

I. A célok meghatározása, felsorolása

Az adó és vámigazgatás szervezeti integrációját az állami adóhatósági és vámhatósági feladatoknak a minőségileg új, hatékonyabb, átláthatóbb és költségtakarékosabb ellátása, és az ehhez szükséges korszerű információáramlás biztosítása, a központi költségvetés bevételi előirányzatainak hatékonyabb és gazdaságosabb teljesítése valamint az államháztartási érdekek hatékonyabb érvényesítése tette szükségessé.

Az Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal valamint a Vám- és Pénzügyőrség összevonásával létrejövő új szervezet a hatékony, költségtakarékos közigazgatás elveire építve biztosítja az állam adó- és adójellegű bevételeinek teljes körű kontrollját és védelmét. Az összevonást követő években, az integrációs folyamatok következetes továbbvitele, az egységes és egyszerűbb eljárási formák bevezetése csökkenteni fogja a vállalkozások és a háztartások adminisztratív terheit.

Az integráció költségvetési hatásai a következők szerint foglalhatók össze:

- Az egységes illetménytábla a kormánytisztviselői illetménytábla felépítését és logikáját követve, a hivatásos szolgálati viszonyban állók pótlékrendszerének teljes átalakításával, a különböző illetményelemek összehangolásával készült.
- Az új illetménytábla bevezetése, az illetmények harmonizációja – elsősorban a két szervezetnél korábban alkalmazott illetményrendszerben és szervezeti felépítésben jelenlévő különbségek miatt – éves szinten 3640 millió forint többlet költségvetési forrást igényel.
- Az integrációs folyamat továbbvitele további, egyszeri költségvetési ráfordítást igényel elsősorban az informatika rendszerek területén. Ezt követően viszont az üzemeltetési és az egyéb funkcionális költségek lényegesen csökkenthetők akár már a 2011-es év során is.

A Nemzeti Adó- és Vámhivatal (NAV) több mint 23.000 főt foglalkoztatva és több mint 135 milliárd forinttal gazdálkodva a Kormány irányítása és az adópolitikáért felelős miniszter felügyelete alatt álló kormányhivatal, államigazgatási, de fegyveres rendvédelmi feladatokat is ellátó országos hatáskörű - önállóan működő és gazdálkodó - költségvetési szerv, amely a központi költségvetésben önálló fejezetet képez.

A NAV felépítését tekintve 3 fő részre tagolódik, mint Nemzeti- Adó és Vámhivatal Igazgatása, Bűnügyi Főigazgatóság és Képzési, Egészségügyi és Kulturális Intézet.

Nemzeti Adó- és Vámhivatal Igazgatása

A jogszabályokban meghatározott, a költségvetést megillető bevételek minél teljesebb körű biztosítása érdekében szükséges lehetővé tenni, hogy a NAV hatáskörébe tartozó, adókötelezettséggel, vámkötelezettséggel, adóigazgatási és vámigazgatási eljárással kapcsolatos, a NAV adóztatási szerve által kezelt adatokat a NAV vámszerve, a NAV vámszerve által kezelt adatokat a NAV adóztatási szerve – feladatkörében eljárva – megismerhesse és felhasználhassa, ide értve a megismert adatnak az ellenőrzésre történő kiválasztás során történő felhasználását is.

Kiemelt jelentőséggel bírnak – tekintettel az új szervezet kezelésébe tartozó adatmeny-nyisgre – az adatkezelésre, nyilvántartásra, adatszolgáltatásra, adatátadásra és adatátvételre vonatkozó szabályok. Fontos rögzíteni, hogy az egyes feladatokhoz kapcsolódó adatokat elkülönítetten kell kezelni, és – ha törvény eltérően nem rendelkezik – kizárólag a kezelésük alapjául szolgáló célra lehet felhasználni.

