol a kutatás-fejlesztés, innováció kiemelt szerepet tölt be. A gazdasági növekedés alapvető és legjelentősebb tényezője a kutatás és az innováció, ezért erősíteni szükséges az innovációs és technológiai együttműködéseket a gazdaságilag fejlett országokhoz történő felzárkózás érdekében.

1.4. Külgazdaság

A Nemzeti Együttműködés Rendszere gyökeres változásokat követel a kormányzás minden fontos területén, így az uniós, illetve unión kívüli államok kapcsolatrendszerének kialakítása terén is. Erős államra van szükség, amely a külgazdasági kapcsolataiban a nemzeti érdekek figyelembevételére, illetve érvényesítésére törekszik.

1.5. Fogyasztóvédelem

A piacok védelmének fontos eszköze a versenyfelügyelet és a fogyasztóvédelem, melyre a Kormány kiemelt figyelmet fordít. Az állam feladatai közé tartozik a fogyasztók megóvása a gyenge minőségű, egészségre és az emberi biztonságra is veszélyes termékektől, továbbá fontos feladata az ezzel kapcsolatos tájékoztatási rendszerek kialakítása. A Kormány fontos célként fogalmazza meg a különféle termékek ellenőrzését, a termékek biztonságát és a fogyasztói érdekek érvényesítését.

1.6. Gazdaságfejlesztés

A Kormány gazdaságpolitikájának középpontjában a gazdasági növekedés áll. Ahhoz, hogy Magyarország a Kárpát-medence gazdasági, pénzügyi és kulturális központjává váljon, fontos a szomszédos országok, elsősorban magyarok lakta területeivel folytatott gazdasági együttműködés.

1.7. Otthonteremtés

Közös társadalmi érdek otthonaink, életkörülményeink javítása, fenntartható lakásmegoldások kialakítása szükséges. A lakásépítés és felújítás foglalkoztatást, reintegrációt generál s hozzájárul az építőipar fellendüléséhez.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások 2011-ben

Millió forintban

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Engedélyezett létszám (fő)
Költségvetési szervek				
1 cím Nemzetgazdasági Minisztérium Igazgatása	8 445,7	876,2	7569,5	936
2 cím Nemzeti Kutatási és Technológiai Hivatal	2 429,8	2 149,0	280,8	158
3 cím Magyar Kereskedelmi és Engedélyezési Hivatal	5 106,8	4 560,7	546,1	486
4 cím Foglalkoztatási és Szociális Hivatal	2 859,9	140,5	2 719,4	316
8 cím Magyar Államkincstár	24 609,3	5 644,1	18 965,2	4 313
10 cím Regionális Munkaügyi Központok	19 154,3	74,5	19 079,8	3 479
11 cím Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség	6 630,9	800,1	5 830,8	1 174
13 cím Nemzeti szakképzési és Felnőttképzési Intézet	2 934,7	788,6	2 146,1	242
14 cím Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság	3 085,5	18,8	3 066,7	535
15 cím Nemzeti Programengedélyező Iroda	203,6		203,6	30
16 cím Európai Támogatásokat Auditáló	453,1		453,1	80

Főigazgatóság				
17 cím Nemzeti Külgazdasági Hivatal	2 307,0		2 307,0	155
Fejezeti kezelésű előirányzatok				
Igazgatás, szervezetkorszerűsítés	12 460,4		12 460,4	
Foglalkoztatás	2 322,9		2 322,9	
Innováció	677,5		677,5	
Gazdaságfejlesztés	2 636,6		2 636,6	
Otthonteremtés	6 980,1		6 980,1	
Fogyasztóvédelem	381,1		381,1	
Külgazdaság	2 814,5		2 814,5	
Központi kezelésű előirányzatok				
Alapok támogatása				
Wesselényi Miklós Ár- és Belvízvédelmi Kártalanítási Alap támogatása	14,0			
Munkaerőpiaci Alap támogatása	64 000,0			
Központosított bevételek				
Kárrendezési célelőirányzat befizetése		5,0		
Szerencsejátékok szervezésével kapcsolatos díj- és bírságbevételek		4 200,0		

III. A célok elérésének módja a felügyelt ágazatokban

III.1. Intézményekkel történő feladatellátás ágazatonként

III.1.1. Az Intézményrendszer és az intézményrendszerben bekövetkezett változások bemutatása

A Magyar Köztársaság minisztériumainak felsorolásáról szóló 2010. évi XLII. törvény és az egyes miniszterek, valamint a Miniszterelnökséget vezető államtitkár feladat- és hatásköréről szóló 212/2010. (VII. 1.) Korm. rendelet alapján az NGM fejezetbe az alábbi intézmények tartoznak:

- Nemzetgazdasági Minisztérium Igazgatása
- Nemzeti Kutatási és Technológiai Hivatal
- Magyar Kereskedelmi Engedélyezési Hivatal
- Foglalkoztatási és Szociális Hivatal
- Magyar Államkincstár
- Regionális Munkaügyi Központok
- Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség
- Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet
- Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság
- Nemzeti Programengedélyező Iroda
- Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság

A Kormány döntése alapján 2011. január 1-jével megkezdte működését a Nemzeti Külgazdasági Hivatal.

A fejezeti intézményrendszert érintő legfontosabb változás a Regionális Munkaügyi Központok, a Regionális Munkaügyi Felügyelőségek, a Regionális Munkavédelmi Felügyelőségek, a Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság Regionális Felügyelőségei és a Magyar Kereskedelmi Engedélyezési Hivatal Mérésügyi és Műszaki Biztonsági Hatóságai megyei kormányhivatalokba történő integrálása 2011. január 1-jével.

III.1.2. Az intézményrendszer összetétele

A Nemzetgazdasági Minisztérium által irányított, illetve felügyelt költségvetési szervek az állami közfeladatok alábbi szakterületei alá tartoznak:

- Igazgatás jellegű és szervezetkorszerűsítési szakterület
- Foglalkoztatáspolitikai
- Innováció
- Külgazdaság
- Fogyasztóvédelem
- Gazdaságfejlesztés
- Otthonteremtés

Igazgatás jellegű és szervezetkorszerűsítési szakterület

- Nemzetgazdasági Minisztérium Igazgatása
- Magyar Kereskedelmi Engedélyezési Hivatal
- Nemzeti Programengedélyező Iroda
- Európai Támogatásokat Auditáló főigazgatóság
- Magyar Államkincstár

Foglalkoztatáspolitikai

- Foglalkoztatási és Szociális Hivatal
- Regionális Munkaügyi Központok
- Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség
- Nemzeti Szakképzési Intézet

Innováció

- Nemzeti Kutatási és Technológiai Hivatal

Külgazdaság

- Nemzeti Külgazdasági Hivatal

Fogyasztóvédelem

- Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóság

III.1.3. Az intézményrendszer által ellátandó általános és 2011-es új feladatok bemutatása

III.1.3.1. Igazgatás jellegű és szervezetkorszerűsítési szakterület

- A Magyar Kereskedelmi Engedélyezési Hivatal műszaki, biztonsági követelmények megtartása érdekében engedélyezési, hatósági ellenőrzési és építésügyi hatósági jogkört gyakorol. Ellátja a veszélyes ipari üzemek, valamint a veszélyes katonai objektumok katasztrófavédelmi engedélyezésével kapcsolatos szakhatósági feladatokat, és együttműködik ezen üzemek, objektumok hatósági ellenőrzésében.
Ellátja a kereskedelem, idegenforgalom és közraktározás területén a vállalkozások piacra lépésével összefüggő jogszabályi előírások

betartásával kapcsolatos (engedélyezési, nyilvántartásba-vételi, ellenőrzési felügyeleti) hatósági igazgatási feladatokat.

Piacfelügyeleti feladatkörében ellenőrzi, hogy az egyes gazdasági célfelhasználásra szánt termékek, készülékek, berendezések, rendszerek, valamint a kötelező hitelesítés körébe tartozó mérőeszközök megfelelnek-e az irányadó külön jogszabályokban foglalt alapvető védelmi követelményeknek, szükség esetén szankciókat alkalmaz.

- A Magyar Államkincstár nyilvántartja a költségvetési előirányzatokat, azok változását és teljesülését, a jogszabályi körben meghatározott kötelezettségvállalásokat, ellátja a költségvetési előirányzatok felhasználásához, a folyamatok végrehajtásához kapcsolódó pénzforgalmi műveletek előkészítését, a zárszámadás előkészítésével kapcsolatos ügyviteli, nyilvántartási, információgyűjtési és szolgáltatási feladatokat, továbbá az előirányzati fedezetvizsgálatot.

Gondoskodik az állam által vállalt kezességek, garanciák, viszontgaranciák és nyújtott hitelek, az állam nemzetközi pénzügyi elszámolásainak, a többéves kihatással járó pénzügyi kötelezettségvállalásainak, az állam követeléseinek nyilvántartása, a kötelezettségek teljesítése, követelések kezelése, visszterhes támogatások visszafizetése jogszabályban meghatározott feladatainak ellátásáról, valamint külföldi követeléseinek nyilvántartásáról, dokumentálásáról, a követelések állományát rögzítő számlák vezetéséről és az ezeket negyedévenként összegző kimutatás elkészítéséről.

Megelőlegezési, likviditási hitelt nyújthat az Egészségbiztosítási Alapnak, a Nyugdíjbiztosítási Alapnak, az elkülönített állami pénzalapoknak, a Magyar Nemzeti Vagyonkezelő Zrt.-nek, a helyi önkormányzatoknak, a területfejlesztésről és a területrendezésről szóló 1996. évi XXI. törvény hatálya alá tartozó jogi személyiségű területfejlesztési tanácsoknak és munkaszervezeteiknek, a Fővárosi Önkormányzatnak a budapesti 4-es metróvonal megépítésével kapcsolatos általános forgalmi adó megfizetésére, valamint az évről-évre, a következő év január 5-éig esedékes járandóságok fedezetére, továbbá az Európai Mezőgazdasági Garancia Alaptól érkező – jogszabályban meghatározott – egységes területalapú, és más közvetlen kifizetések, valamint piaci támogatások, intervenciók intézkedésekből eredő kifizetések, továbbá az Európai Mezőgazdasági Vidékfejlesztési Alap által finanszírozott vidékfejlesztési támogatások – ide nem értve az Agrár- és Vidékfejlesztési Operatív Programot – céljaira történő kifizetések teljesítéséhez a támogatások kezelésére létrehozott és akkreditált szervnek (kifizető ügynökség).