Az integráció során kiemelkedően fontos szerepe van annak, hogy az informatikai háttér folyamatosan és magas színvonalon biztosítva legyen. Az informatikai rendszerek átvétele, átalakítása hosszadalmas feladat, mely feladat a nagyságrendje és nem utolsó sorban jelentősége miatt az informatikai feladatokat két intézet látja el, országos illetékességgel.

Az egyik informatikai intézet a számlavezetési továbbá a törzs- és egyéb nyilvántartási valamint az üzemeltetési feladatokat látja el, a másik pedig egyrészt az APEH és a VP jelenlegi – egymástól meglehetősen eltérő – informatikai rendszereinek fejlesztését és közelítését végzi az integráció jövőbeni további mélyítése érdekében, másrészt az egyéb rendszerektől elkülönülten itt működik a bűnügyi főigazgatóságot és szerveit kiszolgáló informatika is.

Bűnügyi Főigazgatóság

A NAV bűnügyi főigazgatósága és regionális bűnügyi igazgatóságai a NAV nyomozó hatósága, amely végzi a büntetőeljárásról szóló törvény által a NAV nyomozóhatóságainak hatáskörébe utalt bűncselekmények elkövetésének megelőzését, felderítését, nyomozását, továbbá a NAV törvényben meghatározott keretek között titokban információt gyűjthetnek.

A hatékony bűnügyi szervezet legfontosabb jellemzője és a törvényes működés egyik legfontosabb garanciája, az egyéb (adó, vám) igazgatási szakterületektől való szervezeti elkülönültsége, ideértve az önálló funkcionális – humán és egyéb erőforrás – szervezeti egység működtetését is, amely országos illetékességgel képes intézni a nyomozószervek személyügyi, anyagi, technikai és egyéb gazdasági jellegű feladatait. Így képes a teljes nyomozó szolgálat igényei szerint a szükséges erőforrások arányos, időszerű és adott esetben koncentrált biztosítására. Mindezen elvek pedig a bűnügyi szakterület szakmai és gazdasági önállóságát biztosítják.

A bűnügyi adatkezelés szabályainak részeként rögzítésre került, hogy a NAV adóztatási szerve és vámszerve csak a NAV hatáskörébe tartozó adóztatással, kapcsolatos feladatokkal összefüggésben kérhet adatot a NAV nyomozó hatóságától.

A NAV nyomozó hatósága a bűnüldözési feladatok teljesítése érdekében csak az adott bűncselekmény felderítése és nyomozása során, annak kapcsán vehet át adótitoknak, vámtitoknak minősülő adatot, iratot a NAV adóztatási és vámszervétől; a titkos információgyűjtés során ehhez ügyészi jóváhagyás is szükséges.

Képzési, Egészségügyi és Kulturális Intézet

A NAV humánerőforrás-fejlesztési feladatokat ellátó intézetének fő tevékenységi köre az alkalmazottak részére a munkavégzésükhöz szükséges képzés, továbbképzés meg-

szervezése és lebonyolítása, továbbá szociális, kulturális és egészségügyi feladatok ellátása.

Tekintettel a két szerv kiemelkedően magas létszámára, valamint a NAV létrejöttének alapvető céljaira, szükséges egy olyan intézet működtetése, amely hosszútávon biztosítja a humán erőforrás képzést, az egyéni élethelyzetre, szakmai tudásra figyelemmel megteremti a szakmai előrelépést lehetővé tevő feltételeket (továbbképzés, együttműködési megállapodások a felsőoktatási intézményekkel), annak érdekében, hogy a NAV minden dolgozója számára a kiszámítható és biztos életpálya lehetőségét biztosíthassa.