Ellátja a központosított illetményszámfejtési feladatokat, végzi a központi költségvetésből finanszírozott családtámogatási és fogyatékosági ellátások megállapítását és finanszírozását, a nem állami és nem önkormányzati intézmények fenntartói részére folyósított

humánszolgáltatások normatív támogatási előirányzataival kapcsolatos adatszolgáltatási, folyósítási és ellenőrzési feladatokat.

Közreműködik az EU-s pénzeszközökkel kapcsolatosan jogszabályban, kormányhatározatban megszabott költségvetési, végrehajtási, ellenőrzési és pénzforgalmi feladatok ellátásában.

Nyilvántartja a kincstári körbe tartozó költségvetési szervek tartozásállományát, működteti a kincstári biztosi, kincstári megbízotti rendszert.

Vezeti a kincstári kör és a pénzforgalmi számlatulajdonosok számláit, valamint számlát vezet a nemzetgazdasági elszámolásokról, a központi költségvetés bevételeiről és kiadásairól.

Az államháztartásért felelős miniszter által előírt módon, az Államadósság Kezelő Központ (ÁKK) Zrt.-vel együttműködve előrejelzi a kincstári kör, valamint a Kincstár által vezetett egyéb számlák kiadásai és bevételei összesített egyenlegének alakulását.

Közreműködik a támogatási előirányzatok pályázati rendszerében a pénzügyi lebonyolítási, ellenőrzési és követeléskezelési feladatok ellátásában.

Gondoskodik az Európai Unió közös költségvetéséhez való hozzájárulásokkal kapcsolatos, külön jogszabályban meghatározott feladatok ellátásáról.

Ellátja a Wesselényi Miklós Ár- és Belvízvédelmi Kártalanítási Alap kezelői feladatait.

Ellátja a hallgatói hitelrendszerről és a Diákhitel Központtról szóló jogszabályban előírtaknak megfelelően a célzott kamattámogatás megállapításával kapcsolatos feladatokat.

Ellátja jogszabályokban meghatározott járadékok és támogatások központi költségvetésből történő kifizetésével kapcsolatos feladatokat.

Az állami vagyonról szóló 2007. évi CVI. törvény 66. § (1) bekezdése alapján jogszabály eltérő rendelkezése hiányában jogosult a más személy tulajdonában lévő ingatlanon a Magyar Állam javára bejegyzett jelzálogjog, továbbá elidegenítési és terhelési tilalom érvényesítésével, törlésével, az azzal való rendelkezéssel kapcsolatos jognyilatkozatok megtételére.

Ellátja a lakáscélú állami támogatással kapcsolatos jogszabályban előírt feladatokat.

Ellátja az Új Magyarország Fejlesztési Tervvel kapcsolatban a jogszabályban meghatározott, az irányító hatóságok és közreműködő szervezetek európai uniós támogatások lebonyolításával összefüggő feladataihoz kötődő számviteli nyilvántartási kötelezettséggel, a közreműködő szervezetek lebonyolítói tevékenységével és a kedvezményezettek helyszíni ellenőrzésével kapcsolatos feladatokat.

Ellátja a lakosság vezetékes gázfogyasztás és távhőfelhasználás szociális támogatásával kapcsolatos jogszabályban előírt feladatokat.

Cégeljárásokhoz és más cégügyekhez kapcsolódva megfizetett illetékekről, valamint költségtérítésekről külön-külön elektronikus igazolást küld.

Az építőipari kivitelezési tevékenységről szóló Korm. rendelet alapján ellátja az építetói fedezetkezelői feladatokat.

2011. évben az Áht. 46/A. § (1) bekezdése alapján a Kormány költségvetési főfelügyelőt és felügyelőt rendelhet ki a központi költségvetési fejezetekhez, elkülönített állami pénzalapokhoz. A felügyelői rendszer létrehozása egyik fontos eleme volt az I. Akciótervnek.

- A Nemzeti Programengedélyező Iroda külön jogszabályokban meghatározott, európai uniós és egyéb nemzetközi támogatásokkal kapcsolatosan a támogatások fogadásáért felelős kifizető hatósági és igazoló hatósági feladatok ellátása.

A Norvég és EGT Finanszírozási Mechanizmussal, az Európai Unió által biztosított Előcsatlakozási Alapokkal és az Átmeneti Támogatással összefüggésben a nemzetközi szerződésekben az államháztartásért felelős miniszter, a SAPARD Program tekintetében az Illetékes Hatóság számára meghatározott feladatokat látja el.

A Kifizető és Igazoló Hatóság számára jogszabályokban előírt feladatokat végzi, különösen a Strukturális Alapok - beleértve az INTERREG közösségi kezdeményezés és EQUAL programjait is – és a Kohéziós Alap támogatásai igénybeviteléhez szükséges kifizetési igényléseket továbbítja az Európai Bizottság részére, az EU támogatásokat fogadja és egyidejű, illetve utólagos átutalást bonyolít a Magyar Államkincstár rendszerén keresztül a lebonyolító szervezetek számláira. Ellátja a Nemzeti Alap számára jogszabályokban előírt feladatokat.