II. A célok megvalósításához rendelkezésre álló erőforrások

adatok: millió forintban

Megnevezés	Kiadás	Bevétel	Támogatás	Létszám (fő)
XVI. Nemzeti Adó-és Vámhivatal	135 204,5	2 620,7	132 583,8	23 060
1. Nemzeti Adó-és Vámhivatal igazgatása	127 822,0	2 324,8	125 497,2	21 414
2. Bűnügyi Főigazgatóság	5 678,4		5 678,4	1 280
3. Képzési Egészségügyi és Kulturális Intézet	1 704,1	295,9	1 408,2	366

III. A célok elérésének módja

III.1. Intézményekkel történő feladat ellátás

Az intézményrendszer és az intézményrendszerben bekövetkezett változások

Az adóhivatal irányító tevékenységét alapvetően meghatározta az október elsejei szervezeti átalakulásra való felkészülés. A változtatás fontos alapelve volt, hogy az APEH szervezete beilleszthető legyen az átalakuló közigazgatás egészébe, illetve a Vám- és Pénzügyőrséggel megvalósuló integráció után is hatékonyan szolgálja az adózókat. Intézkedési tervekben szabályozottan folyt az átalakítás előkészítése, a hivatal új szervezeti és működési szabályzatának, valamint a kapcsolódó belső utasításoknak a kidolgozása.

Az állami adóhatóság október 1-jétől háromszintű szervezetként működik megőrizve a regionális szerveződés előnyeit és a működőképesség folyamatosságát. A Központi Hivatal és a Regionális Főigazgatóságok mellett erős jogosítványokkal bíró megyei igazgatóságok jöttek létre, hogy a hatósági tevékenység és a jogorvoslati fórumrendszer jól elkülönüljön és átláthatóvá váljon. Kiemelt szempont volt, hogy a változtatások az ügyfelek számára semmilyen hátránnyal ne járjanak, és az APEH személyi állományában meglévő értékek sem sérüljenek.

A NAV 2011. évi intézményrendszerén belül a jelenleg a belterületen működő vám- és

pénzügyőri hivatalok megyei vám- és pénzügyőri igazgatóságokká, a megyeszékhelyen kívül működő vám- és pénzügyőri hivatalok a megyeszékhelyi vám- és pénzügyőri igazgatóságok kirendeltségeivé alakulnak át. Az Európai Unió külső vámhatárán működő vám- és pénzügyőri hivatalok a megyei vám- és pénzügyőri igazgatóságok határkirendeltségeivé alakulnak. Alapvető változás, hogy megszűnnek a regionális ellenőrzési központok is. A jövőben a megyei vám- és pénzügyőri igazgatóságok végzik a jövedéki ellenőrzéseket, hatósági felügyeletet, illetve e szervek az elsőfokú hatósági eljárások lebonyolítóit.

Budapesten és Pest megyében a jelenleg működő vám- és pénzügyőri hivatalok, illetve a Regionális Ellenőrzési Központ és a Pesti Jövedéki, Adójegy és Zárjegy Hivatal helyett felállításra kerülnek a budapesti igazgatóságok, a Kiemelt Ügyek és Adózók Igazgatósága, valamint a Pest megyei igazgatóság. Az új szerveként felállításra kerülő Kiemelt Ügyek és Adózók Igazgatósága egyes feladatkörök tekintetében országos illetékességgel, vagy Budapesten és Pest megyében „regionális” illetékességgel jár el.

Az Adó- és Pénzügyi Ellenőrzési Hivatal valamint a Vám- és Pénzügyőrség összevonásával létrejövő új szervezet célja az állami adóhatósági és vámhatósági feladatoknak a minőségileg új, hatékonyabb, átláthatóbb és költségtakarékosabb ellátása, az azokhoz szükséges információáramlás biztosítása. Egységes elvek alapján felépülő és egységes irányítású szervezet kialakítása, amely a költségvetési bevételeket integráltan biztosítja. Olyan bünyügyi szervezetrendszer kialakítása, amely a pénzügyi és egyes más bünycelemekenyeket hatékonyan és eredményesen felderíti. A költségvetést súlyosan károsító, bünytetőjogi eszközökkel szankcionálható adózói magatartások feltárása, szankcionálása és visszaszorítása érdekében szükséges az adónyomozói intézményrendszer visszaállítása, az adóhatóság és az adónyomozók közötti együttműködés kereteinek kialakítása és hatékony működtetése.

A szervezet egyik alappillére a jól működő informatika biztosítása, hiszen nélküle az adóigazgatás, illetve a vámigazgatás sem tud majd megfelelően működni. Az integráció során kiemelkedően fontos szerepe van annak, hogy az informatikai háttér folyamatosan és magas színvonalon biztosítva legyen. Az informatikai rendszerek átvétele, átalakítása hosszadalmas feladat, mely a nagyságrendje és nem utolsó sorban jelentősége miatt kiemelten kezelendő feladat.

Az intézményrendszer összetétele:

I. Nemzeti Adó-és Vámhivatal Igazgatása

Központi Hivatal
Informatikai Intézet
Integrált Informatikai és Telekommunikációs Intézet

A NAV középfokú adóztatási szervei

Közép-magyarországi Regionális Főigazgatósága
Észak-magyarországi Regionális Főigazgatósága
Észak-alföldi Regionális Főigazgatósága
Dél-alföldi Regionális Főigazgatósága
Nyugat-dunántúli Regionális Főigazgatósága

Közép-dunántúli Regionális Főigazgatósága
Dél-dunántúli Regionális Főigazgatósága
Kiemelt Ügyek és Adózók Főigazgatósága

A NAV szakmailag önálló alsó fokú adóztatási szervei:

a megyei/fővárosi/Kiemelt Adózók/Kiemelt Ügyek adó igazgatóságai

A NAV középfokú vámi szervei

Közép-magyarországi Regionális Vám- és Pénzügyőri Főigazgatósága
Észak-magyarországi Regionális Vám-és Pénzügyőri Főigazgatósága
Észak-alföldi Regionális Vám-és Pénzügyőri Főigazgatósága
Dél-alföldi Regionális Vám-és Pénzügyőri Főigazgatósága
Nyugat-dunántúli Regionális Vám-és Pénzügyőri Főigazgatósága
Közép-dunántúli Regionális Vám-és Pénzügyőri Főigazgatósága
Dél-dunántúli Regionális Vám-és Pénzügyőri Főigazgatósága
Repülőtéri Főigazgatóság
Bevetési Főigazgatóság
Vegyvizsgáló Intézet

A NAV szakmailag önálló alsó fokú vám szervei:

a megyei/fővárosi/Kiemelt Ügyek és Adózók vám-és pénzügyőri igazgatóságai

1. 2. számú repülőtéri igazgatóságok

a Járőr Igazgatóság

az Őrzésvédelmi és Támogató Igazgatóság

II. Bűnügyi Főigazgatóság

A Bűnügyi Főigazgatóság középfokú szervei

Közép-magyarországi Regionális Bűnügyi Igazgatósága
Észak-magyarországi Regionális Bűnügyi Igazgatósága
Észak-alföldi Regionális Bűnügyi Igazgatósága
Dél-alföldi Regionális Bűnügyi Igazgatósága
Nyugat-dunántúli Regionális Bűnügyi Igazgatósága
Közép-dunántúli Regionális Bűnügyi Igazgatósága
Dél-dunántúli Regionális Bűnügyi Igazgatósága

A Bűnügyi Főigazgatóság alsó fokú szerve

az Árú-és Bűnjelkezelő Hivatal

III. Képzési, Egészségügyi és Kulturális Intézet

A Nemzeti Adó-és Vámhivatal által ellátandó általános és 2011-es új feladatok:

A 2011. január 01-én létrejövő szervezet által ellátandó feladatok:

Részben vagy egészben a központi költségvetés és az elkülönített állami pénzalap javára teljesítendő kötelező befizetés, támogatás, adó visszaigénylés vagy adó-visszatérítés, a közösségi vámjog végrehajtásáról szóló törvény hatálya alá tartozó kötelező befizetések megállapítása, beszedése, nyilvántartása, végrehajtása, visszatérítése, kiutalása és ellenőrzése. Ellátja a pénzellátással kapcsolatban számára meghatározott feladatokat, végzi az adó-, vám- és pénzforgalmi adatoknak, az ellenőrzések megállapításainak összegezését, feldolgozását és ezekről információk szolgáltatását.