- Az Európai Támogatásokat Auditáló Főigazgatóság (EUTAF) 2010. július 1-jével kezdte meg munkáját, szervezete a Kormányzati Ellenőrzési Hivatalból történt kiválással jött létre. Az európai uniós és egyéb nemzetközi támogatások ellenőrzésével az intézmény elősegíti azok szabályszerű, gazdaságos, eredményes, hatékony és átlátható felhasználását, valamint a kockázatok csökkentését. A Főigazgatóság az ellenőrzések eredményeként, együttműködve a lebonyolításért felelős intézményrendszer tagjaival előmozdítja a Magyar Köztársaság és az Európai Unió pénzügyi érdekeinek védelmét, megfelelően a magyar és az európai adófizetők elvárásainak.

A Főigazgatóság ellenőrzési hatósági tevékenysége hozzáadott értéket képvisel a közpénzekkel, közvagyonnal való gazdálkodás terén. Az ellenőrzések eredményeként tett megállapítások és javaslatok, majd a megtett intézkedések, és az azok nyomán megvalósított korrekciós mechanizmusok eredményessége nagyban növelik az uniós és egyéb

nemzetközi forrásokkal történő végső elszámolás hitelességét, és csökkentik a visszafizetés kockázatát.

A szakmai munka továbbfejlesztésének fő iránya az ellenőrzési tevékenység hatékonyságának érdekében a szervezetek közötti együttműködés és koordináció erősítése, a munkafolyamatok jobb megosztása és egymásra építettsége, valamint rendszerszemléletben történő fejlesztése.

A Főigazgatóság az ellenőrzési feladatait a nemzetközi ellenőrzési szakmai sztenderdeknek, illetve az európai uniós és hazai módszertani követelményeknek megfelelően végzi el.

A Főigazgatóság tagállami hatóságként végrehajtja a tagállami együttműködéssel megvalósuló ellenőrzési tevékenységeket.

A Főigazgatóság az operatív programok (az Európai Regionális Fejlesztési Alapból, az Európai Szociális Alapból, a Kohéziós Alapból finanszírozott támogatások), az előcsatlakozási eszközök, az Átmeneti Támogatás, a Svájci Alap, a Norvég és EGT finanszírozási mechanizmusok, illetve az INTERREG, ETE és IPA programok, valamint a Szolidaritási és Migrációs Alapok támogatásainak tekintetében a meghatározott feladatokat (ellenőrzés felülvizsgálat, rendszervizsgálatok elvégzése, éves ellenőrzések stb.) ellátja.

III.1.3.2. Foglalkoztatáspolitikai

- A Foglalkoztatási és Szociális Hivatal feladata az egymillió új munkahely létrehozása érdekében a munkaadókkal való szoros együttműködés elősegítése, az új vállalkozások, valamint az önfoglalkoztatás indítása terén nyújtott szakmai és anyagi segítség nyújtása, a vállalatok munkahelymegtartásának és munkahelyteremtések elősegítésének szakmai és anyagi támogatása útján.

Részt vesz a bürokratikus elemeket is tartalmazó ügyintézés ügyfélbarát, szolgáltató jellegének erősítésében, valamint közreműködik a közfoglalkoztatás új rendszerének bevezetésében. Új szolgáltatás a több megyét érintő telephelyekkel rendelkező munkaadók egyablakos kiszolgálása. A kormányzati szándék szerint a közfoglalkoztatás megújuló formájában mintegy 300 000 alacsony jövedelmi szinten élő, főleg hátrányos régióban letelepedett lakos vesz részt.

A munkaadói kapcsolattartás rendszerének új alapokra helyezése a vállalkozások együttműködésének és elégedettségének növelése érdekében.

A pályázati úton elinduló munkahelybővítő fejlesztéseknél szoros kapcsolódás az NFÜ-vel kölcsönös információbiztosítás útján.

Feladat a képzési és foglalkoztatási programok szervezése, kezdeményezése, együttműködés az érintett tárcákkal a hátrányos helyzetű álláskeresőkhelyezkedésében.

Közreműködik a közfoglalkoztatás új rendszerének bevezetésében, a foglalkoztatás fejlesztésére vonatkozó javaslatok kidolgozásában, az Állami Foglalkoztatási Szolgálatnál folyó munkák tapasztalatainak feldolgozásában, a kormányzati szervek tájékoztatásában. Országos munkaerő-piaci programok kidolgozását, szervezését, tesztelését végzi.

- A Regionális Munkaügyi Központok feladata a munkáltatók munkaerőigényének lehető legteljesebb (mennyiségi és minőségi szempontból történő) kielégítése, a munkavállalók foglalkoztathatóságának fejlesztése, felkészítésük az elsődleges munkaerő-piacon történő munkavállalásra.

A strukturális munkanélküliség kezelése érdekében hatékony pályaválasztási, pályaorientációs rendszert alakít ki. Kiemelt cél a hátrányos helyzetű célcsoportok foglalkoztathatóságának javítása.

Tevékenységgel hozzájárul a munkanélküliség tartóssá válásának megelőzéséhez.

Ellátja a munkahelyteremtő támogatással, visszakövetelésével kapcsolatos meghatározott feladatokat, működteti az álláskeresőkhelyezkedési rendszerét.

- Az Országos Munkavédelmi és Munkaügyi Főfelügyelőség feladata a munkaügyi ellenőrzés intézkedési rendszerének teljes körű felülvizsgálata, összhangban a kis- és középvállalkozásokról, fejlődésük támogatásáról szóló 2004. évi XXXIV. törvény rendelkezéseivel.

A vállalkozások adminisztratív terheinek csökkentése érdekében a munkavédelmi jogszabályok teljes körű áttekintésével kezdeményezi a szükséges módosításokat.

Cél a munkavédelmi ellenőrzések számának emelése az olyan munkatevékenységek esetében, amelyeknél a munkavállalók egészsége és biztonsága veszélyeztetésének gyakorisága, súlyossága, illetve az érintett, ún. sérülékeny munkavállalói kör (fiatalkorúak, terhes, nemrégén szült, anyatejet adó nők és szoptató anyák, idősödő munkavállalók) fokozott védelme ezt indokolja, továbbá olyan munkaterületeken, ahol a munkavédelmi keretirányelv és annak egyedi irányelveiben meghatározott kiemelt kockázati tényezők előfordulnak.

Adatot szolgáltat a nyugdíjbiztosítási szerv felé a jogosulatlanul felvett juttatások (Tb, rehabilitációs járadék), visszaélések kiszűrése céljából.

A munkaügyi hatósági ügyben hozott elsőfokú döntések jogorvoslati kérelem (fellebbezés, kifogás) alapján történő másodfokú felülvizsgálata során lefolytatja a felügyeleti eljárást, melynek keretében hivatalból

megvizsgálja a területi hatóság eljárását, illetve döntését, megteszi a szükséges intézkedést, azaz a felügyeleti jogkört gyakorolja, Közreműködik a Munkaügyi Ellenőrzést Támogató Tanács tevékenységében.

A munkavédelmi ellenőrzéssel kapcsolatos feladatok ellátásával összefüggésben együttműködik az Európai Unió tagállamainak munkavédelmi feladatokat ellátó hatóságaival.

Ellátja az Európai Munkahelyi Biztonsági és Egészségvédelmi Ügynökség Nemzeti Fókuszpontja feladatait.

Iránymutatást ad az első fokú hatóság részére az egyes jogszabályok végrehajtására, egységes értelmezésére, ennek keretében a hatósági ellenőrzések egységes végrehajtásának biztosítási céljából munkavédelmi irányelveket (módszertani útmutatókat) ad ki.

Feladata az új munkavédelmi felügyelők képzésének, valamint a régi felügyelők továbbképzésének biztosítása a hatósági feladatok ellátásához és az ehhez szükséges vizsgarendszer kidolgozása és a vizsgáztatási feladatok ellátása.

Folyamatosan fejleszti a Felügyelők Ellenőrzési Információs Rendszerét (a hatósági ellenőrzés adatainak nyilvántartását).

Közreműködik az Európai Unió soros elnökségéhez kapcsolódó feladatok végrehajtásában (jelentések, elemzések, tájékoztatók előkészítése).

- A Nemzeti Szakképzési és Felnőttképzési Intézet feladata a szakmastruktúra gazdasági igényekhez történő megfeleltetése, az egységes szakképesítési dokumentumrendszer kialakítása, valamint a szakképzéssel a közoktatás és a felsőoktatás közötti szakmai híd erősítése.

Ellátja a hátrányos helyzetűek és a fogyatékkal élők képzésbe történő bevonásának bővítését, a szakképzett munkaerő mobilitásának elősegítését.

Kiemelt feladat a TÁMOP 2.2.1 "A szakképzés tartalmi, módszertani és szerkezeti fejlesztés, az Új szakképzési szerkezet" című program első szakasza eredményeinek hasznosítása, a fejlesztés második szakaszának elindítása.

A Magyar Kereskedelmi és Iparkamarával, valamint a Magyar Agrárkamarával való szakmai együttműködés eredményeképpen nő a gyakorlati képzés szerepe a szakképzésben és hatékonyabban működik a szakképzési pályakövetés rendszere.

- A társadalmi elvárások rendszerének megfelelően átalakítja a felnőttképzési akkreditáció rendszerét.

III.1.3.3. Innováció

- A Nemzeti Kutatási és Technológiai Hivatal közreműködik a tudomány-, technológia- és innováció-politika kidolgozásában és megvalósításában, valamint aktívan részt vesz e feladatokkal kapcsolatban a jogszabályalkotási tevékenységben.
Együttműködik a nemzetközi szervezetekkel a tudomány-, technológia- és innováció-politika területén.