Központi Hivatala, illetve az informatikai feladatokat ellátó intézetei összegyűjtik és tárolják az adókötelezettséggel, vámkötelezettséggel, adóigazgatási és vámigazgatási eljárással összefüggő adatokat, amelyekről adatfeldolgozásokat végez és adatszolgáltatásokat teljesít.

A hatáskörébe tartozó kötelező befizetésekkel vagy költségvetési támogatással kapcsolatban elkövetett bűncselekménnyel okozott kár megtérítése iránt az állam nevében a polgári jogi igény előterjesztésére az észlelt bűncselekmény miatt büntető feljelentést tesz.

A kormánytisztviselői, a kormányzati ügykezelői, a hivatásos állományú tagjai és munkavállalói részére egészség-megőrzési, egészségügyi, szociális és kulturális feladatokat lát el, valamint megszervezi és lebonyolítja a munkavégzésükhöz szükséges továbbképzéseket.

Elvégzi a közösségi és a külön jogszabályok alapján a feladatkörébe tartozó ügyekben az informatikai rendszerek működtetéséből, alkalmazásából adódó tagállami feladatokat, valamint a közösségi és nemzeti jogszabályokban meghatározott nemzetközi együttműködésből adódó feladatokat. Részt vesz a szakterületét érintő ügyekkel foglalkozó uniós és nemzetközi szervezetekben.

Nemzeti Adó- és Vámhivatal önálló bűnügyi szakterületének célja a hatékony és eredményes bűnüldözési munka, fokozottan fellépve a feketegazdaság ellen, biztosítva az állam adó- és adójellegű bevételeinek, illetve a legális gazdasági szereplők érdekeinek teljeskörű védelmét. Az új szervezet kiemelt célként kezeli a költségvetést súlyosan károsító, büntetőjogi eszközökkel szankcionálandó adózói magatartások feltárását, visszaszorítását. A büntetőeljárások során elsődleges feladat azon intézkedések végrehajtása, amelyek lehetővé teszik az illegális gazdasági szereplők vagyonának felkutatását, az állam javára történő zárolását. A megalakításra kerülő Nemzeti Adó- és Vámhivatal továbbra is hangsúlyozottan kíván szerepet vállalni a hamis áruk forgalmazásával megvalósított, valamint a szellemi tulajdonnal kapcsolatos jogsértések eredményes felderítése és visszaszorítása területén.

A humánerőforrás-fejlesztési feladatokat ellátó intézet, feladata a NAV alkalmazottai (hivatásos állomány, kormánytisztviselők, kormányzati ügykezelők, munkavállalók) részére a munkavégzésükhöz szükséges képzés, továbbképzés megszervezése és lebonyolítása. Az Adóügyi és a Vámügyi Iskola működtetése, ennek keretében az adóügyi és vámügyi képzési programok fejlesztése, szervezése, lebonyolítása, a képzések hatékonyságának mérése.

A NAV alkalmazottai kulturális és sport életének megszervezése, ennek keretében az Intézet ellátja a Pénzügyőr Múzeum igazgatását, a NAV alkalmazottai részére kulturális programokat szervez, bonyolít le, és a nyugdíjas szövetségekkel kapcsolatot tart. Az alkalmazottak részére sportolási lehetőségeket biztosít, ellátja a Pénzügyőr Zenekar igazgatását valamint az alkalmazottak egészségügyi alkalmassági vizsgálatainak ellátá-

sa érdekében szakrendelőket, háziorvosi szolgálatot és járóbeteg szakellátást működtet.