III.1.3.4. Külgazdaság

- A Nemzeti Külgazdasági Hivatal 2011. év január 1-étől kezdi meg működését, a minisztériumi rendszerben nem ellátható közfeladatok gazdaságosabb, hatékonyabb és eredményesebb megvalósítását segíti elő. A hivatal létrehozása hozzájárul a Kormány külgazdasági célkitűzései teljesüléséhez, a külpiaci tevékenység, valamint a kis- és középvállalkozások nemzetközi hatékonyságának és minőségének javulásához.
A Hivatal az ITDH Zrt. bázisán jön létre, melynek lényege, hogy megvalósul a közigazgatás áttekinthetősége, a szervezeti struktúra igazodik az ellátandó közfeladat volumenéhez.

III.1.3.5. Fogyasztóvédelem

- A Nemzeti Fogyasztóvédelmi Hatóságra jelentős feladatok hárulnak a kereskedelmi és szolgáltatási szektor ellenőrzése tekintetében. Évről évre jelentős mennyiségű fogyasztói beadvány érkezik (2009: 16 663 db panasz, 2010. októberig: 16 725 db panasz). Az éves szinten több tízezres nagyságrendű fogyasztói panaszkezelés és hatósági ügyintézés mellett a hatóság minden évben országos vagy regionális kiterjedésű témavizsgálatokat folytat.
Együttműködik az érintett társhatóságokkal, különösen a Magyar Energia Hivatallal, Nemzeti Média és Hírközlési Hatósággal, Gazdasági Versenyhivatallal, Pénzügyi Szervezetek Állami Felügyeletével, a minisztériumokkal, valamint kapcsolatot tart a szolgáltatókkal. A hatóság részt vesz a jogszabályok és az energia szektorban az üzletszabályzatok véleményezésében, indokolt esetben jogszabály módosítást kezdeményez, ennek érdekében egyeztetéseket folytat le, de oktató és tájékoztató tevékenységet is megvalósít.
Tekintettel az évek óta magas kifogásolási arányokra, szükséges a Hatóság célirányos ellenőrzése az elektronikus kereskedelem, az árubemutatók, a vállalkozások árfeltüntetés gyakorlatának, a szavatossággal, jóállással kapcsolatos fogyasztói kifogások és a

vásárlók könyvébe tett bejegyzések intézésének területén. A Hatóság erősíteni kívánja jelenlétét az energiaszektor területén is.

Nemzeti kapcsolattartóként és a társhatóságok közötti koordinátorként továbbra is hatékony piacfelügyeleti tevékenységet kíván folytatni a veszélyes termékekkel kapcsolatos információk tagállamok közötti megosztását szolgáló RAPEX (Rapid Alert System for Non-food Consumer Products, Közösségi Gyors Tájékoztatási Rendszer) rendszer működtetése során.

Az új feladatként jelentkezik a játszótéri eszközök vizsgálata, amely a legkiszolgáltatottabb fogyasztói kört, a gyermekeket érinti.

A Hatóság felkészül a 2011. évi hatáskörbővülésekkel járó új feladatokra, amelyek elsősorban a földgáz és villamosenergia-szolgáltatást érintően jelentkeznek majd.

Az intézménynél egy erős szemléletváltás történt, amelynek lényege az utólagos büntetés helyett a megelőzésre törekvés. A prevenció célja annak megakadályozása, hogy jogszabályellenes, jogsértő, tisztességtelen gyakorlatok legyenek jellemzőek a kereskedelemben vagy más, a fogyasztóvédelem égisze alá tartozó területeken, ágazatokban.

A Hatóság a 2011. évre vonatkozó legfontosabb nemzetközi célkitűzései között a határmenti országokkal való együttműködés kialakítása, az Európai Fogyasztói Központ átvétele és működtetése, az egyéb nemzetközi két-, illetve többoldalú kapcsolatok bővítése, valamint a nemzetközi szakmai tevékenység (RAPEX, CPC, ICPEN stb.) magas színvonalának fenntartása szerepel.

A Hatóság 2011-re célul tűzte ki a 2007 februárjában megkötött Visegrádi Memorandum (V4 – a visegrádi országok fogyasztóvédelmi fóruma) megújítását és szakmai tartalommal való megtöltését is a résztvevő 4 ország fogyasztóvédelméért felelős szervezete között.

III.2. Fejezeti kezelésű előirányzatokkal történő feladatellátás ágazatonkénti bemutatása

III.2.1. Igazgatás jellegű és szervezetkorszerűsítési szakterület

A szakterület a fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásán keresztül az alábbi feladatokat valósítja meg:

Ezen ágazatról kerül finanszírozásra a 3-18 éves korú magyar állampolgárok balesetbiztosításának díja, a könyvvizsgálói közfelügyeleti rendszer támogatása, az ÁBPE Módszertani és Képzési Központ működtetésének támogatása, védelemkoordinációs feladatokkal, a peres eljárásokkal, valamint a közigazgatás fejlesztésével kapcsolatos kiadások.

A fejezeti kezelésű előirányzatok közül a legjelentősebb a Kárrendezési cél-előirányzat és Szervezetátalakítási Alap.