A magyarországi adórendszer versenyképességének javítása céljából, az új gazdasági rendszer kialakításának részeként legfontosabb feladata 2011. évre az arányos, egykulcsos személyi jövedelemadó rendszer bevezetéséhez, a gyermeket vállaló családok terheinek mérséklése érdekében a minden gyermekre kiterjedő kedvezmény bevezetésével a családi típusú adóztatás megteremtéséhez, valamint az adóztatás jelentős egyszerűsítéséhez kapcsolódó adóztatási feladatokra történő felkészülés és azok végrehajtása a jövő év kiemelendő feladata.

2011. évben a vámügyi feladatok tekintetében mennyiségi és minőségi változás a környezetvédelmi szakterület vonatkozásában várható: a környezetterhelési díj átvétele, valamint a hulladékgazdálkodással kapcsolatos jogosítványok megszerzése miatt.

A bűnüldözői munka hatékonysága és eredményessége érdekében 2011-ben fontos költségvetési feladat a Nemzeti Fejlesztési Terv részeként megvalósítandó, a Nemzetbiztonsági Szakszolgálat és a bűnüldöző szervek közötti, biztonságos - rejtjelezéssel védett - elektronikus összeköttetés (eSzolgálati jegyrendszer) kialakítása.

III.3. Az uniós források felhasználásának szerepe a felügyelt ágazatokban

A.) Adóügyi szakágazat

FISKALIS 2013

A belső piac adózási rendszerei működésének javítását célzó közösségi program a „Fiskalis 2013” amely a 2008 és 2013 közötti időszakra vonatkozóan egy többéves cselekvési program, amely az adózási rendszerek belső piaci működésének javítására jött létre. A program tevékenységei: kommunikációs és információcsere-rendszerek összehangolása, többoldalú ellenőrzések, szemináriumok és projektcsoportok, munkalátogatások, képzési tevékenységek megvalósítása és más hasonló a program célkitűzéseinek eléréséhez szükséges tevékenységek. A program finanszírozása teljes mértékben EU-s forrásból történik, melynek 2011. évi forrása még nem ismert.

B.) Vám szakmai szakágazat

ENPI projekt

Közösség külső határai mentén elhelyezkedő, egyelőre tartósan az EU-n kívül maradó partnerországok (pl.: Ukrajna) érintett régióival való együttműködés megerősítését segíti elő. A program célja Ukrajna meghatározott régiói és a tagállamok "szomszédos" határ menti régiói közötti, környezeti, szociális és gazdasági szempontból fenntartható együttműködésének fokozása és elmélyítése.

A támogatásban részesülő *projektek finanszírozása részben az ENPI-ből (90%), részben a 10% arányú nemzeti társfinanszírozásból* valósul meg. Magyarország esetében a nemzeti társfinanszírozás két részből tevődik össze: kormányzati társfinanszírozásból és a kedvezményezett saját hozzájárulásából, melynek kifizetését a Nemzeti Fejlesztési Ügynökség átvállalta. Ennek megfelelően ez a társfinanszírozás a költségvetésben öszszegszerűen nem szerepel.

A Magyarország-Szlovákia-Románia-Ukrajna ENPI Határon Átnyúló Együtműködési Program Vám- és Pénzügyőrségre eső összege: 2,742 millió euró (a közvetett költségeket is magában foglalja) és az alábbi projekteket tartalmazza:

- ❖ Beregsurány-Luzsanka közúti határátkelőhely fejlesztése, mindkét oldali határátkelőhely hasonló felszereltségű és kapacitású kialakítása, magyar oldalon a teherforgalmi terminál fejlesztése, illetve ukrán oldalon az átkelőhely a schengeni kritériumoknak megfelelő átépítése. A beruházás tervezett költsége mindkét oldalon 2,7-2,7 millió euró.
- ❖ Kutatóeszközök beszerzése a Vám- és Pénzügyőrség részére összesen 0,022 millió euró értékben.

„Donori” Twinning programok

A Vám- és Pénzügyőrség hazánk uniós csatlakozása óta aktív szerepet vállal a jelenlegi tagjelölt országok által kiírt donori Twinning projektek megpályázásában és végrehajtásában mind saját jogon, mind más Tagállam illetve szervezet Junior Partnereként, illet

ve szakértők „kölcsonzésével”. A Twinning, illetve Twinning Light intézményfejlesztési programok *segítik a jelenlegi tagjelölt országokban a közösségi joganyag átvételét, támogatják a közigazgatás intézményeinek kiépítését és megerősítését az EU céljaival összhangban.*

A konzorciumi (junior/senior) partnerként történő pályázás előnye, hogy nemcsak a projektben résztvevő rövid-távú szakértők, hanem maga a Vám- és Pénzügyőrség is részesül juttatásban a projektből, mivel ez esetben megilleti a testületet az ún. projektmenedzsment költségkompenzáció megfelelő hányada is. A donori Twinning és Twinning light projektek az anyagi előnyök mellett szakmai elismerést is hoznak a testület szakemberei révén a Vám- és Pénzügyőrségnek.

A donori Twinning projektek finanszírozásáról elmondható, hogy minimális társfinanszírozást igényelnek, ugyanis a projektben részt vevő hosszú-, illetve rövid-távú szakértők juttatásait, szállás- és útiköltségét uniós támogatás fedezi. Hazai forrást csak az utazási biztosítás és esetlegesen a szakértők díjazásának adóvonzata igényel, de ez utóbbi a projektmenedzsment költség terhére is elszámolható.

Customs 2013 program

A Customs 2013 program az EU tag- és csatlakozó államai vámprogramjának legfrissebb változata, amely több száz projektet és programot, szemináriumot, látogatást koordinál és finanszíroz. Alapja a Customs 2013 programhatározat (az Európai Parlament és a Tanács 624/2007/EK határozata). A program - amely 6 évre szól (2008. április 1-jétől 2013. március 31-ig tart) - a vámtevékenység fejlesztésére törekszik gyakorlati szinten, elsősorban a közös vámjogszabályok és vámpolitikai irányvonalak alapján. A teljes költségvetése 323,8 millió euró.

A DG TAXUD által koordinált Customs 2013 programhoz tartoznak a közös projektek, valamint a valamennyi szinten végzett együttműködés: a vámhatóságok vezetőinek vámpolitikai csoportjában csakúgy, mint vámtisztviselők között például munkalátogatások és projektcsoportok által.

A Customs 2013 program a korábbi programoknál nagyobb mértékben hangsúlyozza a fejlesztést. A 2007 júliusában zárójelentést tevő Future Role of Customs (A vám szerepe a jövőben) munkacsoport tevékenységéből magas szintű fejlesztési stratégiát készült, amelyről az EU vámhatóságainak vezetői 2007 októberében Lisszabonban tárgyaltak. A vámprogramok ily módon nem csupán a gyakorlatok fejlesztését jelentik, hanem rajtuk keresztül arra is lehet hatni, hogyan fejlesztik az eljárásokat, jogszabályokat és informatikai megújulást közösségi szinten.

Az EU-s döntéshozatal bizonyos bonyolult szabályrendszerek betartásával történik. A szakmailag legfontosabb befolyásolás a tisztviselői szintű előkészítő csoportokban, projektekben és az azokhoz kapcsolódó nem-hivatalos megbeszéléseken történik. A Customs 2013 számos ilyen csoport működését teszi lehetővé, és azokon keresztül a szakértők befolyásolni tudják a gyakorlati szempontból fontos részleteket és irányokat. A részvétel tehát elsődleges fontosságú.