A kárrendezések célja, hogy a személysérüléssel vagy halálos kimenetelű gépjárműbalesetek károsultjai, illetve hozzátartozói a károkozó felelősségéhez mérten, a magyar jog keretein belül anyagi védelemben részesüljenek. A káreseményekkel összefüggő fizetési kötelezettség a Magyar Államot terheli. A kifizetéseket a Magyar Államkincstár teljesíti – a kötelező gépjármű felelősség biztosítás 1991. július 1. előtti rendszeréből származó állami kötelezettségek rendezéséről szóló 5/1996. (I. 26.) PM rendelet, a gépjármű szavatossági határok 1971. január 1-je előtti rendszere alapján fizetett baleseti kártérítési járadékról szóló 12/1998. (III. 27.) PM rendelet alapján, melyek az alábbiak.

- A gépjárművek kötelező felelősségbiztosítása alapján azok a kártérítések, amelyeket az 1991. július 1. előtt bekövetkezett káresemények időpontjában hatályos jogszabályok szerint még nem teljesítettek,
- a gépjármű-szavatossági károk 1971. január 1. előtti rendszere alapján fizetett kártérítések,
- volt Magyar Szovjet Vegyesbizottság hatáskörébe tartozó, a Magyar Köztársaság területén ideiglenesen tartózkodott szovjet csapatok, illetve azok állományába tartozó személyek által szolgálati kötelezettség teljesítése közbeni károkozással összefüggésben felmerülő kötelezettségek.

Az állami vezetői mulasztások, illetve az állam nevében elkövetett jogsértések áldozatait megillető kártérítésekről szóló 33/2010. (VI.11.) OGY határozata alapján innen kerülnek kifizetésre a 2006. augusztus 20-ai Tűzijáték során sérült személyek részére megállapított kártérítések is.

A Szervezetátalakítási Alap felhasználásával a Kormány célja a hatékony, közfeladatokat megfelelő minőségben ellátó intézményrendszer kialakítása. Ennek érdekében sor kerül – a részben vagy egészben állami alapítású – alapítványok, közalapítványok, valamint állami tulajdonú gazdasági társaságok, nonprofit gazdasági társaságok, továbbá költségvetési szervek közfeladat-ellátásának korszerűsítését célzó szervezeti felülvizsgálatokra, átalakításokra. Az átszervezés következtében a közpénzek takarékos és hatékony felhasználása valósítható meg.

III.2.2. Foglalkoztatáspolitikai

A szakterület a fejezeti kezelésű előirányzatok felhasználásával az alábbi feladatokat látja el:

A Nemzeti Együtműködés részeként a foglalkoztatási terület fontos feladata a szociális partnerek közötti koordinálás megteremtése, a munkavállalók, munkáltatók rendszeres párbeszédének (a továbbiakban: ÁPB-k rendszere) folyamatos biztosítása.

Az ÁPB-k a munkavállalók és a munkáltatók együttműködésén keresztül a gazdasági hatékonyság növelésének egyik eszközét jelentik. Az ÁPB-k a kompetenciájukba tartozó területeken megvitatják az ágazatukat érintő kérdéseket, közös akciókat, képzéseket, közös projekteket kezdeményeznek. A kiszámítható gazdaságpolitika érdekében szükséges a kollektív szerződések, megállapodások számának növelése, melyek lehetővé teszik, hogy a szociális partnerek maguk szabályozzák a foglalkoztatás feltételeit, amelyre garanciát is vállalnak.

Az állam támogatja továbbá az Országos Foglalkoztatási Közalapítvány működését is, mely a Nemzeti Együtműködési Programmal összhangban elősegíti a foglalkoztatást ösztönző kezdeményezéseket, szakmai rendezvényeket, kiadványokat és szakmódszertanokat, különösen a munkaerőpiacon hátrányos helyzetű rétegek foglalkoztatásának, képzésének elősegítését és szolgáltatások nyújtását. Pályázati programjaival ösztönzi a munkaerő-piaci szolgáltatások fejlesztését, bővíti a gazdaság szereplőinek foglalkoztatási lehetőségeit, egy-egy speciális célcsoport foglalkoztatási nehézségeinek megoldására komplex programokat finanszíroz, valamint a munkaerő-piaci és munkahelyi esélyegyenlőség megvalósulását kutatási, módszertani és eszközfejlesztési, valamint kommunikációs projektek életre hívásával közvetetten segíti.

A Foglalkoztatási és Szociális Hivatal hatékony feladatellátásának a biztosítása érdekében szükséges az uniós elvárásoknak megfelelő kirendeltségek ügyféltereinek és ingatlanjainak korszerűsítése és felújítása.

A Kormány biztosítja az Országos Érdekegyeztetési Tanács működésének feltételeit, támogatja az OÉT munkáltatói és munkavállalói érdekképviselői feladatai ellátását, valamint az érdekegyeztetésben való részvételük megerősítését, működésével összefüggő adminisztratív, gazdálkodási, pénzügyi, információs tevékenység ellátását, továbbá biztosítja az OÉT működésének infrastrukturális feltételeit.

III.2.3. Innováció

Az Európai Unió nagy hangsúlyt fektet a K+F tevékenység pénzügyi feltételeinek a javítására. Az Európai Unió tagság Magyarország számára e téren kedvező helyzetet teremt, hisz lehetőség nyílik kutatási és fejlesztési programokban történő bekapcsolódásra. A Kormányprogrammal összhangban az Európai Innovációs és Technológiai Intézet (a továbbiakban: EIT) Budapesten történő felállítása hozzájárul Magyarország nemzetközi és Európai Unión belüli súlyának növeléséhez. Az EIT központjának működése hozzájárul az innovációs lehetőségek bővüléséhez, az országnak az Európai Kutatási Térségben való pozicionálásához. Ezáltal várhatóan a gazdasági szféra számára kedvezőbb feltételeket teremt az uniós vagy nemzeti kormányzati kezdeményezéssel és garanciákkal létrehozott szellemi központok támogatása. Az EIT tevékenységének kiterjedésével Magyarországon dinamikusabbá válik az egyetemi kutatóműhelyek és a vállalkozások összekapcsolódásának a folyamata, amely a kutatási eredmények gazdasági hasznosításához vezet.

Támogatni szükséges a tudományos munkákat és a kutatásokat is, hisz e nélkül elképzelhetetlen az innováció és a gazdaság fejlődése. Ennek érdekében jelentős figyelmet szentel az állam a megőrzendő értékeinket veszélyeztető hatásokkal kapcsolatos tudományos munkának, továbbá az éghajlatváltozásra érzékeny rendszerekkel kapcsolatos kutatásoknak is.

III.2.4. Külgazdaság

Hazánk számos nemzetközi szervezetnek tagja, mely által lehetőség nyílik egyes ágazatokat érintően a nemzeti érdekek érvényesítésére. A tagságból adódóan az államot tagdíjfizetési, hozzájárulási kötelezettség terheli, melynek forrása jövő évben is biztosított.

Az állam az unión kívüli országokkal történő együttműködés részeként az Eximbank által folyósítható kötött segélyhitelek feltételeiről és a segélyhitelnyújtás részletes szabályairól szóló 232/2003. (XII.16.) Korm. rendeletben foglaltak szerint kötött segélyhitelhez kapcsolódó állami támogatást nyújt. Jelenleg kötött segélyhitelezési megállapodás van hatályban többek között Bosznia-Hercegovinával, Montenegróval, Laossal, Srí Lankával, Vietnámmal és Mongóliával.

III.2.5. Fogyasztóvédelem

A tudatos fogyasztói magatartás kialakítása és erősítése a civil szervezetek bevonásával történik. E szakterületen kerültek megtervezésre a fogyasztóvédelmi társadalmi szervezetek, a tanácsadó irodák működési kiadásai, valamint a fogyasztók tájékoztatását, oktatását szolgáló költségek.

A fogyasztóvédelmi feladatokat ellátó hatóságok jogkörükben már nem járhatnak el a fogyasztói panaszügyekben, ezért a békéltető testületi eljárás az egyetlen lehetőség a fogyasztó és a gazdálkodó szervezetek közötti, a termék minőségével, biztonságosságával, a termékfelelősségi szabályok alkalmazásával, a szolgáltatás minőségével, továbbá a felek közötti szerződés megkötésével és teljesítésével kapcsolatos vitás ügy bíróságon kívüli rendezésére. A békéltető testület egy független testület, melyek működésének támogatása állami feladat.

Az állam támogatja az Európai Fogyasztói Központ Magyarország szervezetét, mely által a fogyasztók számára információt és támogatást nyújtanak, így a fogyasztók a más tagállam vállalkozójával kapcsolatos panasz esetén jogukat érvényesíthetik, és hozzáférhetnek a megfelelő vitarendezési eljáráshoz.

III.2.6. Gazdaságfejlesztés

Elsődleges feladat a határon átnyúló gazdaság élénkítése, a határok elválasztó jellegéhez kapcsolódó jogi, adminisztratív akadályok felszámolása, beruházás- és befektetés ösztönzési programok, regionális klaszterképződést támogató programok, határon túli célterületen tevékenykedő kis- és középvállalkozásokat támogató programok, kiemelt és országspecifikus infrastruktúra-megvalósítási programok előkészítése és megvalósítása. A Kormány kiemelt figyelmet fordít továbbá a magyar kultúra, a magyar filmek támogatására.

A nemzetgazdaság szempontjából kiemelt jelentőségű európai és nemzetközi szabványosítási és akkreditálási kapcsolatok erősítése az európai és nemzetközi szervezetekben, melynek megvalósítására a Magyar Szabványügyi Testület és a Nemzeti Akkreditáló Testület számára a nemzetközi feladatok ellátására nyújt támogatást az állam.

III.2.7. Otthonteremtés

A Kormány célkitűzései között szerepel az otthonteremtés elősegítése. Az Állami Bérlakás Program célja, egy fenntartható, kezelhető bérlakás-rendszer kiépítése. Ennek keretében az önkormányzati és vállalkozói bérlakás-program támogatására kerül sor.

A Lakóépületek és környezetük felújításának támogatása során a termofor kémények biztonságtechnikai felújításának támogatása valósul meg, annak érdekében, hogy a visszaszivárgó égéstermékek okozta mérgező balesetek megelőzhetőek legyenek. Ezen ágazat keretén belül kerül sor a Zöld Beruházási Rendszer által támogatott panelpályázatok kifizetésére.

Budapest, 2010. november

Dr. Matolcsy György
nemzetgazdasági miniszter