C.) Bűnügyi szakágazat

ISEC 2009 „Bűnmegelőzés és a bűnözés elleni küzdelem program”

A program keretében a Vám- és Pénzügyőrség a „*Tapasztalatcsere program a Vám- és Pénzügyőrség valamint az Europol, a Bolgár Köztársaság Vámhatósága, a Holland Királyság Vámhatósága és Németország Vámbűnügyi Hivatala között a kábítószer kínálat csökkenése érdekében történő nemzetközi bűnügyi együttműködés fejlesztése kapcsán*” című projektre nyert támogatást az Európai Bizottságtól.

A projekt célja, hogy a kollégák szakmai tapasztalatcsere és tanulmányút keretében ismerkedjenek meg a partner vámigazgatások (Bulgária, Hollandia és Németország) felderítési módszereivel, *a kábítószer csempészet területén mutatkozó trendekkel, naprakész ismereteket szerezzenek az aktuális kockázati tényezőkről és profilokról.*

A projekt másik összetevőjének, az Europol gyakornoki programnak a célja, hogy az *Europol Kábítószer-ügyi Egysége (Drug Unit) számára biztosított operatív, nyomozati vonatkozású adatok minősége javuljon* azáltal, hogy a gyakornoki programban részt vevő kollégák alaposabban megismerik az Europol kommunikációs rendszere használatának előnyeit, és az adatközlések hatékony összeállításának szempontjait.

A projekt keretében 2011. évre igényelt költségvetési keret (37.494,12 euró, vagyis megközelítőleg 10.573.342 Ft) a hazai társfinanszírozást - ami a projekt teljes költségvetésének 30%-a, illetve a szakértők kiutazása kapcsán az utazási költség kiegészítését - jelenti. Ehhez társul az Európai Unió által nyújtott támogatás, ami a projekt teljes költségvetésének 70%-a (2011. évre 69.484,10 euró, vagyis megközelítőleg 19.594.516 Ft). A támogatás 60 %-a (91.027,86 euró) előfinanszírozás címen megérkezett a Vám- és Pénzügyőrség részére.

Mivel a Magyar Köztársaság Kormánya által az Országgyűlés részére beterjesztett T/1377 számú, a Nemzeti Adó- és Vámhivatalról szóló törvényjavaslata 168. § (3) bekezdése értelmében 2011. január 1-el hatályát veszti a Be. 36. § (2) bekezdés e./ pontja, így tárgyalásokat kezdeményez a Vám- és Pénzügyőrség az Európai Unióval a projekt megvalósíthatóságával kapcsolatban.

Hercule II.

A Hercule program (2004-2006) a Közösség pénzügyi érdekeinek védelmét szolgáló tevékenységeket támogató közösségi cselekvési program. A program által az EU célja a Közösség pénzügyi érdekeit sértő csalások és egyéb jogellenes tevékenységek elleni küzdelem. A Hercule II program a 2007 – 2013 közötti időszakra vonatkozik, a Hercule cselekvési program meghosszabbítását jelenti.

A program keretében az Európai Csalás Ellenes Hivatal (OLAF) egy pénzügyi keretösszegből évente pályázatokat hirdet meg a tagállamok érintett szervei részére. A pályázatok témáját, prioritásait az évente meghatározott támogatási programban rögzítik. A pályázatok két fő tevékenységre vonatkozhatnak: képzések szervezése, technikai segítségnyújtás. A megvalósítani kívánt tevékenységek költségének maximum 80 %-a nyerhető el uniós finanszírozás formájában, a fennmaradó minimum 20 %-ot a tagállamnak kell biztosítania.

A Nemzeti Adó-és Vámhivatalról szóló T/1377. számú törvényjavaslat tájékoztatója alapján az integrációval hosszú távon az üzemeltetési és az egyéb funkcionális költségek csökkenésével évente milliárdos megtakarítás is várható, azonban az átszervezési folyamata 2011. évben költségvetési többlet-ráfordítást igényel.

Budapest, 2010. november „ ”

Üdvözlettel:

Dr. Vida Ildikó
elnök